

壹、政治

- 11月召開「十九屆六中全會」，總結黨百年成就經驗，通過第3份歷史決議。推進共同富裕、三次分配、反壟斷；省部級人事密集調整。
- 中共建政72週年，強調用好紅色資源，賡續紅色血脈；黨政會議強調鑄牢民族共同體意識、推動人才強國戰略、發展全過程人民民主；推行「雙減」政策及習思想入校園；強化數據領域立法，確保能源供應。
- 習近平等高層赴地方調研，考察能源轉型、生態保護及鄉村振興；出席西藏和平解放紀念活動及昆明「生物多樣性公約」大會。
- 推進「受賄行賄一起查」，強化網格基層管理；中央第8輪巡視組針對金融機構持續進行反腐，今年以來23位中管幹部落馬。

一、召開「十九屆六中全會」，總結百年歷史經驗，通過第3份歷史決議；推進共同富裕、三次分配、反壟斷

(一) 「全會」將總結重大成就和歷史經驗，通過歷史決議

中共中央政治局8月31日召開會議，決定11月召開「十九屆六中全會」，強調總結黨的百年奮鬥的重大成就和歷史經驗，做到堅決維護習近平黨中央的核心、全黨的核心地位，及黨中央權威和集中統一領導，確保全黨步調一致向前進（人民網，2021.9.1）。10月18日政治局會議決定「十九屆六中全會」11月8至11日召開，並聽取「中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議」稿在黨內外一定範圍徵求意見的情況報告，決定將文稿提交「六中全會」審議（會中強調習主持召開黨外人士座談會，當面聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人和無黨派人士意見，決議稿吸收各地區各部門各方面意見。新華社，2021.10.18），11月11日全會閉幕後發布會議公報，16日公布新決議全文，確立「習核心」及「習思想」指導地位，決定「二十大」明年下半年在北京召開（新華社，2021.11.11、11.16）。另「求是」8月15日、9月15日刊登習文章「總結黨的歷史經驗，加強黨的政治建設」及「毫不動搖堅持和加強黨的全面領導」，指出黨的建設的首要任務就是保障全黨服從中央，全黨要從黨史中汲取歷史經驗，堅定不移向黨中央看齊，黨的領導是黨和國家事業穩定發展的定海神針（求是，2021.8.15、9.15）。

(二) 要求促進「共同富裕」、完善三次分配機制、加強反壟斷

習近平 8 月 17 日主持召開中央財經委第 10 次會議，強調「共同富裕」是社會主義的本質要求，是中國式現代化的重要特徵，要堅持以人民為中心的發展思想，正確處理效率和公平的關係，構建初次分配、再分配、三次分配協調配套的基礎性制度安排（中財辦稱共富不搞「殺富濟貧」，人民網，2021.8.26；發改委 9 月 16 日稱將制定「共富」行動綱要，新華社，2021.9.16）；20 日主持中央深改委第 21 次會議，強調強化反壟斷，堅持監管規範和促進發展兩手並重，引導督促企業服從黨的領導，服從和服務於經濟社會發展大局，加快建立全方位、多層次、立體化監管體系，實現事前事中事後全鏈條全領域監管，堵塞監管漏洞，提高監管效能，加強平臺經濟、科技創新、資訊安全、民生保障等重點領域執法（新華社，2021.8.30）；「求是」10 月 16 日刊登習文章「扎實推動共同富裕」，要求加強反壟斷監管，對敏感領域劃出負面清單，避免「內捲」、「躺平」，加強對高收入的規範和調節，穩妥推進房地產稅立法和改革，做好試點工作（求是，2020.10.16）；全國人大常委會 10 月 23 日第 31 次會議決定，授權國務院在部分地區開展房地產稅改革試點工作（新華社，2021.10.23）。

（三）宣傳「全面小康」制度成就

中共黨史和文獻研究院 8 月上旬出版「全面建成小康社會大事記」，記述以習核心為主的中共中央，率領人民全面建成小康社會偉大勝利（新華社，2021.8.9）。國新辦 8 月 12 日發表「全面建成小康社會：中國人權事業發展的光輝篇章」白皮書，稱中國全面建成小康社會，是世界人權事業發展史上的重要里程碑，為增進人類福祉貢獻中國智慧與中國方案（人民網，2021.8.13）；9 月發布「國家人權行動計畫（2021-2025）」及「中國的全面小康」白皮書，稱將促進全體人民的自由全面共同發展，保障人民經濟、社會和政治權利，加強對弱勢群體保護；並強調習親自謀劃、指揮、推動全面小康社會建設，中國式民主能解決人民真正想要解決的問題，中國將在 21 世紀中葉躋身為綜合國力和國際影響力領先的國家（國新辦，2021.9.28）。

（四）堅持實現建軍百年奮鬥目標；強調年輕幹部要敢於鬥爭；推進中華民族復興、實現統一

習 7 月 30 日主持政治局第 32 次集體學習「堅持黨對軍隊絕對領導、奮力實現建軍一百年奮鬥目標」，強調奮力實現建軍一百年奮鬥目標（新華網，2021.7.31）；9 月 1 日在 2021 年秋季學期中央黨校（國家行政學院）中青年幹部培訓班開班式上強調，年輕幹部生逢偉大時代，是黨和國家事業發展的生力軍，必須對黨忠誠、敢於鬥爭，

嚴守規矩、不逾底線，努力成為能擔重任的棟樑之才（新華社，2021.9.1）；10月9日於辛亥革命110周年大會提出實現中華民族復興5點歷史啟示（實現中華民族偉大復興須有共產黨領導；中國特色社會主義是唯一正確道路；必須依靠自己英勇奮鬥；團結戰勝前進道路風險挑戰；需和平穩定國際環境），宣稱中共繼承孫中山遺願，完成祖國統一歷史任務（新華網，2021.10.9）。

（五）省部級人事密集調整

鄭柵潔（原浙江省長）接任安徽省委書記、李干杰（原山東省長）升任山東省委書記，王浩（原陝西省委常委、西安市委書記）代理浙江省長；周乃翔（原中建董事長）出任山東省長，張慶偉（原黑龍江省委書記）調任湖南省委書記，遺缺由許勤（原河北省長）接任；吳政隆（原江蘇省長）升任江蘇省委書記，遺缺由許昆林（原江蘇省委副書記）接任，易煉紅（原江西省長）升任江西省委書記，王君正（原新疆黨委副書記、生產建設兵團黨委書記）晉升西藏自治區黨委書記，所留建設兵團職缺由李邑飛接任（原黨委副書記、教育工委書記）接任（正部長級）。劉寧（原遼寧省長）履新廣西壯族自治區黨委書記，由李樂成（原湖北副省長）任代理省長，王寧（原福建省長）任雲南省委書記。安徽李錦斌、山東劉家義、湖南許達哲、江蘇婁勤儉、江西劉奇、西藏吳英杰、廣西鹿心社、雲南阮成發不再擔任省級黨委書記，均已轉任全國人大專門委員會副主委（新京報政事兒，2021.10.23）。內蒙古自治區主席布小林卸任，由王莉霞（原副主席、代理主席）接替；新疆維吾爾自治區雪克來提·扎克爾辭去主席，由艾爾肯·吐尼亞孜（原新疆自治區副主席）代理；西藏自治區齊札拉辭去自治區主席，由嚴金海（原黨委副書記）代理。葉建春（原江西省委副書記）任江西省代省長、王正譜（原國家鄉村振興局長）任河北省代省長、趙龍（原福建省委常委、廈門市委書記）任福建省代省長。另各省陸續補齊黨委副書記（河南、寧夏、河北、山西、西藏、遼寧、福建）。多省區副省長履新（甘肅、江蘇、重慶、浙江、新疆、安徽、陝西、廣東、西藏、黑龍江）。

懷進鵬（原中國科協黨組書記）任教育部長，唐一軍接任司法部黨組書記，郭瑋（原研究室副主任）任副秘書長，朱忠明（原湖南副省長）任財政部副部長，任鴻斌（原商務部部長助理）任商務部副部長，鄧小剛（原四川省委副書記）任農業農村部副部長、傅華（原中宣部副部長）任新華社總編輯，崔士鑫（原研究部主任）任人民日報社副總編輯。

二、強調守護紅色江山，建設人才強國，發展全過程民主

（一）建政72年強調用好紅色資源、賡續紅色血脈

「求是」10月1日刊登習文章「用好紅色資源、賡續紅色血脈，努力創造無愧於歷史和人民的新業績」，強調紅色資源是黨艱辛奮鬥的歷程見證，要教育引導全黨堅持理想理念、光榮革命傳統。9月30日國務院舉行「國慶」招待會，李克強稱在中共領導下，如期建成小康社會的第一個百年奮鬥目標，實現第二個百年邁進任重道遠，發展是解決一切問題的基礎和關鍵（新華社，2021.9.30）。

（二）防範民族領域風險，建設人才高地，發展全過程人民民主

習8月27日出席中央民族工作會議，強調以鑄牢中華民族共同體意識為主線，防範化解民族領域風險隱患，持續肅清民族分裂、宗教極端思想流毒（國新辦9月26日發布「新疆的人口發展」白皮書，指出今日新疆經濟社會全面發展，是中國發展成功的縮影，境外勢力編造的「種族滅絕」圖謀不會得逞，中國新聞網，2021.9.26）；9月27日出席中央人才工作會議，強調堅持黨管人才，加快建設世界重要人才中心和創新高地，大力培養戰略科學家和卓越工程師；10月13至14日出席中央人大工作會議，強調人大制度是符合國情、體現實際，保障實現中華民族偉大復興的好制度，民主非由外國定義，要堅持中國特色社會主義政治發展道路，發展全過程人民民主，鞏固安定團結政治局面（新華社，2021.8.28、9.28、10.14）；栗戰書23日在人大常委會第31次會議閉幕會稱堅決反對抵制和防止西方憲政多黨競選的侵蝕影響（新華網，2021.10.23）。

（三）義務教育不得使用境外教材，推進習思想進課程教材

中共中央辦公廳、國務院辦公廳7月24日印發「關於進一步減輕義務教育階段學生作業負擔和校外培訓負擔的意見」，要求學科類培訓機構不得上市融資，嚴禁提供境外教育課程及聘請在境外的外籍人員開展培訓活動（聘請在境內的外籍人員授課，要符合國家規定，人民網，2021.7.25）。國家教材委員會8月印發「習近平新時代中國特色社會主義思想進課程教材指南」，明確要求習思想全面融入課程教材，學段、學科、類型全覆蓋，把握學生認知發展特點，小學重在啟蒙，初中重在感性體驗和知識學習相結合，高中重在實踐體認和理論學習相結合，大學重在形成理論思維，研究生階段重在深度探究（人民日報，2021.8.25）。

（四）強化生物、數據安全及知識產權保護

習9月29日主持中共中央政治局政治局會議，強調加強國家生物安全風險防控和治理體系建設，提高國家生物安全治理能力；10月19日主持政治局第34次集體學習，強調把握數字經濟發展趨勢規律、推動數字經濟健康發展（新華網，2021.9.29、10.19）。全國人大常委會8月20日通過「個人信息保護法」對個人信息跨境流動提出明確規範（中國新聞網，2021.8.20），10月19至23日第31次會議審議反電信詐騙法草

案、反壟斷法修正案，進一步加大對壟斷行為的處罰力度（新華社，2021.10.19）。國務院8月17日公布「關鍵資訊基礎設施安全保護條例」，強調運營者主體責任；中共中央辦公廳9月中旬印發「關於加強網絡文明建設的意見」，要求加強網絡思想引導、加強空間道德建設及行為規範（新華社，2021.8.17、9.14）；網信辦8月27日發布「互聯網資訊服務演算法推薦管理規定（徵求意見稿）」，資訊及短視頻平臺不得控制熱搜影響輿論（人民網，2021.8.27）。另中央中央、國務院9月22日印發「知識產權強國建設綱要（2021—2035年）」，提出2025年目標為知識產權強國建設取得明顯成效，2035年為知識產權綜合競爭力躋身世界前列（新華社，2021.9.22）；中共中央、國務院10月中旬印發「國家標準化發展綱要」，將研究制定智慧船舶、高鐵、新能源汽車等領域關鍵技術標準（人民網，2021.10.11）。

（五）推進重點領域立法執法、幹部監督

中共中央、國務院8月中旬印發「法治政府建設實施綱要（2021—2025年）」，積極推進重要領域立法（國家安全、科技創新、公共衛生、文化教育、民族宗教、生物安全、生態文明、防範風險、反壟斷、涉外法治），加大重點領域執法力度（食品藥品、公共衛生、自然資源、生態環境、安全生產、勞動保障、城市管理、交通運輸、金融服務、教育培訓等，新華社，2021.8.11）。中共國家監察委員會9月20日公布「中華人民共和國監察法實施條例」，列舉監察機關有權管轄的101個職務犯罪罪名（官媒稱是對公職人員履行職責的最底線和負面清單，有利渠等敬畏紀法、尊崇紀法，人民網，2021.9.22）。

（六）確保能源穩定供應；設立北京證券交易所

習7月30日主持中共中央政治局會議，強調外部環境更趨嚴峻複雜，要做好宏觀政策跨週期調節，保持政策連續性、穩定性、可持續性（新華社，2021.7.30）；9月2日（在「2021年中國國際服務貿易交易會全球服務貿易峰會」）稱設立北京證券交易所，打造服務創新型中小企業主陣地（人民網，2021.9.2）。李克強主持召開國常會，強調穩定大宗商品價格，糾正一刀切停產限產或運動式減碳，落實煤炭增產增供，改革完善煤電價格市場化形成機制（中國政府網，2021.9.22、10.8）。發改委10月11日印發「關於進一步深化燃煤發電上網電價市場化改革的通知」，建立「能跌能漲」的市場化電價機制（發改委，2021.10.12）。

三、習近平等高層赴各地調研

（一）習赴河北、陝西、山東調研，聚焦完成全年經濟社會發展目標任務、能源轉型、軍隊備戰打仗及黃河流域生態保護

習8月23至24日赴河北調研，強調切實抓好統籌疫情防控和經濟社會發展各項工作，更好統籌發展和安全，推動高質量發展，實現「十四五」良好開局；9月13至16日赴陝西調研並出席全運會開幕式，要求推進煤炭轉型升級、結合生態治理和發展特色產業，軍隊要加快創新發展，全面提升履行使命能力，建設世界一流軍隊、航天強國；10月20日在山東東營市考察黃河入海口，了解黃河流域生態保護和高質量發展狀況，21日視察勝利油田，稱能源的飯碗必須端在自己手裡（人民網，2021.8.26、9.17；新華社，2021.9.14、10.21、10.22）。

（二）李克強河南、廣西考察災後重建和中小企業；栗戰書上海檢查污染防治工作；汪洋出席「西藏和平解放」70周年大會；趙樂際內蒙調研紀檢監察工作

李克強8月18、19日赴河南看望受災群眾，要求加快災後恢復重建；9月16至18日赴廣西考察民營經濟和外資控股的物流園，稱陸將進一步擴大開放，成為吸引外資沃土；10月13至15日出席廣交會，赴佛山、廣州考察強調多措並舉應對不確定因素和能源供應挑戰，保持經濟平穩運行，保障基本民生（新華社，2021.8.19、9.18、10.15）。栗戰書9月12至14日率人大常委會執法檢查組在上海檢查固體廢棄物處置情況（新華社，2021.9.15），要求按照法律抓好防治工作。汪洋8月18至20日出席「西藏和平解放70周年」慶祝活動，赴那曲看望群眾（人民網，2021.8.19、8.21）。趙樂際9月15至17日在內蒙古調研，強調持續整治煤炭資源腐敗（人民網，2021.9.18）。

（三）韓正廣東調研「橫琴粵澳」整合，雲南出席COP15；孫春蘭指導疫情防控；胡春華多地調研秋糧、鄉村振興

韓正9月17日赴廣東珠海參加橫琴粵澳深度合作區管理機構揭牌儀式，會見港澳行政特區長官賀一誠、林鄭月娥，強調健全粵澳共商共建共管共用新體制；18至19日在廣東深圳調研，鼓勵民營企業圍繞國家戰略，提升國際競爭力；10月11日出席「生物多樣性公約」第15次締約方大會（COP15），稱將編制國家生物多樣性保護戰略與行動計劃，堅持生態優先、綠色發展（新華社，2021.9.17、9.18、9.20、10.11、10.13）。孫春蘭8月11至15日赴江蘇揚州，9月18至22日赴福建，10月28至30日赴甘肅指導疫情應處，要求打贏聚集性疫情殲滅戰（新華社，2021.8.15、9.20、9.23、10.31；人民網，2021.9.28）。胡春華8月19日赴內蒙古、9月3至5日赴青海、16至17日赴四川、23日赴浙江督導秋糧生產，強調脫貧攻堅成果與鄉村振興有效銜接；9月8至9日赴福建廈門出席投洽會、外資工作座談會，16日出席西博會及西部國際合作論壇，強調堅定對外開放、發揮西部「一帶一路」優勢（中國政府網，2021.8.19、9.5、9.17、

9.23；新華社，2021.9.8、9.16）。

四、部署防汛工作，爆發Delta變異株本土疫情

（一）李克強稱要及時組織群眾避險，對失職者嚴肅追責

李克強7月26日在國家防汛抗旱總指揮部主持召開視頻會議，要求開透明發布訊息，緊急情況下，針對城市嚴重內澇，除特殊行業外果斷停工停學停業，城市軌道交通「該停就停、該封就封」，確保群眾安全，要強化汛情預警響應機制，壓實各方責任。多部委緊急下發通知，要求各地對城市軌道交通進行風險排查，整改問題隱患（新華網，2021.7.26；新京報，2021.7.28）。

（二）河南汛情影響逾1400萬人；秋汛形勢嚴峻

河南洪澇災害共造成1481.4萬人受災，直接經濟損失1337.15億元（河南省應急管理廳，2021.8.9）；國務院成立鄭州「7·20」特大暴雨災害調查組，對失職瀆職行為展開究責，惟災後重建仍面臨巨大資金缺口（中國慈善家，2021.9.13）。9月以來，受華西秋雨影響，黃河中下游已相繼發生3場編號洪水，陝西、山西兩地災情嚴重（山西10月澇災已致175萬餘人受災），國家減災委、應急管理部啟動國家IV級救災應急響應（上海報業集團界面新聞，2021.10.9；新華社，2021.10.9），前三季度自然災害累計792人死亡失蹤，洪澇災害為主，以北方省分最為嚴重（中央政法委長安劍，2021.10.10）。

（三）江蘇、福建、黑龍江、新疆等地爆發Delta變異株本土疫情；河南鄭州疫情問責；上海旅行團疫情蔓延多省區

江蘇7月疫情（累計病例數達820）擴及10餘省，中、高風險區創疫情防控以來新高，共30餘名官員及被通報究責及處分；福建莆田9月10日爆發疫情並擴散至廈、泉、漳等地，同月黑龍江本土疫情感染源不明，多名黨員幹部因防疫不力遭追責問責；新疆10月3日於常規檢測中發現，官方緊急封城上千遊客滯留，7日開始疏散（新華社，10月8日）；鄭州市7月底爆發群聚疫情，副市長孫曉紅因疫情防控不力遭免職（另鄭州市衛健委3人、鄭州市第六人民醫院5人被處分，北京青年報，2021.9.5）。陝西10月17日通報上海遊客夫妻診斷為確診病例，擴及寧夏、甘肅、內蒙古、湖南、貴州和北京等12省區（澎湃新聞，2021.10.31）。

五、政法系統持續改革

（一）推動政法隊伍教育整頓

中央政法委書記郭聲琨8月16日在全國第二批政法隊伍教育整頓動員部署會議，強調著力推進政法機關黨的政治建設（17日、18日、19日最高檢、最高法、公安部分

別召開第二批檢察、法院、公安隊伍教育整頓動員部署會議；國監委主任楊曉渡20日主持召開中央政法機關隊伍工作座談會，要求緊盯「關鍵少數」；趙克志10月9日主持公安部教育整頓會議，稱要教育黨員主動講清問題，爭取組織寬大處理，中央政法委長安劍，2021.10.11），9月13日（在全國政法隊伍教育整頓領導小組會議）強調主要領導幹部帶頭，壓實責任抓實工作（12日中央督導組全部到位，公佈舉報信箱）；10月8日（在全國第二批政法隊伍整頓工作推進會）稱堅決擁護中央對孫力軍和傅政華的處理決定，堅持動真碰硬，清理到位；19日（出席全國政法隊伍教育整頓政治建設專題會議）稱將努力打造忠誠乾淨擔當的政法鐵軍（人民法院報，2021.10.19）。

中央政法委秘書長陳一新8月30日（全國政法隊伍教育整頓第2次新聞發佈會）稱政法戰線刀刀向內自我革命成效明顯；9月9日（在全國和省級政法隊伍教育整頓辦主任會議）強調重視補強「八個短板弱項」（省級教育整頓辦職能轉換不到位、條線指導不夠充分、兩批次銜接不緊密、肅清流毒影響不徹底、案件線索少攻堅難、涉法涉訴信訪案件存量大化解難、制度機制不配套不科學、正面輿論宣傳還不夠），14日（主持中央政法機關督導一組與中央政法委領導班子見面彙報會）強調提高政治站位，扛起政治責任；10月18日（在中央政法機關督導一組督導中央政法委第3次匯報會）工作報告稱將築牢政治忠誠，確保政法委教育整頓走深走實（中央政法委長安劍，2021.8.30、9.10、9.15、10.19）。

（二）深化政法系統改革，推進平安中國，提升網格基層治理

郭聲琨7月24日（在政法領域全面深化改革推進會）強調深入貫徹習思想和習「七一」重要講話精神，加快推進執法司法責任體系改革和建設；8月25日（在第7次新時代政法工作創新交流會）強調履行好維護政治安全和社會穩定的政治責任（新華網，2021.8.26）；30日應邀出席政協第13屆全國委員會常務委員會第18次會議，稱堅持總體國家安全觀，不斷提高防範化解重大矛盾風險的能力水準（人民網，2021.8.31）。陳一新9月17至19日在廣東深圳調研基層社會治理工作，強調織密網格管理及時發現苗頭性問題；下旬應邀在中央黨校中青年幹部培訓班上作專題報告，稱加快建設更高水平平安中國，為建設社會主義現代化強國創造安全穩定社會環境。

六、黨風廉政建設與反腐工作

中紀委國監委、中組部、統戰部、政法委、兩高9月8日聯合印發「關於進一步推進受賄行賄一起查的意見」，明確查處行賄行為重點領域，提高行賄成本，探索建立行賄「黑名單」制度。第19屆中央第7輪巡視完成反饋（9月2至4日，15個中央巡視組分別向教育部和31所中管高校進行「一對一」反饋，向被巡視黨組織通報發現的重要問題，並向領導班子反饋巡視情況，人民網，2021.9.6），第8輪巡視組完成進駐，針對25家金融

單位黨組織開展巡視（人民網，2021.10.14）。反腐工作持續進行，新疆生產建設兵團原副司令員、政法委書記楊福林、原中國銀行業監督管理委員會黨委委員及副主席蔡鄂生、浙江省委常委及杭州市委書記周江勇、遼寧省政協原副主席薛恒、國家開發銀行黨委委員及副行長何興祥、全國政協社會和法制委員會副主任傅政華相繼被查，隨著傅被查處，今年落馬的中管幹部增至23人（澎湃新聞，2021.10.2）。

公安部原黨委委員、副部長孫力軍嚴重違紀違法被「雙開」，江蘇檢察機關對原中央防範和處理邪教問題領導小組辦公室副主任彭波涉嫌受賄提起公訴，最高人民檢察院依法對原江蘇省委常委、政法委書記王立科決定逮捕（中國新聞網，9.30、10.11、10.12），多地政法系統幹部接受調查（最高檢對原山西省副省長、省公安廳劉新雲，青海省人民檢察院原黨組書記、檢察長蒙永山提起公訴；天津人民檢察院副檢察長史寶龍涉及嚴重違法接受監察調查，湖南省人民檢察院黨組成員、副檢察長劉建寬涉嫌嚴重違紀違法，接受紀律審查和監察調查，廣西壯族自治區欽州市人民檢察院原黨組書記、檢察長林俊被「雙開」，江蘇省公安廳原黨委副書記、副廳長陳逸中被查，原黑龍江省公安廳黨委委員、副廳長趙亞光涉嫌嚴重違紀違法，接受紀律審查和監察調查，上海市松江區人民法院院長、黨組書記張錚接受紀律審查和檢查調查，中國新聞網，2021.10.9、24；天津市監委，2021.10.8；湖南省紀委監委，2021.10.12、中紀委國監委網站，2021.10.24；法治日報，2021.10.28；中紀委國監委網站，2021.11.01）。

（綜合規劃處主稿）