

# 一、「二十大」後中共高層動向觀察

政治大學國際關係中心助理研究員曾偉峯主稿

- 習近平率政治局常委赴延安瞻仰中共「七大」遺址，強調黨的領導，政府高層的交接工作逐步展開；中共高層密集展開外事活動，試圖突破美圍堵、鞏固邦交。
- 中共 2023 年工作主軸將是對內尋求經社穩定，處理疫情和經濟下行問題，對外謀求穩固「一帶一路」等既有成果；明年 3 月「兩會」人事底定後，料將推出穩經社措施。

## (一) 前言

2022 年 10 月 22 日中國共產黨第二十屆全國代表大會（下稱「二十大」）結束，23 日舉行二十屆中央委員會第一次全體會議（「二十屆一中全會」），政治局委員與政治局常委名單底定，產生新一屆中共黨內領政高層。觀察「二十大」後高層動態，由於總理、副總理與其他重要政府職位要到明年 3 月「兩會」召開後才會更動，因此目前處於內政交接轉換時期，而此時期的中共高層動態，更多凸顯在外交工作上。換言之，「二十大」至 2022 年底，中共高層動向呈現外交大於內政，而強調穩定安全大於積極創新。

## (二) 新任政治局常委造訪延安強調黨的領導

2022 年 10 月 23 日「二十屆一中全會」結束後，習近平隨即在 10 月 26 日率新任常委前往陝西延安，瞻仰中共「七大」遺址。延安做為過去中共革命根據地，習率眾常委參訪，旨在凸顯紅色基因，以及「弘揚偉大建黨與延安精神」，重申黨的領導。習近平「十八大」任總書記以來，三次全國代表大會後帶領新任常委參訪地被認為具重要意義，例如「十八大」後率新任常委到北京國家博物館參觀《復興之路》展覽，隨後即推動中華民族偉大復興理念；「十九大」後率新任常委赴上海參訪中共「一大」會址，著重黨建工作；「二十大」後赴延安參觀「七大」會址，相信亦與習堅持黨的領導及社會主義路線

目標息息相關。此外，習在此次行程也在陝西延安市與河南安陽市進行調研考察，重申其扶貧與鄉村復興政策。

### (三) 高層政府工作交接轉換緊密進行中

「二十大」後，除了黨職外，政府職務仍處於工作交接轉換期，因此許多高層活動仍有重疊。例如政治局新任常委李強被認為即將接任國務院總理，其在「二十大」後出席幾項活動，包含 11 月 4 日出席「中國國際進口博覽會開幕式」，12 月 2 日出席「黨外人士座談會」，以及 12 月 7 日「中國農工民主黨第十七次全國代表大會」。在「黨外人士座談會」中，仍由李克強報告今年經濟相關工作及明年規劃。政治局常委及中央書記處第一書記蔡奇則開始黨務工作，10 月 30 日出席「學習貫徹黨的二十大精神中央宣講團動員會」，以及 11 月 1 日與越南共產黨中央書記處書記進行視訊的對口交流。新任常委丁薛祥目前仍以中央辦公廳主任身分陪同習近平進行各項國內考察與國外訪問工作，李希任中紀委書記後，已在 10 月 26 日召開中紀委會議。

趙樂際與王滬寧兩位獲連任的政治局常委，則在 12 月方開展工作，趙樂際於 12 月 15 日出席「中國民主建國會第十二次全國代表大會」以及 12 月 18 日出席「中國民主促進會第十三次全國代表大會」；王滬寧出席的活動則包含 12 月 7 日的「臺灣民主自治同盟第十一次全盟代表大會」、12 月 13 日的「第十一次全國臺灣同胞代表會議」以及 12 月 19 日的「九三學社第十二次全國代表大會」，出席與臺灣相關活動，亦可研判王滬寧將任全國政協主席，開展對臺相關工作。

### (四) 例行工作會議強調穩定優先

上述政治局常委的政府工作逐步交接中，而除了中紀委書記李希以及常委趙樂際兩人外，其他政治局常委都在 12 月 2 日出席中共中央召開的「黨外人士座談會」，而所有常委皆出席 12 月 15 日召開的「中央經濟工作會議」。這兩個例行性的工作會議針對中共當前最關注的疫情與經濟議題進行討論，兩個會議主軸皆強調以穩定優先，在「黨外人士座談會」提到要「圍繞科學精準做好疫情防控、有效擴大

內需」，「中央經濟工作會議」更進一步稱 2023 年經濟工作要堅持「穩字當頭、穩中求進」以及「更好統籌疫情防控和經濟社會發展」，針對疫情要「因時因勢優化疫情防控措施，認真落實新階段疫情防控各項舉措」，經濟則是強調要「著力擴大國內需求」，並將「恢復和擴大消費擺在優先位置」。由上皆可見到中共政策強調穩定優先，採取經濟向內看的戰略態勢。「二十大」後中共面臨經濟社會等多項挑戰，不僅民眾對於持續嚴格防疫封控不滿，各地發生「白紙運動」挑戰政府嚴格封控，而持續的經濟下行問題，也衝擊各領域業者與從業人員生計，民怨因防疫與經濟兩大問題持續延燒，因此中共必然需試圖解決民生問題，維穩優先。

## （五）外交活動頻繁打破西方圍堵

儘管國內穩定為重，習近平在「二十大」後外交出擊甚為積極。從 11 月 14 日出訪印尼參加「二十國集團領導人峰會」(G20) 開始，17 日訪問泰國出席亞太經濟合作組織會議 (APEC)，再到 12 月 7 日訪問沙烏地阿拉伯出席「中國-阿拉伯國家峰會」以及「中國-海灣阿拉伯國家合作委員會峰會」，習與東亞、東南亞、北非與西亞地區超過 30 個國家與國際組織領袖會面，若再加上 9 月份習出席「上海合作組織會議」會晤中亞各國領袖，以及受邀訪問中國大陸的領導人，如德國、越南、蒙古國等國領袖皆在北京會面習近平，可以看到習「二十大」前後的外交活動相當頻繁。在 APEC 會議後，若觀察中國共產黨網的高層活動報導次數，也可以看到中共高層官員外交工作頻繁，例如古巴高層與習近平、李克強、栗戰書皆有接觸，寮國也接觸習、李、栗及汪洋，哈薩克則接觸李克強，俄羅斯則與中共延續外交活動與總理會議，接觸王毅、李克強以及胡春華。此為疫情爆發後中共再次透過最高領導人出訪與接見進行高層外交，外交活動頻繁旨在打破西方，尤其是美國對其圍堵，以及穩固邦交確保其外交重要政策措施如「一帶一路」、周邊外交等不受阻。

## （六）防疫管制放鬆後中共高層染疫憂慮

近期疫情擴散也衝擊中共高層，媒體報導中共高層專用醫院北京 301 醫院交通管制與封堵，加上各省發布紅頭文件強調支援北京，以及幾個重要會議，如中央經濟工作會議、中央農業會議等，許多身在北京的主要官員都沒參加，但在外地的地方官員或副手卻有參與，引發中共高層官員紛紛染疫的憂慮。中共 12 月 26 日宣布 2023 年 1 月 8 日起開放國民出國、入境免隔離、僅須持 48 小時內核酸檢測陰性證明，表示國境將全面開放，然也表示疫情擴散可能更迅速。中共高層染疫憂慮，以及可能造成的政治風險也是 2023 年的重要政治問題。

## (七) 結語：權力鞏固與穩字當頭

從「二十大」後高層動態觀之，中共當前正在進行政府相關工作交接與轉換，因此尚未見到各領域主政者更迭後的明確政策轉換；然而可以看到 12 月後轉換工作已加快進行中，許多常委紛紛露面出席各項會議，而相關工作如「二十大」精神宣講也緊鑼密鼓的展開。

習近平在「二十大」後已然實現權力一把抓，而從「二十大」後高層動態，以及相關的政策會議觀察，可以看到中共將來的政策走向以穩定優先，外交上目標穩固既有成果，如確保「一帶一路」政策的可持續性，另外習頻繁出訪也為修補疫情爆發以來無法進行領袖外交帶來的影響。內政上，中共以穩定當頭，尤其在目前國內社會經濟不穩定性高，民怨沸騰的狀況下，中共目標放在確保民生就業增長，鞏固內需市場等措施。外部採外交出擊，內部抓經社維穩，將是 2023 年的中共政策主軸。「二十大」後中共黨政體制仍在磨合，預料 2023 年 3 月全國「兩會」政府人事底定後，更多穩經濟社會的相關措施會陸續出爐。

**APEC 後中共高層活動報導中提及國家次數表**

國家	次數	國家	次數	國家	次數
古巴	6	俄羅斯	4	柬埔寨、伊拉克、吉爾吉斯、剛果、伊朗、烏茲別克、突尼斯、印尼、科摩羅、牙買加	2
寮國	5	蒙古	3		
哈薩克	4	馬來西亞	3		

資料來源：整理自中國共產黨新聞網中的「高層動態」欄位（資料涵蓋 11 月 23 日至 12 月 19 日），<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64093/64094/index.html>