

五、中共對臺軍演後美軍及盟國軍事動態觀察

淡江大學戰略所副教授沈明室主稿

- 中共對臺軍演後，美軍持續聯合盟國定期巡弋臺灣海峽，美國會督促對臺軍售，駐日韓美軍制定、更新臺海應變計畫，以防範大規模軍事衝突。
- 美國從阿富汗撤軍後將戰略重心轉向印太區域，已組建美英澳同盟（AUKUS）、四方安全同盟（Quad），在中共擴張及威脅下，東協國家追求戰略自主但仍傾向美國安全承諾，並承擔印太穩定的責任與義務。

（一）前言

2022 年 8 月 4 日 7 日中共宣布對臺灣實施軍事演習，並在臺灣周邊劃設 6 到 7 個演習區進行飛彈射擊。中共在演習第一天，就對這些演習區域發射火箭及地對地飛彈，在射擊結束後旋即宣布開放管制區域。隨之而來的是中共海空軍在臺灣周邊及海峽中線大規模巡弋與演習，尤其無人飛機的大量使用，及例行性的穿越海峽中線北半部。讓過去既有海峽中線默契受到破壞而模糊化，這樣的情勢則被國外媒體視為第四次臺海危機，並認為已經是一種新常態（New Normal）。

當過去五年中共對臺武統論甚囂塵上時，臺海安全受到廣泛關注，媒體也形容臺灣是「世界最危險的地方」。臺灣本身位居第一島鏈中央位置、也是掌控全球供應鏈關鍵角色及民主國家發展典範，如果臺灣被中共併吞，對印太地緣戰略、全球經濟與民主政治發展，都會造成重大的影響，這使得印太區域國家日益關注臺海安全。尤其在俄烏戰爭爆發後，中共內部民族主義加劇武統論調，許多國家擔心中共將循俄羅斯的模式進犯臺灣，必須及早在軍事部署做出反應。

（二）美軍動態

美國雖然並未直接介入俄烏戰爭，但北約國家感受到俄羅斯的威脅，美國必須防止戰爭擴及北約，因而間接支援烏克蘭作戰。從協助訓練、支援重

型武器彈藥、提供目標情報及衛星資訊等，使烏克蘭得以在第一階段及第二階段戰爭中，獲得作戰優勢。除了戰場上軍事作為外，美國透過政治與經濟手段制裁俄羅斯，但是對於中共與俄羅斯的戰略合作耿耿於懷，必須防止中共趁機在印太區域興風作浪，牽制美國對歐洲的軍事協助。這使美國必須在印太區域展現足夠軍力，以嚇阻中共貿然對臺灣採取軍事行動。

1. 定期巡弋臺灣海峽

從中共開始在南海進行島礁軍事化以來，美國就以航行自由行動來凸顯南海及臺灣海峽釋放水域並非中共的內海。美國的軍艦幾乎每個月一次經過臺灣海峽，而在中共軍演過後，盛傳美國航空母艦可能穿越臺灣海峽，最後則由兩艘美國軍艦取代。九月則由美國及加拿大軍艦聯合巡弋，是否也成為一種新常態，值得觀察。

2. 對臺持續軍售

基於烏克蘭戰爭的經驗，美國必須明確警告中共，不能以武力片面改變臺海現狀，但又必須及早防範中共可能對臺灣突然襲擊，除了美軍部署與準備外，如何以軍售方式，提升臺灣軍力也非常重要。雖然拜登政府傾向出售臺灣彈藥、作戰系統及後勤料件，如果臺灣面臨緊急需求，可以依照審議中的「臺灣政策法」，先支援臺灣相關的武器平臺。尤其如海馬士長程多管火箭、新型自走砲等。在國會壓力下對臺軍售仍會持續，面對中共可能犯臺，兩國對於品項及數量比較容易有共識。

3. 制定或更新應變計畫

從冷戰時期開始，美國太平洋司令部（現今印太司令部）對於臺海衝突就制定應變或是作戰計畫，隨著區域情勢發展而有所調整。只要中共可能入侵臺灣，而且美國必須介入，這樣的作戰與應變計劃就必須維持及更新。在此作戰計畫中，均納入整個印太司令部部隊的任務與角色，以及其他司令部或軍種可能的支援。駐日美軍屬於第二線，最快能夠到達臺灣的美軍部隊。平常許多針對臺灣海峽的海空巡邏任務都由駐日美軍的飛機進行；因此，駐日美軍在作戰計畫中將扮演重要角色。另外，駐韓美軍的主要任務應該是朝鮮

半島的衝突，惟近期以公開表示要制訂對臺海應變計畫，顯示美國已經在為美中臺海發生大規模軍事衝突而準備。

（三）盟國軍事動態

1. 北約同盟

美國從阿富汗撤軍後，將重點放在印太區域，但是在美國單一國家軍力不足下，必須尋求其他盟國支援，尤其與美國簽訂防衛協定的軍事同盟。雖然北約因烏克蘭戰爭處於防範與警戒狀態，但對於中共在印太擴張，北約早已有所警覺，並在 2021 年北約高峰會中，明白警告中共的軍事威脅。北約國家如德國、法國、加拿大陸續派遣軍艦至西太平洋巡弋，美國重要盟友英國甚至派遣航空母艦西太平洋進行聯合訓練，德國也派遣軍機至印太區域航行。這都顯示美國與北約同盟共同關注中共軍事威脅，在此區域展現軍事實力，以期發揮嚇阻作用。

2. Quad 同盟國家

原本 Quad 同盟國家中最重視臺海安全問題的是美國，日本則因為憲法約束，對臺海安全介入處於被動狀態，通常要在美國介入下，日本基於同盟關係而必須介入，惟仍處於協助或後勤角色。但在前首相安倍晉三上臺後，警覺臺海安全對日本的關鍵性影響，對於臺海問題的關切與防範比以往更為積極。不論是在雙邊會議或高峰會當中，日本必然會提出臺海問題的關切。日本對於西南諸島軍事部署的經營，以及對穿越宮古海域的監控仍會持續。如果美日可以共同巡弋臺灣海峽將是深化臺美日合作的指標。

就澳洲而言，因為軍隊規模的限制只能扮演協同美國作戰的角色，尤其在簽訂「美英澳同盟」（AUKUS）之後，勢必承擔更多任務與角色，但比較偏重在南海問題。澳洲將來核潛艦或是海軍艦艇都可以協助美日部署，展現嚇阻態勢，澳洲也會持續參與美國或日本主導的聯合演習。

就印度而言，雖然屬於四方安全同盟的國家，但是與其他三國並未簽署防衛協定，也不是軍事同盟，對西太平洋的議題沒有義務及責任。但因為印度的「東進政策」，以及與日本的友好關係，印度不會放棄聯合其他區域強

權，東西夾擊中共的機會。印度不願意與美國建立同盟，繼續維持戰略自主的地位，但在中共逐漸擴張，軍力可以匹敵美國，中印情勢持續升高之際，仍需回頭尋求四方安全國家的協助。印度相對的必須承擔在印太區域的安全責任與義務。

3. 東協同盟國家

在東協十個國家之中，因為地緣戰略利益的差異，對於臺海議題的關切程度也不同。其中南海鄰接國家以及與美國簽署軍事同盟的國家，雖然不願意選邊，也無法擁有太多的自主權。菲律賓政權更替之後，對中共政策已有轉變，馬可仕政府極力捍衛菲律賓在南海的主權，必須仰賴與美國的軍事同盟關係。由於菲律賓海空武力薄弱，很難在臺灣海峽扮演安全性角色，但肯定的是，臺海衝突必然外溢到南海及菲律賓，菲律賓必須提供美國海空與後勤基地。

新加坡總理李顯龍不希望在美中兩國選邊，但是在與美國簽署安全合作條約時，某種程度已經選擇美國作為安全合作夥伴。要維持美國安全承諾，對於美國在地緣上安全要求，必須加以回應。雖然美國與新加坡相關同盟機制並未針對臺灣海峽，但新加坡將更加關注臺海情勢，並在戰略回應上保留彈性空間。

如果中共堅持以「九段線」做為擁有南海主權的依據，越南雖然是社會主義國家，仍有可能與中方在南海主權議題發生碰撞。越南與俄羅斯及印度安全關係密切，但能抗衡者僅有美國。越南將會保持大國平衡政策，但樂見美中碰撞下，中共國力的衰退。

（四）結語

美國眾議院議長裴洛西訪臺後的軍演是否成為第四次臺海危機，各方有不同見解，但是非常肯定的是，臺海安全議題已經隨著中共強勢擴張及蠻橫對臺態度成為國際共同關注的議題。影響所及，各國也會針對臺海情勢進行分析與判斷並對可能最壞的發展，預先做好防範措施。臺灣直接面對中共的軍事威脅，歡迎國際支持與協助，但必須首先強化防衛作戰的訓練，對中共

對臺政治統戰、經濟打壓、灰色地帶威脅，做好能攻能守，有效防範的萬全準備，才能獲得友盟國家的支持與協助。