

港澳情勢

一、政治面

◆ 傳香港區議會選制將有改變，輿論擔憂開民主倒車

香港區議會依往例期程應於今年年底改選。港媒報導，傳港府將大幅修改區議會選舉制度，直選議席恐減少至 3 分之 1，其餘改為間接選舉及委任制，其中直選部分會由「單議席單票制」修改為「雙議席單票制」，以確保建制派可得 1 席；間選議席方面傳或由俗稱「三會」的分區委員會、地區減罪和防火委員會成員選出（「三會」成員全由政府委任）；至委任議席傳由港府挑選專業人士擔任。另區議員薪酬或被削減，以防區議員藉以從事政治活動。民主黨表示，將視今年年底公布之方案有多少空間再決定參選與否；輿論擔憂開民主倒車（星島日報，2023.2.16；大公報，2023.2.17；美國之音，2023.2.20）。

◆ 香港民主派「47 人初選」案開審，港府國安拘捕持續

「港版國安法」最大規模檢控—「47 人初選」案今年 2 月 6 日開審，本案未審先囚長達 2 年，且未設陪審團並由指定國安法官審理，司法公正性備受爭議，國際密切關注，多國領事到場旁聽。目前已有 31 人承認「串謀顛覆國家政權罪」控罪，其中認罪 4 人轉為污點證人，另有 16 人不認罪（BBC News 中文網，2023.2.6；中央廣播電臺，2023.2.9；法國國際廣播電臺，2023.2.15）。

本季港府國安拘捕持續。包括前職工盟總幹事鄧燕娥（香港前支聯會主席李卓人之妻）返港探夫之際，遭港警國安處以「勾結境外勢力」罪名逮捕，嗣後其妹鄧燕梨及律師何俊麒（前民主黨主席何俊仁胞弟）因涉「串謀司法公正」被捕，另有 2 名港人則因持有羊村繪本，遭以「管有煽動刊物」罪名拘捕（星島日報，2023.3.9；中央廣播電臺，2023.3.10；香港 01，2023.3.11；東網，2023.3.15）。

◆ 港府展示國安法成績單，另外界關切「反送中」六千餘名未起訴者後續處理情形

香港警方表示，「港版國安法」自 2020 年 6 月 30 日實施以來，迄 2023 年 3 月 3 日計 243 人被捕（年齡 15 歲至 90 歲），逾 140 人及 5 間公司遭檢控；「國安舉報熱線」自 2020 年 11 月 5 日成立截至 2023 年 2 月 24 日約接獲 40 萬件舉報，輿論指相關數據反映香港社會白色恐怖嚴重程度（自由亞洲電臺，2023.2.15；星島日報，2023.4.6）。

另 2019 年「反送中」運動計 1 萬餘人被捕，惟仍有 6,000 多人尚未被起訴，立法會議員張欣宇表示，在今年 2 月底至 3 月初期間，已有部分被捕人士獲港府通知不起訴，多為涉及非法集結、公眾地方行為不檢等較輕微罪行。外界關切港府究如何處理 6 千名尚未起訴者，港府警務處處長蕭澤頤今年 3 月 16 日表示，每宗個案需時調查，期望 1 至 2 個月內完成相關工作（香港 01，2023.3.21；明報，2023.3.22；東網，2023.3.29）。

◆ 「港版國安法」後香港首度增聘海外法官，藉此彰顯審判獨立及維持外界對港司法信心

自「港版國安法」生效後，香港終審法院已有多名海外非常任法官離任。香港特首李家超今年 1 月任命甫於去年 10 月退休的澳洲高等法院法官祈顯義（Patrick Keane）為香港終審法院海外非常任法官，香港立法會並於今年 3 月 15 日通過決議同意委任，祈顯義成為「港版國安法」實施以來首名新加入終院的海外法官，任期 3 年。李家超表示，具聲望的海外法官加入終院，彰顯法院行使獨立審判權，有助維持外界對香港司法制度信心，以及讓香港與普通法地區保持緊密聯繫（香港 01，2023.1.13；自由亞洲電臺、星島日報，2023.3.15）。

◆ 香港修例規範海外律師參與國安案件訴訟，預計今年上半年完成

有關黎智英擬聘請海外律師為其辯護案，港府為因應中共「人大釋法」指海外律師參與國安案件需經特首認定，爰著手修訂「2023 年法律執業者（修訂）條例草案」，規範海外律師以專案認許方式赴港參與涉及國安案件之訴訟。修訂方向包括：須逐案經特首認定該申請人不會不利於國安；法規只適用於立法修訂後之申請；只適用於國安案件，但並不侷限於刑事罪行。該修訂案於今年 3 月 21 日刊憲，翌（22）日在立法會進行首讀及二讀，交付內委會處理；港府預計今年上半年完成修例（文匯報，2023.3.23；信報，2023.3.27）。律政司司長林定國指，條例不具追溯力，不適用於黎智英案，但「不排除有其他方法」處理風險。評論指，此次修訂將減少被告人的辯護律師選擇，削弱國安法案件被告獲公平審判的權利（法國國際廣播電臺，2023.3.20；BBC News 中文網，2023.3.31）。

◆ 香港部分輿論倡暫緩基本法 23 條立法，惟官方稱希於年內交出成績

港府提交之今年度立法議程中，未見基本法 23 條立法，特首李家超 1 月表示，已要求保安局草擬 23 條立法第二稿，針對間諜活動、偽裝組織及新媒體新科技等手法進行規範，冀今年或最遲明（2024）年完成立法（明報，2023.1.18）。惟部分香港建制

派人士表示，香港現已有「港版國安法」，社會轉趨平靜，23 條立法相對無迫切性；且香港當前最重要的是拚經濟及加強聯通世界功能，應暫擱置爭議立法，避免外國勢力又有藉口攪局（明報、星島日報，2023.2.13）。律政司司長林定國今年 4 月 1 日復稱，希望今年內會有成績，但立法日期尚難定論（經濟日報，2023.4.2）。

◆ 澳門立法會續審修改維護國家安全法，澳府稱將合法保障人民權利

本季，澳門立法會續審澳門「維護國家安全法」修訂案，此次修法涉及澳門居民在澳門以外實施叛國罪及國安法其他類型犯罪，並新增「教唆或支持叛亂罪」，澳門立法會議員希澳府在立法目的、對象、方式上能更清晰，並清楚交代在境外蒐證執法之細節，以及「教唆與支持叛亂」罪如何與現行法律中「煽動叛亂」作區分。澳門保安司司長黃少澤表示，法案修訂不會突破澳門現有法制框架，不存在當局權力不受約束的情形，會合法保障澳門居民基本權利自由（澳門日報、力報，2023.2.28）。

二、經濟面

◆ 香港去年全年經濟成長率-3.5%，今年 1 月出口創 70 年最大跌幅

據港府統計，香港去年第 4 季經濟成長率為-4.2%，去年全年為-3.5%。港府表示，受到國際環境惡化、跨境陸路貨運受阻及農曆年節影響，今年 1 月整體貨物出口大跌，金額約 2,909 億港元，較去年同期下跌 36.7%；其中對日本出口暴跌 50%，對新加坡出口下滑 45.2%，對臺灣出口也下降 45.1%，創 70 年來最大單月跌幅。香港本地需求減弱，除受疫情影響，亦受各國央行升息波及。港府預期香港經濟今年將逐步復甦（港府統計處新聞稿，2023.2.22；自由亞洲電臺、工商時報，2023.2.28）。

就業方面，去年 12 月至今年 2 月，經季節性調整的失業率微幅下降至 3.3%（2022 年 11 月至 2023 年 1 月為 3.4%），同期就業不足率亦由 1.4% 降至 1.3%。許多主要經濟行業的失業率（不經季節性調整）均見下跌，其中零售業、運輸業，以及藝術、娛樂及康樂活動業跌幅相對明顯（港府統計處新聞稿，2023.3.16）。

在物價方面，排除港府紓困措施因素，今年 2 月綜合消費物價指數上升 1.7%，升幅較同年 1 月（2.4%）為低。港府表示，總體通貨膨脹仍有上升壓力，但短期應會維持溫和。香港本地成本壓力或隨疫後經濟復甦而上升，但預料未來物價會隨國際通膨降溫而緩和（港府統計處新聞稿，2023.3.23）。

◆ 港府斥資行銷香港，力拚疫後經濟復甦

港府為力拚疫後經濟「復常」，於今年 2 月啟動「你好!香港」、「開心香港」等活動，斥資港幣 20 億元行銷香港。包括自今年 3 月 1 日起 6 個月內向全球旅客免費贈送 50 萬張機票及 100 萬份消費優惠券，以及投入港幣 2,000 萬元預算辦理美食、遊樂、文創等活動（星島日報，2023.2.3；明報，2023.3.2）。有分析指，港府積極向國際「說好香港故事」，惟原有的優勢已因近年情勢變化、「港版國安法」而逐漸流失（德國之聲，2023.2.15；自由亞洲電臺，2023.3.13）。另隨著旅遊限制逐步放寬，今年 2 月香港機場旅客量為 215 萬人次，雖較去年同期增約 24 倍，惟只達到疫情前 3 成多（香港 01，2023.3.26）。

◆ 香港資金、人才流失嚴重，港府祭出多項吸引人才及資金計畫

受「港版國安法」、移民潮、防疫政策影響，香港近年人才流失情形嚴重，特別在科技、金融、醫護等專業領域鬧人才荒，有科技業業者表示，今年初起獲聘及離職比例為「1:1」，團隊人數零成長；港府醫務衛生局局長盧寵茂指出，香港公立醫院人手緊絀，近 3 年流失逾 1,200 名全職醫師（僅 191 名為退休）。加以國際金融重心移往新加坡，人才、工作機會也跟著移轉（香港 01，2023.3.18；自由亞洲電臺，2023.3.16；端傳媒，2022.10.27）。

為解決相關問題，港府積極推出吸引海外資金及人才計畫。包括瞄準高學歷及高薪人才的「高端人才通行證計畫」，自去年 12 月 28 日起接受申請截至今年 3 月中，共接獲超過 17,000 宗申請，已核准逾萬宗（星島日報，2023.3.24）。重啟香港投資移民的「資本投資者入境計畫」，估計首年可以吸引 8,000 例申請，預估將有逾港幣 2,000 億元資金流入（中央社，2023.3.23）。另港府除赴海外招聘攻讀醫學的港人回流服務醫師，亦將增設非香港本地培訓護士赴港執業、推行「大灣區醫生交流計劃」（自由亞洲電臺，2023.3.16）。港府並推出稅務減免、成立香港財富傳承學院等措施，吸引家族辦公室赴港經營（香港 01，2023.3.24）。

◆ 香港金融中心指數仍維持第四，惟整體評分略為下跌

英國 Z/Yen 集團與中國大陸深圳綜合開發研究院今年 3 月 23 日聯合發布「全球金融中心指數」，香港在全球 120 個金融中心排名維持第四位，整體評分為 722 分，較上次調查下跌 3 分，新加坡則排名第三。另在金融科技中心排名部分，香港較上次下跌 4 位至第 14 位，新加坡則上升 4 位至第 9 位（香港經濟日報，2023.3.23；自由亞洲電臺，2023.3.24）。

◆ 澳門去年第 4 季經濟成長衰退 23.4%，較前兩季有所成長

據澳府統計，澳門去年第 4 季經濟成長率-23.4%，較前兩季略為上升。去年全年經濟實質下跌 26.8%，主要受第 2 季疫情爆發所致（澳門政府新聞稿、澳門統計暨普查局，2023.3.3）。

在就業方面，去年 12 月至今年 2 月澳門總體失業率為 3.3%，較上期（2022 年 11 月至 2023 年 1 月）下跌 0.1%。按行業統計，批發業和博彩及博彩中介業的就業人數減少，教育業則有所增加。尋找新工作的失業人口中，仍以失業前從事博彩及博彩中介業和建築業者居多（澳府新聞稿，2023.3.24）。

在物價方面，今年 2 月澳門綜合消費物價指數為 104.20，較去年同期上升 1.02%，較上月上升 0.09%，主要由外出用膳食費、家傭薪酬和學費調升，以及汽油和電力價格上升帶動，另住屋租金下調與機票售價回落則抵銷部份升幅（澳府新聞稿，2023.3.24）。

◆ 澳門今年首季賭收按年增九成半，首季目標超額完成

因疫情趨緩澳門全面恢復通關，旅客人數明顯恢復，澳府博彩監察協調局 4 月 1 日公布，澳門今年首季博彩收入（下稱賭收）為 346.42 億澳門元（以下同），按年增長 94.9%，已達澳府全年賭收目標 1,300 億元的 26.65%，與 2019 年疫情前相比則恢復了 45.28%。另美國信貸評級機構穆迪預估，澳門今年賭收將恢復至疫情前（2019 年）的 45%（即約 1,315 億元），明年有望進一步恢復至疫情前的 60%（澳門力報，2023.3.4；明報，2023.4.4）。

三、社會面

◆ 香港疫後遊行限制增加，輿論質疑「假遊行」

隨著年來香港疫情管制逐步放寬、解禁，外界關注香港集會遊行自由恢復情形。香港警方表示，今年 3 月至少發出 25 份不反對通知書，4 月 2 日當日有高達 10 場集會遊行。惟多數活動遭警方施加國安條款，以 3 月 26 日疫後首場反政府政策遊行（反填海遊行）為例，相關限制包括遊行人數上限 100 人、要求遊行人士掛戴號碼牌、須行走於封鎖線內、不得穿著敏感顏色衣物、須遵守「禁蒙面法」及「港版國安法」等。輿論質疑「假自由」、「假遊行」，認為相關要求甚較中國大陸更為嚴苛（香港 01、東網，2023.3.26；自由亞洲電臺，2023.4.2）。

◆ 部分香港記者稱疑遭跟蹤、監控，危及香港新聞自由

香港記者協會（下稱記協）今年 3 月 27 日表示，有部分採訪法庭的新聞記者反映遭不明人士跟蹤或監控，懷疑係便衣執法人員；記協譴責相關騷擾行為，並擔憂記者人身安全及新聞自由。評論指，此事或與近期諸多國安檢控案件正在進行審訊有關，或為增加記者心理壓力，將嚴重影響香港新聞自由與國際形象（香港 01，2023.3.27；美國之音，2023.3.28）。

◆ 香港 2022 年人口數 733.32 萬人，連三年下跌；2022 年勞動人口流失 9.4 萬人，係 37 年來最大跌幅

港府今年 2 月 16 日公布數據顯示，香港人口已連續三年下降，累計流失 18.73 萬人。受疫情影響，香港去年死亡人數增至 6.2 萬人，出生人數持續下降至 3.25 萬，加上 6 萬人淨移出（係 31 年來新高），去年人口按年減少 6.8 萬人，去年底跌至 733.32 萬人，跌幅為 0.9%，成 2016 年以來新低（法國國際廣播電臺，2023.2.17）。另港府今年 4 月 3 日公布數據，去年勞動人口約 377.6 萬人，較 2021 年減少約 9.4 萬人，係自 1985 年有紀錄以來跌幅最大。分析指，或與香港移民潮及二戰後 60 年代出生人達退休年齡有關（中央社，2023.4.4）。

◆ 香港擬修例禁陸港民眾互相歧視，另陸港通關旅遊亂象頻傳，是否激化矛盾有待觀察

香港法定機構「平等機會委員會」主席朱敏健今年 3 月 20 日表示，由於過去數年有在香港講「普通話」受歧視情形，該委員會正與港府政制及內地事務局商討以「族內歧視」方式，處理中國大陸人士在香港受歧視問題，相關建議修例工作已進入最後階段。分析指，修例做法治標不治本，恐招致反效果（香港 01、自由亞洲電臺，2023.3.20）。另陸港恢復通關，中國大陸旅遊團大舉赴港旅遊，出現不少低價旅遊團在公廁外吃泡麵、立食便當、擠爆港人社區等亂象，引起港人不滿，是否激化新一波陸港矛盾，有待觀察（香港 01、美國之音，2023.3.31）。

◆ 澳門 2022 年刑事案件計 9,799 起，下跌 13.9%

澳門保安司今年 3 月 3 日公布 2022 年澳門犯罪數計 9,799 起，較 2021 年減少 1,577 起，下跌 13.9%，為近 4 年來最低，主因與受疫情影響的 3 年間（2020 年至 2022 年）旅客減少，以及警方持續加強預防打擊犯罪有關。由犯罪類別來看，網路犯罪數

量有所增加，為澳府今後防治重點（澳府新聞稿、2022 年澳門罪案統計和執法工作數據總結簡報，2023.3.3）。

四、國際面

◆ 美方延長港人在美停留兩年，並續認定香港不獲特殊待遇資格

美國國務院今年 3 月 31 日發布年度香港政策法報告，批評中共持續剝奪港人參政權、侵蝕香港司法獨立與法治；又指去年 12 月中共人大常委會首度對「港版國安法」進行釋法，表明香港特首和國安委有權就國安相關問題作出具有法律約束力的判斷和決定，不受司法審查，使香港行政機關權力高於司法機關。美國國務卿認定，香港繼續不應獲得其在 1997 年 7 月 1 日前依美國法律所擁有之特殊待遇（美國之音，2023.4.1）。另據港媒報導，傳美國太空總署（NASA）已確認將香港視同中國大陸，禁止與香港或香港公司、機構有任何資金或雙邊合作。惟報導亦引述美方消息稱，美方仍嘗試推動與港方在人員及教育層面的交流，年內將推出與香港交流計畫（明報，2023.3.27）。

為續支持受中共打壓之港人，美國總統拜登今年 1 月 26 日宣布延長「延遲強制離境」計畫兩年，效期至 2025 年 2 月 5 日（中央社，2023.1.27）。

◆ 美國會議員再指香港駐美經貿辦扞從中共，兩院均提案撤銷特殊待遇；美參議員發起決議案促取消香港在國際組織投票權

美國共和黨參議員 Marco Rubio 與民主黨參議員 Jeff Merkley 去年 12 月提出「香港經濟貿易辦事處認證法案」（Hong Kong Economic and Trade Office Certification Act），指香港駐美經貿辦已成中共喉舌，要求重新評估該機構所享有的外交特權；美國國會換屆後，兩議員於今年 2 月 16 日再次提案；另共和黨眾議員 Chris Smith 及民主黨眾議員 Jim McGovern 亦在眾議院提出相同法案。倘法案獲通過，而美國政府決定不繼續給與香港經貿辦特權地位，該辦須於 6 個月內撤出美國（自由亞洲電臺，2023.2.17；法國國際廣播電臺，2023.2.18；美國國會網站）。

另美國逾 40 名參議員今年 3 月 15 日聯名發起不具約束力決議案，促美國政府就中國持續打壓香港民主派，對北京採取更強硬立場，並籲美政府聯合國際取消香港在國際組織之獨立投票權（自由亞洲電臺，2023.3.15）。

◆ 英國對香港半年報告續批「港版國安法」限制港人自由權利；英港簽署基建合作備忘錄

英國外交部今年 1 月 12 日公布香港移交後第 51 份香港情勢半年報告，列舉多項事例說明「港版國安法」打壓情形不斷，侵蝕自由情況已達到限制普通港人生活的程度；並批評新一屆特首選舉制度背離香港基本法之普選目標。惟報告指中方「未遵守」中英聯合聲明，而非如前次用「違反」一詞陳述，字眼較以往溫和，並稱盡可能與特首李家超「展開具建設性工作」（明報，2023.1.12；經濟日報，2023.1.13）。隨後 2 月 22 日，英國與港府即在倫敦簽署基建項目交流合作備忘錄（文匯報，2023.2.22）。

◆ 英國 BNO 簽證迄 2022 年底已有逾 16 萬人申請；民調顯示逾半移英港人不知英政府挹注資源協助港人適應生活

英國官方今年 2 月 23 日公布統計，BNO 簽證計畫自 2021 年 1 月 31 日實施以來至 2022 年年底，已有 160,700 名港人申請，153,708 人獲准居留（英國內政部網站新聞資料，2023.2.23）。另英國港人媒體「追新聞」、組織「時代公民教育平臺」（Citizens of Our Time Learning Hub，成員包括學者黃偉國、鍾劍華）今年 1 月 31 日發布 BNO 簽證 2 周年調查報告，指港人移英主要原因依次為香港政治環境惡化、自由安全考量、子女教育發展；英國政府雖斥資 4,300 萬英鎊協助港人適應當地生活，惟調查顯示高達 2/3 受訪者不知道英國政府提供的資助，6 成受訪者不知道或沒參加過相關活動（美國之音，2023.2.1）。

◆ 加國延長開放式工作簽證申請期間並放寬適用對象，國會將討論是否相應放寬永居途徑申請資格

加拿大政府今年 2 月 6 日宣布延長「港人救生艇計劃」中的開放式工作簽證（OWP，效期 3 年之工作居留簽證）至 2025 年 2 月 7 日，並擴大適用對象至過去 10 年內畢業於加拿大認可教育機構者（原為 5 年）。惟「港人救生艇計劃」中申請永久居留之 B 途徑並未相應放寬畢業年期（仍須為 5 年內畢業者），部分 2016 至 2017 年度大學畢業並符合 OWP 資格之港人在加國成立「1617 聯盟」，透過各種管道表達訴求，冀永久居留之 B 途徑能惠及 2016/2017 香港畢業生。該提案目前已獲部分國會議員支持，尚待加國國會排期討論（香港 01，2023.2.6；棱角媒體，2023.2.9；自由亞洲電臺，2023.3.7）。

◆ 歐盟首將香港列入人權須關注地區名單

歐盟於聯合國人權理事會上指出，港府藉「港版國安法」箝制政治多元化和港人自由，要求港府廢除國安惡法，關注香港人權狀況日漸惡化，係香港首度被歐盟列入人權須受關注地區名單（法國國際廣播電臺、自由亞洲電臺，2023.3.24）。

◆ 香港自由、民主、司法之國際評價續跌，智庫籲評估投資風險

聯合國經濟、社會與文化權利委員會今年 3 月 6 日就香港實施「經濟、社會與文化權利國際公約」情形發表審議結論，指「港版國安法」實質上徹底破壞了香港司法獨立（法國國際廣播電臺，2023.3.7）。美國智庫「大西洋理事會」今年 3 月 7 日就香港營商環境發表報告，指香港防疫步調說明其施政已受北京影響，加上國安法衝擊資訊自由，美中角力不斷、地緣政治風險，籲外資在港投資應審慎評估（自由亞洲電臺，2023.3.8）。

另本季國際機構對香港自由、民主評價續降。包括英國智庫經濟學人「2022 全球民主指數」，香港在 167 個國家及地區中排名第 88，較上一年下跌 3 位（明報，2023.2.3）；瑞典哥德堡大學「全球民主報告」，香港總體排名下降 16 名至 139 名，其中選舉民主指數更由 134 名下跌至 162 名（全球倒數第 18 名），被點名為停止民主化的地區之一（自由亞洲電臺，2023.3.8）；國際人權組織「公民社會監測」（CIVICUS Monitor）「2022 年受攻擊的人民力量」（People Power Under Attack 2022）報告指，香港公民權利地位從「受壓制」降至最低評級「被封閉」（美國之音，2023.3.21）。

◆ 澳門特首賀一誠會晤葡萄牙駐中大使，宣布將於 4 月率團訪葡

今年 3 月 29 日，澳門特首賀一誠會晤葡萄牙駐中大使 Paulo Jorge Pereira do Nascimento 及世界葡語企業家協會會長 Francisco Viana。賀一誠稱將積極推動一中心、一平臺、一基地建設，深化與葡語國家的經貿合作，並就發揮澳門中葡平臺優勢和經貿合作等議題深化交流；同時規劃於今年 4 月率領澳府官員及澳門企業家訪問葡萄牙，希葡澳兩地企業在投資和貿易上尋求更大合作空間（澳門廣播電臺，2023.3.29；澳門正報，2023.3.30）。