

# 三、中共對臺軍演觀察

國防大學中共軍事事務研究所所長馬振坤主稿

- 中共圍臺軍演具有建立新軍事常態和海空航行新規則、壓縮臺灣防禦縱深、消耗國軍硬體裝備壽期，和麻痺我民眾憂患意識等五個戰略意涵。
- 中共軍演準備充分，落實習近平要求「仗在哪裡打，兵就在哪裡練」的要求；我須具海空及視距外打擊戰力，避免戰時遭共軍封鎖。

## （一）前言

中共利用美國眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）訪臺，宣布在臺灣周邊劃設 6 處禁航區，舉行長達一週之圍臺軍演，除展現其戰役級及海空遠程投射作戰能力外，在軍事戰略層級呈現出之意涵有五，分別為說明如下。

## （二）在臺灣周邊海空域建立新軍事常態

本次共軍圍臺軍演，在軍事層面徹底改變臺海現狀。軍演期間，共軍機艦藉由軍演全面跨越海峽中線，一舉打破兩岸軍方長期存在的海峽中線默契，除前推至臺灣周邊海空域邊緣與國軍機艦對峙外，並且將共艦前出第一島鏈逗留在臺灣東部海域常態化。爾後共軍機艦將持續於臺灣本島周邊海空域外緣活動，以達到其欲在臺灣周邊海空域建立新軍事常態之戰略意圖。

共軍欲在臺海建立新軍事常態，有其對臺軍事意圖與自身能力建設雙重目的。習近平接掌軍權後，即要求軍隊「仗在哪裡打，兵就在哪裡練」，共軍東部戰區主要任務即為對臺軍事鬥爭，在對臺準備工作上讓攻臺部隊熟悉對臺軍事行動之戰場環境，是履行習近平交付在未來的戰場上練兵之必然要求。過去兩岸以海峽中線為界，共軍海空活動侷限於中線以西，攻臺部隊若要演練對臺軍事行動，除在福建沿岸從事小規模的演訓外，海空聯合作戰訓練多移至南海或東海進行，此雖可避免製造臺海緊張，但是卻也讓攻臺部隊無法達到習近平在戰

場練兵的要求。這次共軍利用裴洛西訪臺之機會，一舉推翻兩岸兩軍長期存在的中線默契，其機艦大批越過中線侵犯臺灣周邊海空域，船艦並前推至臺灣東側海面，意圖藉由所謂新常態的建立，能夠奪取臺灣海峽及臺灣北、東、南方海空域之軍事優勢，方能在未來必要時，對臺實施海空聯合封鎖，達到以軍事壓迫之灰區行動手段就能夠逼迫臺灣屈服的目標。

### **(三) 在臺灣海峽建立海空航行新規則**

同時，共軍藉由本次圍臺軍演欲將臺灣海峽逐步轉變為具準內海性質。早在今年6月間，中共外交部發言人就藉記者會答問方式，否定美方所言臺灣海峽存在供各國船隻自由航行之國際水域(international water)，<sup>1</sup>透露出北京當局自從制定「海警法」、「非戰爭軍事行動綱要」後，已逐步著手將臺灣海峽內海化之操作。共軍利用這次裴洛西訪臺之機會，意圖建立新軍事常態，一旦成功實現，必然會改變臺灣海峽之航行規則，未來必將更加強硬警告外國軍事機艦未經中方許可不得進入臺海；對於無懼警告堅持進入臺海之外國機艦，可能採取更近距離之迫近尾隨監視作為，以在臺灣海峽建立外國軍用機艦通行之新規則，嚇阻外國機艦進入。

在中共更強硬警告外國軍艦未經其許可不得進入臺海的姿態下，過去曾派艦通行臺海之澳洲、法國、德國等海軍船艦可能為避免臺海緊張局勢升高而改變其航行路徑。美軍在其不接受中共片面改變臺海現狀的態度下，仍會堅持通行臺灣海峽以遂行其自由航行任務，但在派艦通過臺海時，亦應會採取較過去更為謹慎之作法。

### **(四) 壓縮臺灣防禦縱深及縮減早期預警時間**

共軍藉由本次圍臺軍演打破海峽中線默契，機艦將常態性迫近我領海領空外緣。如此將嚴重壓縮臺灣本島戰略防禦縱深及早期預警時間，有利於共軍未來擇機在臺灣領海領空外緣由演轉戰以猝不及防之

---

<sup>1</sup> 〈北京聲稱臺海非國際水域 指美國威脅中國主權〉，《中央通訊社》，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202206130217.aspx>，檢索日期：2022/6/15。

方式對臺發動攻擊。

臺海中線是國軍啟動應處共軍可能犯臺行動的界線，相關空域監視雷達從共機自中國大陸沿岸機場起飛後，即追蹤其飛行動態，倘若共機接近海峽中線，國軍情監偵單位就會依其飛行方向嚴密監視其是否有越過海峽中線之意圖。此時國軍在空戰機也會就近前往共機所處空域附近進行監控，一旦共機越過中線，國軍相關單位就會以廣播警告共機立即迴轉脫離，同時國軍在空監視戰機也會立即趨前監控共機不讓其繼續接近我領空；對海面共艦動態監控亦同，若有共艦在臺海西側航行，國軍海軍作戰艦也會在相對應之東側海域監控，一旦共艦接近中線，我方船艦也會立即趨前與共艦呈現平行方向航行，不讓共艦繼續接近臺灣周邊海域。如果共艦越過中線，我方作戰艦並不會退縮，反而會前推逼近共艦，逼迫其改變航向回到中線西側。

當共軍機艦越過海峽中線後，國軍相關之岸置防空及反艦飛彈作戰單位就會依程序啟動應處作為，雖然此時共軍機艦尚未接近我領海領空，但由於當今共軍機艦皆配有中長程攻擊性的導彈，可在未進入我領海領空時就鎖定我方地面特定目標發射導彈進行打擊，因此國軍必須在共軍越過臺海中線後就啟動必要應處程序，以防範共軍猝不及防發動對我方之攻擊。

因此臺海中線是國軍防衛作戰之重要戰略防禦縱深前緣，這也是為何共軍要否定此中線、企圖建立臺海新軍事常態原因之一。倘若共軍機艦成功建立此新常態，爾後經常性越過中線在臺灣周邊海空域活動，尤其共艦常態性在臺灣東側海域航行，將會大幅壓縮國軍戰略縱深，並且減少國軍早期預警時間，對於臺灣安全將構成嚴重威脅。故對國軍而言，不讓共軍片面改變臺海現狀，堅持維持海峽中線作為兩岸軍事活動之分界，是捍衛臺灣安全之重要任務。

## **(五) 消耗臺灣反制措施之硬體裝備壽期**

共軍藉由本次圍臺軍演，建立未來共軍機艦常態化逼進我領海領空外緣之現象，讓國軍雷達單位、飛彈部隊、海空軍疲於奔命，藉此消耗國軍相關部門硬體設施之使用壽期，增加我國防負擔。

國軍監控臺海共軍動態之硬體設施，包括相關之防空雷達系統、防空和反艦飛彈系統、海空軍作戰載臺等，都有一定之服役壽期。共軍機艦頻繁越過海峽中線逼進臺灣周邊海空域，會加速這些裝備系統之消耗，縮短原先此等裝備依兵力整建計畫所規劃之服役壽期。由於國軍相關裝備多係外購，若無先期建案籌獲，就會造成這些裝備出現計畫外之採購需求，形成戰力空窗期。

我政府為展現自我防衛之決心，大幅增加 2023 年度之國防預算，達到空前的 5,863 億新臺幣，較 2022 年度增幅為 13.9%，占臺灣 GDP 的 2.4%。<sup>2</sup>2023 年國防預算大幅增加之主因即是反制共軍欲改變臺海現狀、建立新軍事常態之企圖，也向對岸表明，面對中共對臺軍事壓迫及企圖片面改變臺海現狀之舉動，我方絕不接受亦不會屈服。

## （六）麻痺臺灣民眾憂患意識

共軍藉由本次圍臺軍演，在臺灣周邊海空域建立新軍事常態，爾後共軍機艦會經常出沒於我方鄰接區甚至領海領空外緣。從認知作戰角度視之，此舉目的在於藉由共軍機艦常態性出現在我國領海領空附近，讓臺灣民眾逐漸失去警覺性，進而放鬆對共軍機艦迫近臺灣舉動之警戒，達到麻痺臺灣民眾憂患意識之目的。

近年來中共對臺軍事壓迫以灰區行動為主，藉由未引發兩岸軍事衝突但對我形成軍事壓力之舉動，例如共機侵擾我防空識別區之西南空域等，來達到其逐步麻痺臺灣民眾憂患意識之目的。中共此等同於溫水煮青蛙的操作方式，確實讓部分國人失去應有的警覺，對共軍機艦侵擾西南空域的舉動見怪不怪，甚至在這次共軍圍臺軍演期間，過度樂觀地認為共軍的舉動並不會真的威脅到臺灣安全，此現象確實不利於國人建立應有之抗敵意識。

國軍對於共軍此等弱化臺灣民眾抗敵意識之認知作戰操作，亦採取相對應之反制措施，例如在共軍圍臺軍演期間，對於中共藉由網路散布之有利共軍不利國軍的假消息或是假的圖象，均能在極短時間內

---

<sup>2</sup> 〈政院拍板 112 年度國防預算大增 716 億 成長 13.9%〉，《中央通訊社》，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202208255002.aspx>，檢索日期：2022/8/26。

查證並作出澄清，目的就是讓國人不受中共此等假新聞之影響，對國軍防衛臺灣安全之能力失去信心，以鞏固民眾心防。

## (七) 結論

由本次共軍圍臺軍演動員之機艦數量及持續天數可知，本次軍演並非中方在無法阻擋裴洛西訪臺後惱羞成怒之舉，而是事先籌劃準備充分之行動。共軍應是趁機將其年度計劃中有關對臺軍事行動之各項演訓課目集中實施，且將年度計劃中原先預劃之演訓區域，從原本分由不同作戰單位於不同時間，在東海、南海及臺海西側執行，轉變為同一時間在對臺軍事行動想定之作戰場域實施。目的即在利用裴洛西訪臺的機會之窗，全面改變臺海軍事現狀，形塑有利其展現軍事遏制臺獨之有利態勢。

但共軍真實戰力能否符合其戰略目的需求，在真實的戰爭出現之前無法精準預估。在實際軍事衝突中，不論美日等國如何反應，國軍必然盡全力實施反擊作戰。以國軍目前擁有之防空、制海、固安等防衛作戰實力，共軍執意犯臺必然付出相當代價。

由此次共軍在臺灣周邊包圍演訓亦可印證，國軍除發展不對稱戰力外，必須維持一定規模之基本戰力。臺灣四面環海不同於烏克蘭，維持可恃海空戰力及視距外打擊能力，是戰時避免遭共軍封鎖之重要條件，不可偏廢。