

伍、軍事

- 習近平發布2021年開訓動員令，軍事訓練轉向實戰聯訓；軍改配套改革完成階段性目標；習提國防新三步走目標，強調智能化、質量建軍；2021年軍費預算增幅6.8%。施行「海警法」引發周邊國家疑慮。
- 中共近5年武器出口減少7.8%，進口武器多為防空系統及戰機，凸顯制空自主權不足。第4艘航母或採核動力規劃。中國遙感衛星發展僅次美國；中俄軍事技術合作轉型。
- 未來6年是共軍軍改進入全面驗證階段，武力犯臺可能性待評估。共機擾臺常態化；遼寧艦航母編隊在臺灣東部戰備巡航。

一、習近平與軍改動態

(一) 習近平發布2021年開訓動員令，軍事訓練轉向實戰聯訓

習近平1月4日向全軍發布開訓動員令，要求全軍軍事訓練四大轉變：從被動適應戰爭向主動設計戰爭轉變、由合同訓練為重心向聯合訓練為重心轉變、從機械化信息化（資訊化）複合發展向機械化信息化智能化（智慧化）融合發展轉變、由打贏當面對手為主，向制衡對手為主轉變（新華網，2021.01.04）。所謂制衡對手，就是針對美軍；打贏當面對手（包括臺灣與周邊國家）是治標，能夠制衡美國才是治本。經習近平批准，共軍2月印發「關於構建新型軍事訓練體系的決定」，推進戰訓一體運行，建立新的訓練內容標準、體系練兵模式和訓練保障模式，為建成世界一流軍隊預做準備（新華網，2021.2.20），該決定再次強調緊盯強敵對手，突出實戰對抗演練，推進訓練基地場地和模擬藍軍建設，展開以信息主導、智能牽引的科技練兵，制定量化評估標準體系，加快訓練成果轉化（中共同防部官網，2021.3.25）。面對中美大國競爭，共軍備戰意識明顯提升，有大敵當前的緊迫感，同時藉此倒逼深化軍改。

(二) 軍改配套改革完成階段性目標

習近平2015年11月全面施行軍改，到2019年10月基本完成領導指揮體制、規模結構和力量編成等兩項改革（中共同防部官網，2019.10.16）。預計2020年前建構軍事政策制度體系基本框架、2022年前建構比較完備的軍事政策制度體系，基本完成第三項改革（中共同防部官網，2018.11.15）。由此，軍改三大面向開始進入收尾階段。從今年1月1日起共軍施行「現役軍官管理暫行條例」等11項配套法規，對現役軍官選拔補充、教育培訓、考核、晉升任用、交流、退役、待遇級別管理等進行修訂，以軍

官職業化為重點，推進黨官制度改革，希望盡快形成一支能制衡強敵對手（暗指美軍）的現代化勁旅（中共國防部官網，2021.1.9）。新的軍官制度以軍銜等級作為軍人的身分標誌，改變多年以職務等級（行政等級）造成官本位的陋習，使軍銜和職務一元化，軍官制度更趨合理（中共國防部官網，2021.1.28、知乎，2020.3.4）。除此，從今年1月1日起施行新版「國防法」，吹起全國總動員的號角（中國國防部官網，2020.12.31）。2月起施行新版「軍隊政治工作條例」，全面深入貫徹軍委主席負責制（中共國防部官網，2021.2.19）。

（三）習近平提出國防新三步走目標，強調智能化、質量建軍

習近平3月9日出席十三屆全國人大四次會議解放軍和武警部隊代表團全體會議，提出國防和軍隊現代化新三步走目標：2021—2027年實現建軍百年奮鬥目標、2035年基本實現國防和軍隊現代化、本世紀中葉全面建成世界一流軍隊（中國軍網，2021.3.10）。在今後5年的「十四五」規劃（2021—2025）期間，加快打造高水準戰略威懾和聯合作戰體系（中國軍網，2021.3.9）。這些都是定性目標，至今未公布量化指標體系框架。所謂實現2027年建軍百年奮鬥目標也是定性表述，主要涵蓋四個面向：加快機械化信息化智能化融合發展，搶占世界軍事變革先機主動；加快軍事理論現代化、軍隊組織形態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代化；以高質量發展為首位，提高軍事系統運行效能和國防資源使用效益；要求促進國防實力和經濟實力同步提升（中共國防部官網，2020.11.26）。由此看出，智能化（AI）是關鍵，以防落後被動；強調質量建軍，效能效益是重點；經濟拉抬國防，使軍事力量與世界第二大經濟體地位相稱。

（四）2021年國防預算增長6.8%

2021年中共編列軍費預算達13,795.44億元人民幣（約2,090億美元），比上年增長6.8%。主要用於新型軍事人才培養和改善官兵生活福利待遇（人員生活費）、加快推進黨軍訓練轉型（訓練維持費）、加速武器裝備升級換代和保障重大工程和重點專案（裝備發展費。中共國防部官網，2021.3.8）。自2016年以來，共軍國防預算增幅連續6年降至個位數，維持在6.6%至8.1%之間（環球網，2021.03.05），但高於國內生產總值（GDP）增速。除此，2021年軍費預算占全國政府總支出5.4%，創下近年最高水準；又占中央政府總預算的38.7%，高於過去5年平均水準的34.7%，說明習近平持續優先考慮軍事現代化。據斯德哥爾摩國際和平研究所估計，2019年中國軍費支出達2,400億美元，比官方公佈數據高出約30%。英國智庫國際戰略研究所（IISS）估計有2,340億美元，高出官方數據約28%。中國持續加大軍事現代化投入，不僅助於改變地區平衡，也更有信心尋求以脅迫或武力單方面改變地區現狀（Center for Strategic and International Studies, March 5, 2021）。

(五) 施行海警法，引發周邊國家疑慮

中共「海警法」2月1日開始施行，中央軍委武警部隊的海警部隊可在中國認定的管轄海域涵蓋專屬經濟海域和大陸礁層，統一執行海上維權執法任務，必要時對外國船隻使用武力，包括使用艦載或機載武器（中華人民共和國海警法，2021.1.23）。美日兩國3月中旬舉行外長與防長2+2會談後發表聯合聲明，對中共允許海警部隊執法時動用武器可能引發地區混亂，深表關切。為此日方將強化在釣魚臺周邊海域的應對能力，並與美軍實施聯合訓練（共同網，2021.3.16）。3月25日臺美簽署海巡合作備忘錄，臺灣學界視為意在反制中國「海警法」及其對外擴張意圖（中央社，2021.3.25）。學者指出，中共「海警法」使周邊國家產生疑慮的主要原因，是海警部隊的角色定位及中國對管轄海域的認定。前者是準軍事武裝力量，它在海上執勤屬於軍事行動或海上執法，性質不清，容易產生糾紛。所謂的管轄海域，更是存在爭議，容易引發火力反制，導致火力衝突（NHK，2021.2.10、風傳媒，2021.2.11）。

二、軍工產業與軍事科技

(一) 中共近5年武器出口減少7.8%；進口武器多為防空系統、戰機，凸顯中共制空權自主性仍不足

斯德哥爾摩國際和平研究所（SIPRI）3月公佈2016—2020年世界前25大武器出口國總額統計，美國、俄羅斯、法國、德國、中國位居前5大。和2011—2015年相比，俄羅斯減少22%、中國減少7.8%，主要受到美國、法國和德國等西方大國激烈競爭的影響（Stockholm International Peace Research Institute, March 15, 2021）。

2016—2020 世界前五大武器出口國比較

排名	占武器出口總額比例%	與 2011—2015 比較%
1 美國	37	+15
2 俄羅斯	20	-22
3 法國	8.2	+44
4 德國	5.5	+21
5 中國	5.2	-7.8

取自：”Trends in International Arms Transfers, , 2020” *SIPRI* March 2021

https://sipri.org/sites/default/files/2021-03/fs_2103_at_2020.pdf accessed April 22, 2021.

以中國為例，2016—2020年中國向51國出口武器，亞洲和大洋洲占76%，非洲占16%。其中，前3位最大客戶是巴基斯坦占38%、孟加拉占17%、阿爾及利亞占8.2%，說明中國軍工產業在國際市場所占分額偏低，且集中在落後地區，屬於低端武器。近年中國武器出口中東快速增長，但效果有限，2016—2020年該地區占

中國武器出口的7.0%，而2011—2015年該比例僅為3.8%（SIPRI，March 2021）。另外，2016—2020年中國是世界第五大武器進口國，前3位最大供應國是俄羅斯占77%、法國占9.7%、烏克蘭占6.3%。中國從俄羅斯進口的主要武器是防空系統、戰機和航空發動機，說明中國在制空權能力的自主性仍嫌不足。一旦中國國造武器增產，從俄羅斯進口的武器數量將會減少（SIPRI，March 2021）。

（二）第3艘航母預計2022年下水；第4艘航母或採核動力規劃

知情人士指出，中共中央軍委正在研究中國船舶工業集團（CSSC）提出第4艘航母採用核子動力的提議。如果通過將是一個充滿挑戰的大膽決定。2019年中國廣核集團（CGN）邀請競標建造1艘3萬噸核動力船隻作為實驗平臺，用來測試安裝在航母上的核反應堆。一旦建成核動力航母，不僅能使航母電磁彈射系統穩定運轉，還可支援裝配艦載雷射和電磁炮等高能武器（South China Morning Post，March 13, 2021）。根據衛星圖像顯示，中國第3艘航母（003）在上海江南造船廠已完成大部分船體分段合攏，船身300公尺接近美國最新型福特號航母317公尺。該航母不是核動力，是否採用綜合全電力推進系統有待觀察。廣為外界關注的艦載機電磁彈射系統（EMALS）是否安裝還很難判斷，只有等飛行甲板鋪設完成才能揭曉（Naval News，April 15, 2021）。外媒推測，003航母85,000噸，原計畫採用蒸氣彈射技術，後改為電磁投射，預計2022年下水（The Diplomat，September 29, 2020）。另有消息指出，中國尋求2035年擁有6艘航母（The National Interest，February 27, 2021）。興建幾艘航母，往往根據配置多少大型綜合補給艦而定。目前中國4萬噸以上、航速超過25節的901型大型綜合補給艦有2艘服役、1艘船臺分段合攏、1艘開工中（觀察者網，2019.2.14），似已說明若干年後中國航母的可能數量。

（三）中國大陸遙感衛星發展僅次美國

中國大陸長征4號運載火箭3月13日成功將遙感31號04組衛星發射升空，主要用於開展電磁環境探測及相關技術試驗（新華網，2021.3.14）。中國遙感衛星網路與美國海軍海洋監視系統（NOSS）類似，能截獲地面電子信號和跟蹤艦船，對阻滯美軍並強化反介入/區域拒止（A2/AD）能力至關重要，顯示共軍直追美軍（Asia Times，March 29, 2021）。據美國憂思科學家聯盟（UCS）數據庫顯示，截止2020年9月全球在軌遙感衛星824顆，美國462顆占56%，中國181顆占22%，僅次於美國（前瞻產業研究院，2021.1.6）。從全球在軌衛星總量看，截至今年1月達3,372顆，前3位依序為：美國1,897顆占56%，中國412顆占12%，俄羅斯176顆占5%（The Union of Concerned Scientists，January 1, 2021）。顯示中美總體衛星實力差距甚大。

(四) 中俄軍事技術合作轉型

隨著中國軍工產業自主性的提高，中國開始逐漸改變對俄羅斯採購大宗武器，向新的技術合作轉型，與俄方聯合研製中國遭遇瓶頸的重大主戰裝備，如S-500防空反飛彈系統、新一代絕氣推進(AIP)非核動力潛艦、大型遠洋戰艦等，而俄羅斯可能從中國進口自動化指揮系統和軍工系統使用的高技術材料(俄羅斯衛星通訊社，2021.2.18)。俄羅斯專家指出，中國研製的一些無人機、艦艇製造和許多類型的電子元件生產技術已經超過俄羅斯。今後兩國應加強人工智慧、雷射武器、機器人技術和高超音速武器等領域合作，但雙方信任度不足，需要最高領導層達成共識，確立兩國軍事科技合作原則(澎湃研究所，2017.12.19)。2017年6月中俄兩國防長簽署「2017—2020年中俄軍事領域合作發展路線圖」，對雙方軍事合作進行頂層設計和總體規劃(中共國防部官網，2017.6.29)。隔年雙方航天部門簽署「2018—2022年航太合作大綱」，決定在月球和深空、特殊材料、衛星系統、地球遙感、太空船碎片尋找等領域開展深度合作，並先完成中國北斗與俄羅斯格洛納斯(Glonass)導航系統的相容性測試(中國國際友好聯絡會，2019.9.25)。2020年底中俄兩國啟動「2021至2025年中俄衛星導航領域合作線路圖」(新華網，2020.12.3)。

三、共軍對臺演訓

(一) 未來6年是共軍軍改進入全面驗證階段，武力犯臺可能性待評估

美國印太司令部司令戴維森(Philip Davidson)3月9日出席聯邦參議院軍事委員會聽證會，表示中國正在加速實現2050年取代美國的野心。他擔心臺灣是目標之一。中國對臺威脅在未來10年，事實上可能在未來6年內出現(U.S. Naval Institute News, March 9, 2021)。由此中國6年內犯臺甚囂塵上。據分析，戴維森的說法可能是政治判斷，和習近平宣稱2027年實現建軍百年奮鬥目標的時間重疊。未來6年是共軍實施軍改基本到位後進入全面驗證階段，聯合戰力尚在磨合不利於高強度實戰，應該是一系列演習的威懾行動而非武力犯臺(自由亞洲電臺，2021.3.25)。

(二) 共機常態擾臺，集中臺灣西南空域戰場經營

從今年1月1日至4月22日，共機侵擾臺灣西南防空識別區達79天，其中7天共機擾臺超過10架次。侵擾架次愈多，愈與臺美關係大幅升級有關。如4月12日達25架次，因4月9日美國國務院公佈最新對臺交往準則(U.S. Department of State, April 9, 2021)；3月26日達20架次，因3月25日臺美簽署成立海巡工作小組備忘錄(美國在臺協會，2021.3.26)。共機擾臺已成常態，集中臺灣西南空域(東沙島至巴士海峽)著力戰場經營，開展海空聯合戰力，為潛艦前出島鏈；封控臺灣海峽南口，保護共軍登臺船團側翼安全

；針對巴士海峽海空通道，反制美軍機艦靠近並威脅中國東南沿海或南海爭取戰略主動預作演練。為應對共機不斷挑釁，臺灣空軍把不可趨近本島的紅線從24浬鄰接區空域前推至30浬空域（聯合新聞網，2021.4.11）。

2021年1至4月共機擾臺單日超過10架次統計（單位架次；統計至4/22）

機型 月/日	1/23	1/24	2/20	3/26	4/7	4/9	4/12
運-8 反潛機	1	2	1	2	1	1	2
運-8 技偵機		1		1			
運-8 遠干機						1	
轟-6K	8		2	4			4
殲-16	4	4	2	10	4	4	14
蘇愷-30		2					
殲-10		6	2	2	8	4	4
殲轟-7			4				
空警-500				1	2	1	1
合計	13	15	11	20	15	11	25

資料來源：軍聞社，2021.1.23、24、2.20、3.26、4.7、9、12；中央社，2021.1.24。

從以上數據顯示，共軍在臺西南空域戰場經營的空中編隊逐步成形：運-8系列特種機負責巡邏、偵潛、監偵和電子對抗、轟-6K肩負對海對地縱深打擊、殲-16和殲-10以高低配擔任制空護航、空警-500承擔指揮控制與預警。這也是共軍犯臺空中編隊的基本組成。

（三）「遼寧艦」航母編隊在臺東部海域戰備巡航

4月初中共遼寧艦航母編隊在臺灣東部海域進行例行性訓練，檢驗部隊訓練成效，今後將常態組織類似演訓活動（新華網，2021.4.5）。該編隊跨區機動，航經宮古海峽、巴士海峽，到南海有關海域展開訓練，加快提升航母編隊體系作戰能力（中共國防部官網，2020.4.13）。據日本情資顯示，航母編隊4月3日在沖繩本島與宮古島之間的海域南下。編隊由6艦組成，包括遼寧艦、1艘055大型驅逐艦、2艘052D驅逐艦、1艘054A巡防艦和1艘901大型綜合補給艦（日本統合幕僚監部，2021.4.4）。由此判斷對臺演練應在4月3日。臺灣國防部研判是例行性訓練（軍聞社，2021.4.7）。根據照片設定的檔案格式（Exif）顯示，4月4日中午12點22分遼寧艦在菲律賓海被美國馬斯廷號驅逐艦近距離跟監，相距1-2浬，艦長翹腳目視航母輕鬆自若，被解讀為認知戰，不把遼寧艦的威脅放在眼裡（South China Morning Post, April 11, 2021）。據分析，這次航母編隊不是一般的作戰訓練編隊，而是帶有訓練和實驗性質的戰備巡航。特別是1.2萬噸的055大型驅逐艦首次編入（Janes, April 7, 2021），很可能作為航母編隊火力指揮協調中心，水下應

有核攻擊潛艦，到菲律賓海熟悉戰場、現地練兵。這片海域位於第一和第二島鏈之間，是對臺動武和美軍馳援的必經之地，也是共軍從東面包圍臺灣，拒止美軍介入臺海的位置（今日頭條，2021.4.5）。

四、軍事外交

魏鳳和外訪，強化與歐洲國家軍事交流

中共國防部長魏鳳和3月24至31日赴匈牙利、塞爾維亞、希臘、北馬其頓訪問（中共國防部官網，2021.3.25）。4國以「17+1」合作機制（中國—中東歐國家合作）與中國合作。除塞爾維亞，其他3國家均為北約成員國，顯示中國正在加強歐洲方向的軍事外交，也說明北約與中國發展關係缺乏統一性，一些成員國尋求與中國合作而非對抗（俄羅斯衛星通訊社，2021.3.31）。分析人士指出，魏鳳和此行另一重要成果是加強與4國軍事交流，包括可能派遣軍艦訪問4國，在地中海或大西洋出現，可視為中國對德國、法國和英國即將派遣軍艦到南海的一種回應（俄羅斯衛星通訊社，2021.3.31）。目前中國與4國開展抗疫合作，2019匈牙利與中國簽署關於軍事衛生部門合作諒解備忘錄。魏鳳和此行與塞爾維亞達成發展軍事經濟、醫療和教育等領域合作（俄羅斯衛星通訊社，2021.3.26）。

（亓樂義主稿）