六、香港主權移交25周年觀察

佛光大學社會學暨社工系副教授鄭祖邦主稿

- **習近平在疫情爆發後首度離陸親自出席香港主權移交活動，凸顯其主政下的香港「由亂到治」及穩定民族復興的政績。**
- **習今年訪港講話與 2017 年基調一致，重申「一國兩制」，強調「中央全面管治權」及「愛國者治港」，更凸顯「一國」優先「兩制」思維。**
- **在官方稱頌「一國兩制」表象下，香港的深層矛盾依然未解；今年慶典更像「一國一制」元年。**

（一）一場符合「中國特色」的回歸慶典

相較於以往，今年的七一是香港政府盡心盡力籌備的一場符合「中國特色」的慶典。從 2003 年起，型塑香港七一這天最大特色的活動就是由民間人權陣線號召的「七一大遊行」，在遊行中可以看到各類民間團體、泛民主派政黨，甚至於被中國禁止的民主人士、法輪功等群體，大家一起參與抗議中共、追求民主自由的大遊行。

回顧 2017 年習近平首次到訪香港時，當天就有數千名支持民主的抗議人士走上街頭。然而，在 2020 年之後，香港政府就以疫情為由不再發出「不反對通知書」，讓七一遊行繼六四維園紀念晚會之後，成為另一個無法再持續舉辦的香港民主活動。儘管相關遊行已停辦兩年，今年香港警方仍如臨大敵一般，安保嚴密，在習近平抵達的高鐵西九站派駐重兵、途經之處設立兩重保安區、七一當天關閉地鐵會展站，不少道路封閉和改道，預防街頭出現任何抗議活動與異議聲音。以往一直堅持遊行抗議的民主派政黨社民連，也在七一前夕被國安單位事先約談，而後該政黨表示今年七一不舉辦任何示威活動。此外，為了做好言論管控，大量的香港媒體、本地記者、外媒都被排除在採訪許可的名單之外，香港保安處直到 29 日還以「保安理由」，撤銷原本受邀採訪七一升旗典禮和政府宣誓儀式的至少 10 名香港本地與外媒記者，引發香港記者協會、香港新聞行政人員協會和香港外國記者會的不滿。

取代街頭抗議遊行與異議聲音的是遍布各區的中國五星旗海，過

往七一遊行的起點維多利亞公園，展示著巨型中國國旗及香港區旗。許多公屋和各處公共空間都掛著五星旗，商業大廈廣告燈牌上，以簡體字寫上大大的習近平三字與「世界更美」的大字。學校裡舉行升旗典禮，戴著寫上「我愛你中國」紅色口罩的學生和親中組織以普通話合唱獻聲，電視臺反覆播放慶回歸節目，訴說著主權移交 25 年之後的「美好」。

6 月 30 日下午，習近平與夫人彭麗媛乘坐高鐵抵達香港西九龍車站出席香港回歸 25 周年活動，即將卸任的香港特首林鄭月娥夫婦和中共中聯辦主任駱惠寧到現場迎接，全部在場人士均戴上口罩，習近平沒有與任何人握手。觀看習近平抵港時的歡迎禮，仿佛身處在中國一個普通城市的場景，在場數百名預先安排的人士，手持慶祝字句標語，揮動國旗及區旗迎接習近平。夾道歡迎的人聲用普通話而非粵語高喊「熱烈歡迎」。不過，習近平一行人「特殊的」行程安排，卻引發諸多關注和討論，就是 6 月 30 日、7 月 1 日的兩日香港行程，都搭乘高鐵單日往返深圳，不在香港過夜。有論者認為夜宿深圳而不留港的作法，有疫情和維安風險的考量。然而，矛盾的是，港府已進行了最高規格的維安安排，且獲邀出席慶典活動的人士從 6 月 23 日起就被要求進行「閉環管理」，並於活動前一天到酒店進行隔離。也有論者認為推進粵港澳大灣區建設，是習近平時代做出的重大決策。所以，習近平在訪港同時又密集穿梭港深兩地，是以身作則，具有「深港一體化」融合政策的象徵意義。

無論原因如何，更值得注意的是，習近平自疫情爆發後已經兩年多沒有離開中國，錯過很多重要世界性會議，都只用視訊出席。所以，在距離七一的前幾天，習近平是否「親身」出席「慶祝香港回歸 25 週年大會」及「第六屆政府就職典禮」，在香港社會仍然是個謎。為什麼習近平打破這兩年鎖國式管治和領導人自我封閉的規則，他會想要親身出席呢？這個答案也引起多方揣測。一個基本的原因就是，今年適逢香港「回歸」25 周年，也剛好是當初鄧小平所謂「一國兩制」 50 年不變的中間點，具有相當程度的政治象徵意義，透過親身的出席來表現出中共中央對掌握香港問題的重視程度。此外，儘管習近平對 2019 年的反送中抗爭隻字未提，但習近平或許想透過親身出席此次回歸慶典，來表現在他的主政之下香港才可以「由亂到治」，2019 年以來的問題透過

港版《國安法》的實施和完善選舉制度基本上已獲得解決。同時也在他今年「二十大」尋求第三次任期連任之際，展現他平定外國勢力干擾中國內政，穩定民族復興的重大「功績」。

二、習近平在主權移交 25 周年上講話重點：與 20 周年的比較

今年是香港主權移交中國 25 周年，也是新一屆特區行政長官交接上任的時間。在經歷 2019 年反送中抗爭，港人對「一國兩制」的信心屢創新低之際，習近平要如何面對一個被其政權強力鎮壓的城市成為各方關注的焦點。相較於 2017 年習近平首度到港訪問所發表的講話，我們可以發現到整體的發言基調是一致的，部分的內容近乎是複製貼上。

首先，他將香港置入中華民族偉大復興的歷史敘事中：「有史以來，香港同胞始終同祖國風雨同舟、血脈相連」（25 周年講話）、「香港的命運從來同祖國緊密相連」（20 周年講話）。其次，不斷重申與強調「一國兩制」在香港實踐的成功：「『一國兩制』實踐在香港取得舉世公認的成功」（25 周年講話）、「『一國兩制』在香港的實踐取得了舉世公認的成功」（20 周年講話）。第三，在 25 周年講話中，習近平再次闡釋「一國兩制」的內涵：「『一國兩制』方針是一個完整的體系。維護國家主權、安全、發展利益是『一國兩制』方針的最高原則，在這個前提下，香港、澳門保持原有的資本主義制度長期不變，享有高度自治權。必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一。中央政府對特別行政區擁有全面管治權，這是特別行政區高度自治權的源頭，同時中央充分尊重和堅定維護特別行政區依法享有的高度自治權」。習近平明白宣示「中央的全面管治權是特區高度自治權的源頭」，也就是要凸顯「一國」優先於「兩制」。這點在 20 周年的講話中就已經清楚表達了：「『一國』是根，根深才能葉茂；『一國』是本，本固才能枝榮。『一國兩制』的提出首先是為了實現和維護國家統一」。

除了這些相同點，還是有一些新的論點值得留意。在 25 周年的講話中，習近平特別強調「愛國者治港」是維護「一國兩制」的重要條件：「必須落實『愛國者治港』。政權必須掌握在愛國者手中，這是世界通行的政治法則。世界上沒有一個國家、一個地區的人民會允許不愛國甚

至賣國、叛國的勢力和人物掌握政權。把香港特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中，這是保證香港長治久安的必然要求，任何時候都不能動搖」。不過，嚴格來說，這仍不算是一個新的觀點。因為，事實上，從上半年新一屆特首的選舉結果來看，北京政府已不僅是要求「愛國者治港」，新任特首李家超的警政背景更被稱為「武官治港」時代的到來。

對許多港人而言，習近平的談話可以說是相當無感的，除了拋出「家和萬事興」，完全無法面對過去香港人抗爭所帶來的統治正當性的問題。反而要港人在「一國兩制」下認同共產黨的統治：「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度，中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵，特別行政區所有居民應該自覺尊重和維護國家的根本制度」。在 6 月 30 日習近平抵達西九龍高鐵站後，隨即發表一段 4 分鐘的簡短講話，一開始就提別提到：「距我上次到香港已經過了 5 個春秋，這 5 年我一直關注著香港、牽掛著香港，我的心、中央政府的心和香港同胞在一起」。這段話或許是為了拉近與香港市民的距離，但是，或許為了防疫考量，在習近平發表演說時，面前僅站有新任特首李家超、前特首林鄭月娥等四名官員，他與採訪記者之間保持了「史詩級的」距離，與他說話的內容形成強烈且諷刺的對比。更不用說，即使在全港高度的管制與維安下，他當天晚上仍要回到深圳過夜。

有意思的是，在七一前後網路上流傳著當年殖民地時期英國女王伊莉莎白二世、查爾斯王子及戴安娜皇妃訪港的老照片，看到當時港人爭睹女王風采的影像、黛安娜王妃的親民表現，其背後意有所指不言可喻。據相關媒體的報導，在一個基層的公共老社區，許多為慶祝回歸而布置的五星旗遭到塗鴉、破壞、特區區旗遭倒掛或被居民用白布被蓋住等狀況，或許這才是因《國安法》的噤聲下，香港人真正想表達的心聲。

儘管在這樣表裡不一的社會情境下，習近平在連續兩天的講話中卻如教條般不斷地複誦著，香港的「一國兩制」是「舉世公認的成功」，「這樣的好制度，沒有任何理由改變」，只要「行而不輟，未來可期」，毫不動搖地堅持「一國兩制」，「香港的未來一定會更美好，香港一定會為中華民族偉大復興作出新的、更大的貢獻」。有些人認為香港在正在經歷所謂的「二次回歸」，在北京的指導下未來將會行穩致遠。然而，事實上，在官方不斷為「一國兩制」的稱頌表象下，這個城市的深層矛

盾依然未解。2020 年港版《國安法》的實施無異宣告香港「一國兩制」的終結，「中央的全面管制」高於「香港的高度自治」，今年的慶典彷彿不像是實施「一國兩制」的 25 周年，讓人更覺得像是「一國一制」的元年。