

一、近期美中互動分析

淡江大學國際事務學院院長王高成主稿

- 夏威夷「蓬楊會」試圖緩和中美關係，惟雙方關注重點相異，會談成效不彰，關係未改善，仍處於競爭對立狀態。
- 「香港國安法」通過，美國發動多項制裁，加劇雙邊關係緊張。另美中持續在臺海、南海地區進行軍事演練，展示軍力，相互制衡較量。

(一)中美高層夏威夷對話

美中關係自新冠肺炎發生後愈趨惡化，川普政府指責中共隱瞞疫情，以致美國的防疫不佳，成為全球疫情最嚴重的國家。近期雙方雖曾有意改善關係，但是成效不彰，仍處於持續競爭對立的狀態。

正當美中關係處於不佳狀態時，雙方突然進行高層對話，美國國務卿蓬佩奧與中共中央外事辦主任楊潔篪 6 月 17 日在夏威夷會談，引起各方關注。雙方之所以於此時舉行會談應有兩層原因，第一，美中本就有高層級的外交及安全對話機制，2018 年蓬佩奧與楊潔篪即曾在華府舉行對話會議，推動兩國的關係，此次會議仍在履行此一機制。其次，美中關係自今年疫情爆發以來持續惡化，雙方覺得有必要進行此一高層級的對話，以緩和彼此的關係。

此次會談主題非常廣泛，從貿易協議、防疫合作、軍備控制、香港、臺灣、新疆及朝鮮半島安全都在內，但是雙方交集不多，各說各話。美方希望未來雙方在商務、安全及外交活動要完全對等，中方必須保持資訊的透明性，以利雙方共同合作防止疫情擴散。根據美國亞太助卿史達偉會後的說法，中方承諾會遵守美中第一階段貿易協議，此點也是檢視「北京能否成為合作夥伴重要的測試」。顯然川普政府此刻非常關心中方是否會履行貿易協議購買美國產品，以挽回川普下滑的民調。正如川普的前國安顧問波頓在新書所言，川普曾尋求習近平購買美國農產品助其連任，此次會談又採取相同作法。

中共希望與美方維持友好合作關係，楊潔篪向蓬佩奧表示，中方致力與美方一起努力，發展「不衝突不對抗、相互尊重、合作共贏的

關係」，這也是中方一再向美方提倡的「新型大國關係」。但是楊也強調，中國將「堅定捍衛自身主權安全發展利益」。顯然目前北京對美國的政策仍然是避免衝突，並尋求雙方的合作，但是並非一味的退讓，對於攸關中國主權、安全及發展利益的事務，仍堅持自身的立場，與美國堅定互動。因此，面對美國在疫情上對中共的究責，北京也嚴詞反駁。北京亦關切美國持續介入其主權及內政的事務，包括臺灣、香港及新疆的議題，都要求美方遵守「一個中國」的承諾。根據「華爾街日報」報導，中方曾警告美方，若美方跨越臺港等議題的紅線，將影響中方履行貿易協議的意願。

夏威夷會談後，美中關係並未改善。川普在造勢場合稱疫情為「功夫流感」，批評中共刻意散播病毒以影響他國經濟，甚至揚言讓美國與中國大陸經濟完全脫鉤。蓬佩奧則在參加「布魯塞爾論壇」時批評中共是威脅，歐盟應與美國採取共同的立場對抗。

(二)香港議題加劇衝突

為因應香港持續不斷的抗爭活動，中共「全國人大」常委會 6 月 30 日通過「香港國安法」，美國旋即採取反制的措施。在該法通過前，美國國務院已宣布將停止涉及國防科技的物資輸往香港，理由是香港已失去高度自治，與中國大陸地區無法區隔，美國不能冒險讓此類物資落入中共解放軍手中。美國商務部長羅斯亦發表聲明，將撤銷香港貿易的特殊地位，暫停給予香港優於中國大陸地區的優惠待遇。蓬佩奧 7 月 1 日舉行記者會，批評該法摧毀香港自治，將「一國兩制」變成「一國一制」，為侵蝕香港成功的關鍵因素。該法第 38 條適用非香港居民在香港境外所犯的罪行，將可能包括美國人民在內，美國無法接受。美國參眾兩院接著迅速通過「香港自治法」，授權總統制裁施行「香港國安法」的中共與香港官員、企業與往來銀行，具體作法包括凍結個人資產及拒發簽證，亦可禁止特定銀行在美貸款、外匯交易及股票投資，拒發簽證給該機構管理人。

面對美國的反制作為及批評言論，中共外交部強勢回應稱，「香港國安法」的施行純屬內政，任何外國無權干涉。敦促美方要認清形勢，停止以任何方式干涉香港事務，停止審議推進、更不得簽署實施

有關涉港的不利議案，否則中方將予以反制。事實上，中共之所以要強勢通過「香港國安法」，目的之一亦在阻止其所認定的美國在內的國際勢力對於香港抗爭運動的支持。該法第 29 條關於「勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪」，凡有請求外國或者境外機構、組織、人員實施，與外國或者境外機構、組織、人員串謀實施，直接或間接受外國或者境外機構、組織、人員的指使、控制、資助或其他形式的支援實施，「對香港特別行政區政府或者中央人民政府制定和執行法律、政策進行嚴重阻撓並可能造成嚴重後果」、「對香港特別行政區選舉進行操控、破壞並可能造成嚴重後果」、「對香港特別行政區或者中華人民共和國進行制裁、封鎖或者採取其他敵對行動」等，都屬於入罪懲治範圍。因此，如果港人接受外國勢力的資助或請其支援，阻撓香港特區政府的制訂法律（例如此次引發抗爭的「逃犯條例」修訂）、或對大陸及香港進行經濟制裁，都將觸法。北京一直認定美國在幕後支持香港「反送中」運動，亦對美國制裁陸港官員及機構的作法，認為是侵犯其國家安全而欲加以制止。

在雙方對「香港國安法」的實施而互相威脅要採取制裁措施後，美國國務院於 7 月 7 日宣布，將引用 2018 年所通過「西藏旅行互惠法」，對於限制外國人進入西藏的中共官員實施赴美簽證制裁。中共旋即採取相同的反制措施，外交部 7 月 8 日宣布，中方將對在涉藏問題上表現惡劣的美方人員實施簽證限制。

(三)亞太地區軍事較量

美中除在言詞及法律交鋒外，近期亦在臺海及南海地區進行軍力的較量。隨著兩岸關係的惡化，大陸對於臺灣的軍事壓力不斷增加，自 6 月 9 日至 7 月 4 日止，中共軍機 10 次進入臺灣西南空域的「防空識別區」，意圖造成我方空防壓力。美國為顯示對臺灣安全的關切與支持，增加在臺海地區的海空軍活動，6 月 21 日至 7 月 1 日美軍 P-8A 等多架偵察機連續 11 日出現在臺海附近，警示中共軍事作為。

雙方在南海地區亦進行軍事較量，中共解放軍 7 月 1 日起連續 5 日在西沙群島地區進行軍事演習，美國於 7 月 4 日美國國慶日在南海地區進行雙航母戰鬥群的聯合演習，出動尼米茲號及雷根號航母參演，

這也是美軍近年來在南海地區最大規模的軍演。雙方皆有意展示自身的軍力，增加在此地區的影響力，並制衡對方的軍事力量。