

五、中共對我大選後兩岸關係發展之看法

臺灣大學政治系副教授蔡季廷主稿

- 中共評估蔡總統勝選原因，一為東亞地緣政治競爭；二為香港反送中運動的助力；三為國民黨老化與分裂。
- 中共關注蔡總統 520 談話會否將「中華民國臺灣」概念具體化，面臨臺政局不確定情形下，採保守的「底線思維」。
- 嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情可能導致中美科技提早脫鉤，或將延緩「一國兩制」改革；武漢包機事件亦可看出中共、執政當局及國民黨三者缺乏信任。

(一) 前言

2020 年 1 月 11 日蔡英文總統以壓倒性的 817 萬票獲連任後，各方對於中共如何評估選後兩岸關係的發展，大多認為蔡總統在 520 的就職演說，將會是觀察的重點。本短文的目的是，是從中共可能評估蔡總統此次的三個勝選因素，對未來兩岸關係發展的影響。由於目前各項戰略情勢與 2016 年蔡總統勝選已經大不相同，中共或重估是否繼續維持 2016 年 520 後的「聽其言，觀其行」立場，且如何將「中華民國臺灣」的概念予以具體化，將會是 520 演說後，對臺觀察重點。

(二) 中共評估蔡總統勝選因素

中共認為此次蔡總統勝選連任的原因，至少可以歸納為三個。第一，東亞地緣政治的競爭。從川普上任後，美國國會通過一系列友臺法案、美軍在臺周遭的海空巡航、國防部及國務院先後公佈印太戰略報告的內容，中共認為是川普在地緣戰略競爭下所打出的「臺灣牌」內容。中共官方媒體或學者，在選後的評論多提及，臺灣「挾洋自重」是蔡總統勝選的因素之一，美中戰略競爭對臺選舉產生影響。

第二、香港「反送中」運動的助力。從 2019 年 1 月 2 日習近平有關「一國兩制」的談話後，臺灣選民普遍地認為中共堅持的「九二共識」，已明顯地與「一國兩制」內容加以連結。隨著後來香港在 6 月因「逃犯條例」的修正，釀成大規模「反送中」運動，明顯觸動臺

灣人對於「一國兩制」的反感。因此，「人民日報」曾經在「正告臺灣當局，收回涉港黑手！」一文中提及，蔡總統、民進黨和美國透過介入香港「反送中」運動，獲得影響選舉之利益。意即中共認為香港「反送中」運動，也是蔡總統連任的另一要素。

第三，國民黨的老化與分裂。國民黨敗選後，臺灣選民普遍認為是國民黨候選人主張的「九二共識」或整體的中國大陸政策所致。惟中共學者則認為，國民黨 2018 年就是因為「九二共識」勝選，所以此次敗選不能歸因到「九二共識」內容。與此相關者，中共認為國民黨政治菁英老化，失去主動引導年輕選民的能力，才是其無法獲得持續認同的因素，並造成「九二共識」在臺污名化。另外，中共學者認為，國民黨另一敗選原因，在於國民黨部分的「知識藍」與「經濟藍」分裂，不願投票給韓國瑜而造成選票不如預期。

（三）2020 選舉後中共對兩岸關係發展的可能評估

從前述歸納中共可能評估蔡總統勝選的因素，發現蔡的勝選歸結於外部矛盾（大國競爭與亡國感）大於內部矛盾（兩黨競爭）。因此，中共如何看待選後的兩岸關係發展，也就繫之於上述三個因素的後續發展。

首先，有關臺、美關係發展，中共應認為蔡總統在無連任壓力下，將呈現更為「親美抗中」的趨勢。國內外解讀蔡總統 817 萬票所釋出的訊息，亦為臺灣要持續強化與美國的關係。雖然現階段美中 1 月簽署第一階段貿易協議，惟中共很清楚地認知，川普在接下來將近一年的選舉期間，還是會維持在「美國優先」的前提下，展現對中共的強硬姿態，以免遭民主黨對手譏為立場軟弱。貿易戰開始之初，許多專家提及美主要目的是經貿與科技脫鉤，同時希望中共針對補貼問題提出結構性改革措施。因此，中共對未來的兩岸關係發展，合理地預期臺灣將在特別是科技脫鉤，扮演重要的助力。不過，川普總統 2 月於 Twitter 公開表示，反對美國政府內部以國家安全為由，限制美科技公司出售技術給華為公司。外界對此解讀為仍希望增進美就業與貿易為主軸。因此，對中共來說，臺灣是否會出現更進一步的「親美抗中」，部分將繫於美國選舉期間，川普是否會因競選對手的反譏，而撕毀第

一階段協議或涉及華為公司的相關決定。畢竟，美國不論是政黨或政府國安團隊，仍以主張對中強硬為主。

其次，有關習近平在 2019 年初「告臺灣同胞書」40 週年的「一國兩制」談話與其後發生的香港「反送中」運動，應會加速中共未來提出較具體的香港「一國兩制」改革方案。從 2019 年的香港「反送中」、區議會選舉泛民派大勝，到蔡總統的連任，一般咸認是對「一國兩制」的否定，亦不期待民主與放權的「兩制」得以實現。對中共來說，香港的「一國兩制」會發生問題，是因為過於強調「兩制」，因此，「一國兩制」將朝向更為中央集權的「一國」加以改革。當然，對中共來說，朝向「一國」的改革，可能會影響到國際（尤其是美國）對香港的特殊定位。惟中共很早就將「反送中」運動定性為外國勢力干涉，否則不可能有資金進行高程度的組織動員，所以勢必要強化對香港的控制。未來陸港融合的改革對兩岸關係發展將有深遠的意涵。

臺灣與其他國家對香港的特殊定位，是源自香港保有一定程度自主性，並成為臺灣與中共的另一種連結場域。一旦這種特殊性喪失，兩岸透過香港所產生的經濟與社會連結亦將削弱。當然，中共必然知道這種對兩岸關係的潛在負面效果，但從美、中對抗的戰略格局來說，中共必須拿回更多對香港的控制權。對中共而言，臺灣在這場博弈的大格局與香港問題上扮演著相當程度的角色，那麼臺港社會連結就是對中共政權的一種威脅。況且，即使沒有類似的改革，不等於兩岸關係就會有正面發展。因此，中共可能會試圖平衡在維持香港經濟特殊性，與緊縮香港朝向「一國」的治理層面有所改革。本來，香港「一國兩制」是中共為吸引臺灣人心的重要模範制度。惟在港所謂的「兩制」，是指資本主義制度，而非西方的民主制度。所以，中共可能假設只要透過陸港經濟融合，提供港年輕世代足夠的住房與工作保障，依然可以對臺灣產生向心力，抵銷對香港拿回更多控制權的副作用。

最後，中共與國民黨將進入低檔互信關係的盤整期，中共對臺或將採取保守的「底線思維」政策應對。從 2016 年的政黨輪替後，中共先後推出對國民黨執政縣市的農業採購與對臺 31 項措施，看到 2018 年韓國瑜在高雄市長選舉提出「九二共識」與其後國民黨地方選舉的勝選，中共因而認為相關對臺措施是有助國民黨維持「九二共

識」論述與勝選的政策工具。因此，中共 2019 年再次提出對臺 26 項措施，希冀可以在 2020 年的總統大選再次發揮作用。然此次選舉不僅國民黨未對「九二共識」多所著墨，且從國民黨選後的權力重組來看，其各年齡層的政治菁英均出現檢討「九二共識」、三通或甚至「一中原則」的論述，中共亦利用外宣管道提出嚴厲的批判。中共未來不論是國民黨新興勢力的中國大陸政策論述方向、相關單邊措施對國民黨在臺選舉影響、與國民黨本身的政黨健全性，可能均列入國共關係的檢討範疇。簡言之，國共從 2005 年「連胡會」後所建立的互信關係，可能在短期內會進入相對低檔的觀察期。於此之際，中共與民眾黨基於「兩岸一家親」的互動，以及民眾黨本身在臺政治結構的發展，短期內亦仍處於不確定的觀察期。中共面對這種多重不確定資訊的狀態下，可能會採取較為保守的「底線思維」政策，應對臺灣國內政局發展。因此，中共對國民黨黨主席補選人選的批判、共機近 2 個月，曾 24 小時兩度繞臺與飛越臺海中線，都可說是在這種不確定狀態下的「底線思維」行為。

以上主要是從中共可能評估蔡總統勝選的三個主要因素，折射出對未來兩岸關係偏向悲觀的看法。近期的武漢/新冠肺炎疫情亦可能進一步影響中共對上述三項涉及兩岸關係發展因素的評估。第一，中共大量資源已使用於肺炎治療，因而有美媒指出，中共可能要求與美重新磋商並彈性處理貿易協議。但如美國不願就此放手且中共亦無法進一步履行的狀況下，應可預期美中之間的科技脫鉤有期程提前的可能性。第二，由於疫情將使中共今年的經濟發展來到近年低點，香港的特殊地位將是維持中共經濟發展的重要來源。因此，香港「一國兩制」改革政策或許需要推遲或採取比較緩和的政策。第三，此次對滯留武漢的臺灣人回臺一事，中共不論是與執政黨間的言詞齟齬，或國民黨事後與徐正文的切割等，可看出三方低度互信依舊。此外，中共官員之前對疫情的隱匿，造成人民對政權的不滿輿論，也將使中共維持對臺採取上述「底線思維」行為，以避免民族主義的反噬。

（四）結語：重估 2016 年以來的「聽其言，觀其行」

2016 年蔡總統 520 就職談話後，中共曾以「未完成的答卷」回應，

並表示將對蔡總統保持「聽其言，觀其行」。對中共來說，這張答卷迄今尚未完成，蔡總統今年 520 的就職談話將是中共重估「聽其言、觀其行」立場的重點。其中有關領土問題的表述仍為評估重點。惟基於一國對外政策不會有大幅轉變的基本假設下，中共可能更關注於蔡總統如何更進一步將「中華民國台灣」的概念予以具體化，將會是 520 演說後真正的觀察重點。因此，中共在蔡總統的第二任期以後，是否還要繼續維持 2016 年「聽其言，觀其行」立場，正處於重估階段。