

三、中共對俄烏情勢之立場及中俄關係觀察

政治大學俄羅斯所助理教授許菁芸主稿

- 中共拒譴責俄羅斯、不稱侵略、不制裁也不承認烏東獨立，企呈現不選邊形象；稱尊重烏克蘭主權，反對北約東擴，在聯合國表決挺俄或棄權，強力反對美主導對俄制裁，謀求兩面討好、避免孤立。
- 中俄欲聯手遏制和取代美在歐亞勢力，經濟互補且更互賴，中共在能源獲益；俄政治與經濟將對中更依賴，北京僅需隔岸觀火。

(一) 前言

2022年2月24日，俄總統普丁（Vladimir Putin）響應頓巴斯各共和國領導人的請求，宣布在烏克蘭展開「特別軍事行動」，並強調俄國的目標是該國的「非軍事化（демилитаризация）」和「非納粹化（денацификация）」，而非佔領烏克蘭領土。從戰事開打至今，幾近全球皆展開對俄「入侵」烏克蘭的「譴責」議題，中方則不表態，堅持其一貫的立場，即保持中立並呼籲各方和平談判；但是在3月30日俄國外長拉夫羅夫（Sergey Lavrov）赴中國大陸參加「阿富汗+周邊國家會議」與王毅見面時，王毅針對中俄關係強調「中方願同俄方一道，以兩國元首重要共識為引領，推動新時代中俄關係不斷向更高水準邁進¹」。中共的立場也引發美國的警告：向俄羅斯提供明確的經濟或軍事援助，會導致美方對中方的嚴厲懲罰。

中共雖已多次呼籲烏克蘭進行和平談判，但一直沒有敦促俄羅斯就結束戰爭進行談判。習近平在俄羅斯採取「特別軍事行動」²前一週的2月16日首次針對俄烏議題發表意見，在與法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）通話時表示各國與相關單位應堅持「政治解決」的大方向，包括利用「諾曼底模式」等機制解決衝突³；行動隔日的2月25日，習近平在與普丁的通話中表示「中方根據烏克蘭問題本身

¹ 中華人民共和國外交部，「王毅同俄羅斯外長拉夫羅夫舉行會談」，2022年3月30日，https://www.fmprc.gov.cn/wjzbzd/202203/t20220330_10657703.shtml

² 因為中方一直沒有以「入侵」和「侵略」字眼來形容俄羅斯對烏戰事，也沒有以「譴責」說法來應對西方，因此作者仍以俄方之「特別軍事行動」來稱呼之。

³ 反北約擴張≠支持烏俄開戰！為何中國這次不挺俄羅斯？

<<https://www.gvm.com.tw/article/87316>>。

的是非曲直決定中方立場」，中方贊同俄方與烏方透過談判解決衝突，不過此時俄羅斯軍隊正逼近烏克蘭首都基輔⁴——但之後習普就沒再通過話，且習近平尚未與烏克蘭領導人澤連斯基通話。可以看出，中共一直在國際社會對俄羅斯的憤怒和支持己方的最強大合作夥伴之間謹慎行事。

（二）中共對俄烏情勢之立場

在俄羅斯對烏克蘭採取「特別軍事行動」事件中，中共的官方態度一直自稱「中立」：一方面，中共拒絕譴責俄羅斯，甚至至今用「衝突」形容這次俄羅斯的侵略戰爭，另一方面，中共又企圖在國際社會營造烏克蘭戰爭中「不選邊」的印象。因此，中共的外交態度採取四不政策，即「不譴責俄羅斯」、「不選邊站」、「不參與西方制裁」，與「不承認烏克蘭東部兩個獨立州」；另外，中共外交部則在不同面向上採取不同作為，既有「消極的不作為」，也有「積極的作為」。

「消極的不作為」意味著中共不會與西方一同制裁俄羅斯，附和俄方用歷史因素替俄方模糊侵略的定義，並稱俄羅斯是基於「安全考量」合理地「關切」烏克蘭；「積極的作為」分兩大主軸，一是中共「反對美國制裁俄國」，對於美國的制裁行動窮追猛打，二是「以和平為目的解決俄烏衝突」，一方面堅守一貫的「和平共處五項原則」⁵、強調烏克蘭主權獨立，國家間應互不侵犯，另一方面強調歐洲安全機制，強調各國應用對話、談判與協商的方式解決一切爭端，摒棄冷戰時霸權以意識形態相對抗的思維⁶。

從中共官方的聲明可觀察到，中方既不認同西方對俄的制裁行為（尤其是美國），亦不認可俄羅斯入侵烏克蘭。值得注意的是，雖然都停留在口頭反對，但中共對俄國僅消極地以不痛不癢、無關緊要的論述表達「不認可」，這樣的口頭呼籲毫無強制性，似乎變相地為俄

⁴ 習近平與普丁通話，稱中國尊重各國主權，<<https://cn.wsj.com/articles/習近平周五與普丁通話-121645792583>>。

⁵ 即「互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處」。和平共處五項原則於1953年底由周恩來總理在接見印度代表團時第一次提出，是在建立各國間正常關係及進行交流合作時應遵循的基本原則，得到中、印、緬政府共同倡導。

⁶ 中華人民共和國外交部，「王毅闡述中方對當前烏克蘭問題的五點立場」，2022年2月26日，https://www.fmprc.gov.cn/wjbxhd/202202/t20220226_10645790.shtml。

羅斯背書，反觀對美國制裁俄羅斯的態度則嚴厲許多——相對俄羅斯，中共對美國採取更高標準且低容忍的態度。中方極度不認同西方的制裁，認為制裁並未解決實質問題，譴責美國才是煽動並挑起戰爭的始作俑者，希望利用俄烏衝突控制歐洲⁷。

不過在某些層面上，中方又與俄方劃清界線。第一，中共對俄國採取「重經輕政」的策略，也就是政治與經濟進行一定程度的分離，即使政治上與俄國站在同一立場但也不敢過於挑明，如此一來才不會得罪西方，反為自己設下經濟障礙；不過中共也不會全面與西方站在同一陣線，在反對北約東擴問題上，中共仍與俄國站在一起。中共在俄烏問題不是不偏不倚、完全中立，只是避重就輕、兩面討好，盡量做到不得罪西方也不得罪俄羅斯，避免遭受國際孤立，並傷及國家利益。在政治方面，中共至多做到「承認烏克蘭主權」，不承認烏克蘭屬於俄羅斯的一部分，也不承認烏東兩共和國獨立。北京的不反美也不反俄的策略，同時向西方與俄羅斯「微靠攏」，巧妙的在美俄對抗中取得平衡，避開選邊站的陷阱⁸。

第二，中共對烏克蘭採取友善不對立的態度，因烏克蘭是中國大陸重要的經濟夥伴，也是重要糧倉和能源供應國，更是首個響應「一帶一路」的歐洲國家，中共也在烏克蘭砸下數十億美元的投資，若站隊俄羅斯將使花費的心血付諸東流、得不償失。在中俄聯合聲明中，中共強調反對北約東擴，但並不等於認同俄羅斯進攻烏克蘭。

第三，中共「二十大」即將來臨，在權力與秩序重建的時刻，更關乎習近平掌政的延續，中共不願在國際增加新變數；與烏為敵相當於與西方為敵，將會加深民主與威權陣營的對立⁹。

（三）中俄關係觀察

近 30 年來中俄關係已從友好地、建設性地成為戰略性的夥伴關

⁷ 面對烏克蘭局勢 中國「不會做什麼」與「會做什麼」，
<<https://udn.com/news/story/122699/6125681>>。

⁸ 既要與俄羅斯結盟，也要向西方靠攏！美媒分析：中國在烏克蘭危機中巧妙把握分寸，爭取最大利益<<https://www.storm.mg/article/4204955?mode=whole>>。

⁹ 習近平與普丁通話，稱中國尊重各國主權，<<https://cn.wsj.com/articles/習近平周五與普丁通話-121645792583>>。

係，進入前所未有之友好高峰期。中國國家主席楊尚昆 1992 年與俄羅斯總統葉爾欽（Boris Yeltsin）會面，簽署「關於中俄相互關係基礎的聯合聲明」，宣布雙方「相互視為友好國家」，1996 年，雙方建立戰略協作夥伴關係，2001 年簽署「中俄睦鄰友好合作條約」，2011 年建立平等信任、相互支持、共同繁榮、世代友好的「全面戰略協作夥伴關係」，2014 年克里米亞事件之後，歐盟與美國反對俄國侵犯烏克蘭主權並加大對俄制裁，加上中美貿易戰開打，中俄關係愈加緊密，2019 年提升為「中俄新時代全面戰略協作夥伴關係」，2021 年 12 月 2 日中共外交部在例行記者會上稱中俄關係「不是盟友勝似盟友」、「背靠背的戰略協作」、「合作關係不封頂」，聲稱「要為構建新型國際關係和人類命運共同體，貢獻『中俄智慧』和『中俄方案』，共同引領人類進步的潮流¹⁰。」

習近平 2022 年 2 月 4 日與北京冬奧期間到訪的俄羅斯總統普丁會談，會後雙方發表「中俄聯合聲明」，王毅 3 月 7 日在「兩會」外長記者會上稱中俄關係具有獨立自主價值，建立在不結盟、不對抗、不針對第三方基礎之上，更不受第三方的干擾和挑撥，這既是對歷史經驗的總結，也是對國際關係的創新。因此，中俄戰略協作夥伴關係是中俄的權力分布共識與利益匯集於因應美國霸權的威脅；由於美國對外戰略牽動中、俄關係發展，中俄雙邊互動也影響大國權力平衡。

對於俄羅斯對烏克蘭採取「特別軍事行動」後，中俄關係是否面臨變化或挑戰，可以從三方面觀之：一是 2022 年 2 月 4 日習普會面後發表的「中俄聯合聲明」，二是中共在國際組織的表決情況，三為中俄經濟互賴更為加強。

1. 「中俄聯合聲明」

「中俄聯合聲明」全稱為「中俄關於新時代國際關係和全球可持續發展的聯合聲明」。此聲明闡述中俄的四大共識，分別為民主觀、發展觀、安全觀、秩序觀；從國際體系的角度出發，涉及三大層面，分別為「中俄雙邊全面合作關係」、「中俄聯合對抗美國的新三角關係」

¹⁰ 香港中評社，12 月 2 日外交部例行記者會全文，2021 年 12 月 3 日。
<http://www.crntt.hk/doc/1062/3/8/5/106238580.html?coluid=93&kindid=15733&docid=106238580>

和「美國霸權體系對抗主權國家體系」¹¹。

在政治主張方面，雙方皆反對北約擴張，認為北約應終止二戰以來的意識形態；俄方支持「一中原則」，同意臺灣是中國領土的一部分，反對任何形式的臺獨；反對任何國家將自己的民主強加在他國上並進行排他活動；反對霸權破壞世界秩序、煽動與分裂世界的企圖。

在聯合對抗美國方面，對美國所提出的「印太經濟架構」保持高度警惕，認為其對該地區和平穩定帶來負面影響；不認同美英澳建立的「三邊安全伙伴關係」(AUKUS)，尤其是核動力潛艇之合作，形同鼓勵軍備競賽且有核擴散的危險，又批美國在退出「中程飛彈條約」後尋求在印太與歐洲部署、並向盟友提供導彈，加劇緊張和不信任。

在能源合作政策方面，俄方同意每年從遠東地區輸送 100 億立方米的天然氣至中國大陸，考慮修建輸中的第二條天然氣管道，並就天然氣簽署逾 15 項協議；石油企業擬向中國大陸供應碳氫化合物之計畫¹²及展開大型聯合項目之合作，包括俄羅斯國家原子能公司參與在中國大陸建造的 4 個新核電站¹³。

在歐亞政策方面，加強上海合作組織，「一帶一路」合作及深化歐亞夥伴關係。及在亞洲政策方面，雙方擬在俄、印、中模式框架內合作，在東亞峰會、東協地區安全論壇、東協成員國和對話夥伴國防部長會議等平臺加強互動。

從聲明可看出，中俄正竭力阻止美國勢力擴張至東歐、亞太地區，尤其是經濟和軍事，雙方皆重視歐洲安全問題。另外，在反美的同時，中俄亦欲聯手取代美國成為歐亞地區的舵手。

2. 中共在國際組織的表決情況

中共和俄羅斯皆是聯合國安理會常任理事國，皆有否決權。俄羅斯對烏克蘭採取「特別軍事行動」以來，在聯合國系統內多個場合進行過多輪表決，除一直投票支持俄國的「撐俄四國」(白羅斯、北韓、

¹¹ 名家綜論／中俄聯合聲明的深層意涵，<<https://udn.com/news/story/7339/6094124>>。

¹² 烏克蘭危機之際普京與習近平借北京冬奧會晤磋商進一步合作，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-60255829>>。

¹³ 習近平、普亭發表聯合聲明反對北約擴張，BBC 分析：美國促成中俄形成更緊密伙伴關係，<<https://www.thenewslens.com/article/162369>>。

敘利亞、厄利垂亞)外，最挺俄羅斯的就是中共，在各項表決中不是棄權就是直接和俄羅斯站在一起。在聯合國安理會和聯合國大會緊急特別會議的譴責俄羅斯草案表決中，中共雙雙投棄權票；在原子能機構有關俄羅斯襲擊烏克蘭核電站的表決中，中共更是俄羅斯外唯一投下反對票者；在俄羅斯於聯合國安理會提案人道援助烏克蘭的草案中，中共也是俄羅斯外唯一投下贊成票者（其餘 13 國都反對）。

海牙國際法庭審理烏克蘭訴俄羅斯案有三項裁決，其中前兩項都以 13:2 通過，分別是俄羅斯必須立即停止在烏克蘭的軍事行動、俄羅斯在烏克蘭境內有「種族屠殺」行為。只有第三項國際社會應人道主義援助 15 票通過。在前兩項，中國籍法官薛捍勤是唯一站在俄羅斯一邊投下反對票者¹⁴，渠於反對意見中寫道，對烏克蘭所說的正在發生的種族滅絕做出臨時裁決，「無助於解決烏克蘭危機」。

3. 中俄經濟互賴更為加強

中國大陸是俄羅斯的第一貿易夥伴，雙方曾商定在 2024 年雙邊貿易額要達到 2,000 億美元，普丁 2 月 4 日訪中時，雙方更將貿易額目標提高到 2,500 億美元，顯示雙方在經貿上的往來將更形緊密。

在經濟上，中國大陸 GDP 在世界經濟體排名第二、正急速追上美國，更是俄羅斯最大的貿易夥伴，以 2019 年為例，俄對中出口 573 億美元，自中進口 541 億美元¹⁵，都大大超過第二名；更重要的是，俄國其他排名前十的重要貿易夥伴，大都屬於「歐美亞太抗俄共同體」，它們對俄羅斯的大規模制裁，更凸顯中國大陸在經濟上對俄方的重要性。到了 2021 年，中俄雙邊貿易總額更較前一年度增加 35.9%、達到 1,469 億美元的新高，而同一年度中國大陸與歐盟、美國的雙邊貿易總額分別為 8,280 億美元和 7,560 億美元，相較之下顯示中國大陸對於俄羅斯的貿易依存度並沒有很高，但隨著俄羅斯在「特別軍事行動」後被強力制裁，中俄雙方在「中俄聯合聲明」中要加強能源貿易往來，尤其是要興建第二條天然氣管線，更可預見在不久的將來，貿易總額一定會急速往上攀升。中國大陸對俄羅斯貿易逆

¹⁴ 黎蝸藤，「被俄國豬隊友拖下水，中國在俄烏戰爭的「中立」越來越受國際質疑。」關鍵評論網，2022 年 4 月 8 日 <https://www.thenewslens.com/article/165140>。

¹⁵ Russia: Trade Statistics. <https://globaledege.msu.edu/countries/russia/tradestats>。

差為 118 億美元，主要是石油、天然氣、煤炭等能源產品的進口，另中國大陸也從俄羅斯進口農產品，但並非主要糧食的進口來源¹⁶。再者，中俄經濟結構傾向互補，俄國出口能源、礦產、糧食，中國大陸出口工業品、電子電器等，在俄羅斯遭受制裁後，急需的物資可從中國大陸進口，賣不出的能源也可以讓中方接手。

(四) 結語：中俄關係之展望

冷戰後全球戰略環境面臨重大變化，美國的一超獨霸與北約的東擴使得中俄在國家生存發展上互相需求與互補，將「中俄戰略協作夥伴關係」達到前所未有的高點，中俄領導人的互訪與會面頻率亦達前所未見高峰，會談重心係從全球戰略的高度出發，對當前變遷中多極化與全球化的世界，強調國家間日益加強的互賴情形，加強「中俄戰略協作夥伴關係」和睦鄰友好合作關係，而雙邊總理的定期會晤機制則係針對元首所達成的共識，落實雙邊簽訂的各項合作，以及深化睦鄰合作，此外，在國際層面上，更繼續互相支持對方維護國家主權、安全及領土的完整。

在中俄關係方面，中國人民大學國際關係學院教授時殷弘認為中俄關係已從「權益聯姻」過渡到「準聯盟」，但仍未達正式聯盟的標準。的確，中俄的同盟關係較偏重在經濟、尤其是能源，彼此沒有軍事協防的義務¹⁷。人大國際事務研究所所長王義桅則認為，當前中俄全面戰略協作夥伴關係是「新型大國關係」的典範，此次俄烏衝突源於美國對俄國的威脅、不尊重及觸碰俄國的底線；北約東擴同時也打破既有的國際安全體系，尤其是歐洲，等於重啟冷戰時期的軍備競賽¹⁸。俄羅斯駐聯合國副代表波利揚斯基 (Dmitry Polyanskiy) 表示，北京和莫斯科是「全天候」的關係，且雙方能在複雜的國際問題中找到共同立場。俄媒也認為中俄會進一步推進合作，不過兩方的夥伴關係不

¹⁶ 許峻賓，「俄烏戰爭對中國大陸經濟的影響與可能風險」，兩岸經貿網，2022 年 4 月 15 日。
https://www.seftb.org/cp-4-1588-8f9cd-1.html?fbclid=IwAR1gzWLXWkBnk4LKCD-oOnU6kuA0yRzShk62AvUVW5q8M8Em4VN3T6B_X0s

¹⁷ 習近平與普丁通話，稱中國尊重各國主權，<<https://cn.wsj.com/articles/習近平周五與普丁通話-121645792583>>。

¹⁸ 習普就烏克蘭問題通話 專家警告：西方正千方百計挑撥中俄關係，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220225004900-260409?chdtv>>。

會發展至與北約類似的集團同盟。美媒「華爾街日報」將現階段的中俄合作比作一種「相互理解的非正式結盟」而非軸心同盟。澳洲學者認為，中俄關係的重心在於經濟外交互援的防守性互助關係，在軍事方面，兩國並非同進同出的聯盟關係¹⁹，這也恰好說明，中共在烏克蘭問題上謹慎行事，不輕易的給予俄國政軍協助。也有西方媒體認為，「聯合聲明」標誌著「新軸心」聯盟正式成立，雙方以取代美國與重塑世界秩序為目標²⁰。

拜登(Joe Biden)政府將俄烏戰爭描述為民主制度與威權主義的較量，歐美東亞同仇敵愾，烏克蘭戰爭大大加速和加劇「非黑即白」的進程。中共在國際上雖持「中立」立場，但中方官員則在強化一個相反的敘事，即美國領導的霸權主義是烏克蘭和其他地方衝突的根源；中共以「顏色革命」稱呼西方政府支持的民主運動，認為中俄都受其威脅，拜登最近呼籲普丁下臺的言論可能會加深北京的這個看法。拜習 2022 年 3 月 18 日視訊通話，習近平與中共當局在會中、會後皆迴避回應拜登要求中方應譴責俄羅斯、且不應援俄²¹，中共外長王毅 3 月 19 日甚至擺明與美國務卿布林肯(Antony Blinken)唱反調，稱「時間將證明，中方的主張是站在歷史正確的一邊。」且表明「我們決不接受任何外來脅迫和壓力，也反對任何針對中國的無端指責和猜忌。」等於是將拜登對習近平的勸說駁斥為美國的指責與脅迫²²。

在經貿方面，俄中合作發展快速，而且彼此尚有諸多仍未開發之空間與機會，且都有意願建立中、長期的發展計畫以促進、擴大交流能量，相關計畫旨在改善雙邊貿易，強化機械、技術與電子產品的貿易流通，尋求改善經濟合作、提升投資與在不同領域中實施計畫的最佳方式。雙方皆鼓勵能源領域合作，其中也包括核能和平用途的發展合作、航太研究、新金屬、化學、生物科技、資通訊科技等。俄中經

¹⁹ 中國戰略關注：支持俄羅斯共同反對北約擴張 但在烏克蘭問題上「謹慎行事」，
<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-60433794>>。

²⁰ 烏克蘭危機之際普京與習近平借北京冬奧會晤磋商進一步合作，<
<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-60255829>>。

²¹ 中華人民共和國外交部，「習近平同美國總統拜登視頻通話」，2022 年 3 月 18 日，
https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202203/t20220319_10653187.shtml

²² 中華人民共和國外交部，「王毅：中方的主張客觀公允，站在歷史正確的一邊」，2022 年 3 月 20 日，
https://www.fmprc.gov.cn/wjzbzd/202203/t20220320_10653530.shtml。

貿合作係建立在雙方共同利益之上，雙方也都有意願建立彼此互惠互利的夥伴關係，因為有上述因素，中俄經貿合作應可持續穩定成長。

再者，德國停止對北溪二號的認證，中共可從中獲得巨大利益。俄羅斯從北溪二號中獲利一事被無限期往後推，因此在 2022 年，俄羅斯天然氣工業股份公司（Gazprom）和中國石油天然氣集團公司（CNPC）簽署第二份天然氣長期合約，可為俄羅斯遠東地區供應 100 億立方公尺（bcm）的天然氣，而中國大陸也可從俄羅斯取得 480 億立方公尺的天然氣。根據今日俄羅斯（RT）報導，俄羅斯天然氣工業股份公司稱該協議進一步加強俄羅斯和中國大陸的天然氣互利合作，雙方可互通有無。另外，俄羅斯在庫頁島外海找到 Yuzhno-Kirinskoye 氣田，氣量號稱遠東最大，該氣田將於 2023 年開始生產。克里姆林宮幕僚烏沙科夫（Yury Ushakov）稱在完成合約後，俄羅斯對中國大陸的能源供應達到歷史最高。在俄羅斯無法向歐洲疏運天然氣地當下，這條新的油管與新的油田，都可能能夠給俄羅斯的經濟帶來一線生機，俄羅斯很可能會暫緩關注北溪二號，全力投入在這條與中國大陸相接應的天然氣管內，而中方也可得到廣大利益。

中俄關係在緊繃的俄烏情勢下，俄羅斯不只在經濟上、在政治上也越發依賴中共，更甚者，戰爭削弱美歐俄國力，中共需要做的是隔岸觀火，不參與戰爭的論點更能得到印證。