

一、「二十大」後中共省部級人事調整觀察

國立臺灣師範大學 公民教育與活動領導學系教授黃信豪主稿

- 「二十大」後省部級人事異動範圍擴及過半省市區，以及國臺辦等數個部委，首見「65 後」省級一把手，包括具中央部委領導經歷者、專業背景的技術官僚。
- 接管國家安全部的陳一新、外交部的秦剛，反映習近平強調「鬥爭」的行事風格。宋濤掌國臺辦或意味習近平對臺辦系統的不信任，以及未來對臺「政黨協商與交流」的工作重心。

2022 年 10 月，中共召開第二十屆黨代表大會（以下簡稱「二十大」）。如外界所料，習近平順利連任總書記，開展他的第三個任期。此外，習近平的個人意志也貫徹在新一屆中央領導集體的改組中。爾後，中共開啟一波省部級人事調動，範圍擴及過半省市區與國臺辦等數個部委。本文將介紹「二十大」後省部級人事異動概況，並嘗試梳理其意涵。

（一）「二十大」後的人事異動概況綜覽

隨著「二十大」新一屆中央領導機構人事底定，中共開啟了新一輪的人事調動。至 2023 年 1 月初（至 8 日為止），這一波的人事異動共 19 人（包括 11 地省級黨委書記、2 地政府首長，以及 6 個部委機關）。除宋濤、王曉萍（二十屆紀委委員）外，其餘 17 人皆為二十屆中央委員，顯示這一波的人事佈局大多在規劃之中。在排除由政治局委員所兼任黨委書記的六地外（新疆區委書記於 2021 年底異動），近期省部級人事異動的概況，包括職務、姓名、出生年月、先前職務與重要經歷等資訊詳如附表。

（二）人事異動的背後意涵

在地方人事的異動部分。第一個值得注意的是這一波的人事安排已首見 1965 後出生的省級一把手，省級領導新一輪的新陳代謝已開啟，包括：

周祖翼、趙一德、陳剛 3 人，另 1969 年出生的殷勇接任北京代市長，更是當前省級一、二手中年紀最輕者。基於京畿重地以及其金融背景，他的仕途前景值得關注，而上述 4 人可說是當前正省部級的晉升領先群。

其次，這波地方領導不僅來自地方出身的領導幹部，也包括具中央部委領導經歷者。工作經歷較為單一，地方出身的領導幹部有如趙一德、藍佛安等人：從政府首長接任同地黨委書記；有如易煉紅、尹弘等的異地交流者。從中央部委調動至地方接任黨委一把手的則包括周祖翼、郝鵬、陳剛、徐麟等人。由於地方一把手需綜覽全局、貫徹中央指令，省級黨委書記向來是領導人晉升相當重要的資歷，他們的安排具有培養獨當一面能力的濃厚意味。其中徐麟是特別值得注意者，從陳敏爾、譚貽琴等人來看，近兩任的貴州黨委書記仕途皆更上一層樓，接掌貴州的徐麟過去曾長期在上海工作，又曾任網信辦主任與中宣部副部長，應是中央未來極力栽培的對象之一。

另外，外界已關注「二十大」具專業背景的技術官僚晉升至中央領導集體的現象。例如，具航天專業的袁家軍、環保專家陳吉寧、公衛專業的尹力，以及曾任中國兵器工業集團公司總經理的張國清等人都有別於傳統的領導幹部，屬具專門背景與經歷的技術官僚。這一波省部級人事改組也呈現類似的技術專家晉升現象，如新任遼寧省委書記郝鵬是西北工業大學飛行器製造工程系畢業，具航空專業；在部委方面，新任國資委黨委書記張玉卓曾任中石化董事長，也是中國工程院院士。

除了過半省市區，近期人事安排亦包括數個國務院部委機構。首先，國安部、國資委黨委書記、社科院以及人社部等機構的任命，皆與「二十大」人事改組與先前的地方領導安排有關，如前國安部長陳文清、社科院長石泰峰進入中央政治局；國資委主任兼黨組書記郝鵬、人社部長周祖翼外放地方等。在這些新上任者，接管國家安全部的陳一新過去與習近平曾在浙江有共事經驗，近年來中共加強整治政法系統，多名政法系統幹部落馬，陳一新時任政法委秘書長時也配合相關整肅運動。另外，出任外交部長的秦剛是駐美大使，曾兩度出任外交部發言人，被認為具「戰狼風格」

而受到外界關注。這兩項人事或許都反映習近平所大力強調「敢於鬥爭、勇於鬥爭」行事作風的貫徹。

接掌國臺辦的宋濤是最出乎外界意料的人事安排，他並非傳統外交科班出身，但透過地方幹部選拔進入外交系統工作後，在表現傑出下一路擢升至外交部副部長，而後轉任黨的外事系統中聯部負責政黨外交工作。此外，他毫無涉臺工作經驗，但曾在福建求學，並長期在閩工作。這項人事任命至少反映兩項重要意義，第一是習近平對既有臺辦系統的不信任，宋濤無涉臺經驗，但經歷上與習近平在福建主政時有時間上的重疊，顯示他應是中央相信的人選；第二，未來中共對臺政策或許會將焦點放在「政黨協商與交流」上。這可從宋濤上任後，便提到「要與臺灣各界有識之士就兩岸關係和國家統一開展廣泛深入協商」的相關言論可看出。總的來說，這項人事任命意味中共並未排除與臺灣交流，兩岸中斷許久的官方互動或許有重啟可能。

(三) 結語

「二十大」後的省部級人事調動涉及了過半數的省市區，以及數個部委機關。值得一提的是，在「二十大」中央領導集體改組後，外界高度關注去年 12 月下旬所召開的全國人大常委會是否一併涉及國務院副總理、國務委員等領導成員的任免。最終，人事異動僅出現在少數幾個部委，並未涉及領導機構。這或許顯示當前中國大陸在疫情的影響下，維持政府的人事穩定與事務的常態運作，仍是中共優先考量。

附表：「二十大」以來省部級人事異動

職務	姓名	出生年/月	先前職務與重要經歷
北京市代市長	殷勇	1969/8	北京市副市長，金融背景
福建省委書記	周祖翼	1965/1	人社部長，具上海、中組部工作經驗
陝西省委書記	趙一德	1965/2	陝西省長，共青團背景，具浙江工作經驗
遼寧省委書記	郝鵬	1960/7	國資委主任，航空專業
浙江省委書記	易煉紅	1959/9	江西省委書記
江西省委書記	尹弘	1963/6	甘肅省委書記，河南省長，長期在上海工作
甘肅省委書記	胡昌升	1963/12	黑龍江省長
山東省委書記	林武	1962/2	山西省委書記、省長
山西省委書記	藍佛安	1962/6	山西省長
青海省委書記	陳剛	1965/4	全國總工會黨組書記
貴州省委書記	徐麟	1963/6	廣電總局局長、中宣部副部長、網信辦主任，長期在上海工作
江蘇省委書記	信長星	1963/12	青海省委書記、省長，人社部等部委、安徽工作經驗
山西省長	金湘軍	1964/7	天津市委副書記
國家安全部長	陳一新	1959/9	政法委秘書長，法治委辦副主任
國臺辦主任	宋濤*	1955/4	全國政協教科衛體委員會副主任，外聯部長
國資委黨委書記	張玉卓	1962/1	科技協會黨組書記，中石化董事長，中國工程院院士
社科院長	高翔	1963/10	社科院副院長
外交部長	秦剛	1966/3	駐美大使，外交部副部長
人社部長	王曉萍*	1964/3	中組部副部長

*為非二十屆中央委員

資料來源：新華網、人民日報

作者製表