

五、美國期中選舉結果對美中臺關係影響簡析

中央研究院歐美研究所助研究員韋奇宏主稿

- 民主黨、共和黨分別取得眾院、參院多數席次，多位支持貿易戰候選人當選。
- 貿易戰使得川普以及共和黨在期中選舉處於不利地位的論點並不成立，在川普追求連任，民主黨不反對貿易戰的氛圍下，美可能持續對中強硬。
- 美中如持續對抗，在地緣政治和民主價值的基礎上，美或將加強支持臺灣，亦可能持續反對中共的南海軍事化行動。

（一）選舉結果概況

2018 年美國期中選舉結果一如多數分析家所預期，民主黨在眾議院搶下多數席次，席次由之前的 194 席增加到 226 席（過半數需 218 席）。在參議院，共和黨則守下多數優勢，由之前的 51 席增加到 53 席。美國國會確定分裂。

（二）美中貿易戰對選舉結果之影響

歷史上，外交政策都不是美國選舉的主軸，2018 年期中選舉亦然。美國選民此次主要關注健保改革，經濟，移民，川普總統的個人風格等。

當然，美中貿易戰在期中選舉不是沒有角色。在選舉之前，一般預測由於美中互徵關稅，將會使共和黨在農業州或是其他跟中國大陸有緊密貿易關係的州遭遇選舉困難。然而，結果並非如此。在密蘇里州，尋求連任的民主黨參議員 Claire McCaskill 主打貿易戰將會傷害密蘇里的農民，畜牧業，以及工業。然而她最後被共和黨挑戰者 Josh Hawley 所打敗。另外一個案例是北達科他州，尋求連任的民主黨參議員 Heidi Heitkamp 訴諸該州農民，強調貿易戰使得中國大陸報復而減少美國大豆的進口。然而她最後不敵共和黨候選人 Kevin Cramer。

相反的，多位支持貿易戰的候選人贏得勝利。例如在伊利諾州第 12 選區（其經濟主力為鋼鐵業），現任共和黨眾議員 Mike Bost 支持川普對

鋼鋁進口課徵關稅，最後打敗民主黨候選人 Brendan Kelly，贏得連任。不只共和黨，甚至有民主黨候選人支持貿易戰，且贏得勝選。例如在俄亥俄州（另一鋼鐵業重鎮），尋求連任的民主黨參議員 Sherrod Brown 贊成對鋼鐵進口課徵關稅，最後贏得選舉。事實上，大多數民主黨候選人贊成，或是不反對川普對中國大陸發動貿易戰（後文將提及對中國大陸採取強硬措施已是兩黨共識）。少部分民主黨候選人反對貿易戰，然而皆落選，例如前面提及的 Claire McCaskill 以及 Heidi Heitkamp。

當然，共和黨在愛荷華州以及堪薩斯州各失去一個國會席次。在這兩個農業州中，中國大陸對美國農產品的報復舉動使得共和黨選得比較艱辛。然而，總體來講，貿易戰使得川普以及共和黨在期中選舉處於不利地位的論點並不成立。

（三）貿易戰將持續

上述選舉結果對未來的美中關係有何意涵？美國分析家一般認為，既然貿易戰無損於川普以及共和黨，如果中國大陸在貿易政策上不能做出讓川普滿足的讓步，選後川普將憑藉國內支持去推行甚至擴大對中國大陸的貿易戰。在未來的兩年內，川普考慮到自己的連任機會，如果貿易戰在「美國優先」旗幟下持續受到國內歡迎，川普將會對中國大陸更強硬。

這個強硬立場，會在分裂國會下更加明顯。在民主黨控制眾議院下，川普所要推動的國內立法，例如減稅，廢除 Obamacare，增加軍事開支等等，將會受到民主黨的多數杯葛。然而在貿易政策上，如果總統要增加關稅，屬於總統職權，國會少有置喙餘地。目前川普對中國大陸產品課徵關稅，多是依據 The Trade Act of 1974 所頒布的行政命令。即使民主黨反對與中國大陸的貿易戰（事實上，他們不反對），並無法阻止川普。就川普而言，當國內立法處處受阻，唯一能有所作為的就是貿易關稅政策。如果川普想要對中國大陸強硬，貿易戰勢將持續。

事實上，降低與中國大陸的貿易逆差並懲罰中國大陸竊取美國智慧財產權已是兩黨共識。傳統上，共和黨比較支持自由貿易，而民主黨比較採取保護主義以維護勞工利益。但當今天共和黨出了一個保護主義的川普總統，民主黨也某種程度上支持貿易戰。例如民主黨國會

領袖裴洛西長期批評中國大陸的人權紀錄，也清楚表達支持川普對中國大陸的貿易戰。當然，民主黨會反對川普對歐洲盟友國家發動貿易戰，但並不反對對中國大陸採取強硬立場。

通俄門調查也有可能使川普持續對中國大陸進行貿易戰。當民主黨控制眾議院，獲得了調查權，主持通俄門調查的特別檢察官 Robert Mueller 將會受到國會支持。川普在此司法調查下，有可能會將焦點轉移到中國大陸身上。如澳洲前總理陸克文所說，“if he [Trump] then faces adverse findings from the Mueller investigation, I’m less optimistic that he would have the political capital in his own mind to strike a deal with Xi Jinping to bring the trade war to an end.”¹ 假如川普對中國大陸鬆手，支持通俄門調查的民主黨勢將更進一步批評川普。這個壓力會使川普缺乏對中國大陸鬆手的政治資本。

（四）美中臺政治與軍事關係

相較於美中貿易戰，選後大多數分析家比較沒有提及美中政治與軍事關係。這是因為，如果貿易戰將持續，目前陷於僵局的政治與軍事關係也有可能維持現狀，難有改善的機會。的確，在選後第四天，美國國務卿蓬佩奧在美中外交與安全對話記者會中，主動關切中國大陸限縮臺灣的國際空間。如果美中持續對抗，美國對臺灣的支持將會加強。這個支持不只基於地緣政治，而且還是基於共有的民主價值。雖然川普個人不太強調美國自由民主的傳統，但是美國兩黨政治人物皆讚揚臺灣的民主轉型。如副總統彭斯日前在哈德遜研究所所說，臺灣擁抱民主可以做為中國大陸的榜樣。

另外，美國反對中國大陸在南海的軍事化作為也將持續。在 11 月 13 日於新加坡舉行的第 33 屆東南亞國家協會 (ASEAN) 峰會上，美國

¹ Sam Clench, “After the election: Donald Trump could get even more ‘extreme.’”

<https://www.news.com.au/finance/economy/world-economy/after-the-election-donald-trump-could-get-even-more-extreme/news-story/19e2354ab6e9c129ffac66138ce8668a>.

白宮國安顧問波頓表示，美國反對中國大陸於南海單方面的軍事行動，將會加快美軍「航行自由」政策的步調。

（五）結語

阿里巴巴主席馬雲曾表示，美中貿易戰恐將持續 20 年。這句話似乎呼應國際關係現實主義大師 E. H. Carr 在 1939 年出版一書「The Twenty Year' Crisis: 1919–1939: An Introduction to the Study of International Relations」。在 1919 年過後的一百年，2019 年之後是否也將進入另一個 20 年危機，值得世人關注。

