陸、外交

■「十九大」報告對外政策部分著重「全面推進中國特色大國外交」，構建新型國際關係、人類命運共同體，將積極參與國際事務，更欲展現其影響力與角色地位。

■川普訪問中國大陸，簽訂雙邊商業協定、雙向投資協定意向書等總金額超過2,500億美元，同意在區域穩定議題上進一步合作，並保持領導人及各層級交流互動。

■習近平赴越南、寮國國事訪問，出席亞太經合會籲亞太建立開放型經濟；李克強赴東南亞、中歐及俄羅斯出席相關會議，推展「一帶一路」戰略。另中共首次召開與世界政黨高層對話會，宣揚自身治黨治國經驗，重塑共黨形象。

一、中共「十九大」報告外交論述

◆「十九大」報告提出構建新型國際關係、人類命運共同體等目標，更欲展現國際影響力與角色地位

中共「十九大」以「不忘初心，牢記使命，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利，為實現中華民族偉大復興的中國夢不懈奮鬥」為主題，報告共分 13 個部分，與外交相關為第 12 部分「堅持和平發展道路，推動構建人類命運共同體」。在回顧過去五年的外交成就及闡述未來工作重點時，習近平表示將「全面推進中國特色大國外交」，「推動構建新型國際關係，推動構建人類命運共同體」。然對於爭議性高的議題，如南海議題，則篇幅相當有限，僅在第一部份「過去五年的工作和歷史性變革」中，論及經濟建設的成就時，提到「南海島礁建設積極推進」。本次報告有關外交部份的另一焦點是「構建人類命運共同體」的提法，希望在政治、安全、經貿、環境等議題上，凸顯中國大陸持續作為發展中國家代表的角色。

會議結束後，習近平應約與俄羅斯總統普京、美國總統川普等領袖通電接受祝賀。「十九大」報告外交部份的論述凸顯中共「外交是內政的延伸，外交為內政服務」的基本特點，未來仍將持續一段時間。

二、領導人出訪

◆習近平赴越南、寮國國事訪問，聚焦南海爭議與一帶一路戰略

習近平 2017 年 11 月 10 日抵達越南峴港並出席次日亞太經合會領導人非正式會議。會後，習近平前往河內對越南進行國事訪問，並與越共中央總書記阮富仲及國家主席陳大光等舉行會談。中共官方媒體報導稱，雙方積極評價彼此發展成就，並將發揚中越傳統友誼、奉行友好政策，進行全面戰略合作發展。在具體措施上，將加快中方「一帶一路」與越方「兩廊一圈」建設對接。兩國領導人共同見證共建「一帶一路」和「兩廊一圈」合作備忘錄以及產能、能源、跨境經濟合作區、電子商務、人力資源、經貿、金融、文化、衛生、新聞、社會科學、邊防等領域合作檔的簽署。

中方希望透過互訪來淡化自 7 月間萬安灘事件以來，雙方在南海議題上的摩擦。在與阮富仲談話後，中共官媒指出中越「雙方同意按照兩黨兩國領導人達成的重要共識，妥善處理海上問題，穩步推進包括共同開發在內的各種形式的海上合作，共同致力於維護南海的和平與穩定」，但並未說明此共識為何。事實上，越南總理阮春福與習近平會面時，表明希望越、中兩方可以在包括 1982 年「聯合國海洋法公約」在內的國際法基礎上，透過和平方式解決爭端。而美國總統川普在訪越期間與越南國家主席陳大光會談時也表達協助越南處理南海問題之意願。

習近平 13 日前往寮國萬象進行國事訪問，與寮國人民革命黨中央委員會總書記、國家主席本揚進行會談。雙方高度評價對方發展成就，並將繼續秉持好鄰居、好朋友、好同志、好夥伴精神，鞏固雙方關係並推動長期穩定的全面戰略合作夥伴關係。雙方同意加快「一帶一路」倡議與寮國「變陸鎖國為陸聯國」戰略對接，共建經濟走廊，推進中寮鐵路等標誌性專案，並繼續深化產能、金融、農業、能源等基礎建設與各項領域之合作，並強化瀾滄江-湄公河合作機制。

三、大國關係

◆川普訪問中國大陸，維持中美領導人及高層交流互動

川普於 2017 年 11 月 3 日至 14 日出訪亞洲 5 國，依序訪問日本、韓國、中國大陸、越南、及菲律賓。這是川普就任總統以來最長的一次出訪行程，期間於 8 日至 10 日赴北京訪問。習近平 9 日在人民大會堂與川普進行會談，雙方就中美關係及

共同關心的重要國際和地區問題廣泛、深入交換意見。雙方同意繼續發揮元首外交對兩國關係的戰略引領作用，加強兩國高層及各級別交往，充分發揮 4 個高級別對話機制作用。習近平強調，中方願秉持相互尊重、互利互惠，聚焦合作、管控分歧等原則，與美方一同努力。川普表示，美中關係是偉大的關係，美中合作符合兩國的根本利益，對解決當今世界重大問題也十分重要。川普表達願意繼續與習近平保持密切溝通，推動美中關係深入發展，促進兩國在國際事務中更加密切合作。

川普本次亞洲行的重點即在於北韓核武與美中經貿逆差問題。習近平與川普的會談，促成雙方商業協定和雙向投資協定意向書等總金額超過 2,500 億美元。雙方並同意在區域穩定議題上進一步合作，包括其後北韓再次試射導彈後，川習於 11 月 29 日通電話時，美方表達重視中方在解決朝核問題上的重要作用，而習近平強調，實現朝鮮半島無核化、維護國際核不擴散體系、維護東北亞和平穩定等目標。

然而，川普的訪問並未如中方所設想可以為雙方關係帶來進一步的穩定。川普在亞洲之行中多次提到，要在印度、日本和澳大利亞等民主國家之間建立一個「自由開放的印度-太平洋地區（Indo-Pacific region）」。其後，川普政府在 11 月與 12 月之間也多次提到貿易赤字、智慧財產權、人權、甚至南海等議題。12 月 18 日川普發布任內第一份「國家安全戰略」（National Security Strategy）時，更進一步將中國大陸定位為抱持修正主義的競爭對手。

美國國家民主基金會近期一份報告指出，威權體制正試圖運用其銳實力（sharp power），在民主國家之內發揮其影響力並削減民主國家的正當性，具體手段包括透過顛覆、欺淩和壓迫，甚至結合這些手段來促成民主國家內部的自我審查。中國大陸正是該份報告所指涉的威權體制代表。提出軟實力概念的哈佛大學教授 Joseph Nye 認為，銳實力因為含有脅迫的成份在內，故應屬於硬實力，而中國大陸試圖提升軟實力與國家形象的舉措，確實在近年來有變質為銳實力，由透過吸引力與勸說，轉變為以箝制審查甚至報復等方式來影響接收國的狀況，這對中國大陸本身來說並沒有好處。然對民主國家而言，應透過資訊揭露等增加透明度的方式，來防範威權體制對其內政的干預，但同一時間也應讓來自各方的資訊得以流通，這才是本身民主體制的優勢。

四、多邊外交

◆習近平出席亞太經合會，籲亞太建立開放型經濟

2017 年 11 月 10 日，中國大陸國家主席習近平抵達越南峴港，11 日出席 APEC 企業諮詢委員會並發表「抓住世界經濟轉型機遇 謀求亞太更大發展」的主題演講，強調世界正處在快速變化的歷史進程之中，世界經濟正在發生更深層次的變化。習近平強調，各成員應共同開闢亞太發展繁榮的光明未來：第一，繼續堅持建設開放型經濟，努力實現互利共贏；第二，繼續謀求創新增長，挖掘發展新動能；第三，繼續加強互聯互通，實現聯動發展；第四，繼續增強經濟發展包容性，讓民眾共用發展成果。習近平特別強調，要在亞太地區建立「互信、包容、合作、共贏的夥伴關係」。相較於美國總統川普於 APEC 相關會議的發言均強調「美國優先」，評論認為習近平強調繼續推進全球化的論述似乎受到與會者的歡迎。

習近平於 APEC 會議期間與俄羅斯、南韓、菲律賓、日本、秘魯、智利等國家領導人進行雙邊會晤。其中，與南韓總統文在寅會晤時，習近平強調薩德問題須妥善處理，並表達對北韓核問題的立場。依據人民日報相關報導，習近平與日本首相安倍晉三會晤時，特別強調歷史與臺灣問題是雙邊關係的重點。與菲律賓總統杜特蒂會晤時，習近平則強調雙方合作所達成的經貿利益與成果，同時強調中方將繼續同東協國家一起維護好南海地區和平穩定和發展繁榮。在與東協領導人會晤時，習近平強調中國大陸堅持親誠惠容理念，堅定發展與東協之關係，並將推動一帶一路倡議與東協發展戰略深入對接，打造更高水準的中國-東協戰略夥伴關係，邁向更為緊密的中國-東協命運共同體。

◆李克強出席東亞峰會等活動，強調由南海域內國家協調處理爭議

2017 年 11 月 12 至 16 日，國務院總理李克強出席在菲律賓首都馬尼拉舉行的第 20 次「中國-東協（10+1）領導人會議」、第 20 次「東協與中日韓（10+3）領導人會議」和第 12 屆東亞峰會等活動。李克強於東亞峰會致詞時表示，將持續推動區域經濟合作以及維持區域安全；在南海議題上特別強調，寧靜的南海是各國之福，南海起波瀾對誰都不利，中方將繼續致力於同東盟國家全面有效落實「宣言」，深化海上務實合作，積極推進「準則」磋商，爭取在協商一致的基礎上早日達成，希望有關域外國家尊重地區國家為此付出的努力，李克強此一發言，明顯是在對美國喊話。

◆李克強出席中國－中東歐國家領導人會議，強化「一帶一路」合作

2017 年 11 月 27 日，中國大陸國務院總理李克強於布達佩斯出席第六次「中國－中東歐國家領導人會議（16+1 會議）」。截至 2017 年，中國大陸與中東歐 16 國的「16+1 合作」已進行 5 年。李克強提出中方與中東歐國家拓展在以下各領域的進一步合作，包括擴大貿易規模、加快互聯互通、作強創新合作、作實金融支撐、及作深人文交流。本次會議，歐盟、奧地利、瑞士、希臘、白俄羅斯和歐洲復興開發銀行並作為觀察員與會。

中國大陸方面此舉也是為其一帶一路倡議深化合作。本次會議並正式成立中國-中東歐銀行聯合體，國家開發銀行將提供 20 億等值歐元開發性金融合作貸款，並募集資金 10 億美元來投向中東歐。早前 11 月 5 日李克強出席在拉脫維亞舉行的第六屆中國—中東歐國家經貿論壇期間，正式成立中國—中東歐金融控股有限公司，將設規模達 100 億歐元的基金。然而，包括德國在內等西歐國家，對於中國大陸此舉可能將歐盟分裂為西歐與中東歐的趨向表示憂慮。由於中國大陸將「16+1」定位為「南南合作」的一部分，確實有操作對抗西方國家的空間，然中國大陸迄今仍未能兌現過去幾年對於中東歐國家的經援承諾，卻使其自身的信用受到質疑。

◆李克強訪問俄羅斯，並出席上合組織總理會議

李克強結束與中東歐國家領導人會議後，於 2017 年 11 月 29 至 30 日轉往俄羅斯訪問，並會見俄羅斯總統普京。普京表示，俄中高層交往與溝通，充分表明兩國關係的穩定性和高水準；他同時強調，歐亞經濟聯盟和「一帶一路」倡議具有互補性，希望雙方對接好發展戰略以實現互利雙贏。其後，應俄羅斯總理梅德韋傑夫邀請，國務院總理李克強於 30 日抵達索契出席上合組織成員國總理第十六次會議。

李克強在會議演講表示，中方與上合組織的合作將有六項重點：第一，塑造安全穩定的地區環境；第二，加快發展戰略對接合作；第三，提升貿易自由化便利化水準；第四，構建快捷便利的聯通格局；第五，推進產能與創新合作深入發展；第六，繫牢人文交流合作紐帶。其中第三項提昇貿易自由化與便利化，可以

看出中方試圖將此組織之性質進一步擴大，尤其是印度與巴基斯坦自 2017 年 6 月成為上合組織正式成員後，8 個成員國領土總面積超過歐亞大陸的 3/5，人口占世界近一半，國內生產總值占全球 20%以上，使得上合組織具有市場潛力。

會議期間李克強會見俄羅斯總理、塔吉克總理、烏茲別克總理、吉爾吉斯總理，以及巴基斯坦總理。李克強會見巴基斯坦總理阿巴西時表示，中巴是全天候戰略合作夥伴，更強調中巴經濟走廊建設積極進展。印度與巴基斯坦本次均是首次以正式成員身分出席會議，但相較於各國為總理出席，印度則是由外交部長 Sushma Swaraj 代表出席。會議召開之前，也傳出印度對於「一帶一路」倡議的反對意見。2018 年中國大陸將成為輪值主席國，中方將如何利用此一平臺發揮其影響力值得觀察。

◆中共召開與世界政黨高層對話會，宣揚自身治黨治國經驗

12 月 1 至 3 日，中國共產黨與世界政黨高層對話會於北京召開，以「構建人類命運共同體、共同建設美好世界：政黨的責任」為主題，共有來自 120 多個國家的近 300 個政黨和政治組織的領導人共 600 多名中方與國際人士參與。柬埔寨人民黨主席、政府首相洪森，緬甸國務資政翁山蘇姬，俄羅斯統一俄羅斯黨總委員會主席團副書記熱列茲尼亞克，美國共和黨全國委員會司庫 Tony Parker，衣索比亞人民革命民主陣線副主席、政府副總理德梅克在全體會議上分別致辭。習近平發表「攜手建設更加美好的世界」主旨講話。此會議係中共「十九大」後，在中國大陸所主辦的第一場國際會議。習近平強調政黨要順應時代發展潮流、把握人類進步大勢、順應人民共同期待，志存高遠、敢於擔當，擔負起時代使命。

會議期間習近平與翁山蘇姬及洪森等領導人進行會談。值得注意的是，緬甸期望中國大陸幫忙降低其政府因羅興亞人問題所面臨之國際壓力，而中國大陸則希望在緬甸協助促成緬中經濟走廊，並藉此通往印度洋。

中國大陸學者認為，本次會議的召開，象徵中國大陸更為積極的外交政策，可說是近年來在亞投行之外，最重要的一項政治性的舉措，試圖為中共發揮國際影響力提供平臺，也是中國軟實力的展現。

（盧業中主稿）