

四、日本自民黨選舉情勢對日中關係影響之觀察

政治大學日本研究學位學程李世暉教授主稿

- 影響日本安全與外交的三組密碼，包括無核化、島鏈與高科技供應鏈，中國都是主要的行為者，日中關係是影響日本安全的核心。
- 日本自民黨選舉期間，臺海兩岸議題、國民對中情感、經濟貿易與供應鏈重組，是觀察日中關係的三個視角。
- 2022 年為日中建交 50 周年，雙方關係受美中對峙態勢持續、日本國民對中反感、新任首相領導力等因素左右，不易出現重大突破。

（一）日中關係是影響日本安全的核心

過去幾年，日本的安全保障與外交政策，有三個重要的安全密碼。第一是無核化，第二是島鏈，第三個是供應鏈。無核化是指朝鮮半島的和平與無核化，主要的行為者為中國、美國、日本、韓國與北韓。中國在朝鮮半島和平與無核化問題上，具有最大與最直接的影響力。島鏈是指中國與周邊國家在東海、臺海與南海地區的對峙。海空軍實力增強的中國，亟欲突破海權大國美國所建立的太平洋島鏈防禦線。在此情況下，中國、美國、日本與臺灣成為主要的行為者。供應鏈是指重組以半導體為主的高科技產業供應鏈。美國聯合理念相近的經濟夥伴，建立能應對危機，且不受中國政治脅迫的供應鏈網絡。主要行為者為美國、中國、日本、臺灣與韓國。

上述三組關鍵密碼，中國都是主要的行為者，這也讓日中關係成為日本安全保障與外交政策的核心。另一方面，中國因應這三組關鍵密碼的政策作為，也成為影響日本國家安全乃至於東亞區域安全最重要的變數。另一方面，日本自今年 9 月下旬開始進入兩場重要選舉時程，即日本自民黨總裁選舉以及眾議院總選舉；加上在野黨（立憲民主黨、共產黨、國民民主黨、社民黨）並無抗衡力量，因此，當菅義偉首相於 2021 年 9 月 3 日宣布退出自民黨總裁選舉後，有意角逐黨魁的岸田文雄、河野太郎、高市早苗等人，其對中國的態度即受到國內外的

重視。

（二）觀察日中關係的三個視角

第一是臺海兩岸議題。安倍內閣期間（2012-2020），日本外交政策中的日中關係，逐漸與日臺關係脫鉤。即便在 2017 年之後，安倍內閣積極改善日中關係，日臺關係也沒有出現後退。對中國而言，臺灣一方面被視為其核心利益，武力犯臺是其確保核心利益的終極手段。對日本來說，臺灣與日本的海上生命線息息相關，日本必須維持和平與穩定的「現況」。

面對臺灣問題，中國採取的是戰略清晰思維，不僅明確其立場底線，也不斷地縮小美國與日本可以干涉的空間。日本過去是傾向採取戰略模糊思維，但隨著美國積極拉攏日本在臺灣問題上表態，日本在兩岸問題上逐漸轉為「積極的戰略模糊」。舉例來說，日本 2021 版防衛白皮書首度明載臺灣局勢穩定之重要性，而臺日之間也展開執政黨國會議員的「2+2 對談」。

第二是國民對中情感。2020 年 11 月 17 日，日本的「言論 NPO」與中國的「中國國際出版集團」共同發布第 16 次的「日中共同輿論調查」。調查顯示，有 89.7% 的日本民眾對中國有惡感，較 2019 年的調查上升 5%。而中國民眾對日本的好感度，則是維持 45.2%，為 2005 年調查以來的次高。而對於國家領導人的相互訪問（習近平以國賓身分訪問日本），是否有助於改善日中關係，日本國民認為有效的比例為 15%，比 2019 年下跌 2.9%；中國國民認為有效的比例為 45.4%，比 2019 年上升 22.5%。

上述調查結果可以發現，日本國民對中國的觀感普遍不佳，且對習近平訪問日本不抱期待。相反地，中國國民對日本的觀感則是維持高水平，也期待透過習近平的日本訪問，可改善日中關係。在疫情、日本眾議院總選舉等不確定的因素，以及日本國民對中國的惡感持續維持的狀況下，短期內的日中關係將不太容易出現重大突破。

第三是經濟貿易與供應鏈重組。延續美中貿易戰與科技冷戰的氛圍，美國拜登政權持續規劃與同盟國（夥伴國）共享科技供應鏈相關情

報，並在相關生產品項互補，同時可在緊急時期迅速互通有無，進而擺脫對中國供應鏈的依賴。而此一科技供應鏈範圍涵蓋半導體、電動車(EV)及其他重要材料等；而其重要的同盟國(夥伴國)則是以日本、臺灣為主。

對日本而言，在科技冷戰的背景，以及日美同盟的基礎上，日本在供應鏈重組的議題上，既考量國家競爭力，也思考科技對國家安全的影響。依據日本新能源產業技術綜合開發機構(NEDO)的統計，日本在半導體關鍵材料與設備上，穩居全球龍頭。當中國在2020年躍升為全球半導體設備最大的市場之後，日本如何考量產業競爭力與國家安全，將影響未來的日中關係。

(三) 建交 50 周年下的日中關係發展趨勢

2022年是日中建交50周年。眾所周知，透過政治日程年(如建黨百年、建國百年等)來表述特定的政治外交思維，是中國重要的政策運作方式。中國原本期待在日中建交50周年、北京冬季奧運舉辦的2022年，透過習近平訪日的契機，進一步深化日中關係的發展。然而，從此次自民黨選舉情勢來看，2022年的日中關係受到下列因素影響，不容樂觀。

首先是美中對峙態勢持續。美國與中國的對抗已是結構性的衝突問題，即便拜登與習近平熱線通話，短期內也不至於出現反轉情勢。在日美同盟的制約下，無論區域安全還是高科技供應鏈議題上，日本與中國將持續處於競爭關係。

其次是日本國民對中國反感。中國的戰狼外交與在香港、新疆的人權爭議，加深了日本人對中國的反感。而觀察主要三位自民黨總裁候選人的發言，也看到對中強硬的共識。此一強硬的對中態度，經過選舉的發酵與放大，勢必成為左右近期日中關係的關鍵因素。

最後是新任首相的領導力。2012年之後，日本的外交政策在安倍晉三的強力主導下，決策權逐漸從外務省轉向內閣府。歷經派閥競爭激烈的自民黨總裁選舉後，未來新任首相是否能夠建立長期政權，進而主導(維持或扭轉)日中關係的走向，值得吾人持續關注。