

參、社會

- 洪災與三峽大壩潰堤、糧食不足、飲水安全與疾病等公衛問題從輿論中消失，顯示媒體自我檢查。
- 長年合法存在的宗教場所變為非法，顯示地方官員揣摩上意，也反應統治者的不安全感。
- 新疆人權狀況成為美中冷戰與國際議題焦點，中共將聯合國做為反擊主戰場。
- 習提出治藏「十個必須」重申宗教中國化，中共高層頻赴西藏和藏區調研，移植強迫勞動模式至西藏。
- 中共強推漢語教育，在民族關係較和諧的內蒙古引發抗爭。

一、意識型態高壓下的洪災、民族與宗教

(一) 「寧左勿右」的政治氛圍

2020年7到9月對中國共產黨來說，是一段內外交攻的不穩定時刻。對外有國際追究中國大陸隱匿疫情以及新疆人權問題的聲浪，加上美國川普政府不斷對北京在臺灣軍售、香港國安法、以及原本的貿易摩擦上施加壓力，內部有疫情帶來的嚴重經濟損失、南方水災、以及重大政治紀念日到來的壓力。在這樣的國際與國內情勢之下，「求穩」似乎成為高層一致的共識，但求穩之下政治風向更為保守，官員與地方政府在怕出錯的心態之下，紛紛以「寧左勿右」的態度處理明顯沒有急迫性的問題、或是錯誤激化人民內部矛盾為敵我矛盾，出現「紅軍打紅軍」、自己人修理自己人的現象，這在民族與宗教領域最為明顯，打擊屬於「紅色宗教市場」的寺廟、教堂與清真寺；以及在原本民族和諧的內蒙地區強硬推行漢語教學引發基層官員反彈，都引起外界極大的批評，又為已飽受北風吹襲的中國國際形象雪上加霜。這一發展使人聯想到毛澤東的「延安整風」。合理的推測是官員紛紛開始檢討自己的業務是否有「不忠誠不老實」的把柄，原本的灰色地帶都被取消、一切以最嚴格的意識型態考核為基準，因而產生在宗教場所懸掛習近平像、學校背誦習近平語錄、官員因沒有按時登入學習APP而被懲處等意識型態化現象。

(二) 消失的水災與輿論控制

「統一思想」的效果在今年水災期間輿論控制的情形上可以看得很清楚。當中國大陸經濟仍未完全從疫情中復甦時，5月下旬開始起在長江中下游地區、淮河

流域、西南、華南及東南沿海等地因持續強降雨引發嚴重洪水。從6月至9月上旬，各地70%的縣市出現暴雨成災，158多條河流水位超過警戒線，四川、江西、安徽、浙江等26個省市和自治區都發生大規模的災情，¹數千萬人身家財產受到影響，為1998年華南大水以來最嚴重的一次汛情，外界也不斷看到社群媒體傳出驚人的水災圖片與影片。根據百度詞條的公開資訊，「中國歷史上最慘痛的記憶之一」1998年洪災、官方承認的受災人數為2.23億人，2020年的受災人數只會更多不可能更少。

然而這個不斷刷新歷史記錄的水災，無論是市場化媒體還是社交媒體平台，完全沒有出現相應的輿論關注，只有官方「可防可控」的正面報導幾乎佔據了全部的流量。根據端傳媒統計，6月進入主汛期後，新華社發布了約100則與洪水相關的簡短通稿，數量與2019年同期相當。「人民日報」6月份亦僅有24篇報導，市場媒體僅有像「南方週末」6月發布3篇、7月份主汛期期間10篇洪災調查報導較為深入，但無法引起其它媒體的跟進與社群媒體的討論。「微博」上「洪水」一詞僅在6月22日當天攀上100萬傳播熱度，隨後迅速降溫；在最熱門的短視頻平台「抖音」上，6月22日熱搜排行榜155個話題中，只有兩個話題與洪水相關，二個話題的搜索指數合併也只有當天最熱門話題「趙麗穎第一條抖音」的一半。報導的記者嘗試瞭解背後的原因，「……有內地媒體人向端傳媒記者隱晦表達了「禁令」的存在；另一位表示，自己甚至不清楚是宣傳部門不讓報，還是報社領導出於自保下達了禁令；還有一位指出，編輯部沒想出好的報導角度，這位媒體人猜測，可能（禁令）不允許報導洪災背後的原因，但如果只報導受災者，編輯部又覺得沒意思」。²

同時外界擔憂的三峽大壩潰堤、糧食不足與價格上漲、水災造成的飲水安全與疾病等公衛問題等等合理擔憂也通通在討論中「消失」，這顯示「新型主流媒體」的威力。在7月習近平主持召開「中央全面深化改革委員會」第十四次會議上，他強調黨對這種媒體的要求就是：「加快構建網上網下一體、內宣外宣聯動的主流輿論格局……牢牢佔據輿論引導、思想引領、文化傳承、服務人民的傳播制高點。」中共新的輿論控制要求不再是消極的屏蔽關鍵字與刪除訊息，而是積極地介入線上與線下的每一個可能的「意識型態陣地」：「...利用自媒體中的「人民性」話

¹ 丁怡婷，「今年以來洪澇災害已致 121 人死亡失蹤」，「人民日報」，2020年07月04日。
<https://wap.peopleapp.com/article/5682850/5605899>

² 「『看不見』的洪災：波及千萬人次的災難如何成為信息黑洞？」，「端傳媒」，2020年6月29日。
<https://theinitium.com/article/2020629-mainland-invisible-flood/>

語資源，用新型主流媒體的資訊優勢、公信力優勢、位置優勢、專業優勢，引領其話語方向，糾正話語偏差。借助人工智慧、評論、分享等更多維度，篩查和評級自媒體信息……強化人工干預，尤其是對熱點事件、突發事件、重大事件要果斷地進行人工干預。…依託中間層人文社會科學研究成果，不斷豐富週邊層語言的生動性，提升新時代主流意識型態的話語魅力。³這個「講好『身邊的故事』，講好『中國故事』」的「人民性」正與整風的群眾路線不謀而合；雖然話說是人民性，但真實的目的是要讓宣傳聽起來有人民的意念與口吻，但傳達的仍是牢牢不變的黨中央意志。

（三）宗教迫害與打擊漢傳佛教

中國大陸的宗教迫害早已不是新聞，習近平上台以來開始利用法律與民族主義的雙重壓力迫使「宗教中國化」，加大力度打擊處於灰色地帶的家庭教會與非註冊的宗教團體，同時限制已註冊合法宗教團體的發展，搞「四進」運動、拆教堂、禁止未成年者進入禮拜、查禁網路上販賣宗教書籍等等。中國大陸境內一個一個宗教少數群體被剝奪了合法的活動空間，然而少有人為他們發聲、少數為他們發聲的維權律師也都在前一段時間進了監獄。在長期民族主義教育與無神論教育的影響之下，一般中國人民對政府打壓所謂「外來宗教」像基督教、天主教、伊斯蘭教信徒默不作聲，對於宗教人士被政府非法監視、壓迫甚至是逮捕冷眼以對，甚至是拍手叫好，認為這些宗教是西方帝國主義侵華的走狗，但今年在疫情期間，中國大陸各地都傳出針對漢傳佛教的打壓事件，出現了寺廟被拆毀、信徒必須藏匿佛教書籍與佛像的情形，這些現象顯示的不僅僅是宗教自由再次的倒退，也間接證明了中共社會控制的方向已經出現「左傾」與意識型態化的問題。

這些行為雖然官方說法是「依法行政」，新修訂在2018年生效的「宗教事務條例」的確也提供了官方干預的法源，但值得注意的是這些案件牽涉的宗教團體與信眾多為長年合法存在的「官方教會」、「註冊立案的佛寺」與以民族和諧為名保護的歷史古蹟清真寺，這些地方以前多是官方宣揚「宗教自由政策」的政績與「宗教與社會主義社會相適應」的樣板，過去在落成之時與重大慶典之日也從不乏地方民宗與統戰官員蒞臨指導，怎麼會一夕之間變成「違建」與「外國文化」呢？這顯示了這一波打壓的背後的動機並不是信徒做了或沒做什麼，也不是信仰本身出了什麼離經叛道之處，而是官員本身揣摩上意，識別政治風向，知道當今最

³ 蔣芝英，「新時代新型主流媒體如何有效傳播主流意識形態」，「人民網」理論頻道，2019年05月21日 <http://theory.people.com.cn/n1/2019/0521/c40531-31095632.html>

高權力者要求的更多、更徹底、更「革命性」的改變；在象徵的意義上，這是一場「習近平新時代中國特色社會主義思想」指導下的「文化大革命」。

與毛澤東發動文革是源自於對權力失去的恐懼類似，這一場習近平的文革也是充滿了政治的算計。宗教打壓值得特別注意之處並非它影響的範圍或是人數，而是它的存在證明了統治者價值觀的左傾與其行為反射出來的極度不安全感。例如以「國家安全」為由拆毀作為中國傳統信仰中心的佛寺與銷毀佛教書籍顯然是荒謬的，凸顯了當權者的極左思維。繼2014年各省開始傳出拆除十字架與教堂的事件、2018年出現移除伊斯蘭文字與標誌的「反清真化」運動、到今年江西、河北、河南、四川、山東、福建、山西、吉林都傳出拆除佛寺與佛像的報導，例如今今年5月，山東省某市政府要求當地寺廟交出所有無出版編號的書籍，但長期以來中國境內絕大部分宗教書籍都沒有出版編號，因此該佛寺書籍幾乎被清空。吉林省一佛教圖書館被要求清除境外出版品，包含臺灣的淨空法師、慧律法師、證嚴法師的佛法書籍全部被移除，取而代之的是「弟子規」、「孟子」等儒學書籍。⁴

二、少數民族

(一) 新疆問題成為美、中新冷戰的焦點

美國川普政府將新疆維吾爾人權議題再列為中、美關係的重點，而有許多重大舉措推陳出新，帶動了國際輿論與其歐、日、澳盟國的共同行動。過去3個月來，可以說是史上美國政府最把中國大陸少數民族人權當作是其外交政策重心的時刻，包括制裁新疆侵犯人權的中國大陸實體、發表「美國對中國之戰略報告」以人權為重點、國會通過與總統簽署維吾爾人權法案、發布「2019年度反恐形勢國別報告」批評中共人權問題、發布2019年度全球宗教自由報告批評中共宗教人權、發布年度「人口販運問題報告」又涉及中共人權問題等。

另外，已經有越來越多的國家出面公開關切中共迫害少數民族的人權，近期具體內容如列：據CNBC於9月9日的報導，中共的「香港國安法」與「新疆人權問題」引起越來越多的國際反彈，有160多個人權組織在聯署致信IOC主席，希望他考量中共的人權紀錄，重新考慮授予北京2022年冬季奧運會的主辦權；這是人權組織迄今對國際喊話規模最大的一次。法新社報導，另有321個來自全球各地的人權組織與公共團體，聯署要求聯合國成立獨立機制，處理中共在香港、西藏和新

⁴ Wang Yong, "Buddhist Books Further Purged from Temples and Libraries," (2020年7月19日), 2020年8月22日瀏覽, 「寒冬」, <https://bitterwinter.org/buddhist-books-further-purged-from-temples/>。

疆等侵犯人權的行為 (CNBC, 2020.9.9)。9月14日美國海關與邊境保護局以涉嫌強迫勞動生產為由，對部分來自新疆的服飾、棉製品、髮製品與一家安徽企業生產的電腦零件發布暫扣令 (中央社, 2020.9.15)。新疆人權議題近日因迪士尼真人電影「花木蘭」爭議再次引發關注，美國眾議院於9月22日高票通過「防止維吾爾人強迫勞動法案」，要禁止所有新疆製商品進口，並要求美國總統每年點名涉及新疆強迫勞動的陸方官員，並以凍結資產、拒絕入境等措施制裁 (中央社, 2020.9.23)。10月6日德國駐聯合國大使霍斯根 (Christoph Heusgen) 在一場聯合國關於人權的會議提出倡議：「呼籲中共尊重人權，尤其是少數宗教及民族族群的權利，特別是在新疆和西藏。」共有39國簽署這項倡議，包括美國、阿爾巴尼亞及波士尼亞等多數歐盟成員國，還有加拿大、海地、宏都拉斯、日本、澳洲、紐西蘭等。宣言表示：「我們深深關切新疆的人權狀況及香港的近期發展，我們呼籲中國大陸允許包括聯合國人權事務高級專員 (UN High Commissioner for Human Rights) 在內的獨立觀察員即刻、有意義且不受約束地進入新疆」(法廣, 2020.10.6)。10月7日，英國外相拉布 (Dominic Rennie Raab)：「一般而言，我本能的是將外交與政治分開，有時可能無法做到這一點，我想說讓我們收集證據，與我們的國際夥伴合作，讓我們全面考慮我們需要採取的進一步行動。國際社會考慮的越多，我認為我們就需要更加認真的考慮我們採取的行動。我認為，對於發生在維吾爾族身上的事情的憂慮，例如拘留、虐待、強制絕育，是我們不能迴避的事情，但我們希望與我們的國際夥伴密切合作，仔細蒐集證據」(美國之音, 2020.10.8)。

(二) 中共在聯合國反擊新疆議題

然而，在聯合國會議上，中共動員巴基斯坦特使出面宣讀支持中共等55國共同聲明，譴責任何利用新疆或香港現況作為干涉中國大陸內政藉口的行為 (多維新聞網, 2020.10.9)。這兩份相互對立的宣言凸顯中共與西方國家在人權議題上的衝突，這種緊張關係在美國與中國大陸之間尤其嚴重。顯然，中共把國際社會人權攻防的重心放在聯合國，尤其是人權理事會會議期間，幾乎變成為「中共人權年會」，中共藉此國際會議，在會議內與議場外發起多項行動，最大程度動員國際社會的支持，試圖削弱聯合國的人權體系和為之奠定基礎的準則。

綜合上述的事實，我們可以看到中共正在推動人權新冷戰，環繞在普世人權價值與中共的「世界人類共同體」逐漸形成兩大陣營的對抗。中共在國際社會上尤其是針對美國，主動開闢這類意識型態戰場，對人權民主自由採取攻勢，是非常不智的行為，是一項重大的戰略錯誤判斷。

一方面，對第三世界國家施以經濟利益來交換意識型態的表態，徒增自己的開支與增加別國喊價的籌碼，除了場面上的表態外，很少能換到具體的行動支持，更重要的是，換不到第三世界國家人民的認同，更別提中國大陸人民的認同。中國大陸人民對中共大灑幣已迭有怨言。另一方面，這是對歐美國家，甚至是全世界主動掀起一場「文明價值的戰爭」，而「人類命運共同體的人權思想體系」是利用扭曲的儒家文化解釋，其內涵不足以抗衡人權民主自由思想，中共在「新疆再教育營」到底在做什麼？第三世界國家心知肚明，絕不是一個價值與理念的結盟，而是一場利益交換，隨時可棄絕中共而去；相反的，它卻會造成民主自由國家的大團結，把對抗中共視為一場「神聖戰爭」。

三、蒙藏情勢

(一) 中共召開第七次西藏工作座談會，習近平提新時代治藏「十個必須」。

中共於8月28至29日在北京召開中央第七次西藏工作座談會，政治局常委及在京委員、最高人民法院院長、最高人民檢察院檢察長、「全國人大」及「全國政協」代表，以及西藏、四川、雲南、甘肅、青海等相關官員均出席。習近平於會中提出中共新時代治藏方略——「十個必須」，重點要以：西藏工作必須堅持中共領導、中國特色社會主義及民族區域自治制度，必須堅持治國必治邊、治邊先穩藏的戰略思想，必須維護國家統一、加強民族團結，必須堅持依法治藏、富民興藏、長期建藏等原則，必須統籌國內國際兩個大局，必須改善民生、凝聚人心，必須促進各民族交融，必須堅持宗教中國化方向、依法管理宗教事務，必須堅持生態保護，必須加強黨建、特別是政治建設（新華社，2020.8.29；人民網，2020.8.30）。

相較於2015年第六次西藏工作座談會提出「堅持對達賴集團鬥爭的方針政策不動搖」，本次會議改稱「廣泛發動群眾參與反分裂鬥爭」，並強調樹立正確的歷史觀、加強學校思想政治教育、推進藏傳佛教中國化等。另傳西藏黨委書記吳英傑在8月25日召開之區黨委國家安全委員會會議中，要求「深刻揭批十四世達賴和達賴集團的反動本質」、「引導各族群眾自覺和達賴集團劃清界限」。評論認為，相關跡象顯示重塑史觀、框限意識型態，以及攻訐達賴喇嘛、淡化宗教影響等，將是中共後續對藏管控重點（世界之聲、法國廣播電臺，2020.8.29；星島日報，2020.8.30）。

(二) 中共高層赴西藏、青海及四川藏區調研，落實對藏工作及宣示主權

本季赴西藏及其他藏區調研之中共高層，包括中央政治局常委、全國政協主

席汪洋（7月6至8日赴西藏、9月14至15日赴青海），中央政治局委員、國家脫貧攻堅普查領導小組組長胡春華（8月3日赴西藏），國務委員兼外交部長王毅（8月14日赴西藏），以及中央統戰部部長尤權（9月14至15日赴四川）。

綜觀渠等調研重點，多圍繞在民族、宗教、脫貧攻堅、西藏安全穩定等涉藏核心工作，以及傳達落實第七次西藏工作座談會要求；惟其中王毅繼2015年後再度赴西藏（當時係出席在當地舉行之中共「全國地方外辦主任會議」），且在中印邊境緊張、對峙僵持之際，足跡深入與印度存在爭議之地區，分析指中共此舉係在對外釋放主權不容退讓之強硬訊號（中共外交部網站、多維新聞網，2020.8.15；新華社，2020.7.9、2020.8.3、2020.9.15）。

（三）美方報告指中共仍系統性阻撓赴藏，宣布對相關官員實施簽證制裁

美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）7月7日引用美國2018年底生效的「西藏旅行對等法」（Reciprocal Access to Tibet Act），宣布對實質涉入外國人進出西藏相關政策的中國黨政官員，施行簽證限制措施，惟未透露制裁名單（紐約時報中文網，2020.7.8）。美國國務院並於8月5日發布「西藏旅行對等法」第2次年度報告，指中共去年仍持續系統性阻止美國外交官、政府官員、新聞記者及遊客前往西藏自治區或其他藏區；美國駐中外交使團提出的10次前往西藏正式請求，當中5次遭拒，縱獲批准，亦受嚴格限制，如禁止與當地政府、宗教和民間領袖人士會晤等（美國國務院網站，2020.8.5；美國之音，2020.8.8）。

此外，主要國家仍持續推促中共與達賴喇嘛方面對話。包括加拿大眾議院加中關係特別委員會8月17日通過「支持藏中重啟對話動議」；美國國務卿蓬佩奧9月2日針對中共中央第七次西藏工作座談會表示擔憂外，同時籲北京應無條件與達賴喇嘛或其代表對話，以化解歧見（自由亞洲電台，2020.8.20；美國之音，2020.9.3）。

（四）中共強迫藏人勞動引發爭議，內蒙古因強推漢語教學爆發罕見大規模抗爭，複製新疆模式治絲益

華府智庫詹姆斯敦基金會（Jamestown Foundation）9月22日刊登新疆問題專家鄭國恩（Adrian Zenz）所撰「新疆軍事化職業培訓系統來到西藏」（Xinjiang's System of Militarized Vocational Training Comes to Tibet）報告，指西藏自治區自去年開始借鑒新疆模式，以「推廣農村剩餘勞動力」、「扶貧」及「援藏」等名義，對近50萬農牧民藏人強推「軍旅式職業培訓」（占西藏總人口的15%，年齡層廣泛，且各地均有配額）；藏人被送往「培訓中心」後，須學習漢語、中國大陸法律、意識型態及政治忠誠教育，並接受軍

事化管理。中共外交部雖否認強迫勞動的指控，強調相關人員均係自願參與，惟仍招致國際撻伐（路透社，2020.9.22；美國之音，2020.9.23；BBC中文網，2020.9.24）。

而被外界認為向較新疆、西藏穩定的內蒙古自治區，本季則因中共強推漢語教學，引發近十年來最大規模示威行動。事件源於內蒙古自治區教育廳8月26日發布課改方案，要求蒙語授課中小學自9月1日新學期起，逐步轉用教育部統編之「語文」、「道德與法治」及「歷史」教材，並以漢語教學。蒙古族民眾對該政策高度不滿，認為將消滅其母語及少數民族文化。通遼、鄂爾多斯、呼和浩特等地數萬人連日上街抗議，家長及學生並發起罷課；傳逾千人遭拘捕、至少138人遭通緝（星島日報，2020.9.4；德國之聲，2020.9.15；中央廣播電臺，2020.9.16）。

內蒙古官方面對民意強烈反彈，雖強調現有雙語教育體系不變，惟亦稱推進統編教材為「必須完成的重大政治任務」；並定性反漢語教學係「受境外勢力煽動」。而中共公安部長趙克志於8月29日至9月2日視察內蒙古，更反映事態重大（人民日報，2020.9.2）。為壓制民眾抗爭，中共除關閉中國大陸唯一蒙文網路討論平台「Bainu」、驅趕擬採訪之外媒記者，並以重罰及懲處等方式（如未按時入學者即取消學籍或各類補助，以「推動政策不力」懲處多名校長與教師，拒送子女上學的公務人員即強迫留職停薪等），脅迫民眾服從。整體抗議行動遭箝制漸消退，各地到校率已有回升跡象。相關分析認為，西藏的強迫勞動及內蒙古的強推漢語，顯示中共正在複製推廣新疆模式，惟中共採取「民族滅絕」手段，對其「民族融合」目標恐適得其反（BBC，2020.8.29、2020.9.7；美國之音，2020.9.2、2020.9.9；香港01，2020.9.3；星島日報，2020.9.4）。

（本章第一節由王韻撰稿；少數民族由董立文撰稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿）