

伍、軍事

- 習近平會見全國退役軍人代表；授予42人國家勳章和國家榮譽稱號，其中「共和國勳章」8人，5人屬軍事領域。
- 中共公布「新時代的中國國防」白皮書，強調防禦性國防政策。
- 習近平晉升10名共軍上將；軍委裝備發展部副部長錢衛平涉嫌職務違法犯罪遭查；太空人景海鵬出任第82集團軍副軍長。
- 天宮二號任務完成，全面啟動太空站建設；中科院光電所開發新隱形材料；中共大力發展兩型高超音速武器；北斗在軌衛星達39顆，明年將完成全球組網系統建設；共軍首艘075新型兩棲攻擊艦在上海正式下水。
- 共軍在東南沿海等海空域舉行全軍年度演習；對美艦航行臺海進行密集監控；中俄首次在東北亞展開聯合空中戰略巡航；共軍參加俄羅斯「中部-2019」戰略演習；駐港部隊進行第22次輪換行動；日本防衛白皮書將中國大陸列為首要威脅。
- 中共宣稱不參加美方所提出中美俄三邊軍控談判，並稱將制裁參與售臺F-16V型戰機的美國公司。

一、習近平涉軍動態

- ◆ 習近平會見全國退役軍人代表，「退役軍人保障法」草案爭取下半年提交審議，以示官方重視退役軍人權益；頒授42人國家勳章和國家榮譽稱號，其中「共和國勳章」8人，有5人為國防軍事領域

7月26至27日中共召開全國退役軍人工作會議，習近平會見477名全國模範軍人代表和91個全國退役軍人工作模範單位，以示強化照顧退役軍人權益（新華網，2019.7.26）。「退役軍人保障法」草案爭取2019年下半年提請全國人大常委會審議；「退役軍人安置條例」、「軍人撫恤優待條例」及「烈士褒揚條例」等行政法規也將跟進推出（中華人民共和國國防部網，2019.7.29）。目前全國退役軍人5,700多萬，並以每年幾十萬速度遞增（澎湃新聞，2018.7.31）。近年老兵抗議事件頻傳，主因之一是政府承諾老兵的工作安置沒有兌現，且老兵退伍檔案疑被盜用，這是全國性現象（寒冬雜誌，2019.3.19）。

為慶祝「國慶」，習近平9月17日授予42人國家勳章和國家榮譽稱號，其中獲

頒「共和國勳章」8人，除全國勞動模範申紀蘭、雜交水稻之父袁隆平、清蒿素發明人屠呦呦，其餘5人全是軍事領域，包括核武理論家于敏、衛星和深空探測技術開創人孫家棟、核潛艦研製領軍人黃旭華以及2位老紅軍李延年、張富清（中華人民共和國國防部網，2019.09.17）。

二、軍事戰略調整

◆ 發布「新時代的中國國防」白皮書，強調防禦性國防政策

中共7月24日公布「新時代的中國國防」白皮書，和2017年「十九大」相比，從戰略方針、軍事鬥爭準備基點、軍隊職能任務、對手想定，乃至軍種戰略都做出相應調整，突出遠海防衛、空天一體、全域懾戰、體系融合等特點，尤其對智能化戰爭初現端倪做出前瞻性判斷（「新時代的中國國防」白皮書全文，2019.07.24）。

中共新時代軍事戰略特點

	2017	2019
戰略方針	積極防禦	強調防禦性國防政策
軍事鬥爭準備基點	打贏信息化局部戰爭，提高網絡信息體系的聯合作戰能力、全域作戰能力	戰爭形態加速向信息化戰爭演變，智能化戰爭初現端倪。武器裝備遠程精確化、智能化、隱身化、無人化趨勢更加明顯
軍隊職能任務	有效塑造態勢、管控危機、遏制戰爭、打贏戰爭。	持續
對手想定	1985年後未提	美國調整國家安全戰略和國防戰略，加劇大國競爭，加快提升核、太空、網絡、導彈防禦等領域能力，損害全球戰略穩定。美國強化亞太軍事同盟，加大干預力度，給亞太安全增添複雜因素。未提「印太戰略」

（「中國共產黨第十九次全國代表大會文件匯編，2017.10」；「新時代的中國國防」白皮書全文，2019.7.24）

中共軍種戰略演進與調整

軍種	戰略演進
陸軍	2000年代初期「機動作戰、立體攻防」→2019
海軍	1987年「近海防禦」→2015年「近海防禦、遠海護衛」→2019年「近海防禦、遠海防衛」

軍種	戰略演進
空軍	1990年代「攻防兼備」→2015年「空天一體、攻防兼備」 →2019年
火箭軍	2000年代初期「精幹有效」→2015年「精幹有效、核常兼備」 →2019年「核常兼備、全域懾戰」
戰略支援 部隊	2019年「體系融合、軍民融合」

(中共國務院新聞辦發布「2008年中國的國防(全文)」, 2011.1.6、中華網, 2018.8.1;「國防白皮書:中國武裝力量的多樣化運用(全文)」, 2013.4.16;「中國的軍事戰略(全文)」, 2015.05.26;「習近平論強軍興軍」, 2017.5;〈「新時代的中國國防」白皮書全文〉, 2019.7.24)

三、共軍將領動態

◆ 習近平間隔2年再晉升10名上將，去年遭美制裁的李尚福亦在列；中共中央軍委裝備發展部副部長錢衛平傳因涉間諜案遭拘捕調查，惟官方稱係因嚴重違紀被查；太空人景海鵬任陸軍第82集團軍副軍長

7月31日習近平晉升10名上將包括：軍委裝備發展部部長李尚福、南部戰區司令員袁譽柏、西部戰區政治委員吳社洲、北部戰區政治委員范驍駿、中部戰區政治委員朱生嶺、海軍司令員沈金龍、海軍政治委員秦生祥、空軍司令員丁來杭、國防大學校長鄭和、武警部隊政治委員安兆慶(中國軍網, 2019.7.31)。去年習近平沒有晉升上將，這次晉升後，共軍上將人數進入「常態」達26人，其中李尚福因涉及與俄羅斯軍火商交易，2018年9月被美國依「以制裁反制美國敵人法案」(CAATSA)列入制裁名單。至7月初，包括陸軍、海軍、空軍、火箭軍、武警部隊共新增19名中將，62名少將(多維新聞, 2019.7.31)。

中共中央軍委裝備發展部副部長錢衛平被立案調查，港媒指出，錢衛平因涉間諜罪被軍方拘捕調查，線索源自俄羅斯，由俄方通報中共軍方高級將領涉諜案，過去較為罕見，顯示中俄戰略協作夥伴關係的提升(明報, 2019.7.14)。這是自2012年中共國家安全部副部長陸忠偉的下屬向美國傳遞情報被捕後，再次傳出中共軍方高層涉諜案，據傳錢衛平涉諜案起因於其在美國留學的兒子遭美國中央情報局(CIA)策反(多維新聞, 2019.7.17)。中共國防部發言人吳謙7月24日則指出，錢衛平涉諜案並不屬實，他是因涉嫌嚴重違紀和職務違法犯罪，被中央軍委紀委監委立案調查(國新網, 2019.7.24)。

中共太空人景海鵬7月底出任陸軍第82集團軍副軍長，該軍前身為第38集團

軍，因韓戰表現突出故稱萬歲軍。對於太空人轉任陸軍的罕見任命，共軍原總參謀部退役軍官認為，這突顯中央軍委重用實幹興軍的用人導向，主要是歷練人才，開闊眼界，為將來拔擢重用打下基礎（多維新聞，2019.8.1）。53歲景海鵬曾執行神舟七號載人飛行任務、天宮一號與神舟九號載人交會對接任務、天宮二號與神舟十一號載人飛行任務，是中國大陸唯一執行過3次任務的太空人，也是在太空停留時間最長的太空人。景海鵬2017年獲「八一勳章」，也是建政70周年「最美奮鬥者」唯一入選的太空人，而有「中國太空第一人」之稱的楊利偉，非但沒有上述榮譽，反而在2018年7月失去中國載人航天工程辦公室主任一職，令人意外（星島日報，2019.08.03）。

四、軍事科技與武器裝備發展

◆ 天宮二號完成試驗任務，中共載人航天工程進入空間站研製；中科院研發新式隱形技術，可提升殲-20戰機隱身性能；中共大力發展兩型高超音速武器；北斗在軌衛星明年將完成全球組網系統建設；共軍首艘075新型兩棲攻擊艦舉行下水儀式

遨遊太空近3年的天宮二號太空實驗室，7月19日晚因使用壽期到期，墜落南太平洋預定海域，從2016年升空後，天宮二號先後與神舟十一號載人飛船和天舟一號貨運飛船完成4次交會對接，支持2名太空人在軌工作生活30天，突破掌握太空人中期駐留、推進劑在軌補加等系列關鍵技術，並超期服役300多天，完成多項拓展試驗（新華網，2019.07.19）。中國載人航天工程辦公室主任王兆耀表示，天宮二號完成任務後，將全面進入空間站（太空站）的研製建設，根據規劃，將在今（2019）年至2022年前後進行載人空間站的組裝建造（央視網，2019.07.14）。

7月底四川成都中科院光電技術研究所羅先剛教授團隊，開發一項新隱形材料，稱為「元表面」（Metasurface）薄膜，可吸收極寬廣頻率下的雷達電磁波信號，據團隊透露，最近一次測試中，這項隱形技術已成功將0.3到40千兆赫（GHz）範圍內的反射雷達信號強度降到可探測的臨界值以下，這使隱身性能存有缺陷的殲-20隱身戰機，一旦採用該項技術其隱身性能將大幅提升。據指出，該項技術用途廣泛，除戰機外，地面車輛和衛星等都有使用前景（空軍世界網站，2019.7.24）。

據英國詹氏防務預算報告（Jane's IHS Markit）顯示，美國、俄羅斯、中國大陸正大力發展高超音速武器，報告評估中共發展高超音速武器投入超過15億美元，高於俄羅斯。預計，其中一型DF-ZF可在2020年服役，而星空二號（Starry Sky-2）預計

2025年服役。隨著上述計畫完成，中共將維持對高超音速技術的投入（Jane's IHS Markit, 2019.8.15）。事實上，東風-17高超音速中近程常規彈道飛彈在2019年10月1日國慶閱兵提前亮相（中國軍網，2019.10.2）。俄羅斯軍事專家卡申（Vasily Kashin）去年指出，東風-17採用高超音速助推-滑翔彈頭（hypersonic glide vehicle, HGV），星空二號則是乘波體高超音速飛行器，裝載高超音速衝壓式空氣噴氣發動機，可被稱作高超音速巡航飛彈。技術難度很高，飛行試驗成功不能保證在未來列裝部隊使用（俄羅斯衛星通訊社，2018.8.10）。

9月4日中國衛星導航系統管理辦公室副主任楊軍指出，目前北斗系統正式向全球提供無線電衛星導航服務（RNSS），在軌衛星共39顆，今年將發射5-7顆，明年再發射2-4顆衛星後，北斗全球組網系統建設將全面完成。屆時，北斗衛星系統在提升全球導航定位授時和區域短報文通信服務能力的基礎上，將增加全球短報文通信（SMS）、國際搜救（SAR）、星基增強（SBAS）、精密單點定位（PPP）等服務能力，並且與美國GPS、俄羅斯格羅納斯（GLONASS）實現兼容相互操作（新華網，2019.9.4），將使共軍精準打擊能力從周邊區域逐步擴及全球。

共軍首艘075新型兩棲攻擊艦9月25日在上海正式下水，接著進行設備調試、系泊航行試驗等工作（中華人民共和國國防部網，2019.9.26），該艦排水量約4萬噸，將用於有爭議的中國聲索主權海域，並與2萬多噸的071型船塢登陸艦協同作為攻擊臺灣之用（The National Interest, 2019.9.25）。俄羅斯軍事專家卡申（Vasily Kashin）認為，中共正在進行有關研製垂直起降飛機可能性的初步研究，主要部署在075型艦船上，蘇聯解體前，曾建造幾架雅克-41型垂直起降原型機，但不知道俄羅斯和中國大陸是否有合作，而這種發展趨勢十分可行（俄羅斯衛星通訊社，2019.9.30）。

五、共軍臺海與周邊演訓概況

◆ 中俄在東北亞首次聯合空中戰略巡航，美日韓各方關切；中共東南沿海等海空域舉行全軍年度演習；共軍對美艦航行臺灣海峽進行密集監控；駐港部隊進行第22次輪換行動；日本防衛白皮書將中共列為首要威脅

7月23日中國大陸與俄羅斯兩國空軍在東北亞地區實施首次聯合空中戰略巡航，中方派出2架轟-6K轟炸機，與俄方2架圖-95轟炸機混合編隊，在日本海、東海等有關空域組織聯合巡航。中共國防部發言人吳謙指出，此次行動是中俄兩軍年度合作計劃內項目，旨在深化和發展中俄新時代全面戰略協作夥伴關係，進一

步提升中俄兩軍戰略協作水平和聯合行動能力（國新網，2019.7.24）。外媒則指出，除轟炸機外，俄國還派出1架A-50預警機，中國也派出1架空警-2000預警機，南韓指責俄軍A-50預警機兩度侵入其獨島領空，南韓戰機為此發射360多發航炮警告射擊。面對中俄全面戰略協作夥伴關係的強勢出擊，美日韓聯盟將如何面對，將成為東北亞局勢新看點（BBC中文網，2019.7.23）。

中共國防部7月14日公布，近日將在東南沿海等海空域舉行全軍年度演習（中華人民共和國國防部網，2019.7.14）。此後再也沒有提供相關消息，而是由浙江海事局、廣東海事局與相關海事部門發布航行警告，從7月26日起至8月2日，分別在渤海與黃海北部海域進行實彈射擊、在舟山群島正東海域和東山島外海舉行軍事活動（搜航網，2019.7.29）。顯示這段期間共軍演習範圍涵蓋由北至南的主要沿海地區，不獨東南沿海。中華民國國防部證實，共軍在東海及當面東南沿海舉行各種演習，都屬於年度計畫性軍事演習（軍聞社，2019.7.29）。據報導，東部戰區第72集團軍專程南下到東山島舉行兩棲登陸操演，尚無超越例行性演習跡象（聯合新聞網，2019.7.17）。事後顯示，共軍準備在東山島舉行大規模兩棲登陸操演，由第72集團軍擔任主力，模擬兩棲登陸奪島行動，並預備藉此發動新一波對臺恫嚇言論。因颱風丹娜絲轉向侵襲福建，使演習頓挫，共軍操演氣象預報單位遭嚴厲批評，做出全面檢討（聯合新聞網，2019.9.8）。

7月24日美國海軍安提坦號（USS Antietam,CG-54）神盾艦接近臺灣海峽南端的「臺灣灘」水域，由該艦起飛的MH-60反潛直升機擔任空中警戒。該機一度飛越海峽中線以西，引起共軍警覺，先後派出殲-11、蘇愷-30戰機，乃至翔龍無人機加入監控。前後9個小時，共軍戰機持續出動10多架次飛機監控美艦航行臺灣海峽。這是共軍首次在夜間以罕見海空聯合全程監控美艦穿越臺灣海峽（上報，2019.7.26）。

共軍駐港部隊8月29日凌晨進行第22次輪換行動，外界關切是否與香港抗議事件有關，中共國防部發言人任國強指出，這次輪換是年度正常例行行動，時間與往年大體一致。對於武警部隊近日在深圳活動，是否也與香港局勢有關？任國強表示，這是武警部隊年度訓練計劃中安排的內容，主要是檢驗部隊跨區機動和維護社會穩定的實際能力。對於外界關切的問題，「香港特別行政區駐軍法」有明確說明（中華人民共和國國防部網，2019.8.29）。按該法第三章第十四條規定，香港政府在必要時可以向北京中央政府請求香港駐軍協助維持社會治安（中華人民共和國國防部網，2016.02.19）。目前尚無跡象顯示中共將派軍鎮壓香港示威活動。

日本防衛省9月27日發布2019年版「防衛白皮書」，將中國大陸列為首要威脅

，並指2018年度日本航空自衛隊軍機緊急起飛次數999次，其中攔截中共軍機次數最多，達638次，比上年度增加138次，攔截俄羅斯軍機次數為343次，比上年度減少47次。相比之下，中共對日本造成的空情壓力，顯然比俄羅斯多，這還不包括在釣魚島附近海域的海上對峙（日本「防衛白皮書 2019（摘要）」，2019.9）。

六、共軍軍事外交

◆ 中共宣稱不參加中美俄三邊軍控談判，反對美在亞太部署中導；聲稱制裁對臺軍售美企；共軍參加俄國「中部-2019」戰略演習；泰國向中採購船塢登陸艦，並將增購2艘潛艦

美國8月2日正式退出與俄羅斯維持幾十年的「中程飛彈條約」(INF)，中共外交部軍控司司長傅聰8月6日表示，中方不會參加美方所提中美俄三邊軍控談判，因美俄是世界最大核武庫國家，應承擔特殊優先責任，現階段要求中國大陸加入三邊軍控談判不公平也不合理，中方堅決反對美國在亞太地區部署中程飛彈，不會坐視自身利益受損，將不得不採取必要的反制措施，並奉勸南韓、日本、澳大利亞等國不要同意美國在其領土部署中程飛彈（中華人民共和國外交部網，2019.8.6）。

美國務院8月20日正式宣布批准對臺出售價值80億美元的66架F-16V型戰機，中共外交部發言人耿爽指出，將對參與此次售臺武器的美國公司實施制裁（新華網，2019.8.22）。俄羅斯軍事專家卡申（Vasily Kashin）認為，中共制裁美國主要軍工集團效果不大，因他們在中國大陸市場幾乎沒什麼份額，但是對武器組件公司（發動機、電子、電子機械等）實施報復，就會出現效果，因為這些公司擁有龐大的非軍事類生意，其中包括在中國（俄羅斯衛星通訊社，2019.7.19）。

共軍參加9月16至21日在俄羅斯舉行「中部-2019」戰略演習，中方派出1,600多名官兵、各型武器裝備300餘臺、固定翼飛機和直升機近30架（中華人民共和國國防部網，2019.9.21）。今年派出兵力雖不及去年「東方-2018」戰略演習，但參演的兵種配置比去年齊全，由解放軍西部戰區所轄部隊及區外配屬力量構成，包括1個陸上作戰群、1個空中作戰群、1個特戰突擊隊、1個指揮保障隊，並出動96A坦克、轟-6K轟炸機，殲轟-7A、殲-11等現役主戰平臺，包括擔任後勤運輸主力的伊爾-76運輸機也加入演習（央視網，2019.9.8）。共軍以「陸空一體化」編組方式參演，為實戰化演練而來。俄方表示，俄中兩國制定的2020-2021年軍事合作計劃預計下個月審查並得到批准（俄羅斯衛星通訊社，2019.9.20）。

據泰國國營第3電視臺9月13日報導，泰國海軍已與中國大陸簽訂合同，訂購

1艘排水量2萬噸的船塢登陸艦，售價超過20億人民幣，並在3年交付。泰方指出，目前泰國僅有1艘船塢登陸艦，需要第2艘，不僅用於登陸，也可用於人道主義救援行動（俄羅斯衛星通訊社，2019.9.13）。泰國在引進1艘S-26T常規潛艦的基礎上，準備再從中國大陸訂購2艘S-26T潛艦（香港01網，2019.9.17）。泰國軍方曾表示，訂購中國大陸潛艦原因是售價最便宜（BBC中文網，2017.4.25）。

（元樂義主稿）