

一、2018 年「第 3 屆亞投行年會」會議概況

淡江大學中國大陸研究所副教授兼所長李志強主稿

- 政府無力承擔公共投資增加的債務負擔，吸引私部門資金投入基礎建設成為必要選項。
- 印度對基礎設施需求龐大，已成為亞投行最大借款國和獲益者。
- 亞投行與「一帶一路」相輔相成，加強全球和區域合作倡議以及借款國發展戰略對接，滿足成員國多元化的發展需求。
- 亞投行信用評比高，計畫年內發行債券，擴大貸款規模以增加國際影響力。

由中國大陸倡建的亞洲基礎設施投資銀行（以下簡稱亞投行）第 3 屆理事會年會於今年 6 月 25 日至 26 日在印度孟買舉行，包括成員國的代表團、國際組織代表、全球財金界人士等約三千多人參加。印度總理莫迪出席了開幕式並致辭，大陸方面則由財政部副部長鄒加怡率領代表團出席會議。本次年會選出了盧森堡理事為第 4 屆理事會主席、新加坡理事和埃及理事為副主席；並決議第 4 屆理事會年會將於 2019 年 7 月 12 至 13 日在盧森堡舉行。亞投行成立於 2015 年 12 月，從最初只有 57 個創始成員國增加至今年 6 月的 86 個，規模超過了亞洲開發銀行（以下簡稱亞開行）的 67 個成員國；本屆年會通過黎巴嫩加入亞投行，成為第 87 個成員國，目前七國集團（G7）中只有日本和美國還沒有加入。這次年會的焦點和未來動向包括以下四項：

（一）要吸引更多私部門資本

今年年會主題為「助力基礎設施融資：創新與合作」，並首次舉辦亞洲基礎設施論壇，探討如何吸引更多私部門資本投入基本建設，早在開幕式舉行的前一天，年會就已安排多場相關議題的對話會議，與會嘉賓就此話題進行了充分討論，並與現場參與者進行問答互動。據亞投行估計，目前亞洲基礎設施仍有數億美元的資金缺口；交通領域除港口外，將來還要投資鐵路、機場等項目，尤其是在能源方面，發電、輸變電工程對於改善亞洲落後國家的貧困生活很有幫忙。但僅

依靠各國政府和多邊銀行的投資仍然是不足夠的，這也是此次年會議題聚焦在動員私人資本參與基本建設的原因。很多亞洲發展中國家嚴重缺乏基礎設施，但如果動用大量公共資本來投資，可能會增加這些國家的債務負擔，因此調動私人資本參與就顯得非常必要。

(二) 印度已成為最大借款國

由於對基礎設施需求龐大，印度已經是亞投行最大的借款國和獲益者。亞投行成立的前兩年，在基礎設施項目上的貸款總額已達 40 億美元，其中對印度的貸款金額最高，6 個投融資項目共計 12 億美元，占亞投行貸款總額近 30%。在今年年會上，印度作為主辦國也召開了多個研討會，強調印度推動基礎設施的必要性和可能性，因此亞投行將進一步對印度貸款 2 億美元，用於道路、住房和城市發展。第一期 1 億美元已經獲得亞投行董事會批准，第二期 1 億美元投資也將進入討論階段。

(三) 亞投行與「一帶一路」的關係將更為密切

亞投行和「一帶一路」都是在中國大陸倡議下推動的，亞投行行長金立群在年會上還特別提到了兩者的關係，認為亞投行作為國際機構，要按照國際機構準則運作，但「一帶一路」在促進國際合作上提供了亞投行發展機會，兩者可以相輔相成，所以亞投行要理所當然的支持「一帶一路」。亞投行開業以來，所有的貸款項目都貸給「一帶一路」的沿線國家，在本屆年會期間，亞投行特定安排了與「一帶一路」對接的互聯互通主題研討會，今年亞投行也支持了首個非亞洲國家—埃及的太陽能投資項目。作為最大的出資國，大陸財政部副部長鄒加怡在年會中也表示，亞投行應更加注重與「一帶一路」等全球和區域合作倡議以及借款國發展戰略相對接，以滿足成員國多元化的發展需求。

(四) 未來會發行債券拓寬集資管道

從成立以來，亞投行的貸款項目就不斷快速增加，至今已批准的貸款總額達 53.4 億美元，共帶動各種公共和私人資本 300 多億美元

投入基礎建設。亞投行大約三分之二的貸款是與世界銀行或亞開行等其他國際金融機構一起進行的聯合貸款，對項目審查的慎重態度得到外界不錯的評價，因此 2017 年國際三大信用評等機構包括穆迪、標準普爾和惠譽都先後給予亞投行「AAA 級」最高信用評等，巴塞爾銀行監管委員會也評定亞投行零風險權重。在成員國數目已超過美日主導的亞開行的形勢下，亞投行要擴展影響力就必須進一步擴大貸款規模。目前亞投行主要是利用自有資本進行融資，在極佳的信用評等下，將計劃年內首次發行債券，作為籌措資金的額外管道。