

中 華 民 國 1 1 0 年 3 月 2 2 日
立 法 院 第 1 0 屆 第 3 會 期 內 政 委 員 會

大陸委員會業務報告

（書面報告）

報告人：大陸委員會
主 任 委 員 邱太三

報 告 大 綱

前言	1
壹、掌握臺海情勢變化，捍衛國家主權及民主....	2
貳、配合整體經貿形勢發展，動態調整兩岸經貿政策 法規，維護兩岸經貿有序交流.....	4
參、強化兩岸交流規範，完善民主與安全防衛機制， 穩固兩岸交流秩序.....	8
肆、關注兩岸文教交流情勢動態，促進兩岸資訊對等 流通，傳遞臺灣民主自由核心價值.....	12
伍、因應情勢檢討臺港澳交流規範，健全港澳居民居 留定居制度，關懷香港民主人權，確保駐港澳機 構服務功能.....	15
陸、善用多元媒體與管道，強化兩岸政策溝通聯繫， 爭取海內外各界認同與支持.....	23
柒、結語.....	27

主席、各位委員、各位女士、先生：

承邀向貴委員會就本會推動兩岸政策暨相關事務做業務報告，甚為榮幸！

從全球戰略角度來看，兩岸關係不只臺海兩岸關注，更是攸關印太區域穩定之全球焦點。過去一年，中共不斷加大對臺打壓威嚇，軍事侵擾行動嚴重破壞臺海現狀及兩岸長期相互克制的和平默契，意圖以製造臺灣恐懼的心理壓力，強迫我妥協在無立足空間的政治框架，我們認為「與其派飛機，不如創造商機」，這些負面舉措不但阻礙兩岸良性互動，也挑戰臺灣堅持的民主制度與核心價值。

維持兩岸關係穩定是兩岸共同的利益和責任，雙方有必要本於相互尊重、善意和理解，設法和平共存；北京當局應放棄強加於人的框架，發揮彈性、智慧與創意，讓兩岸善意得以開展、持續累積。

面對兩岸關係，政府將秉持蔡總統所提「不冒進」的務實態度與立場，在符合對等尊嚴的原則下，我們願意共同促成有意義的對話，也期待在嚴重特殊傳染性肺炎疫情（以下簡稱肺炎疫情或疫情）有效控制時，兩岸逐步恢復正常有序交流，增加理解、減少誤解。

以下謹將本會近期重要業務推動情形報告如后：

壹、掌握臺海情勢變化，捍衛國家主權及民主

兩岸關係和平穩定發展攸關我國家發展與生存，亦為國際社會關注。在中國大陸內部情勢方面，中共持續宣揚黨領導和中國特色社會主義抗疫制度優勢，提出加快形成以「國內大循環」為主體、「國內國際雙循環」相互促進的新發展格局。2020 年 GDP 首次突破 100 兆人民幣，年增幅為 2.3%，官方宣稱脫貧攻堅戰取得全面勝利。今年 3 月「兩會」通過「十四五」規劃和 2035 年遠景目標綱要，設定 GDP 增長 6% 以上，但稱財政收支形勢嚴峻；強化就業優先，加強反壟斷、有效監管，防系統性金融風險；增強供應鏈自主性，提高消費力以擴大內需；全面實施鄉村振興；保障糧食安全能力；另將修訂「基本法」附件一、二有關香港選制，確保「愛國者治港」。

近期國際及區域情勢複雜多變，中共強調將全面貫徹落實習近平外交思想，開創「中國特色」外交新局。在美中關係方面，美新一屆政府視中方為競爭對手及最大挑戰，強調美中關係有對抗、競爭，亦有合作空間，並積極協調盟邦對中政策。中方則呼籲美國新政府同中方相向而行，加強對話，拓展合作，管控分歧，推動中美關係重回正軌及穩定發展。美中領導人並於 2 月 10

日通話，拜登對北京強制不公平經濟作為，香港、新疆及包括臺灣在內區域的專斷作為表達關切；習近平強調雙方應該重建各種對話機制，避免誤判，臺、港、疆等問題是中國內政，美方應尊重中國核心利益。在區域情勢方面，中共海警船頻繁進出釣魚臺附近海域，日本多次提出抗議。針對美軍機艦持續在南海執行「航行自由」任務，中共批美方作為不利地區局勢的和平與穩定，並稱願同東協國家推進「南海行為準則」磋商。另中共通過「海警法」授權在「中國管轄海域」可使用武器，亦引發美國、日本、菲律賓、越南等國家嚴正關切。

在對臺政策方面，中共高層「兩會」期間重申堅持「一中原則」和「九二共識」，高度警惕和堅決遏止「臺獨」分裂活動等既定立場；並稱將繼續完善落實同等待遇，「十四五規劃」及「2035遠景目標綱要」規劃推動兩岸融合發展及人文交流。另中共中央新修訂「中國共產黨統一戰線工作條例」，將「發展壯大臺灣愛國統一力量」、「不斷推進祖國和平統一進程」及「廣泛團結海內外臺灣同胞」等納入其統戰重要任務。另於「法治中國建設規劃（2020—2025年）」提及將依法保障「一國兩制」實踐和祖國統一，顯示中共將持續加大對我統戰及分化工作。此外，中共持續對臺施壓，近期共機持

續侵擾我西南空域，及自 3 月 1 日起暫停臺灣鳳梨輸入中國大陸，以技術性障礙影響我農產品產銷運營。針對美臺舉辦政治軍事對話、我駐美代表受邀出席美國總統拜登就職典禮等，批我「臺美勾連」、「倚美謀獨」，續企阻撓臺美關係進展。

維繫臺海和平穩定情勢是兩岸共同責任。根據本會近期公布民調顯示，9 成民意反對中共「一國兩制」及對我進行政軍與外交打壓，8 成以上民眾支持總統強調「和平、對等、民主、對話」兩岸互動原則，及在符合對等尊嚴原則下願和北京當局促成有意義對話。面對兩岸新情勢及中共持續推進對臺統一進程，政府將持續掌握整體情勢發展，遵循總統宣示的立場，不會冒進也會堅守原則，維持兩岸和平穩定，捍衛國家主權與臺灣民主。也再次呼籲北京當局應勇於承擔維護臺海和平責任，尊重臺灣民意，本於相互尊重、善意理解的態度，共同尋求和平相處之道。

貳、配合整體經貿形勢發展，動態調整兩岸經貿政策法規，維護兩岸經貿有序交流

一、關注整體及中國大陸經貿新形勢及其對兩岸經貿之影響，適時因應調整兩岸經貿政策法規

肺炎疫情嚴重衝擊全球經濟活動，中國大陸109年經濟成長率為2.3%，創44年以來新低，第三季及第四季經濟在出口及投資帶動下逐步復甦，惟內需持續萎靡不振。肺炎疫情回流風險升高、美中貿易衝突長期化發展以及中國大陸內部經濟結構性問題未解，恐成為其經濟發展瓶頸。美國拜登總統相關政策雖較川普政府具可預測性，惟「美中競爭」態勢不變，聯合國際盟友向陸方施壓祛除「不公平貿易」，增加中國大陸經濟發展變數。

肺炎疫情衝擊、國際政經格局劇變、中國大陸「國進民退」趨勢等情勢牽動全球供應鏈變革，兩岸經貿關係進入變動期，影響臺商赴陸投資意願。本會與相關機關持續密注國際政經情勢變化、中國大陸經濟發展情勢及中共經貿融臺政策作為，評估對臺可能影響，研議應處作為，維護臺灣經濟安全與長期整體利益。

二、協助臺商因應變局趨勢，強化臺企產業供應鏈韌性

中國大陸受美中貿易戰、內部經濟結構性問題及肺炎疫情衝擊，經濟動能趨緩，已對中國大陸及全球產業供應鏈造成重大影響，部分臺商因應短鏈化趨勢，規劃回臺投資或分散布局。政府相關部會

已陸續推出多項紓困、振興經濟及鼓勵臺商回臺投資的政策措施，協助臺商渡過困境或掌握商機。

鑒於全球及中國大陸疫情未獲控制，加上變種病毒引發全球關注及擴大封鎖，加劇臺商在陸經營困難及變數，政府相關部門將透過調查了解臺商經營及投資動向，並持續蒐集國際及中國大陸經貿相關資訊，提醒臺商應注意投資風險。本會將會同海基會與相關機關持續協處臺商關切事項，並加強對臺商的輔導、諮詢及服務工作，以強化臺商韌性，因應全球經濟情勢與供應鏈變化趨勢。

三、在疫情受到有效控制時，有關機關將共同評估及推動「小三通」正常交流

基於防疫優先考量，並尊重金馬地方民意，政府自 109 年 2 月 10 日起暫停「小三通」客運往來，並持續關注疫情發展、地方民意、防疫能量等，在疫情受到有效控制時，將由相關機關共同評估「小三通」復航事宜，推動疫後「小三通」恢復正常有序的交流。

四、維護國人健康與安全，滾動調整兩岸海空客運相關限制措施

因應肺炎疫情，自 109 年 2 月 10 日起暫停兩岸海運客運直航，並限縮兩岸航空客運直航航線(除北京首都機場、上海浦東機場及虹橋機場、廈門高崎機場、成都雙流機場等航點外，其餘兩岸客運直航航班暫停飛航)，由於國際疫情仍嚴峻，各國持續強化邊境管制措施，減少人員移動，基於防疫優先，政府暫維持兩岸海空客運相關限制，惟等疫情受到有效控制時，將由相關機關共同評估，視疫情發展、國內民意及防疫能量等逐步恢復兩岸海空運往來。

五、維持兩岸經貿協議運作立場不變，配合兩岸情勢適時檢視並研議因應作為

政府已多次宣示兩岸兩會已簽署並生效的協議持續有效，本會已持續協調相關協議主管機關，盡力維護兩岸聯繫窗口互動及協議運作。本會定期掌握兩岸經貿協議執行情形，除對外公開，並適時協同各協議主管機關進行檢視並研議因應作為，以維護協議運作及保障民眾權益及福祉。

關於兩岸兩會已簽署但尚未生效之「海峽兩岸服務貿易協議」及「海峽兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作協議」，已分別於 102 年 6 月及 104 年 9

月送請大院備查或審議，行政部門充分尊重大院意見，將俟兩岸協議監督條例完成立法後，再依相關規定檢視，審酌國會及各界意見進行後續處理。

參、強化兩岸交流規範，完善民主與安全防衛機制，穩固兩岸交流秩序

一、配合整體兩岸政策及兩岸情勢變化，適時檢討兩岸條例與相關法規，完備民主與安全防衛機制

(一)配合整體兩岸政策及兩岸情勢變化，根據總統揭示之兩岸政策方向，適時檢討兩岸條例與相關法規，並持續檢討及強化兩岸交流之安全管理機制，促進良性互動，穩固兩岸交流秩序，以維護國家安全，保障人民福祉。

(二)面對境外敵對勢力利用臺灣自由開放體制對我進行滲透干預，政府會評估整體情勢、實務需求，並參酌社會各界的意見，整體研議及規劃，採取必要的法制作為，持續完善民主與安全防衛法制，捍衛國家主權，維護自由民主憲政體制及社會安定。

二、為建構兩岸制度化協商的法制基礎，賡續配合相關立法工作

針對兩岸政治議題協商談判的監督，政府已增

訂兩岸條例第 5 條之 3，建立高標準、高門檻的民主監督法制。為強化國會對兩岸協議的參與及監督，以建構兩岸制度化協商的法制基礎，落實「公開透明、人民參與、國會監督」原則，行政部門將賡續配合立法院，完成兩岸協議監督法制之立法工作，以利兩岸協商、對話、交流，長遠亦有助兩岸關係和平穩定發展。

三、關懷中國大陸配偶在臺生活，檢視陸配權益相關法規

本會向來關懷中國大陸配偶在臺生活權益，並會同相關機關檢視相關法規，如協調內政部移民署修法放寬中國大陸配偶之親屬來臺探親規定等。政府將會持續秉持「生活照顧優先」的原則，會同相關機關解決中國大陸配偶在臺生活需求問題。

四、強化海基會服務功能，保障國人應有權益

(一)海基會受政府委託處理兩岸往來涉及公權力之協商、交流與服務，計9大類52項業務，是政府大陸政策工作體系中重要的一環，除了與對岸協商的功能外，在兩岸服務工作也甚為繁重，例如：於疫情期間，為滯陸血友病童完成千里送藥的任務、接聽在陸國人撥打緊急服務專線達5,719通，即時提供國

人各項協處服務等。經統計，該會109年處理兩岸交流、聯繫與服務之相關業務已達22萬餘件。

(二)海基會是兩岸重要的聯繫平臺，也是政府唯一授權處理兩岸事務的民間團體，該會持續深化兩岸各項服務工作與聯繫，發揮協處國人權益、提供民眾協助的功能，本會也將持續監督與推促該會各項會務的運作與執行成效。

五、持續落實法政類協議，保障國人權益

雖然自105年520以來，兩岸官方互動有所停滯，但政府仍在已簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」、「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」、「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」及「海峽兩岸食品安全協議」的既有基礎上，透過制度化聯繫機制與協處管道，持續要求陸方落實相關執行事項。例如打擊跨境電信詐欺、毒品等個案偵辦，合作破獲刑事案件及逮捕嫌犯；雙方持續受理優先權、專利、商標、品種權及影音著作權認證申請業務，協處國人智慧財產權在陸遭受侵害或遭遇困難案件；相互定期交換疫情監測資料，就肺炎等重大疫情事件進行查證及確認；以及通報邊境查獲不合格食品訊息等，盡力保障人民的權益與福祉。

六、因應肺炎疫情，配合中央流行疫情指揮中心(以下簡稱疫情指揮中心或指揮中心)處理陸港澳防疫事務

- (一)因應肺炎疫情發展，本會於 109 年 1 月 16 日至 3 月 21 日間，七度發布中國大陸、香港、澳門旅遊警示，讓各界及時瞭解陸港澳疫情狀況並進行因應。
- (二)為管控兩岸人員流動，本會 109 年 1 月 22 日邀集相關部會研商，決議暫緩當時疫情嚴重的湖北省人員來臺。後續配合疫情指揮中心加強邊境管制，109 年自 2 月 6 日起陸續實施暫緩中國大陸人士來臺、協調交通部兩岸空、海運停航或縮減航點、協調金馬地方政府暫停小三通客運航班，降低人員跨境移動之疫情風險。
- (三)為保障國人安全，本會與相關單位經多元管道與陸方溝通，自 109 年 2 月 3 日至 4 月 21 日安排 4 梯次、7 架次專機或指定航班，接返受中國大陸湖北武漢封城影響滯留之 1,435 人。為解決滯留民眾長期慢性病處方藥備用不足問題，本會協調衛福部專案許可，滯陸返臺不易者，受託人得在臺領取慢性病處方藥寄往中國大陸。
- (四)配合疫情指揮中心 109 年 12 月起「秋冬防疫專案」

及後續實施之加強邊境檢疫措施，本會密切關注中國大陸疫情發展，掌握在陸國人春節返臺人數，持續將相關資訊提供指揮中心納入整體防疫政策參考。後續將配合指揮中心持續辦理陸港澳人流管制、防疫宣導等事宜，全力維護臺灣防疫成果。

肆、關注兩岸文教交流情勢動態，促進兩岸資訊對等流通，傳遞臺灣民主自由核心價值

一、掌握兩岸情勢發展，強化相關因應策略及作為，完善兩岸文教交流民主防護網

針對陸方持續推動兩岸文教交流活動及優惠措施，以及強化對我青年工作力度，本會除主動蒐整相關資訊進行研析，並賡續委託學者專家進行研究及專題撰述，確實掌握兩岸文教交流動態。本會持續會同相關主管機關積極關注兩岸情勢發展，研訂因應策略，檢討相關法令規定，強化兩岸文教交流管理機制，完善兩岸文教交流民主防護網。

二、持續推動陸生在臺友善學習與生活環境，提醒臺灣青年學生審慎評估赴陸風險，確保人身安全與權益

政府持續推動陸生在臺就學與生活的友善環境，協助陸生體驗臺灣自由開放的學風及民主多元

的社會文化。因應近期國際疫情轉趨嚴峻，教育部配合疫情指揮中心相關措施，暫緩境外學位生入境申請，經強化相關防疫作法，教育部已於 110 年 2 月 8 日重新受理包括陸生在內的境外生入境申請，本會將持續會同教育部、移民署等機關，採取相關措施以保障陸生就學權益，也會積極提供必要的協助。

為維護赴陸就學臺生的人身安全與權益，本會除持續透過官網「臺生專區」揭露兩岸在體制、法規等層面之差異，及赴陸求學、生活相關風險，並會同相關單位加強進行宣導，提醒青年學生審慎評估赴陸發展風險。另針對因疫情影響兩岸學校多改以視訊進行教育交流活動，經本會協調教育部，自 109 年 12 月 1 日起納入各級學校填報「赴陸教育交流登錄平臺」範圍，以掌握相關交流動態，維護兩岸文教交流秩序及青年學生權益。

三、增進臺灣青年學生對兩岸關係的正確認知，並增進兩岸青年學生相互瞭解

因應肺炎疫情發展動態，本會調整活動辦理規模及形式，改以我高中生、大學生為主之相關研習活動，包括辦理「青年學生兩岸關係研習營」及「國

際及兩岸事務種子培訓營」、協助大專院校開設「兩岸關係與中國大陸識讀」課程，以及兩岸與區域情勢相關主題之全臺巡迴講座活動等，增進青年學生、社會大眾瞭解兩岸關係發展及中國大陸情勢，提升其對政府大陸政策施政作為之支持與認同。

為增進兩岸青年學生的交流互動、認識與瞭解並傳遞臺灣民主社會經驗與多元文化價值，本會於109 年下半年度疫情趨緩、防疫措施適度放寬的前提下，辦理「兩岸青年學生公民新聞研習營」及「兩岸青年學生網路電子報創作營」活動，藉由兩岸青年學生共同學習，展現臺灣網路、媒體自由、新聞自由之優勢，培養青年學生對網路、媒體訊息之思考，展現臺灣多元包容的社會價值，並增進兩岸青年學生彼此瞭解。

四、持續強化對中國大陸傳播臺灣社會自由民主資訊， 疫後適時推動健康有序之兩岸文教交流活動

為加強兩岸新聞與資訊交流，傳播臺灣社會自由民主及多元文化價值，本會結合民間資源，製播豐富多元主題之對中國大陸廣播節目，並透過網路廣播等多樣化方式，向中國大陸民眾介紹臺灣的社會、人文、政經發展，增進陸方民眾瞭解臺灣民主

發展進程與兩岸關係發展現況資訊。

為傳遞及分享臺灣自由多元價值及民主發展經驗，俟疫情緩和後，本會將持續加強整合政府與民間資源，協助民間推動正向之兩岸交流活動，並深化兩岸文教交流品質，促進兩岸良性互動。

五、關懷並協助中國大陸臺商子女教育，增進學生對臺灣文化之瞭解與認同

為協助臺商子女與臺灣教育接軌，連結並深化對臺灣之情感及認同，政府持續輔導 3 所臺商學校辦學與辦理研習活動。109 年因疫情影響，造成部分臺校學生無法如期返校，本會會同教育部輔導臺校在臺設置教學點及相關措施，協助學生進行課程銜接與升學準備，認識臺灣自由民主社會，強化對臺灣文化的瞭解與認同。

另為協助在陸臺商子女順利參與我英聽、大學學測考試，本會配合教育部、大考中心規劃設置英聽、大學學測在陸之考場，並會同海基會持續協助相關聯繫溝通與行政協處事宜，以保障臺商學校考生權益。

伍、因應情勢檢討臺港澳交流規範，健全港澳居民居留

定居制度，關懷香港民主人權，確保駐港澳機構服務功能

一、因應港澳情勢，檢討香港澳門關係條例及相關子法，展現對港澳居民人道關懷，維護國家安全

(一)因應香港實施「港版國安法」，採取具體措施作為及檢視相關法令規範，全力維護國人安全，賡續支持港人捍衛自由民主與人權法治

1. 「港版國安法」實施後，破壞香港的「高度自治」、「民主法治」，其後中共及港府更持續運用法律手段打壓異議人士，傷害香港人民的自由與權利，已引發國際社會廣泛關切。針對相關事態發展，本會均秉持人道關懷與民主原則，與國際民主陣營共同聲援港人，支持捍衛普世價值。
2. 本會多次發布相關新聞資料，籲請國人審慎評估前往或過境陸港澳之風險，如有疑慮，建議避免前往；並於官網建置專區，提醒國人可能誤觸「港版國安法」之行為態樣，及建構國人赴港澳動態登錄系統，以強化風險控管，全力維護國人安全；另為保障及提醒各機關（構）人員赴港澳之安全，並已訂定「行政院及所屬各機關（構）人員赴香港或澳門注意事項」，以供遵循。

3. 因應香港變局，本會依總統及院長指示規劃「香港人道援助關懷行動專案」，在既有推動臺港交流平臺「臺港經濟文化合作策進會」下，特別建置對外服務窗口「臺港服務交流辦公室」，以提供港人就學、就業、移民定居等相關諮詢服務與必要照顧，展現我方支持港人守護民主人權之決心。
 4. 另針對港澳蒙藏重要情勢發展，如香港移交23周年、澳門移交21周年、陸港澳關係、港澳政情，以及臺灣與港澳關係發展、國際對香港政策措施、中共治理蒙藏作為等相關議題，撰寫共50餘篇研析報告，並編撰港澳季報4期；自行、委託或補助辦理相關議題座談與研討會計18場。
- (二)因應港澳情勢變化，通盤研修港澳相關法規，以完備既有規範，並達維護國安及吸納人才目標
1. 「九七」、「九九」年後中國大陸人民前往港澳定居，轉換身分為港澳居民之人數已逾百萬，而近年香港局勢快速變遷，港澳居民申請來臺居留定居案件遽增，惟對於具涉陸身分之港澳居民未有聯合審查機制，恐影響國家安全，本會爰協調內政部修正發布「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」第22條、第30條等規定，新增對於原中國大

陸人民，及現(曾)任職於中國大陸行政、軍事、黨務或其他公務機構或具政治性機關（構）等之港澳居民申請在臺居留，須經內政部移民署、國家安全局、本會及相關機關跨部會聯合審查。

2. 為因應香港情勢變化，強化延攬包括香港在內的國際人才來臺，政府已組成跨部會之推動小組，由各部會分別檢視既有法規及制度，並提出具體的修正規劃及執行措施。包括：國發會已擬具外國人才專法修正草案，並已報請行政院審議。教育部亦已擬具香港澳門居民來臺就學辦法修正草案，業完成法規預告程序。
3. 本會亦正協調內政部通盤檢討「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」關於居留定居事由之規定，期能完善港澳居民來臺居留定居制度、延攬香港青創及高階人才來臺、符合實務運作需求，以因應香港局勢變化並兼顧國家安全及經濟發展需要。
4. 對於我國經濟、產業發展具有實益之港澳資金及專業人才，均歡迎來臺投資及發展，惟鑒於近年來陸港經貿融合漸趨緊密，且近期屢有「假港資、真陸資」案件，為杜絕陸資透過繞道港澳之方式滲透至

臺灣，本會已刻正研議強化管理措施，期能強化及落實國安管理。本會也將視港澳情勢發展，持續適時檢討修正相關政策及措施，以維護臺灣經濟穩定及安全。

5. 協調教育部針對在港臺生返臺及港生來臺轉銜入學提供協處，接續於國內學習，以因應香港情勢變化，並增進我與港澳高等教育學術研究人才之交流與互動；以及委託師大僑先部加開110年度春季班單獨招生，提供不同入學管道，期吸引更多港澳學生來臺就讀。

二、因應肺炎疫情，發布港澳旅遊警示，並採取適當入境管制措施

(一)成立應變小組積極應處，密注肺炎疫情發展

本會及駐港澳機構依擬訂之疫情相關處理原則成立緊急應變小組，即時通報與應處，持續蒐整港澳政府採行之相關因應措施與疫情資訊，供疫情指揮中心決策參考，並對在港澳之國人、臺生提供必要之協助。後續將視疫情發展狀況，適時調整更新相關措施，確保國內公衛安全，保障國人權益。

(二)適時發布旅遊警訊，提醒國人赴港澳旅遊風險

因應港澳疫情轉趨嚴峻，於109年2月5日及11

日兩度調升香港澳門旅遊警示燈號為「黃色」及「橙色」，建議國人應避免非必要旅行；109年3月21日因應港澳輸入型確診個案攀升，再將警示燈號調升為「紅色」，建議民眾不宜前往。

(三)因應疫情發展，動態調整入境管制措施

配合疫情指揮中心決策，根據疫情發展狀況，持續動態調整港澳居民入境管制措施，因疫情趨緩，110年3月1日起，符合持居留證、商務履約、跨國企業內部調動、國人之配偶及未成年子女，人道考量及緊急協處，經衛福部、教育部許可之國際醫療人員、學生及經專案許可者，均可入境。

三、維持駐港澳機構服務職能，確保在港澳國人安全及急難救助服務

(一)因應港澳當地疫情，實施相關因應措施，持續提供必要服務

香港疫情蔓延及多次爆發，為免疫情擴大，除加強防疫及管制措施，以降低病毒傳播風險外，並比照港府公務員在家上班的特別安排，實施分批到班，維持服務國人業務。港處受理護照、文件證明、特別入境許可及香港居民等業務則改採網路或電話預約辦理，繼續對外提供必要服務。

另澳門疫情發生初期，為確保我國防疫安全，僅能提供澳門居民遇有特殊事故急須赴臺，及臺灣民眾在澳門急難事件之緊急聯繫服務；澳門疫情於109年3月中旬控制穩定後，已恢復正常服務。

港澳駐處並配合疫情指揮中心，將發佈之相關防疫措施，即時向在港澳臺商、臺鄉宣導。

(二)積極爭取港澳學生來臺就學

109學年度來臺就讀大專校院之港澳學生總數達10,968人（其中香港7,810人，澳門3,158人），持續蟬聯我僑外生總數的第1位。110學年度透過海聯會招生管道之港澳生，目前已完成報名之個人申請，報名人數共3,658人（香港3,148人、澳門510人）；碩、博士班研究所報名人數共1,212人（香港973人、澳門239人），分別較去年增加24.5%及73.9%。

109年2月至110年2月協助辦理港澳學生新生輔導及升學講座與說明會187場，並回答有關升學提問計8,887餘次，另安排香港專上學校及中學師生共計8團，164人來臺參訪交流。

惟因肺炎疫情嚴重，原訂於109年10月中下旬於香港、澳門分別舉辦之2021臺灣高等教育展，均改為「2021臺灣高等教育線上博覽會」型式進行，自

109年11月至110年2月總瀏覽人次已逾八萬人。其中港澳舉辦海外聯合招生委員會講座9場、精選主題講座15場、大學講座75場。

(三)持續與港澳團體聯繫互動

109年2月至110年2月協助港澳各留臺校友會、臺商(鄉)、港澳臺生及當地社團辦理座談、交流活動共149場次，逾3,408人次參加，有效強化友我力量。

(四)協助在港澳國人急難救助，加強港澳合作打擊犯罪

協助國人急難救助案件1,677件、通報及探視在港澳受羈押國人45人次；協助查獲我外逃通緝犯8人，並遣返外逃通緝犯2人。

(五)善用澳門國父紀念館，行銷臺灣多元文化

參觀澳門國父紀念館人數累計7,857人次，109年7月及110年2月間分別辦理「台灣高山農場風情展」與「彼岸-臺澳當代藝術交流展」，有助於向澳門各界推介臺灣優質文化。

(六)持續關注港澳情勢發展，提供政策參考

針對港澳情勢之重大議題，彙編輿情重點、撰寫研析報告81篇及辦理1場專題講座，以掌握相關情勢發展。

陸、善用多元媒體與管道，強化兩岸政策溝通聯繫，爭取海內外各界認同與支持

一、強化國會聯繫與溝通，爭取民意支持

為使國會充分理解及支持政府兩岸政策規劃與作為，爭取民意對政府政策之認同，本會持續強化國會溝通與互動，於 109 年 2 月至 110 年 2 月底，積極安排本會主委、副主委及各業務單位主管拜會關切兩岸議題之朝野黨團及委員計 106 人次；列席朝野協商及委員針對兩岸相關法案與議題召開之協調會、公聽會、座談會及研習會等計 84 場次；列席各委員會會議審查法案或專題報告，說明相關政策及備詢計 29 場次；處理委員國會辦公室及地方服務處便民服務事項計 1,300 多件；另並主動提供相關政策說明資料，迅速回應委員關切議題，持續強化與國會之溝通與互動。

二、透過多元管道溝通說明，強化各界對兩岸政策之認同與支持，凝聚國內共識

本會積極規劃及辦理與民眾進行面對面雙向溝通之座談會、說明會、演講等活動，109 年辦理學者專家座談會（11 場）、師生來會參訪座談（11 場）及兩岸重要議題座談（1 場），計 23 場次，藉

由雙向互動交流，廣納各界意見，加強與相關領域之專家學者交流，並將渠等建議納入未來政策規劃參考。

另為配合網路世代，社會大眾高度依賴網際訊息資料，本會持續深化網路社群平臺（FB、IG、LINE@、YouTube）政策溝通說明功能，提供政府兩岸政策及兩岸相關議題說明資料，強化網路使用者對兩岸政策之瞭解與支持，109年2月至110年2月底止，臉書貼文328則，觸及人數超過801萬2,905人次；IG計252則；LINE@計139則。

賡續辦理獲好評之「eye 臺灣 win 兩岸」短片徵選競賽，109年辦理的第三屆活動，計有136組參賽，透過民眾親身參與及結合民間創意，提升民眾對兩岸政策之關注度，是項活動優勝影片並持續置於本會YouTube平臺供各界點閱欣賞。

除強化新興網路社群媒體之溝通說明外，本會亦以多元管道強化政策溝通說明工作，包括製拍「小心港版國安法地雷」動畫影片；另印製「和平對等民主對話—現階段政府兩岸政策」文宣摺頁、「港版國安法」宣導小冊等各類文宣品，提供各界參考使用，並製作「嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）」

疫情相關貼文、「港版國安法」、「香港移交 23 週年報告」、「港版國安法生效，你我都該注意的雷區」、「赴中國大陸就學不能不知道的 8 件事」、「投資臺灣三大方案」相關貼文及懶人包等，提供即時政策資訊並方便各界運用說明。

本會將持續規劃相關文宣作為，並加強與各界溝通互動，傾聽民意，廣納各方意見，以凝聚國內共識，增進民眾對政府兩岸政策之瞭解與支持。

三、配合兩岸相關議題及情勢發展即時向媒體說明政府兩岸政策

為因應全球疫情下之兩岸交流、「港版國安法」等重大議題的最新發展，本會隨時配合相關兩岸政策及業務推動情形及媒體關切議題，定期與不定期辦理各類記者會、說明會及發布新聞稿或參考資料，109 年 2 月至 110 年 2 月底止辦理例行記者會、專案記者會、臨時記者會、媒體專訪等活動共計 67 場次，並持續協助國內外媒體瞭解兩岸政策內容。另為強化中央與地方政府同仁對當前兩岸政策之瞭解與新聞業務聯繫，本會於 109 年 7 月賡續辦理新聞聯繫交流研習活動，藉由專家解說及交流分享與

情回應實務，增進參與同仁對兩岸關係新情勢及媒體關切議題之掌握。

四、因應疫情後國際變局，強化海外溝通與聯繫，積極爭取理念相近國家支持並增進國際友我力量

近一年來疫情影響各國政經情勢，也改變世界秩序，為因應疫情後之國際變局及兩岸關係，本會視疫情發展及配合境管措施，動態彈性規劃兩岸政策海外溝通說明活動，改採視訊、電訪或接見在臺駐華使節代表等方式，向重要國家說明政府現階段兩岸政策立場、兩岸關係及中國大陸情勢等，並闡述政府捍衛民主自由的理念與決心。另為強化海外溝通管道，本會於109年5月設立英語推特(Twitter)帳號（追隨者約 4,879 人，貼文 8 則），增進國際社會對政府兩岸政策的瞭解與認同。

為爭取民主理念相近國家支持及國際社會友我力量，亦將持續規劃安排國際訪賓、駐華使節代表、僑團代表等至本會拜會，並辦理重要國際媒體專訪，面對面深度與談，主動提供兩岸政策相關文宣與資訊，提升政府兩岸政策宣傳及溝通說明成效。109年2月至110年2月底止已安排相關活動計49場次，並編譯重要新聞稿及政策說明資料計88則，

未來亦將因應政府兩岸政策實施與推動，視情向國際社會傳達政府政策訊息，增強海外互動與聯繫。

柒、結語

國際肺炎疫情持續蔓延，「臺灣可以幫忙」是我們支持全球抗疫的座右銘，也是我們面臨印太區域嚴峻的安全挑戰時，須堅持的重要信念。疫情終將過去，我們為打造一個自由、開放、繁榮區域所集結的凝聚力，將持續驅動未來的發展。

後疫情時代，兩岸交流應逐步恢復，各項政策亦將秉持務實原則推動，過去兩岸累積的互信或許還不夠，期待未來雙方能務實面對，在發揮正面效益前提下，積極推動兩岸正向交流。

以上報告，敬請各位 委員指教。