

一、「第十屆海峽論壇」簡析

中央警察大學公共安全系教授董立文主稿

- 本次論壇是中共「兩會」重組對臺人事後，汪洋首次在大型場合正式發言，凸顯對臺政策主軸是深化兩岸民間交流，落實對臺措施，讓臺企臺胞有獲得感。
- 汪洋於閉門會談警告「想吃中國的飯，就不能砸中國的鍋」，或是對過去臺灣的演藝人員、企業與文化學術界人士被所謂「臺獨獵巫」、「思想檢查」，所下達的合法認證與追殺令。
- 中國大陸各省市密集召開與「對臺 31 項措施」有關會議，並公佈相應政策配合落實，惟其大力宣傳的臺商、臺青創業就業案例皆是長年在陸經營成果，而非「對臺 31 項措施」的具體成效。

（一）基本概況

中共官媒新華網報導，第十屆海峽論壇以「擴大民間交流，深化融合發展」為主題，延續了往屆青年交流、基層交流、文化交流和經濟交流四大版塊，規劃 69 場活動（包括青年創意大賽、職工技能、社會公益、影視交流、關心下一代、經濟金融、兩岸婚姻、傳統文化、社區治理、特色廟會等方面）；然而福建省宣傳部新聞辦主任徐姍娜、福建省臺辦副主任鍾志剛、廈門副市長韓景義共同主持的第十屆海峽論壇新聞發布會則說，重點圍繞青年交流、基層交流、文化交流和經濟交流四大板塊的內容，開展 36 項活動（其中，青年交流 9 項、基層交流 8 項、文化交流 11 項、經濟交流 8 項，並同期舉辦其他各項配套活動）。

另外福建宣稱兩岸共 82 家單位合辦，有中國國民黨副主席郝龍斌、親民黨、新黨、無黨團結聯盟等政黨代表，臺灣各縣市代表，臺灣主辦單位代表，大陸及港澳臺媒體，以及臺灣各界人士 8,000 多位參與，總體規模與去年相當，新增活動 11 場（海峽兩岸青年文創產品集市「展銷會」、在閩臺青就業創業好故事分享會暨菁英頒獎典禮、海峽兩岸青少年中華姓氏源流知識競賽、「打破界限」兩岸創意塗鴉大賽、兩岸基層治理論壇、「海論十年 精彩無限」兩岸故事匯、兩岸宮廟敘緣交流會、海峽兩岸中醫藥發展與合作研討會、中華文化發展論壇、海峽兩岸裝飾行業交流論壇、海峽兩岸美業大健康產業論壇），15 個主會場 41 場活動在廈門市舉

行，協助吸引臺人到廈門發展。

再者，論壇堅持「民間性、草根性、廣泛性」的定位，充分發揮擴大和深化兩岸民間交流、弘揚中華文化、助推兩岸經濟社會融合發展、促進兩岸同胞心靈契合的作用，而青年交流是焦點，兩岸人才對接也是，這次論壇凸顯文化交流（11項）特色如下：

- 1、「海論十年、精彩無限」海峽論壇故事匯（廈門）。
- 2、海峽影視季（廈門）。
- 3、媽祖文化活動周（莆田）。
- 4、兩岸宮廟敘緣交流會（臺灣）。
- 5、海峽兩岸船政文化研討會（福州）。
- 6、海峽兩岸書院論壇（福州、漳州）。
- 7、閩臺關係檔案圖片展（金門）。
- 8、「非遺文化金門行」（金門）。
- 9、海峽兩岸職業教育論壇（廈門）。
- 10、中華文化發展論壇（廈門）。
- 11、兩岸體育交流活動。

最後，藉由此次論壇，福建省臺灣事務辦公室、福建省發展和改革委員會公佈「福建省貫徹『關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施』實施意見」，簡稱福建「對臺 66 條」，比 6 月 1 日上海市發布的「對臺 55 條」多出 11 條。

（二）中共對臺政策領導人的活動與講話要點

首先是全國政協主席汪洋出席論壇開幕式的致辭，根據「新華網」公佈的有四段：

第一段談「海峽兩岸同胞同根同源、同文同種，是骨肉相親、血脈相連的一家人，推動兩岸關係和平發展是兩岸同胞的共同心願。堅持體現一個中國原則的「九二共識」，是確保兩岸關係和平發展的關鍵，也是我們同臺灣當局和各政黨進行交往的基礎和條件」。以及「臺獨分裂勢力及其活動損害國家主權和領土完整，煽動兩岸同胞敵意和對立，是臺海和平穩定的最大威脅，必須堅決反對」。

第二段談「兩岸經濟聯繫密切、互補性強，擴大深化經濟合作、

促進經濟融合是兩岸關係和平發展的強大動力」。

第三段談「密切人文交流、促進心靈契合，是兩岸關係和平發展的牢固紐帶」。

第四段談「兩岸同胞同屬中華民族，這種天然的血緣紐帶任何力量都切割不斷」，以及接續到中國夢。

此外，汪洋的公開活動還包括對臺資企業和臺胞聚集社區調研，走訪廈門大學臺灣研究院，並與在閩工作的臺灣同胞代表座談，走進海峽職工論壇現場，參觀兩岸職工技能交流展示，隨後與在閩工作的臺灣同胞和兩岸職工代表進行約 2 個小時的座談會。

值得注意的是，臺灣媒體與香港中評社都另行公佈汪洋在致詞表示：「民進黨當局放任縱容去中國化、漸進臺獨，阻撓限制兩岸交流活動，使兩岸陷入政治僵局；絕不容忍臺獨分裂勢力作亂」。以及在與國民黨一行閉門會面時，汪洋指出「兩岸發展首重民族大義，不能想像在臺灣的中國人自稱不是中國人，並重申認同一個中國、反對臺獨的重要；對於臺灣去中國化，汪洋說，想吃中國的飯，就不能砸中國的鍋」。

（三）基本分析

1. 關於汪洋講話的部分

本次論壇是今年「兩會」中共重組其對臺人事後，第一次在大型場合正式發言，汪洋在海峽論壇期間不同場合的活動或講話，透露多方面的政策訊息，但重點相當明顯，就是說明當前「和平發展是兩岸同胞的共同心願」，中共對臺政策的「原則」、「關鍵」與「基礎和條件」是「體現一個中國原則的『九二共識』」，以及「兩岸經濟聯繫、合作與融合是兩岸關係和平發展的強大動力」，「人文交流與心靈契合，是兩岸關係和平發展的紐帶」與「兩岸同胞同屬中華民族接續到中國夢」。整體而言，汪洋還是在鋪陳「兩岸關係和平發展」，有心願、有動力與有紐帶。

對民進黨政府的態度則保留了一點點的彈性，即「新華網」的通稿沒有指控民進黨政府，但是實際的講話上的確指控民進黨政府「放任縱容『去中國化』、漸進臺獨，阻撓限制兩岸交流活動」，往好處想，

是中共清楚知道民進黨政府沒有「搞臺獨」，只是「縱容」而已，以及「阻撓限制」兩岸交流。

較嚴重的是，汪洋與國民黨的閉門會所講的「想吃中國的飯，就不能砸中國的鍋」，這句話無疑的是對過去中共對臺灣的演藝人員、企業與文化學術界人士，乃至於國際跨國企業、演藝人員、文化學術界人士，例如航空公司改名等，所謂的「臺獨獵巫」或是「思想檢查」，所下達的合法認證與追殺令。

汪洋的活動與講話凸顯現階段的對臺政策主軸，是深化兩岸民間交流，把對臺措施落到實處，讓臺企臺胞有實實在在的獲得感，推動兩岸經濟社會融合發展，尤其置重點在在陸創業、就業與生活的年輕人身上。

本次論壇另一奇特之處是國臺辦主任劉結一沒有開幕講話，過去九次的海峽論壇，均有講話也有吃重的角色，本次竟然被淡化。這次論壇劉結一主要有「會見中國國民黨民意代表參訪團」與參加「兩岸創意塗鴉大賽」接受香港中評社的隨機訪問，新聞露出不多，是一反常現象，還須持續觀察。

然而，劉結一5月16日在全國臺企聯政策說明會上的講話，還是透露了中共對臺政策的定調，此即「民進黨當局拒不承認『九二共識』，放任縱容『去中國化』『漸進臺獨』，阻撓限制兩岸交流合作。極少數『臺獨』分子蓄意製造兩岸對立敵意，企圖推動『奧運正名公投』『獨立公投』等等。這些圖謀和行徑危害兩岸關係和平發展，破壞臺海地區和平穩定」。對比汪洋的講話一模一樣，只是汪洋沒講這麼細而已。

2. 對論壇本身的分析

首先是「國共論壇」被併入「海峽論壇」，顯示國民黨已被中共併入民間組織，這也是國民黨訪陸團回臺後無法大作文章的主要原因。第一，中共本身不再出現「國共兩黨共同」如何的字句，汪洋是用「國民黨的閉門會」的名義，劉結一用的是「會見中國國民黨民意代表參訪團」的名義，一點都沒有「國共論壇」的意涵，顯然不但不讓「國共會面」成為海峽論壇的主軸，更貶低「國共會面」在海峽論壇中的角色。

其次，海峽論壇說有 8,000 多臺灣人參加，顯然誇大。而「新華網」公佈有 69 場活動，福建則公佈有 36 項活動，也是一個有趣的現象。顯示海峽論壇的舉辦還是很匆促與不確定，地方報給中央的目標最後無法達成。本文就中共公佈的「文化交流(11項)」逐項上網查證，結果每一項在陸舉辦的「兩岸參加人數」最多 130 餘人，最少 80 餘人。更重要的是，表定在金門與臺灣的活動都因我陸委會嚴審而停辦，而「兩岸體育交流活動」這一項根本沒有任何相關消息，疑似假新聞。

中共於今年 2 月 1 日舉行「2018 年對臺工作會議」之後，中國大陸各省市區陸續召開本年度的對臺工作會議，參考「中臺辦」官網的紀錄，截至 5 月 20 日為止，共有 17 個省市已召開完畢。各省市對臺工作的重點之一就是宣稱要落實「31 條惠及臺胞措施」，廣州市聲稱要「儘快研究出臺廣州實施細則」，以及湖北宣稱「儘快研究出臺貫徹落實的具體措施」，其它只提要「貫徹落實」、「落地、落實、落細」，顯見各省市在執行中央對臺工作指示時，的確存在態度不一致的情況。

此外，各省市區還召開了不同目的的涉臺會議，與「對臺 31 項措施」有關（例如：5 月 4 日重慶召開落實「關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」專題協調會；4 月 13 日江蘇省昆山市召開貫徹落實「31 條惠及臺胞措施」工作推進會；4 月 16 日廈門貫徹「31 條惠及臺胞措施」推出 60 條舉措；江蘇省臺辦召開貫徹落實「31 條惠及臺胞措施」座談會；3 月 22 日江西省臺辦召開貫徹落實「關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」座談會；3 月 19 日福建全面啟動「臺商臺胞服務年」活動出臺 21 項措施），可見受到上級「要趕快拿出成果」的壓力之大。

從各地對臺工作會議與工作成績發佈內容來看，推動「臺灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇」，無疑是中共中央與地方對臺工作的重中之重，但其最大的挑戰是拿不出具體的成績。根據 5 月 16 日國臺辦統計，截至 2017 年底，這些創業基地和示範點共入駐或服務臺資企業及團隊約 1,900 家，實習就業創業臺灣青年近 9,000 人(次)，累計 5 萬餘人(次)參與基地和示範點開展的交流活動。其中含混的地方是把「實習」、「就業」、「創業」與「交流」(參訪)的人都混為一談，還算「人次」，真正重要的「就業」與「創業」人數與比例不敢公佈。迄今為止，無論是中共或國內相關新聞所

談到的「實例」，大多數是參訪的臺商或臺青覺得「有大好商機」與「有大好機會」，卻很少有具體的最後成果，或是都是多年來在中國大陸奮鬥而成功的案例，不是這波「對臺 31 項措施」的真實成果。