

二、深圳特區 40 週年觀察

國立政治大學國際關係研究中心研究員陳德昇主稿

- 深圳經濟迅猛發展，除有思想解放與政策鬆綁的因素外，「小政府」運作、吸納多元人才，以及民營經濟快速發展，皆是主因。
- 深圳創新、活力與競爭力是亞洲新興城市的佼佼者。但如今卻面臨政治左傾、中美貿易戰與科技戰方興未艾的挑戰期，其能否有效因應變局面臨考驗。

(一) 前言

1980年8月26日深圳經濟特區正式成立，標誌中共的改革開放的新里程碑。四十年後，深圳已從一個小漁村，蛻變成一個現代化的城市。何以深圳會出現此一重大變化？其具備何種發展動能與條件？未來深圳所面臨的困難與挑戰為何？值得探討。

(二) 鄧小平開放策略與排除政治阻力

中共改革開放政策，深圳經濟特區是代表性成功案例（另外，珠海、汕頭算是發展較不成功的特區）。雖然在政策推動過程中，內部不乏資本主義與社會主義性質的爭議，亦有左傾思想的衝擊，但終在鄧小平的支持下奠定改革開放基石。尤其是在1992年鄧小平「南巡」，親赴深圳表達持續改革開放的決心，並宣示「不改革開放就下臺」，終促成深圳成為大陸經濟改革與開放的重點城市。

根據統計資料顯示，1979至2020年間，深圳GDP年平均增長速度為全大陸之冠；1979年深圳GDP僅有1.96億元，2019年深圳GDP已增長至2.64兆元，四十年間GDP增長達一萬倍。在人均GDP方面，深圳南山區2018年已超越香港。2019年深圳人均GDP近三萬美元，超越臺灣，緊追南韓。此外，近期出版的「財富」（Fortune）世界500強榜單中，深圳有8家企業上榜，數量首次超越香港，成為粵港澳大灣區中世界500強最多的城市。其中包括：平安保險、華為、正威、恆大、招商銀行、騰訊、萬科和深圳投資。

(三) 深圳績效成因和隱憂

造成深圳經濟迅猛發展成因，除有來自思想解放與政策鬆綁的因素外，「小政府」運作、官員素質、行政效率的提升、吸納多元人才，以及民營經濟快速發展，皆發揮實質作用。華為公司在電子與 5G 產業的全球領先地位，成為美國貿易與科技戰的重點打擊對象，皆顯示其影響力。此外，「政府」少管經濟，讓國企退出競爭性領域，市場化程度高，讓民企業發揮其創新與競爭優勢，亦是深圳特色所在。尤其是深圳的官僚體系相對開明、富效率，亦有利產業創新與振興。一位電子業臺商曾表示：「團隊向深圳科技部門提出科技研發項目，經過很快的評估程序，即核撥數百萬資金投入研發，令人印象深刻。」

無可否認的是，未來深圳發展仍面臨多重的挑戰與隱憂必須克服與應對。

深圳與一線城市的北京、上海、廣州都有擁有超過千萬的人口，但土地面積僅有 1997.27 平方公里，是北京的 12.17%，上海的 31.5%，以及廣州的 26.87%，顯示深圳發展空間的侷限與副作用浮現。一方面，深圳土地有限，但經濟成長快速，使得房價持續上揚，此將不利人才的吸納，華為將部分研發中心與廠區移至東莞即有成本的考量。此外，因城市空間限制，導致配套之醫療、基礎教育條件仍顯不足，欠缺現代化城市應完備之生活與軟體要件。

深圳作為粵港澳大灣區的重點城市，在創新、研發與資本吸納扮演積極角色。雖然政策開明與民企活力有利於企業創新實踐，但是深圳的重點高校與深圳大學，在學術與研發表現仍不盡理想，難以建構成「學習型社區」（即科技企業與優質大學形成研發與市場互惠之共生體系，例如新竹科學園區與清大、交大互惠即是成功案例）。加之，美國持續強化科技戰力度，香港「反送中」運動與「港版國安法」之衝擊，在中長期皆會影響其科技人才吸納與資金挹注。

深圳作為外向型城市，貿易依存度高，在中美貿易戰衝擊下，勢必受到不利影響。尤其美國落實智慧財產權之規範，以及華為公司之全球晶片禁令，皆可能進一步弱化深圳的市場競爭力。此一發展挑

戰，一方面顯示大陸高科技產業的脆弱性；另一方面，也反應外部國際環境的不協調所產生之破壞性影響。

（四）大環境變局衝擊深圳發展

基本而言，中國大陸近來在內政治理上強調威權政治、政策左傾；在國際上，則與美國為首的西方國家衝突不斷，一則以試圖在全球經貿領域爭奪主導權，「一帶一路」政策和歐美利益亦存在矛盾。此一涉及普世價值觀和國家利益衝突的浮現，終將投射在大陸經濟發展，以及深圳的經濟表現。

雖然深圳以市場化與民營經濟發展，展現其強韌的活力與競爭力，但是國家資本主義（State Capitalism）的運作模式，在中長期下能否持續成為經濟成長動能即面臨挑戰。例如，紅色供應鏈逐步蠶食臺灣廠商，其中固有大陸民營企業競爭力之提升，但亦有來自國家補貼和地方政府優惠政策支持本土產業。不過，高科技的晶片產業則非大陸強項，亦非短期內能有實質技術突破，美國的科技封鎖，亦將使得大陸科技創新和發展受挫。

（五）政治體制侷限經濟發展

大陸政治體制僵化和左傾，亦對市場經濟運作和創新產生不利影響。一方面，中國與歐美國家對立恐將深化，經濟利益不盡然會扭轉政治認同。尤其在政治收緊與肅殺氛圍下，黨國意識優先市場機制考量；政治威權亦將影響創新與自由發揮，不利思想解放、制度規範運作，及人才培養和群聚。昔日深圳所創造的輝煌能否延續面臨挑戰。

四十年前深圳由默默無名小村，如今具有現代化城市風貌，其創新、活力與競爭力是亞洲新興城市佼佼者。鄧小平思想解放、政策扶持、政治力挺度過創業初期政治挑戰，邁入市場和民營經濟為主軸的發展機遇期，但如今面臨政治左傾、中美貿易與科技戰方興未艾挑戰。如何緩解與歐美及周邊國家對抗態勢，建構公平市場競爭制度規範，服膺以市場、民生導向的環境安排，恐才能使深圳再現經濟新局。