

六、近期中俄關係發展及對區域安全影響簡析

政治大學國際事務學院院長、外交系教授連弘宜主稿

- 今年以來，中俄關係持續密切發展，雙方在「戰略協作夥伴關係」下，追求各自利益和目標。普丁欲借中國之力，提升自身實力，習近平藉訪俄凸顯與俄羅斯友誼；雙方分別在中亞地區展現影響力，在利益重疊之處，尚能克制。
- 中俄緊密互動影響周邊區域安全，中方對俄烏戰爭的「勸和促談」立場顯與美國的「正義究責」不同。俄方支持中方在西太平洋地區的軍力展現，以造成區域內國家防衛壓力。

（一）前言

今(2023)年 10 月中旬俄羅斯總統普丁(Vladimir Putin)前往中國大陸參加「一帶一路國際合作高峰論壇」，係近期中俄關係高層外交的再次體現。普丁此次出訪中國大陸的意義在於俄羅斯目前仍處於俄烏戰爭期間，且普丁個人被國際刑事法院通緝中，在這種情形下，普丁願意接受中方邀請出席高峰論壇，代表著兩國關係持續穩固的發展。中國大陸努力經營與俄國的關係，而俄方也極力想維繫與中方的友誼。雙方關係持續密切的互動影響周邊區域安全，周邊地區國家對雙方關係的進展亦密切關注。

（二）中俄關係特色—高層外交關係

中俄兩國自從 1996 年建立「戰略協作夥伴關係」以來，雙方已建立制度化最高領導人定期會晤機制。2000 年普丁上臺後，對過去蘇聯時期的舊夥伴重新建立起聯繫關係。中國大陸不僅是過去的舊夥伴，更是崛起的新興強權，因此普丁對與中國大陸發展關係一直保持積極的態度。普丁瞭解他所接手的俄羅斯與過去蘇聯今非昔比，所以必須依賴與中國大陸的合作協助俄國的發展。普丁是想借用中國大陸之力達到俄羅斯的復興，這是普丁對自身的期許。至於有來自俄羅斯內部

的憂慮指出，此舉將讓俄羅斯僅扮演出售原物料給中國大陸的角色，雖可獲得些許利益，但反而協助中國大陸成為富國強國，有朝一日可能轉變成為俄羅斯的心腹大患。普丁曾經針對此種憂慮及質疑，公開表明俄中兩國關係穩定堅固，彼此互補性高，甚至暗示或企圖說服俄羅斯人民目前俄羅斯幾乎別無選擇，只能選擇與中國大陸合作，方可「借中國的風，揚俄國的帆」。

（三）中俄利益重疊地區—中亞

中方對與俄羅斯關係相當重視，三代領導人江澤民、胡錦濤、習近平對俄羅斯的重視有增無減。今(2023)年3月下旬習近平新一任國家主席就職後，首度外訪便選擇俄羅斯，以彰顯中方對俄羅斯友誼的重視。中國在重視俄羅斯關係之餘，也趁俄羅斯深陷俄烏戰爭之際，在今年5月中旬舉辦「中國－中亞峰會」，被視為中國大陸試圖將勢力推進中亞地區。中國大陸此舉也是測試俄國是否能接受其勢力進入該地區，同時也展現出中國大陸對中亞五國所發揮的影響力。

所以從這次普丁願意獲邀前來參與「一帶一路國際合作高峰論壇」，代表普丁現階段接受中國大陸的勢力進入中亞國家。不過，普丁在出訪中國大陸參與「一帶一路國際合作高峰論壇」前，首次出訪的國家係中亞的吉爾吉斯，而在出訪中國大陸後，於今年11月中旬則出訪中亞大國哈薩克。普丁此舉在鞏固俄羅斯於中亞地區的傳統勢力，也藉此傳達訊息給中國大陸，俄羅斯在中亞仍有不可忽視的影響力。

（四）中俄關係發展對亞太海洋國家的影響

近幾年來美中關係緊張，美國拜登政府延續前一任川普政府對中嚴厲的政策，甚至將中國大陸列為唯一的競爭者。由於俄烏戰爭仍持續進行，美國首要工作便是警告中國大陸勿提供俄羅斯致命性的武器。美國曾多次公開警告，不過迄今為止美國並沒有公布任何有關中國大陸提供俄羅斯致命性武器的證據。美國除了擔心中國大陸支援俄羅斯使其在俄烏戰場上獲致有利的態勢外，也擔心俄羅斯支援或掩護

中國大陸在亞太地區的軍事活動。中俄兩國在西太平洋的活動，包括軍艦的巡航、軍事演習等對區域內國家皆造成不少心理或防衛上的壓力。俄羅斯雖然仍處於俄烏戰爭期間，但仍然願意參與或配合中國大陸在西太平洋地區的軍力展現。此舉可表達對中國大陸的支持，也可向美國等西方國家展現出儘管俄烏戰爭仍持續，俄羅斯仍有餘力在西太平洋地區軍力展示。俄羅斯除了展現自身實力，也可換取中國大陸的實質支援，並在中俄合作的過程中扮演一個平等的夥伴，避免因為過於依賴對方而被視為扈從者。

俄羅斯在西太平洋地區與中國大陸進行兩國海上軍力聯合展示，兩國軍艦編隊巡弋西太平洋地區。此外，俄羅斯加強與北韓的互動。今(2023)年9月中旬普丁利用到俄羅斯遠東城市海參崴主持「東方經濟論壇」的機會，邀請北韓領導人金正恩來訪，並親自陪同金正恩參訪許多重要軍事科技基地及工廠。普丁此舉顯得較為罕見，親自接待較小型國家的領導人並親自陪同至多處軍事科技基地與工廠參訪。外界普遍認為，俄羅斯是否有求於北韓。儘管兩國皆否認有任何利益交換，不過由於兩國領土接壤，若有任何物資跨境運輸，外界很難察覺。

(五) 結語

中俄關係持續密切發展迄今將近 30 年，期間曾有短暫停滯的現象，但由於兩國建立最高領導人定期會晤的機制，因此關係持續往前，僅是速度快慢的差別而已。中俄兩國皆是大國，當然都有各自的利益，這些年來彼此在協調對世界重大議題的看法，並追求各自的目標。但若有利益重疊的地方，兩國尚能克制以大局為重，避免破壞兩國彼此的關係。對於美國在歐亞大陸兩端的壓力，包括俄烏戰爭及臺海地區，俄中兩國彼此相互聲援，但中方亦沒有跨越美國所畫的紅線，亦即提供致命性武器給俄羅斯。中方對俄烏戰爭的立場是「勸和促談」，與美國和其盟國「正義究責」的立場顯有不同。至於俄方對西太平洋地區及臺海地區的立場，則是支持中國大陸的立場，並與其聯合軍力展示。軍力展示的範圍則是日本海、東海及西太平洋地區，此範圍位於日本周邊海域，也是另一種形式的環島巡弋。