

三、「習金會」與韓半島情勢觀察

中興大學國際政治研究所教授蔡東杰主稿

- 針對解決半島安全之制度化途徑，已漸從多邊性框架朝複合性雙邊框架邁進，短期內頻繁召開雙邊高峰會。
- 歸納多次高峰會舉行規律，推論 2 月「川金會」後，金正恩或再度與習見面。
- 透過多次峰會召開，半島情勢似有緩和趨勢，惟在全球金融情勢緊繃與美中貿易戰方興未艾之下，前景仍不容樂觀。

(一) 從多邊框架到複合雙邊峰會

歷經 7 輪 13 次談判，2003-2008 年間的「六方會談」雖一度針對北韓核武問題達成共識，惟在平壤於 2009 年片面退出後，延宕迄今 10 年，難有重開的可能性，隨著金正恩自 2011 年底上臺以來頻繁進行飛彈試射與 4 次核試，半島情勢在 2017 年更瀕臨爆發衝突的邊緣。儘管如此，2018 年情勢仍出現扭轉性發展，自該年 3 月首次「習金會」開始，若計入將於 2019 年 2 月底舉行的「川金會」，則在短短 1 年之內，環繞半島議題便進行了 11 次雙邊高峰會，包括了 4 次「習金會」、2 次「川金會」、3 次「文金會」以及 2 次「川文會」(其較重要者如下表所列)，雖然目前仍無具體結果，相較 2009-2017 年的劍拔弩張，半島未來總算露出一絲和平曙光。

涉及半島議題之重要雙邊峰會一覽表

時間	主題	地點	重要發展
2018.3.25-28	習金會	北京	北韓領導人時隔 7 年再次訪中，金正恩首度出訪
2018.5.7-8	習金會	大連	再度確認半島無核化目標，金正恩首度搭機出訪
2018.6.12	川金會	新加坡	美國與北韓領導人史上首度會面
2018.6.19-20	習金會	北京	打破北韓領導人返國後才發布訊息之慣例
2019.1.7-10	習金會	北京	就無核化與強化雙邊交流達成共識
2019.2.27	川金會	河內	預計就無核化議題進一步交換意見

資料來源：綜整媒體網路資訊

作者自製

近期半島情勢隱然朝以北韓為中心的「複合峰會」(Summit Complex)

方向發展，看似各方對「和平解決」具高度共識，無論如何，畢竟美國仍握有東亞區域安全之最大發言權，且半島議題始終是複雜多元之東北亞安全格局一環，加上有「六方會談」失敗之前車可鑒，未來仍需謹慎觀察。

（二）中朝關係發展之軌跡

金正恩掌權以來，包括在 2013 年處死與中共關係密切的姑父張成澤，2017 年於馬來西亞暗殺了北京保護下的兄長金正男，甚至在 2016-2017 年間，例如 2016 年的 G20 會議、「一帶一路」國際合作高峰論壇和 2017 年廈門金磚峰會等，屢屢在中共重要「主場外交」時刻進行試射，致使兩國關係持續處於低迷狀態。儘管如此，平昌冬奧促使半島破冰後，金正恩不僅在 2018 年 3 月選擇中國大陸作為上臺後首度出訪對象，在不到 3 個月內連續與習近平三度會面，甚至表示，「當前朝鮮半島局勢極速前進，發生不少重要變化，無論從情義或道義上，我都應該及時向習近平總書記同志當面通報情況」等，可謂拉攏意味十足。

值得注意的是，中共雖是影響北韓最重要的國家，其雙邊關係仍需由以下幾個角度觀察：首先，雖然各方多以「血盟」來形容中朝互動，主觀認定仍遠甚於客觀現實，即便在冷戰初期，中共最初選擇支持北韓，主因乃無法測知美國半島政策內涵之故，北韓在 1958 年中共撤軍後也始終強調維持自身之獨立性。更甚者，由於北韓遭遇發展困境且又投入「先軍」核武政策，無論是平壤政經不穩可能帶來之難民潮，抑或鄰近存在擁核國家潛藏的國家安全威脅，對處於崛起時期的中國來說都是不可承受之重。

為了更積極面對半島情勢，北京在 2003 年任命寧賦魁為首位專職性「朝鮮半島事務特使」（此後陸續由李濱、陳乃清、楊厚蘭繼任），在北韓於 2009 年退出「六方會談」後，更於 2010 年指派曾任外交部副部長的武大偉為「朝鮮半島事務特別代表」（2017 年由孔鉉佑接任），充分顯示它意識到此問題之複雜性與短期內不可能解決的困境，同時展現更積極之介入意願。在習近平於 2012 年底上臺後，從 2013 年國家副主席李源潮、2015 年政治局常委劉雲山，到 2017 年中聯部長宋濤等陸續作

為特使訪問北韓，雙方關係每況愈下，但近期金正恩頻頻到訪後，情況已有明顯緩和，且習近平或於 2019 年回訪。

（三）下一階段半島互動前景評估

在 2013-2017 年聯合國安理會先後通過 8 次經濟制裁案，以及北韓對中國大陸高達 9 成以上的貿易依存度的現實下，可以這麼說，經濟壓力乃迫使北韓政策改弦易轍的「最後一根稻草」，中共則不啻掌握最關鍵的發言權。不過，正因平壤自獨立以來便不斷追求「自主」之最高目標，結果既引導它慣於透過戰爭邊緣作為來尋求交換援助的機會，且為了擺脫對北京之依賴，自金正日時期起，「封中通美」或「經由華府抵達北京」便成為其對外政策之指導原則。由此看來，北韓雖密集推動了 4 次「習金會」，但「川金會」或才是主要重點所在。

只不過，基於地緣鄰接性與經濟依賴度，想完全繞過中共顯然很困難，至少為顧全北京的「面子」，金正恩不僅在首度「川金會」1 個月前便前往大陸就教習近平，這也是本次「習金會」後，許多人隨即估算「川金會」或於 2 月下旬舉辦的緣故，更在會後 1 周親赴北京進行「報告」，據此，二次「川金會」確定在 2 月底登場，或可推論金正恩 3 月中以前將再度與習近平會面。當然，由於事涉貿易戰的「川習會」亦正籌辦當中，未來依舊不確定。

值得一提的是，相較 1950 年代以來，大國長期掌控了半島走向發言權，兩韓一方面也在 2018 年密集推動了 3 次「文金會」，在通過「板門店宣言」與「平壤共同宣言」之餘，雙方並廣泛推動包括軍事、經濟、外交、人道、交通、體育等多元化會談，爭取議題主導性意味十足，後續發展也值得觀察。