

## 柒、港澳情勢

- 香港「反送中」示威活動持續，時有警民激烈衝突，港府宣佈撤回「逃犯條例」修訂案；中共高層多次發言支持港府依法行政、止暴制亂。美、英、加等國關注香港情勢；美參眾外委會通過「香港人權與民主法案」。
- 香港第2季經濟成長0.5%，國際信評機構陸續調降香港評比；澳門第2季經濟成長-1.8%，連續2季負成長。
- 賀一誠當選澳門第五屆特首；澳門發起集會聲援香港示威。

### 一、政治面

#### ◆ 「反送中」示威衝突不斷

本季香港「反送中」示威此起彼落、前仆後繼，據統計媒體相關報導，7月到9月至少有50餘場集會遊行。主辦者除民間人權陣線外，公務員、教育人員、新聞界、社福界、會計界、宗教界、銀髮族、動保人士亦發起相關活動。部分示威尚稱平和，惟時有大規模警民衝突情形。如民間人權陣線7月21日發起之遊行，約43萬人參與；遊行結束後，部分示威者圍攻中聯辦並汙損中共國徽，當晚元朗地鐵站更爆發白衣人士毆打夜歸示威者事件（成報，2019.7.22；大公報，2019.7.22）。

另民陣8月31日舉行之遊行雖遭警方反對，仍有大批市民自發上街。當日晚間，警民在金鐘對峙兩小時，示威者以雷射筆照向香港政府總部，並設置路障、投擲逾10枚汽油彈，警方首度派出水炮車發射藍色水劑，及發出數十發催淚彈強制驅趕群眾。期間，百名警察進入港鐵太子站月臺，除以警棍毆打乘客，並使用胡椒噴劑、催淚水劑；警方遭批評使用武力過當，網路傳出有民眾遭警方毆打致死，惟港警否認（香港蘋果日報，2019.9.1、2019.9.10）。

此外，示威者亦發起「三罷」（罷工、罷課及罷市）及干擾地鐵、機場運作、擠兌等多項不合作運動。其中8月5日之「三罷」及不合作運動，造成港鐵多條路線暫停服務，港九新界多條主要交通幹道均因被示威者占據而受阻（信報，2019.8.6）。8月12日及13日，香港國際機場在因大量示威者堵塞離境大廳而暫停運作，連日近千航班取消。9月2日再次「三罷」，近3萬名大專院校學生在中文大學舉行罷課集會，創近年香港大專罷課集會人數新高（香港蘋果日報，2019.9.3；明報，2019.9.3）。受情勢持續動盪影響，據港府商務及經濟發展局局長邱騰華表示，約有40個國家對香港發出

旅遊提示（信報，2019.9.28）。

### ◆ 港府撤回「逃犯條例」修訂案，舉行社區對話期平息抗爭

香港特首林鄭月娥曾於7月9日表示，「逃犯條例」修例已「壽終正寢」，籲示威者勿執著於用字，並稱願與學生代表公開對話（港府新聞公報，2019.7.9）。惟「反送中」示威並未因而停止，林鄭復於9月4日提出4項行動，包括宣布正式撤回修訂「逃犯條例」草案，監警會加入2名新委員、與司局長走入社區和市民對話，以及邀請專家學者就社會深層次問題進行獨立研究，但重申不會成立獨立調查委員會（港府新聞公報，2019.9.4）。

建制派（經民聯、民建聯等）肯定港府以4項行動走出困局，期待港府與民眾開展對話；惟有意見稱如暴力升溫，港府可考慮緊急法。另泛民主派（公民黨、民主黨、民陣等）認為港府讓步不足，仍堅持「五大訴求、缺一不可」，強調對話基礎在於成立獨立調查委員會，並稱將繼續計畫遊行；擔憂港府係以退為進，為實施緊急法預作兩手策略。

此外，為加強溝通及紓解民怨，林鄭於9月18日邀請各區區議員對話，泛民主派多杯葛，458名區議員僅98人出席。9月26日，林鄭偕同港府民政事務局局长劉江華、食物及衛生局局长陳肇始、商務及經濟發展局局长邱騰華、政制及內地事務局局長聶德權等官員，於灣仔伊利沙伯體育館與150名市民舉行首場「社區對話」，惟未有交集共識。另行政會議召集人陳智思稱港府不會再有更多讓步，港府律政司司長鄭若驊表示正研議「禁蒙面法」，預告港府底線及應對策略（香港經濟日報，2019.9.17）。

### ◆ 賀一誠當選澳門第五屆特首

澳門第五屆特首選舉業於8月25日舉行，唯一候選人賀一誠以98%得票率順利當選，選舉結果經終審法院於9月2日刊登澳門政府公報確認。本次選舉選委會委員總數為400人，投票率100%；賀一誠取得之有效票為392票，得票率達98%，另有空白票7張、廢票1張（澳府新聞稿，2019.8.25、2019.9.2）。中國大陸國務院總理李克強9月4日主持召開國務院第三次全體會議，簽署任命賀一誠為澳門第五任特首，賀並於11日在北京接受任命，將於12月20日就任（澳府新聞稿，2019.9.4、2019.9.12）。另為遞補賀一誠請辭後所餘立法會議員空缺（工商金融界別間接選出議員），澳府將於11月24日舉行補選（澳府新聞稿，2019.7.13）。

### ◆ 澳門發起集會聲援香港示威，惟未獲批准致活動取消

有澳門民眾原擬於8月19日辦理「反對香港警察使用暴力對付市民」集會，

希以「默站」方式聲援港人，惟澳府治安警察局未批准該項活動（正報，2019.8.16）。警方審理期間，活動訴求在澳門引發爭議，各大社團（如工聯總會、街坊總會、婦女聯會、中華教育會、江門同鄉會、澳門青年聯合會等）均透過網路平臺反對集會主張，要求澳府拒絕批准集會許可。惟澳門立法會議員吳國昌質疑警方決定的適當性，認為警方未說明該集會違反法律之處，而純粹因政治判斷予以反對（正報，2019.8.17；新華澳報，2019.8.20）。活動預定舉辦當日澳門警方高度戒備，並帶回7名人士調查（包括4名澳門民眾、2名中國大陸民眾，以及1名香港民眾），最後均遭釋放，未有控罪（星島日報，2019.8.20）。

## 二、經濟面

### ◆ 香港第二季經濟成長0.5%，較前一季減緩

據港府統計，香港第二季經濟成長0.5%，較上季0.6%的增幅稍慢。受經濟狀況欠佳及各種不確定因素影響，內部需求維持疲軟，第2季整體貨物出口表現進一步減弱跌幅擴大，6月的情況尤甚。第2季內需仍然疲弱，私人消費開支僅些微增長，消費情緒維持審慎。整體投資開支顯著下滑，反映樓宇及建造活動持續緊縮、營商氣氛轉為負面。隨着市場氣氛受美中貿易關係起伏不定和對美國降息的預期影響，第2季股票市場表現波動（港府統計處新聞稿，2019.8.16）。

在就業方面，6月至8月經季節性調整的失業率為2.9%，與今年5月至7月相同。港府指出，與上一期比較，各行業的失業率變動不一，在消費疲軟及近期社會事件導致訪港旅客人次急跌的情況下，餐飲服務活動業失業率上升，另建造業失業率較上期下降，但就業人數因建造活動疲弱而繼續按年下跌。但幅度大致輕微。港府表示，由於最近經濟情況轉差，勞工市場在短期內將面對更大壓力（港府統計處新聞稿，2019.9.17）。

在物價方面，8月綜合消費物價指數與去年同月比較上升3.5%，較上月的相應升幅（3.3%）為高。港府表示，8月份的基本消費物價通脹率上升至3.4%，主要是由於豬肉價格的升幅因新鮮豬肉供應持續遇到干擾而擴大。消費物價指數的其他主要項目的價格壓力仍然大致溫和。全球通脹溫和及香港經濟增長疲軟應有助整體通脹繼續受控（港府統計處新聞稿，2019.9.20）。

### ◆ 國際信評機構惠譽、穆迪調降香港評比

國際信評機構惠譽將香港的長期信貸評等由AA+下調至AA，且展望調整為負向（香港經濟日報，2019.9.6），另一國際信評機構穆迪則將香港「Aa2」信貸評等展望由「穩定」降至「負面」（明報，2019.9.16）。兩家機構指出，近期持續的抗爭行動為

香港經濟發展帶來不利影響，並認為陸港日趨緊密的經濟和金融聯繫為香港帶來風險。惟港府反駁指出，中國大陸是環球經濟增長的重要動力，陸港經濟與金融融合是香港長遠發展的積極推動力（港府新聞公報，2019.9.6、2019.9.16）。

### ◆ 澳門第二季經濟成長率-1.8%，下跌程度較前季趨緩

據澳府統計，澳門第二季經濟成長率為-1.8%，為連續兩季負成長，惟較前一季跌幅趨緩，上半年經濟成長為-2.5%，主因為工程減少，固定資產投資大幅下降所致（澳門統計暨普查局新聞稿，2019.8.23）。澳門經濟財政司司長梁維特稱7-9月澳門博彩收入並不理想，倘無其他重大利多，第三季經濟或將持續負成長，且受中美貿易摩擦、人民幣匯率貶值等影響，澳門經濟短期內仍將會處於持續波動期（澳府新聞稿，2019.9.9）。

在就業方面，6-8月失業率為1.8%，與上一期（2019年5月至7月）相同。按行業統計，批發及零售業的就業人數增加；酒店業則有所減少（澳門統計暨普查局新聞稿，2019.9.27）。

在物價方面，第3季綜合消費物價指數較去年同期下降0.65%，主要由主要是酒店住宿收費下調和成衣價格下降所致（澳門統計暨普查局新聞稿，2019.10.11）。

## 三、社會面

### ◆ 良民證近4個月申請增5成，反映港人移民意願增加

根據香港警方數據，自6月至9月26日，移民必備的「良民證」（無犯罪紀錄證明書）申請數目共計12,334宗，較去年同期（8,293宗）增加近五成，按月增幅亦有上升趨勢，6月有2,373宗、7月3,049宗、8月再增至3,649宗，分別較去年同月增12%、41%、54%。媒體稱此或反映「反送中」示威頻仍致社會動盪，令港人萌生移民念頭（明報，2019.9.29）。特別是育有小孩之家庭，鑒於有感香港社會、學校氣氛不如從前，認不再是適合孩子成長地方，移民動力更大（東網，2019.9.29）。

### ◆ 香港民眾對警隊不信任感加劇，社會分歧加大

據香港中文大學傳播與民意調查中心於6月9日遊行前之民調，民眾對警方的信任程度平均評分為5.6分（滿分為10分），給予0分的只有6.5%。隨著示威浪潮警民衝突加劇，警隊評分節節下跌，9月5日至9月11日所做調查，警隊平均分只得2.89，給予0分的達到48.3%；另有關「警察使用過份武力」之調查，8月7日至8月13日調查中，有67.7%認為警方使用過份武力，9月5日至9月11日之調查更升至71.7%（香港01，2019.9.16）。

另「反送中」示威亦導致香港社會分化加劇。民調顯示，在示威者族群中，有53%受訪者認為示威者很克制，僅20%人認為有過度使用武力；而在非示威者族群中，有58%受訪者認為示威者過分使用武力，只有16%人認為示威者表現克制。香港民意研究所主席鍾庭耀憂心參與示威及非參與示威者的分歧越來越遠，香港社會越來越分化（法國國際廣播電臺，2019.8.3）。此外，據香港中文大學亞太研究所9月6日公布民調（調查期間8月21日至27日），48.7%民眾認為抗爭者及政府應「各讓一步，求同存異」，但也有38.8%民眾認為應「堅持訴求，不應該退讓」；56.9%受訪者不能接受示威造成生活不便（明報，2019.9.6）。

#### ◆ 澳門上半年總體治安保持穩定，博彩業尚未對治安造成負面影響

澳府保安司司長黃少澤表示，上半年開立刑事專案調查案件共有6,920宗，較去年同期下降2.8%。除「暴力犯罪」（暴力罪案共323宗，較去年同期增加8.4%）與「未納入其他組別的罪案」增加外，其他主要犯罪數量都有下降。為因應中共建政70周年、澳門移交20周年等重大活動，澳府將持續關注社會治安，防患未然。另博彩犯罪案件雖較去年同期增加15.2%，但此係警方自6月起每日均有大規模掃場行動所致，目前尚無因博彩業相關之黑社會異常動態情報，亦未對地區治安造成負面影響（澳府新聞稿，2019.9.3）。

## 四、國際面

#### ◆ 美、英、加等國關注香港情勢

美總統川普7月2日稱香港示威係為爭取民主、但有些政府不希望民主（信報，2019.7.3）。9月24日渠在聯合國大會發言時，促請北京恪守「中英聯合聲明」，保障香港的自由、法律制度及民主的生活方式（香港經濟日報，2019.9.25）。英國外相侯俊偉（Jeremy Hunt）及加拿大外長方慧蘭（Chrystia Freeland）罕見聯合發布聲明，呼籲克制、對話解決問題，並應維護香港集會自由之權利（香港蘋果日報，2019.8.31）。在法國舉行的7大工業國集團（G7）峰會閉幕發表聲明，表示支持香港自治，並呼籲各方冷靜。與會的英國首相Boris Johnson亦表示，繼續致力維護香港「一國兩制」（香港蘋果日報，2019.8.27）。

#### ◆ 美國參眾議院委員會通過「香港人權與民主法案」

美國眾議院外交委員會及參議院外交委員會9月25日召開會議後，通過「香港人權及民主法案」，並將排期交至參眾兩院全體會議討論。

另眾院外委會同日另通過「保護香港法案」及「與香港同行決議案」，內容

包括要求美國停止向香港警方出口鎮壓示威裝備、處理香港警察對示威者使用「令人不安」的過份武力，及譴責中國干預香港事務、支持港人示威權利等（香港蘋果日報，2019.9.26）。

#### ◆ 歐洲議會通過決議要求歐盟限制鎮暴裝備輸往香港

歐洲議會7月17日通過「歐洲議會對香港局勢的決議」，呼籲港府撤回「逃犯條例」、釋放並撤銷對和平示威者的指控、成立獨立調查委員會，並要求歐盟及其成員國禁向香港出口鎮暴裝備；此為1997年香港移交以來歐洲議會首次針對香港提出。決議案同時譴責北京聲稱「聯合聲明是歷史文件」，要求北京確保香港高度自治，以及各項應享有的權利及自由（信報，2019.7.19）。

#### ◆ 英國表示無意修法給予持海外護照港人公民身分

逾120名英國國會議員致函英外相拉布（Dominic Raab）呼籲英政府推動大英國協國家給予香港人公民資格，港人亦在英國政府及國會網站發起聯署，要求英國對持英國國民海外護照（簡稱BNO）的港人，給予英國公民身分，獲逾10萬人參與聯署。英國政府回應表示，唯一給予BNO持有人居留權的方法，是給予他們英國公民身分；政府除立法以外並無酌情權，而目前並無計劃修訂法律（明報，2019.9.26）。英國政府並引述2007年英國政府的檢討報告指出，若自動給予BNO持有人英國公民權利，會破壞「中英聯合聲明」內的承諾，而要中國同意改變協議內容並不可能（明報，2019.9.26）。

#### ◆ 香港蟬聯全球最自由經濟體

加拿大菲沙研究所在世界經濟自由度2019年度報告中，把香港評為全球最自由經濟體，整體評分是8.91分。在5個評估大項中，香港在「國際貿易自由」及「監管」都排列首位，分別有9.33及9.44分。惟該報告指出，中國大陸的干預包括暴力鎮壓香港民主示威，嚴重威脅香港法治，危及香港的高排名（東方日報，2019.9.13）。港府對報告中有關香港法治情況的言論表示反對及遺憾，認為有關言論完全沒有客觀事實根據，強調一直並會繼續致力維護法治、司法獨立和香港市民的基本權利和自由（港府新聞公報，2019.9.13）。

#### ◆ 香港與新加坡簽署合作諒解備忘錄促進建造業發展

港府發展局常任秘書長林世雄與新加坡政府財政部常任秘書長曾慶怡在新加坡簽署合作諒解備忘錄，雙方同意加強合作，透過推動建造業數位化及採用創新的建造方法，改善項目推展的模式，以及加強項目領導人員的領導才能和項目

推展能力，從而提升建造業的生產力和表現（港府新聞公報，2019.7.30）。

#### ◆ 香港與智利舉行首次自由貿易委員會會議

會議由工業貿易署署長甄美薇與智利國際經濟關係總司司長Felipe Lopeandia聯合主持。委員會是根據香港與智利所簽訂的自由貿易協定而成立，委員會表示自由貿易協定的順利和有效實施，為兩地商界進入對方市場帶來更佳機會和保障。雙方歡迎香港與智利的投資協定最近於7月14日生效。委員會並通過在自由貿易協定下成立的爭端解決仲裁小組的程序規則（港府新聞公報，2019.9.6）。

#### ◆ 香港與國際結算銀行簽訂運作協議

國際結算銀行與香港金融管理局簽訂「國際結算銀行創新樞紐」（創新樞紐）香港中心的運作協議，以作為匯聚各國中央銀行創新專家的平臺，改善全球金融體系的運作。創新樞紐中心首階段將於香港、新加坡及瑞士巴塞爾陸續開設。國際結算銀行成立於1930年，是由60間中央銀行成員持股的國際金融組織，其宗旨為服務中央銀行以維持貨幣及金融穩定（港府新聞公報，2019.9.18）。

#### ◆ 澳門與越南胡志明市締結友好城市備忘錄

澳門與越南胡志明市於8月16日在越南簽署締結友好城市合作諒解備忘錄，由澳府禮賓公關外事辦公室李月梅主任與胡志明市外事辦公廳黎光隆主任代表簽署，雙方同意未來在平等互惠的原則下，建立緊密而穩固的友好關係，並推動雙方在文化、教育、社會及經濟等方面的聯繫與合作，鼓勵雙方定期交流互訪（澳府新聞稿，2019.8.16）。

## 五、臺港澳關係

#### ◆ 2019澳門臺灣高等教育展在澳門舉辦

教育展活動係由澳門中華科研教育推廣交流協會主辦，海外聯合招生委員會、陸委會澳門辦事處協辦，於9月14日至15日假澳門漁人碼頭會展中心舉行，共有50所臺灣大學院校參加。主辦單位近兩年特別設置留臺經驗分享專區，邀請澳門目前在臺就學學生，向中學的學弟妹實際分享求學過程與經驗，對於增進澳門學子對臺灣高教環境之瞭解有正面助益。兩天的展期總計約2,080人次觀展，活動順利圓滿。

#### ◆ 「港澳高等院校新聞傳播學系臺灣實習團」、「108年在臺港澳學生

## 文化探索體驗營」等活動陸續在臺辦理

「2019港澳高等院校新聞傳播學系臺灣實習團」於本年6月30至7月13日辦理，共有24位來自香港各大專院校學生參加，活動內容以「分眾敘事」與實作體驗為主軸，理論與實作課程兼具，包括參訪臺北當代藝術及聯合報攝影棚、主題人文參訪與專題座談，課程內容豐富且多元，學員對部分臺灣媒體堅持理念深表感動。

另於中秋連假期間辦理之「聽島嶼說話：馬祖深度走讀營」活動，有來自國內12所大專院校20餘位社團經驗豐富的港澳學生參加，活動以實地考察與引路人帶領的方式，深入介紹馬祖過往的歷史、宗教信仰與文化演進，以及戰地據點的轉型過程。馬祖與港澳同樣是面對中國大陸的邊陲地點，也相當重視文化遺產的保存與推廣，這些類似的發展經驗讓學員心有所感。學員們讚嘆馬祖優美的海天景色與文化特色，也對於臺灣離島地方創生的發展，有更深刻的認識與瞭解。

## 六、陸港澳關係

### ◆ 中共多方面支持港府處理示威抗爭

中共對於香港抗爭活動，除多次由國務院總理李克強、副總理韓正、港澳辦、香港中聯辦發言支持特首依法行政，稱當前要務為「止暴制亂、恢復秩序」；批評示威者是暴徒，「心甘情願充當外部勢力及反華亂港的馬前卒」，並指示威行動已「開始出現恐怖主義的苗頭」、「帶有顏色革命特徵」，目的在「奪取特區的管治權，從而把香港變成一個獨立或半獨立的政治實體」（香港經濟日報，2019.7.30；星島日報，2019.8.7、2019.9.4；香港商報，2019.8.8；明報，2019.8.13；文匯報，2019.9.7）。中共國防部新聞發言人吳謙指出，示威者衝擊「中聯辦」已觸碰「一國兩制」底線，絕不能容忍；又稱駐軍會否介入的具體問題，已在香港駐軍法「明確規定」（文匯報，2019.7.25）。新華社高調報導駐港解放軍年度例行輪調，同日深圳武警並演練驅散黑衣示威者（大公報，2019.8.29）。

香港傳媒也引述路透社消息報導，中共國務院國有資產監督管理委員會召集百餘位國企高層於深圳開會，要求加強投資香港零售業及旅遊業，強化控制港企（明報，2019.9.14）。中共也透過外交部及該部駐港特派員公署、駐美、英、德、加、俄及聯合國代表發表強硬言論，警告外國勿干涉香港事務。

### ◆ 港人擔憂社會信用制度在港實行

中國大陸近年積極推動「社會信用體系制度」，傳聞該制度將會在香港實行



，引發港人擔憂。中國大陸國家發改委表示，該制度僅適用於中國大陸。至於在大陸工作的港人會否受「信用體系制度」規範及影響，發改委指按照「一國兩制」方針，香港、澳門及大陸實行不同的法律制度，但三地民眾都應遵守當地法律，將會對在大陸就業的香港人士一視同仁（東方日報，2019.7.21）。

#### ◆ 粵港澳海關知識產權執法合作首次會議在港舉行

會議由香港海關助理關長吳潔貞主持。中國大陸海關總署廣東分署副主任劉紅和澳門海關助理關長周見靄分別率領代表團赴港出席會議。

會議上，三地海關就保護知識產權的執法及策略交流意見和分享經驗，並就加強知識產權執法協作進行深入討論。三地海關均同意以現有粵港、粵澳及港澳合作機制為基礎，完善知識產權案件跨境協作，以強化三地打擊跨境侵權罪行的執法效能（港府新聞公報，2019.7.27）。

#### ◆ 粵港簽署法律交流互鑑框架安排

港府律政司司長鄭若驊在深圳與廣東省高級人民法院院長龔稼立簽署「廣東省高級人民法院與香港特別行政區政府律政司就大灣區法律交流與互鑑的框架安排」。雙方希望透過該框架安排，促進兩地相關法律機構建立項目，進行法律交流與協作，建設及完善大灣區的司法服務和保障（港府新聞公報，2019.9.7）。

#### ◆ 港澳合作高層會議討論深化港澳合作

港府財政司司長陳茂波與澳門經濟財政司司長梁維特在澳門共同主持第 11 次港澳合作高層會議。會中總結自上次會議以來港澳合作的工作成果，包括在經濟合作方面，雙方於 2017 年簽訂「香港與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排」（港澳 CEPA）後，在海關程序、貿易便利化、技術性貿易壁壘、衛生與植物衛生措施、知識產權、以及法律法規透明度和法律服務等均有進展（港府新聞公報，2019.9.26）。

#### ◆ 澳門候任特首賀一誠稱或與香港探討移交逃犯事宜

港府修訂「逃犯條例」引發高度爭議，爆發多次警民衝突。賀一誠於參選特首期間接受媒體訪問表示，相信港府有能力處理修例爭議，但對暴力行為感到痛心和遺憾，另有媒體提問澳門是否政治冷感時，賀以中國文化大革命為例，形容今日香港青年和媒體過度投入政治的熱情，猶如同當年文革之社會氛圍，並稱澳門雖無多元聲音，但議員對於社會問題的關切與追蹤無遜於其他地區（論盡新聞，

2019.7.5；中央社，2019.7.6)。有關港澳間移交逃犯問題，賀稱目前尚無相關協議安排，且澳府有其考慮，若其當選應會考慮與香港探討相關合作（香港01，2019.6.18）。

### ◆ 陸澳簽署學歷互認備忘錄

陸澳9月26日由中國大陸國家教育部副部長田學軍及澳門社會文化司司長譚俊榮代表簽署「關於相互承認高等教育學歷及學位的備忘錄」，希藉此便利兩地高教學歷互認，提升澳門學歷認受性。中國大陸獲認可的學歷範圍包括高職（專科）、本科、碩士研究生、博士研究生學歷、學士、碩士和博士學位，澳門則包括副學士文憑，學士、碩士和博士學位。除學歷互認之外，雙方亦同意推動支持陸澳高校在課程學分認可領域之合作，期望藉此推動學生交流互訪（澳府新聞稿、力報，2019.9.26；濠江日報，2019.9.27）。

（港澳蒙藏處主稿）