

壹、政治

- 中共十九屆「四中全會」強調中國特色社會主義制度優勢，推進治理體系與治理能力現代化，持續貫徹黨的領導，實現黨建全覆蓋。
- 強調黨的領導與「兩個維護」鞏固領導人政治權威，政治局專題民主生活會以「人民領袖」稱呼習。
- 各級教育強化意識形態正確性，總結「不忘初心、牢記使命」主題教育。
- 宣誓2020年達成全面建成小康社會，完成脫貧目標；中共中央及各部委召開年度會議部署相關工作
- 十九屆中紀委四次全會強調加強監督全面建成小康社會、決戰脫貧攻堅的任務；要求做好政治監督與「兩個維護」、清除「兩面人」
- 中共成立中央應對新型冠狀病毒感染肺炎疫情工作領導小組，強調黨集中統一領導，要堅決防止公共衛生風險向社會穩定領域傳導。

一、召開十九屆「四中全會」強調中國特色社會主義制度優勢，推進治理體系和治理能力現代化

◆ 中共「四中全會」強調堅持和完善中國特色社會主義制度，推進治理體系和治理能力現代化；另遞補中央委員

中共10月28至31日於北京召開十九屆「四中全會」，全會審議「中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定」(以下簡稱「決定」)，強調中國特色社會主義制度和國家治理體系具有多方面顯著優勢，要堅持完善黨的領導等13個制度體系，並提出2021年各方面制度更加成熟定型，2035年基本實現、2049年全面實現國家治理體系和治理能力現代化的總體目標；另全會決定遞補馬正武、馬偉明為中央委員，確認劉士余留黨察看二年處分(新華社，2019.10.31)。外媒認為全會結果顯示習近平在中共黨內權力仍然穩固，且將強化管控公民社會，很難進行根本的政治體制改革(法廣、德國之聲，2019.11.1)。

◆ 展開大規模宣傳及學習「四中全會」精神活動，出版官方讀物並成立中央宣講團赴大陸各省市區宣講

全會結束後，中中共中宣部、中央政策研究室、財經辦、人大常委與港澳基本

法委、司法部、政協等11月1日出席新聞發布會說明「四中全會」成果；國務院、全國人大、全國政協等央地各部門召開黨組會議或學習會學習「四中全會」精神。黨媒連續多日發表評論文章強調黨的領導制度居核心地位，要將制度優勢轉化成治理效能（新華社，2019.11.1-5；人民日報，2019.11.1-6）。中共11月6日出版「決定」輔導讀本與輔導百問作為推動學習「四中全會」精神的官方材料（新華網，2019.11.6）；7日成立中央宣講團，成員多為全會「決定」輔導讀本的編寫成員，並於10至17日赴各省市及新疆生產建設兵團宣講「四中全會」精神，共進行報告32場、各種形式的互動交流活動近50場，直接聽眾近45萬人，通過電視直播、網路轉播等管道間接收聽收看的達1800多萬人（人民網，2019.11.21、22）。各地亦成立宣講團向基層傳達「四中全會」精神。

二、強調「兩個維護」鞏固習政治權威，民主生活會稱習「人民領袖」

◆ 持續強調「兩個維護」鞏固習領導權威，並出版習近平任職經歷相關書籍作為政治宣傳

中共中央辦公廳主任丁薛祥於「決定」輔導讀本撰文表示「兩個維護」有明確的內涵和要求，對象是習近平總書記而不是其他任何人；維護黨中央權威和集中統一領導，對象是黨中央而不是其他任何組織，並稱維護習近平總書記核心地位就是維護黨中央權威和集中統一領導（新華社，2019.9.3）。中央黨校以習近平早期福建任職經歷為素材，出版「習近平在廈門」與「習近平在寧德」作為深入學習領會習近平新時代中國特色社會主義思想的理論和實踐邏輯教材（新華社，2020.1.3）。

◆ 政治局加強基層與國企基層組織黨建；專題民主生活會稱習為「人民領袖」

中共中央政治局11月29日召開會議，審議「中國共產黨黨和國家機關基層組織工作條例」和「中國共產黨國有企業基層組織工作條例（試行）」。會議強調要推進黨的政治建設，選拔政治強、業務精、作風好的幹部，另要加強黨對國有企業的全面領導（新華社，2019.11.29）。前述兩項工作條例均已正式發布（新華社，2020.1.5）。另中共中央政治局12月26至27日召開「不忘初心、牢記使命」專題民主生活會，會議稱習近平「展現了共產黨人堅定的理想信念、人民領袖深切的為民情懷、馬克思主義政治家高超的政治領導藝術」；習近平在會中強調中央政治局要首先帶頭堅決維護黨中央權威和集中統一領導、執行黨和國家各項制度、貫徹黨中央重

大決策部署（新華社，2019.12.27）。

◆ 政治局常委會強調堅持黨的領導，確保全面建成小康社會和「十三五」規劃圓滿完成

中共政治局常委會1月7日聽取中央各系統（全國人大常委會、國務院、全國政協、最高人民法院、最高人民檢察院）黨組工作彙報及中央書記處工作報告，稱堅持黨的領導才能面對近年嚴峻複雜的國內外形勢與各種風險挑戰；各系統黨組要以習思想為指導，在政治上與黨中央保持高度一致，在工作上體現黨的領導，並堅持穩中求進工作總基調，確保全面建成小康社會和「十三五」規劃圓滿完成（新華社，2020.1.7）。中央政治局16日審議「中央政治局常委會聽取和研究全國人大常委會、國務院、全國政協、最高人民法院、最高人民檢察院黨組工作會報和中央書記處工作報告的綜合情況報告」、「關於十九屆中央第四輪巡視情況的綜合報告」和「關於2019年中央巡視工作領導小組重點工作情況的報告」，表示十九屆中央第四輪巡視成效明顯，發揮政治監督作用，並肯定中央巡視工作領導小組2019年工作，同意其對2020年工作安排（新華社，2020.1.16）。

三、持續強化意識型態控制，推動及總結「不忘初心、牢記使命」主題教育

◆ 加強黨的領導控制各級學校，鞏固意識形態陣地

中共持續在各級學校加強政治意識形態控制，打壓學術獨立與思想自由。中共中央政治局委員、中央「不忘初心、牢記使命」主題教育領導小組常務副組長陳希10月17日主持部分中管高校「不忘初心、牢記使命」主題教育工作座談會，強調高校要引導學生在習思想指引下成為擔當民族復興大任的時代新人（人民網，2019.10.18）。中共教育部21日發布「關於開展全國中小學圖書館圖書審查清理專項行動的通知」，清查全國中小學圖書館藏書具危害國家統一、主權和領土完整、違背「黨的路線方針政策」、不符合社會主義核心價值觀的書籍（中央廣播電台，2019.10.30）；另批准修改多所大學章程，強調堅持馬克思主義指導地位和社會主義辦學方向等內容，並刪除「學術獨立」和「思想自由」等字眼（中央社，2019.12.18）；要求中小學具意識形態屬性的教材，實行國家統一編寫、審核與使用，大學教材必須體現黨和國家意志，其編寫須「防範錯誤政治觀點和思潮的影響」（中央社，2019.1.7）。

◆ 推動第二批「不忘初心、牢記使命」主題教育及第一批主題教育「回頭看」；召開總結大會強調不斷推進黨的自我革命

中央「不忘初心、牢記使命」主題教育領導小組印發「關於第一批主題教育單位整改落實情況進行『回頭看』的通知」，要求持續學習習思想及「四中全會」上重要講話，各級黨委、黨組要落實整改方案的整改任務和時限要求，並抓好省市縣三級上下聯動整改（新華社，2019.11.4）。在推動第二批主題教育方面，中共要求主題教育要與學習貫徹「四中全會」精神相結合，並作為重大政治任務統籌安排（新華社，2019.11.12）；另要求召開專題組織生活會和開展民主評議黨員，作為衡量主題教育成效的重要內容（新華社，2019.11.20）。習近平1月8日於「不忘初心、牢記使命」主題教育總結大會表示主題教育已基本結束，強調要堅持思想建黨、理論強黨，不斷推進黨的自我革命，發揚鬥爭精神勇於擔當，並完善和發展黨內制度（新華社，2020.1.8）。

四、習近平強調2020年實現第一個百年奮鬥目標；中共中央及各部委召開年度會議部署相關工作

◆ 習近平政協新春談話、新年賀詞強調「全面建成小康社會，實現第一個百年奮鬥目標」並如期實現脫貧目標

習近平12月31日於全國政協新年茶話會發表談話，強調各族人民要緊密團結在中共周圍，發揮中共領導的政治優勢和中國特色社會主義的制度優勢，就能取得決勝全面建成小康社會、實現第一個百年奮鬥目標的偉大勝利；此外，要堅持穩中求進工作總基調，確保經濟持續健康發展、社會大局穩定。習近平晚間發表新年賀詞亦強調2020年將全面建成小康社會，實現第一個百年奮鬥目標，也是脫貧攻堅決戰決勝之年，要如期實現現行標準下農村貧困人口全部脫貧、貧困縣全部摘帽（新華社，2019.12.31）。國務院1月23日舉行新春團拜時，習亦稱要保持戰略定力，實現首個百年目標（人民網，2020.1.23）。

◆ 中共中央、國務院部委年度工作會議強調黨的領導，並呼應「全面建成小康社會」

2019年12月起，中共陸續召開中共中央（中央經濟、農村、政法及對臺工作會議）、國務院各部委（全國發展和改革、能源、工業和信息化、住房和城鄉建設、交通運輸、人力資源社會保障、財政、民政、商務、民政、知識產權、審計、人民銀行、郵政、衛生健康、稅務、水利、教育、科技與生態環境保護等部門工作會議）以及全國首長會議（全國組織、宣傳部長會議，以及退役軍人事務、文化和旅遊廳局長會議等）部署2020年工作。相關會議強調2020年為全面建成小康社會，打贏脫貧攻堅戰和「十三五」規劃結束之年，

2020年各項工作計畫部署均圍繞此一目標；在政治上，各部委會議均強調以習思想為指導，增強堅定「四個意識」、「四個自信」及做到「兩個維護」等。

五、紀檢工作強調全面從嚴治黨，確保貫徹落實黨的路線方針政策；召開十九屆中紀委四次全會

◆ 做好政治監督與「兩個維護」，貫徹落實全面從嚴治黨

中共中央政治局12月6日指出中紀委和國監委要忠實履行職責，學習貫徹習思想並督促黨員自覺做好「兩個維護」，貫徹落實全面從嚴治黨方針，強化對權力運行的制約和監督，一體推進不敢腐、不能腐、不想腐，建設高素質專業化紀檢監察幹部隊伍（新華社，2019.12.6）。官媒則稱巡視工作本質上是政治監督，要推進政治監督具體化、常態化，2019年各級紀檢監察機關堅持嚴明政治紀律與政治規矩落實到具體的人和事（人民網，2019.12.30）。

◆ 十九屆中紀委第4次全會強調加強監督全面建成小康社會、決戰脫貧攻堅的任務

中共十九屆中紀委第4次全會於1月13至15日召開，習近平13日出席表示新時代全面從嚴治黨已取得歷史性成就，並構建有效權力監督制度和執紀執法體系；強調要強化政治監督保障制度執行，2020年更要就決勝全面建成小康社會、決戰脫貧攻堅的任務加強監督，切實解決基層黨的領導和監督虛化、弱化問題，一體推進不敢腐、不能腐、不想腐（新華社，2020.1.13）。會後公布公報稱要堅持以初心使命作為政治本色和前進動力，不斷增強「兩個維護」的自覺性、堅定性，全力保障脫貧攻堅決戰決勝等（人民網，2020.1.15）。

◆ 2019年共43名中管幹部接受審查調查或黨紀政務處分，將嚴肅查處對黨不忠誠不老實的「兩面人」

中紀委、國監委12月31日公布2019年1至11月全國紀檢監察機關運用「四種型態」批評教育幫助和處理共157.9萬人次，其中以「第三種型態」（嚴重違紀）、「第四種型態」（嚴重違紀涉嫌違法立案審查）處理者數量及比例相同，皆為6萬人次，各佔3.8%；另公布全年共20名中管幹部遭接受中紀委、國家監委審查調查，23名遭黨紀政務處分（中紀委網站，2019.12.31）。此外，中紀委評論稱將嚴肅查處對黨不忠誠不老實的「兩面人」與官商勾結、利益輸送，2019年遭立案審查調查的中管幹部，均存有「七個有之」與「兩面人」問題，並點名雲光中、秦光榮、孟宏偉，以及趙正永等人（中紀委網站，2020.1.5）。

六、強調政法工作要將政治安全置於首位；堅決防止公共衛生風險向社會穩定領域傳導

◆ 習近平指示強調政法工作要維護國家政治安全；中共全國公安廳局長會議強調防範政治安全風險。

中央政法工作會議1月17日在北京召開，習近平就政法工作指示2020年是決勝全面建成小康社會、決戰脫貧攻堅之年，要把維護國家政治安全放在第一位，繼續推進掃黑除惡專項鬥爭，著力推進市域社會治理現代化試點（新華社，2020.1.17）。全國公安廳局長會議18至19日召開，公安部長趙克志強調要落實維護國家政治安全和社會穩定各項措施，始終把防範政治安全風險置於首位；要從源頭預防群體性事件和個人極端暴力事件發生（中共公安部，2020.1.19）。

◆ 強調「掃黑除惡專項鬥爭」取得重大成果，續推動深挖整治、長效常治並開展特派督導

「全國掃黑除惡專項鬥爭第二次推進會」10月11至12日召開，中央政法委書記兼全國掃黑除惡專項鬥爭領導小組組長郭聲琨稱近兩年來專項鬥爭取得重大成果，是「十九大」以來最得人心的大事之一（新華社，2019.10.12）。全國掃黑辦特派督導組12月10日分別進駐河北、山西等10個省市，展開常態化、機動式、點穴式特派督導，是掃黑除惡督導常態化的扎實舉措，並解決重點地區重點問題，實現長效常治的制度（新華社，2019.12.12）。12月30日「全國掃黑除惡專項鬥爭視訊會議暨領導小組會議」強調緊扣三年為期總目標，按照依法嚴懲、標本兼治總要求，以開展「一十百千萬」行動為抓手，持續推進深挖整治，著力推動長效常治；在2020年全面建成小康社會收官之年，要讓人民群眾獲得感、幸福感、安全感更加充實、更有保障、更可持續（新華社，2019.12.30）。

◆ 中共高層成立應對疫情工作領導小組，加強黨中央集中統一領導，防止公共衛生風險向社會穩定領域傳導

2020年1月武漢新型冠狀病毒爆發疫情。習近平1月20日指示要求各級黨委和政府及有關部門要堅決遏制疫情蔓延勢頭、及時發佈疫情信息，堅決維護社會大局穩定（新華社，2020.1.20）。中共中央政治局常委會25日召開會議，習近平強調面對嚴重疫情必須加強黨中央集中統一領導，並成立中央應對新型冠狀病毒感染肺炎疫情防控工作領導小組（人民網，2020.1.26）。中共中央28日印發「關於加強黨的領導、為打贏疫情防控阻擊戰提供堅強政治保證的通知」，強調要把黨的政治優勢、組織

優勢、密切聯繫群眾優勢轉化為疫情防控的強大政治優勢，確保黨中央重大決策部署貫徹落實，並且要在疫情防控第一線考察、識別、評價、使用幹部（人民網，2020.1.29）；公安部長趙克志同日召開視頻會議要求各級公安機關要迅速啟動戰時工作機制，堅決防止公共衛生風險向社會穩定領域傳導，堅決維護國家政治安全（中共公安部，2020.1.28）。中央疫情工作領導小組組長李克強29日召開會議，強調各級黨委和政府必須堅決貫徹落實習近平總書記重要指示和中央通知精神，要採取更科學周密措施遏制疫情擴散蔓延（新華網，2020.1.29）。

（綜合規劃處主稿）