五、近期美中在印太軍事動態

國防大學政戰學院中共軍事事務研究所助理教授陳育正主稿1

- 美國整體戰略受俄烏情勢影響,但美軍在印太地區仍正積極與盟友、 夥伴國家,透過軍事演習為區域可能發生的軍事衝突做準備,印太 地區仍是美國政策重心。
- 中共「二十大」前穩定政局是最高指導原則,共軍近期軍事動態呈現「穩定但不退讓」立場,以及具備「執行多樣化任務能力」。

(一)前言

美國拜登(Joe Biden)政府在 2022 年 2 月 11 日公布「印太戰略報告」(Indo Pacific Strategy),顯示要加深印太地區的盟友和志同道合國家的支持,以制衡中共在區域內與其他地區的逐漸增加的影響力。美國今年已經安排「美、日 2+2 視訊會談」、「美、日首腦視訊峰會」、「美、日、印、澳四方安全對話(Quadrilateral Security Dialogue, Quad)外長會議」、「美、日、韓外長會議」等工作,都提到「臺海和平、穩定」,甚至3 月 11 至 12 日在東京舉行「美日 2+2 安全保障高級事務級磋商」,兩國同意對中共擴大海洋軍事活動等區域安全議題進行合作。

美國政府對印太區域內盟友、夥伴國家確實有共同安全利益。若 進一步觀察美軍今年在區域內的軍事活動,除顯示與盟友、夥伴國家 對未來軍事衝突做準備,展現「再保證」的決心,嚇阻中共切勿輕啟 戰端,甚至,不能排除美國正在為新形式安全網絡,建立更良好的基 礎條件。

(二)美軍印太軍事活動特點:立體作戰、測試新戰法、與 盟軍實戰化演練

若從美軍的軍事動態來看,美國對於地區的安全承諾,直接透過 與盟友與夥伴國家的軍事聯合演習,除展現對區域和平與穩定的立場, 還有對中共進行嚇阻。首先,美國、日本、印度、澳洲、韓國、加拿

1

¹本文為作者個人見解,不代表作者單位立場。

大等國今年1月初在關島進行為期10天「海龍-22」(Sea Dragon 22) 聯合反潛演習,強調與盟國、夥伴國家訓練反潛作戰(anti-submarine warfare, ASW),為印太區域內可能發生的緊急事態做演練。其次,美軍第七艦隊在1月22日也公告美、日兩國多艘艦艇與多架艦載機於菲律賓海進行聯合演習,美軍派出「卡爾文森」號與「林肯」號航母打擊群、「美利堅」號與「埃賽克斯」號兩棲攻擊艦,日本方面則安排海上自衛隊「日向」號直升機驅逐艦共同參與,美軍兩艘航母更是出動最新型的F-35C 戰機,就參演規模而言,有2艘航空母艦和3艘準航母,在菲律賓海進行大規模的訓練演習。

再者,美國、日本、澳洲三國空軍則於 2 月 2 至 18 日在關島周邊空域進行「北方對抗 22」(Cope North 22)演習,透過強化人道主義援助與空戰演習,提升三個國家戰備訓練與空中作業協調能力。值得注意的是,「北方對抗 22」演習過程中還運用美國空軍最新的「敏捷作戰部署」(agile combat employment, ACE)概念,透過在 7 個島嶼和 10 個機場進行超過 2,000 架次飛行。根據美國空軍準則內容,「敏捷作戰部署」是要在印太區域「分散式作戰」地點所進行兵力投射,主要是因應與敵人在軍事衝突初期,各基地會遭受空中與遠程打擊火力攻擊,始發展出「提升部隊的敏捷性」與「分散作戰行動」能力。

另外,美國海軍與日本海上自衛隊在2月3至7日於菲律賓海也進行「貴族融合」(Noble Fusion)聯合海軍遠征演習,這是自從2018年以來,美國海軍陸戰隊遠征部隊(Marine Expeditionary Unit)、兩棲預備隊(Amphibious Ready Groups)、美國海軍、空軍、日本海上自衛隊首次在印太地區共同軍演,其中,「林肯」號航母打擊群也參加該演習。演練的科目主要是佔領關鍵海域、海上拒止、測試海軍陸戰隊「新式跳島戰術」,以及針對第一島鏈內的臺灣、沖繩和菲律賓可能爆發軍事衝突做準備,這項演習之所以備受關注原因在於,美軍正與盟軍確保在關鍵海域的自由行動能力,並且預告今年還有另一場大型美日聯合演習,以應對可能發生大型軍事衝突危機。

最後,美國海軍與日本海上自衛隊 3 月 8 日在太平洋海空域進行電子戰訓練。日本出動 P-3C 反潛機、OP-3C 偵察機、UP-3D 電子情報蒐集訓練機,美軍則派出 EA-18G 電戰機,在一定程度上是回應俄

羅斯與中共近期在日本海、空域的軍事活動。

整體而言,從美軍聯合演習可以看到涵蓋「立體作戰」、「測試新型戰術」、「與盟軍實戰化演練」等三大特點,更重要的是嚇阻北京政府,一旦跨越美國設下紅線,中共將付出極大代價;除此之外,美軍在1月22日、2月26日派遣「杜威」號導彈驅逐艦、「拉爾夫-強生」號導彈驅逐艦通過臺灣海峽,就時間點安排上,分別是「我國副總統賴清德出訪宏都拉斯總統就職活動前2天」,以及「俄羅斯入侵烏克蘭後2天」,顯示美國正在傳達「美軍在臺海」週邊的政治訊號。

(三)中共近期軍事行動:執行多樣化任務、穩定但不退讓

中共在近期重要的軍事活動,主要可以區分「國內實戰化訓練」、「與俄羅斯海上聯合演習」等兩部分。在「國內實戰化訓練」方面,就中共國防部所公佈各戰區、軍種新聞動態內容,大多是相關單位年度計畫內的既定行程。即便如此,「39架次軍機進入我國防空識別區」、「遠海聯合訓練編隊」等軍事動態,顯然與區域整體安全局勢有關。首先,我國國防部1月23日發布消息,一共有39架共機進入我國西南防空識別區,創下今年單日最高紀錄。整體來看,這次大量共機襲援我國防空識別區的原因,除了長遠的戰略目標之外,也可能與中共反制「美軍在印太地區的聯合軍演」、回應「我國賴清德副總統出訪宏都拉斯有過境美國行程」等因素有關,更重要的是,北京政府透過大量共機襲擾我國防空識別區的方式,有利在內部營造「共軍有能力回應臺灣局勢」的輿論。

其次,中共海軍編隊遠航部分,顯示共軍具備執行多樣化任務能力。中國海軍「呼和浩特」號導彈驅逐艦、「岳陽」號導彈護衛艦和「駱馬湖」號綜合補給艦所組成第 40 批次「亞丁灣」護航編隊,在1月15日正式啟航,並在2月4日於亞丁灣中部海域正式接替北海艦隊「烏魯木齊」號導彈驅逐艦、「煙臺」號導彈護衛艦,以及「太湖」號油彈補給艦等3艘軍艦組成第 39 批次護航編隊任務;南部戰區1月31日派遣「五指山」號兩棲船塢登陸艦與「查干湖」號綜合補給艦組成遠海編隊,運送救災物資至東加王國(Kingdom of Tonga),

進行人道援助任務。至於隸屬南海艦隊的「合肥」號導彈驅逐艦、「黃山」號導彈護衛艦、「井岡山」號兩棲船塢登陸艦、「洪湖」號綜合補給艦等4艘艦艇則是在2月5日組成「遠海聯合訓練編隊」,執行包括南海、東印度洋、西太平洋等海域之訓練任務,並在3月3日返回廣東軍港。

根據上述所提「海軍編隊遠航」,除了執行人道救援任務之外,第39批次護航編隊與南海艦隊的「遠海聯合訓練編隊」都在任務過程,執行其他軍事行動。例如39批次護航編隊的「烏魯木齊」號導彈驅逐艦、「太湖」號油彈補給艦在1月18日參與「中國-伊朗-俄羅斯」三國海軍於阿曼灣海域所舉行第二次海上聯合軍事演習,以及1月24日參與「中國一俄羅斯」在阿拉伯海北部海域所舉行「反海盜聯合演習」,根據中共國防部的新聞稿,這項演習象徵「中俄新時代全面戰略協作夥伴關係」內涵,並且提升兩國海軍共同應對海上威脅、維護海上戰略通道安全的能力。該編隊3艘艦艇甚至在2月28日至3月2日期間,先後出現在我國蘭嶼外海,後來才返回青島母港。

南海艦隊在執行「遠海聯合訓練編隊」任務過程,則是被澳洲國防部指控「合肥」號導彈驅逐艦與「井岡山」號兩棲船塢登陸艦在2月17日於澳洲專屬經濟區的阿拉弗拉海(Arafura Sea),使用軍用級激光照射澳洲一架P-8A 反潛機,後來引發兩國相互指責對方。

綜合來說,共軍所執行軍事活動,具備「可執行多樣化任務」、「穩定但不退讓」等特點。另一方面,顯示共軍軍事行動大多是回應美國在印太地區的「軍事存在」,相較於美軍確實顯得較為被動,部分反映出中共在今年召開「二十大」之前,不希望有任何意外衝突發生。

(四)未來展望

美國拜登政府外交布局確實受到當前烏俄戰爭的影響,然而,印 太戰略無疑仍會是美國重心,從近期美軍所主導的軍事演習,都顯示 正與盟友對未來的軍事衝突做準備,因此,相關外部的局勢變化,創 造更多美國實際協助臺灣提升自我防衛能力的條件。

中共將在今年下半年召開「二十大」,這攸關習近平能否順利連

任,現階段來說,透過灰色地帶行動會較具實質效益,同時避免透過大型軍事行動而發生意外衝突。另外,烏俄戰爭發展至今,已經對中共帶來更大的外部制衡力量,尤其中、俄雙方領導人在「冬季奧運開幕式」的會面,並簽署「兩國聯合聲明」後,各國相當關注北京政府在俄羅斯入侵烏克蘭的立場與態度,然而,中共至今似乎沒有調整「中俄關係堅若磐石」的立場,使得中共未來面臨國際社會的壓力會日益增加。