

一、中共「兩會」觀察

臺灣大學國家發展研究所副教授周嘉辰主稿

- 由於「二十大」即將召開，今年「兩會」以穩定為主要原則。李克強政府工作報告持續強調經濟增長重要性，淡化與共同富裕相關論述。
- 投資仍是中共當前經濟發展的重要面向，房地產稅未如外界預期被納入討論之中。
- 國務院總理李克強任期至本屆結束，接任人選仍未明。

（一）前言

2022年3月4日、5日，第13屆中國人民政治協商會議全國委員會第5次會議、全國人民代表大會第5次會議先後召開，至10日、11日分別閉幕。在新冠疫情持續嚴峻的情況下，本次會期僅6天，與去（2021）年全國「兩會」召開時程相同。由於2022年下半年中共即將召開第二十次全國代表大會（「二十大」），本次「兩會」內容處處可見以穩定為主要原則，包括持續強調經濟增長，淡化與共同富裕相關的論述，以及擱置房產稅的討論等。在人事方面，過往外界多半可在「兩會」時猜測下一屆的總理人選，但由於中共的繼承制度已遭破壞，目前李克強的繼任人選仍然不明。

（二）經濟增長仍為主要目標，「共同富裕」未獲強調

保持高速的經濟成長持續成為中共執政的首要目標。李克強在「政府工作報告」指出，今年經濟增長的目標為5.5%。儘管較去年所定的6%為低，但考量疫情、國際情勢、以及近年中共所強調的新常態、去槓桿化的經濟發展模式，這樣的目標設定仍然相當地高。這是因為政權穩定與經濟增長高度相關，且經濟增長也是達到「中華民族偉大復興」的重要途徑。

與經濟增長相對應的是，「共同富裕」在本次「兩會」中幾乎沒有被提及。李克強僅在「政府工作報告」提及一次要扎實推進「共同

富裕」，但並未提及任何與「第三次分配」相關的文句，也未提及杭州市共同富裕示範區，而習近平本人也僅在3月5日於內蒙古自治區代表團時提到「共同富裕」。即使一些官方媒體仍然在「兩會」期間刊出不少與共同富裕相關的評論文章，例如人民網的「兩會聚焦」於3月8日發表「久久為功，走穩走實共同富裕之路」一文，但內容多為原則說明，缺乏具體政策的討論。由於「共同富裕」說法已帶來許多關於中國政府正在奪取私營企業財富的質疑，在「二十大」之前，所得重分配的重要性不再獲得強調。

（三）房地產稅未如外界預期獲得討論

由於保持經濟增長仍為主要目標，房地產稅的討論並未成為本次「兩會」的焦點。在「兩會」召開之前，2022年1月國家稅務總局發布「關於進一步深化信息共享便利不動產登記和辦稅的通知」，由於此通知有助於揭露個人名下房產數量的訊息，被視為有利於開徵房地產稅。也因此，許多觀察家預期房地產稅將會被納入本次「兩會」的討論。然而，令人意外的是，除了持續提及要保障群眾住房需求，堅持「房子是用來住的、不是用來炒的」等原則之外，「兩會」並沒有關於房地產稅如何開徵的實際具體政策。甚至，在上海與重慶成為房地產稅試點城市10年之後，「房地產稅試點」也完全沒有出現在李克強的「政府工作報告」裡。由此可知，即使開徵房地產稅將有助於共同富裕，增加地方政府進行社會福利支出的財政能力，但礙於中共目前的經濟成長模式仍然相當仰賴投資，包括房地產與其上下游行業的發展等，在追求經濟增長的原則下，房地產稅的開徵並未被本次「兩會」所觸及。

當前國際局勢下，西方國家持續對俄羅斯進行嚴厲經濟制裁，西方國家經濟情勢變化將可能影響中國的出口成長。也因此，中國政府將難以放棄投資導向的經濟發展模式。未來我們應持續觀察，中共是否從俄羅斯進口更低價格的能源，若如此，即使中共減少對西方的出口，但其淨出口成長不見得會受到嚴重影響。無論如何，中國的經濟成長模式仍然與消費驅動相距甚遠，投資仍是重要一環。

（四）李克強的繼任人選仍然不明

綜觀李克強的兩屆任期，長期以來其外界形象多與協助國內中小型企业、穩定外資企業的發展有關，包括 2015 年提出簡化審批制度，2020 年的地攤經濟，2021 年在中國民眾因新疆棉風暴而抵制洋貨時仍選擇拜訪外資企業，以及今年再次強調的「新型城鎮化計劃」等。在國際社會對中國投資環境仍有疑慮，且經濟增長仍是中共政府主要施政目標的情況下，李克強的接替人選顯得格外重要。

根據中華人民共和國憲法，國務院總理任期最多不能超過兩任，李克強的任期將至本屆結束。按照過往慣例，除了改革開放初期的趙紫陽，直接從地方政府調至中央擔任總理以外，大多數的總理均由副總理升任。目前國務院四位副總理為韓正、孫春蘭、胡春華、與劉鶴。對於習近平來說，儘管劉鶴長期以來是其處理經濟事務與對外貿易談判的關鍵人物，但年齡因素降低了劉鶴成為繼任人選的可能性。雖然習近平具有打破既有規則的實力，但從上屆王岐山留任正國級領導人但未進入政治局的情況來看，劉鶴接替李克強成為中共中央政治局第二位人物的可能性並不高。

目前難以推測李克強繼任人選的另一原因在於，根據去年修訂的「全國人民代表大會組織法」第 31 條，「常務委員會在全國人民代表大會閉會期間，根據國務院總理的提名，可以決定國務院其他組成人員的任免」。此一規定顯示，在「兩會」閉幕之後，若習近平希望提拔目前四位副總理以外的人選，仍然可以先提名此人成為副總理，之後再成為總理。

總結言之，由於「二十大」在即，今年「兩會」的整體氣氛偏向保守與穩定。「兩會」召開時間正值俄烏戰爭，但烏克蘭的情勢並未成為「兩會」的話題。此一現象也顯示中共不願意將爭議性的議題納入討論。在預算方面，根據「關於 2021 年中央和地方預算執行情況與 2022 年中央和地方預算草案的報告」，國防支出為 14504.5 億元，增長 7.1%，公共安全支出則為 1949.93 億元，增長 4.7%。與過往相較，且考量通貨膨脹之後，這些增長並沒有特別地顯著。這些現象在在顯示本次「兩會」以穩定當前局勢，確保「二十大」順利召開為主。

二、香港特首選舉觀察

中國文化大學政治學系兼任助理教授蕭督園主稿

- 民調顯示林鄭月娥支持度已近谷底，可能接班人政務司長李家超和財政司長陳茂波各有高低，陳因派發消費券更受民眾青睞。
- 習近平料將訪港出席香港移交 25 周年紀念，特首選舉不宜再延，將於 5 月如期舉行。
- 北京對香港特首人選有三大標準：中央信任、有管治能力、港人擁護，惟上揭標準相互矛盾，實務上恐難以達成。

(一) 前言

2 月 18 日，香港特首林鄭月娥宣布因應新冠疫情惡化，在行政會議上通過引用「緊急法」，將原定 3 月 27 日舉行的特首選舉推遲至 5 月 8 日舉行，而提名期作業也延後至 4 月 3 至 16 日。眾所皆知，在香港選制改革後，特首由誰擔任最終還是存乎北京一心，看北京給誰祝福，就能得到選委會的全力支持。此次選舉延期一方面是反應習近平指示港府全力抗疫，擱置選舉俾利管治團隊可以專心致志，慎防疫情向大陸蔓延；另一方面也是因為在疫情失控下，香港社會多數人對於由誰擔任特首顯得漠不關心，而有意參選者也難以進行選舉造勢活動，幫自己營造社會支持擁護的面貌。是以，在內外環境的影響下，這場選舉大戲至今仍還待北京視香港疫情發展趨勢做最後拍板。

觀察香港民意研究所長期的民情調查，林鄭月娥的支持度近年來早已躺平於谷底，而盛傳可能為特首接班人的政務司長李家超和財政司長陳茂波則各有高低，前者同受疫情之累支持度創新低，而後者則因派發消費券而得到民眾肯定。雖民望支持並非北京最終人選決定的關鍵，但若無一定程度的基礎則政府事倍功半，林鄭月娥在反送中後至今的施政效能即為一例。由於今年是香港移交 25 周年，涉及國家主席習近平訪問香港事宜，大陸國務院副總理韓正此前接見港區全國人大代表團時即表示，5 月特首選舉相當重要，要積極參與投票，而 7 月回歸紀念也要熱烈慶祝，因此可以推估此次特首選舉將不會再延

期。據此，吾人可從北京對香港及其特首的期待，觀察特首選舉的可能發展。

（二）北京對香港發展及特首的期待

首先，檢視北京領導人在「兩會」有關香港的談話，國務院總理李克強提出要繼續全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「高度自治」的方針，落實中央對特別行政區全面管治權，堅定落實「愛國者治港」。全國人大委員長栗戰書指出，要健全大陸依照憲法和香港特別行政區基本法，對香港行使全面管治權的制度，全面貫徹愛國者治港原則，形成一套符合香港法律地位和實際情況的民主選舉制度。全國政協主席汪洋則提到，鼓勵港區委員發聲支持全國人大完善特別行政區選舉制度，推動落實「愛國者治港」根本原則。總結此次兩會政府工作報告涉港內容，不外乎三大要點：強調要落實中央對香港特別行政區全面管治權、強調堅定落實「愛國者治港」原則和全力支持香港更好融入國家發展大局。值得注意的是，在本屆「兩會」中通過「中華人民共和國香港特別行政區選舉第十四屆全國人民代表大會代表的辦法（草案）」，未來香港 36 名人大代表的選舉將由 1,500 人選舉委員會作為主體，以反映愛國者治港；而過去也曾參與的泛民主派人士將被摒除在外。很顯然在北京持續強化「愛國者治港」的原則下，從選委會到管治團隊的選擇已然被北京限縮在更小的範疇內，不僅排除了香港民眾對政治可能的影響力，也更強化北京對香港政治運作實質的可操作性。

其次，身兼中央港澳工作領導小組組長的國務院副總理韓正，在接見港區人大與政協時指出，除希望特首選舉公平、公正、有序進行外，也強調候選人應透過頂層設計及施政綱領，解決民生與房屋等深層次矛盾問題，此外亦要配合國家發展策略。對於當前港府抗疫不力，韓正認為這並非特首一人之事，更是全體管治團隊的責任。從其談話可以察覺到，北京認為固然香港的困局來自於林鄭月娥的剛愎自用，但港府全體態度搖擺存在僥倖心態，而各單位官員各自為政、朝令夕改、得過且過，同樣要一併負起責任。可理解到，在國安法下目

前北京對港的擔心並非來自於社會，畢竟香港社會各種公民組織被陸續剷除、異議人士不是被捕就是離港，當前並不存在與政府抗爭的意志。但也因此，香港的矛盾從社會衝突又轉移回政治體制。未來北京在選擇特首及其管治團隊時，勢必更加謹慎，此次的選舉延期也是北京給予自己的緩衝時間。

再而，長期來北京對香港特首人選有三大標準：中央信任、有管治能力、港人擁護，而如今在強調「愛國者治港」下，全國政協副主席、港澳辦主任夏寶龍在 2021 年的講話中，分別就愛國愛港和管治能力提出具體標準和要求。夏寶龍闡述「愛國者治港」時指出，在愛國標準上須達到：全面準確貫徹「一國兩制」方針，堅持原則、敢於擔當，胸懷「國之大者」，精誠團結。而夏寶龍在解析管治能力時提出「五個善於」，分別為：一是立場堅定，善於在治港實踐中全面準確貫徹「一國兩制」方針；二是有擔當作為，善於破解香港發展面臨的各種矛盾和問題；三是能為民愛民，善於為民眾辦實事；四是有感召力，善於團結方方面面的力量；五是有責任心，善於履職盡責。而今年「兩會」夏寶龍在接見港區政協時，又再提出「五有」要求，即有格局、有情懷、有擔當、有本領、有作為。綜合來看，北京對於香港特首的期待除須具備良好個人素質外，約莫還有兩個層次的要求，一方面對於國際形勢的挑戰要能有統領全局、長遠謀劃之能力，另一方面對於國內問題要能妥善處理中央地方關係、解決社會深層次矛盾完善與人民關係。

最後，全國港澳研究會副會長劉兆佳認為，北京在落實全面管治權下的一項工作將是完善對特首的「指令權」，未來會讓特首在聽取北京意見後必須執行指令。事實上，過去幾年即有不少香港建制派學者曾提及北京政府對香港特首的指令權，根據基本法第 43 條和第 48 條（8）款，亦明確列明行政長官須對中央負責以及「執行中央政府就本法規定的有關事務發出的指令」。顯然北京在過去的實踐經驗與中央一盤棋的思維下，未來「港人治港、高度自治」雖仍是治港原則，但實質上香港特首未來在北京意志下將更被侷限於聽命行事的特首角色，難再有其自主性。

（三）結語

綜合上述幾個層面的觀察，不難發現在北京所欲達成的「愛國者治港」及「全面管治權」兩大目標下，要完成香港的良管善治實非易事。北京一方面希望在香港能覓得內外兼備的特首來組建管治團隊，並且具有自主作戰、自我完善的能力；另一方面又希望特首能聽命於中央，跟隨北京的發展戰略，卻又能解決中港間的摩擦。但北京忽略的是，這兩個期待其實是相互衝突且矛盾的，從董建華到林鄭月娥的選任，已然證明在實務上難以完成這樣的組合。

展望北京未來在香港的管治及特首選舉上依然存在兩大挑戰：其一，從 2021 年立法會選舉結果可以看到，有近半數的香港民眾在反送中後對港府的執政權威打上問號，因此對港府施政冷淡以對。由於北京對愛國者治港的堅持，這些非建制人士也難成為北京甄補人才的來源，社會與政治也將持續對立。其二，在高舉愛國者大旗下，立法會不僅失去泛民主派的調和功能，也失去了提出不同政策建議的功能。此時的立法會淪為行政主導治下的橡皮圖章，在港府的失能下立法會更顯無用。最後可以推估，此次特首選舉不論最終北京如何定案，這批愛國者在對香港管治難有助益下，將成為北京明日的負擔。

三、美印太戰略及對近期中美關係觀察

臺灣大學政治學系副教授唐欣偉主稿

- 拜登大致延續川普印太戰略，惟歐盟與北約份量有所加重。
- 中共於俄烏戰事陷入兩難，既不欲與西方國家對立，又需避免重要戰略夥伴俄國之力量受到嚴重削弱。
- 中美今年分別適逢「二十大」及期中選舉，均有避險動機，雙方關係或續維持緊繃但不致惡化。

(一) 川普政府的「印太戰略框架」

2018 年的「印太戰略框架」列出三項美國面臨的安全挑戰：第一，阻止中國大陸建立勢力範圍並維持美國在印太的戰略首要地位；第二，處理北韓威脅；第三，促進在全球經濟的領導地位。由於能威脅到美國經濟領導地位的只有一個國家，所以第一項與第三項挑戰的來源相同。

在「框架」的預設中認定美中戰略競爭會持續，並將此歸因於雙方政治、經濟體制的不同。不過美方更關切的是權力鬥爭而非體制差異。例如認定中共志在瓦解美國在印太的聯盟與夥伴關係、力量在短期內會繼續增長、尋求支配尖端科技、強求與臺灣統一；認定強大的印度有助於反制中國大陸。這些都反映出美國嘗試維繫其第一強國地位的考量。

美國想消除北韓威脅、在外交經濟軍事領域保持領先、與中共以外的主要行為者合作。在朝鮮半島，要讓北韓放棄核武。為此要使用各種工具極限施壓，並促使日本與南韓合作。儘管「框架」中的相關段落有數行文字仍未解密，但 2022 年 3 月 9 日的韓國大選結果，顯示出美國距離撮合日韓的目標又更近了一步。

為了維繫美國的領先地位，就要主張「自由與開放的印太」，對友好政府提供技術援助，透過宣傳與論述反制「一帶一路」。要阻止中國大陸的產業政策與貿易作為傷害美國的競爭力，讓各國都認為中共產業政策與貿易作為會傷害全球貿易體系。在這個部分，美國執行

得相當成功。西方國家多已認定中國大陸採取的措施不自由、不開放。美國還要阻止中共提升軍事與戰略能力、限制對其投資。在軍事方面，要嚇阻中共以武力對抗美國以及美國的盟邦和夥伴。為此，「框架」列出四點：第一，阻止中共在衝突中支配第一島鏈內的海空域；第二，保衛包括臺灣在內的第一島鏈；第三，支配第一島鏈外的所有領域。至於第四點則仍未解密，不過在 2019 年美國國防部的「印太戰略報告」中，有更詳盡的相關敘述。

（二）拜登政府的印太戰略

前述「印太戰略報告」封面的印太地圖中，臺灣很接近中心位置。然而在拜登政府於 2022 年 2 月 11 日公布的「美國印太戰略」封面地圖中，中心點往東移到接近關島的所在。考慮到該文件的發布時間在周末前夕，又是俄羅斯與烏克蘭緊張情勢備受關注的時期，拜登政府應該沒有高調宣揚此戰略的打算。大致上，此文件的基調與川普時期的戰略一致，都是要阻止中國大陸損害美國利益。

除結論外，這份 19 頁的文件包含對印太的承諾、印太戰略、印太行動計畫三部分。第一部分旨在強調該區的重要性，聲稱中國大陸尋求在印太地區擴大勢力範圍，致力於成為世界上最具影響力的國家。美國對此視為一種挑戰，並列出中共與澳洲、印度、臺灣的摩擦；指控中共侵犯人權、違反國際法。美國表示其目標不在改變中國大陸，而是要形塑一個有利的戰略環境。在氣候變遷與防止核武擴散議題可以與中國大陸合作。川普則沒有就氣候變遷議題與中共合作的打算。

第二部分指出，美國要「促進印太地區的自由與開放」、「培養區域內外的連結」、「促進區域繁榮」、「改善區域安全」、「在區域內培養對抗跨國威脅的韌性」：

1. 讓各政府可以自行作主，支持開放社會；投資民主制度、自由媒體以及有活力的公民社會；反貪腐並打造開放可靠且安全的網路。

2. 與澳洲、日本、南韓、菲律賓、泰國這五個盟邦，以及印度、越南、臺灣等夥伴合作；促進日本與南韓合作，還要彈性地組成某些像美日澳印四方對話（Quad）這樣的小圈圈，並引入區域外的歐盟和北約組織。
3. 提出印太經濟架構，促進供應鏈的韌性與安全。七大工業國（G7）一起透過美國的「Build Back Better」倡議，讓區域內的開發中經濟體能擁有高品質的基礎設施。
4. 以整合嚇阻為基石，將同盟條約現代化、穩健推進與印度關係；與區域內外的夥伴維持臺海和平穩定，包括讓臺灣擁有自我防衛能力、確保臺灣的未來會透過和平方式決定，並符合臺灣人民的希望與最大利益。與此同時，美國的做法仍與其「一中政策」以及基於臺灣關係法、三項公報和六項保證的長期承諾一致。另聯合日本與南韓嚇阻北韓，並與包括對手在內的各方合作以預防並管理危機。
5. 對抗氣候變遷，敦促中國大陸減排溫室氣體；協助終結 COVID-19 疫情，與 G7、G20 等組織或機制合作，強化應對類似威脅的能力。

該文件的第三部分是印太行動計畫，包括投注新資源到印太地區；領導印太經濟架構；強化嚇阻；強化東協；支持印度繼續崛起並成為區域領袖；落實四方對話；拓展美日韓合作關係等。整體而言，除涉及氣候變遷與疫情的部分外，拜登大致延續川普的印太戰略，只是歐盟與北約在拜登的戰略中分量有所加重。就對抗疫情的部分，美國的主要合作對象也不是中國大陸。即使美國聲稱要與包括中、俄在內的 G20 等組織合作，可是在俄軍入侵烏克蘭之後，G20 在短期內恐怕不容易齊心合作對抗疫情。還是 G7 成員比較可能配合美國調度。

（三）對近期中美關係的觀察

儘管疫情仍未終結，但在烏克蘭的戰爭顯然是中美共同關切焦

點，也是楊潔篪與蘇利文 3 月 14 日羅馬會談的重要議題。在奧運期間，中共表示與俄國的友好關係沒有上限。可是在俄軍入侵並引發國際社會強烈反彈後，中共在聯合國中並沒有特別支持俄國，甚至還對烏克蘭提供人道援助。若北京支持莫斯科入侵，就會與自身堅持的國家主權與領土完整原則相衝突，也會站在美國與多數國家的對立面，這是中共應該想要避免的情況。但不支持莫斯科，會使這個最重要的戰略夥伴受到嚴重削弱，甚至引發俄國對中共不滿，這可能是北京要面對的後果。不論如何，大陸在俄烏戰爭後能得到的外界支持可能會下降，而拜登政府將其視為最主要競爭對手的立場在短期內應該不會改變。只是美國政府在面對俄烏戰爭與物價上漲問題的同時，若還要對中共施加經貿壓力，自身也必須付出巨大成本。假如雙方都有意在重要日程年避免風險，那麼就會繼續維持緊繃但不惡化的現狀。

四、中共推動奧運外交觀察

政治大學東亞研究所副教授薛健吾主稿

- 中共藉 2022 冬奧展現其領導世界的信心與實力；惟各種營造正面形象的外交努力，因其在人權等議題上的強勢立場，導致正負因素相抵，無法取得預期效果。
- 民主國家對中共日益防備；未來除經濟誘因外，如何打造對他國吸引力，將成陸一大難題。

（一）中國「奧運外交」的背景脈絡

2022 年的北京冬奧已於 2 月 4 至 20 日舉行完畢。作為主辦方的中國代表團在總共 109 個賽事中拿下 9 金 4 銀 2 銅共 15 面獎牌，僅次於獎牌數最多的挪威和第二多的德國，創下奪牌數第三名的佳績，跟中國自己在 2018 年韓國平昌冬奧的表現(第 16 名的奪牌數)和在 2014 年俄國索契冬奧的表現(第 13 名的得牌數)比較起來，可以看到明顯的進步。然而，即便中國在體育的表現上有所進展，但事實上，這一次北京冬奧是在巨大的爭議中舉行，也在巨大的爭議中結束。

若從近年以來世界格局的變化來理解中國的「奧運外交」，應能對這個爭議掌握更清楚的脈絡。隨著西方國家在 2008 金融風暴後的經濟成長趨緩，中國在 2001 年加入世界貿易組織後經濟實力的快速增強，加上 2012 年後強勢領袖習近平的上臺，以及 2014 年俄烏之間的克里米亞事件，美中之間以及歐俄之間的大國競爭格局逐漸明朗。2013 年年底，習近平提出「一帶一路」的宏大策略，透過鉅額的資金提供和基礎建設，開始串聯從中國和東南亞到中亞、西亞、中東和非洲的開發中國家，在鞏固其與中東國家和非洲國家的關係時，也讓西方國家對中國的意圖提高了警覺。

2017 年 1 月，美國總統川普 (Donald Trump) 上臺，美國的對中政策也從歐巴馬 (Barak Obama) 政府時期的「交往」為主，快速轉移到「圍堵」的方向，將中國從美國的競爭對手重新定義為美國的敵人。2017 年 10 月，川普提出「自由開放的印太戰略」(Free and Open

Indo-Pacific)，一般認為這是美國要聯合印度洋和太平洋上的民主國家對抗中國的策略。2018年3月開始，美國與中國之間開始進行貿易戰，雙方對來自對方的主要進口產品課徵高額的關稅。2018年10月，美國副總統彭斯（Mike Pence）在一場公開演說中表明，過去美國希望透過向中國敞開大門使中國民主化的期望落空，美國政府將不會再讓中國為所欲為。2019年10月，彭斯再度在公開演說中重申，中國撒錢挖角臺灣邦交國、對香港示威的暴力鎮壓、迫害人權、與美貿易談判毀約等數大「罪狀」。2020年6月，美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）在丹麥哥本哈根民主高峰會中，針對印度與中國邊境衝突，大罵「中國是流氓」，並警告歐盟國家中國正積極透過經濟與網路假宣傳來擴大影響力，每個國家都「應該懷疑中國國有企業的每筆投資」，並指明中國是各國的威脅，美國和歐盟須共同抵抗。

副總統彭斯和國務卿蓬佩奧的這幾次公開發言，可說是美國官方公然定調美中之間是處於敵對的狀態。2019年底，一般認為是從中國武漢市開始的新冠肺炎疫情逐漸在全球爆發，累計至2021年末，已經在全球造成超過3億9千3百萬人感染、超過574萬人死亡，相關民調也顯示，世界各個主要民主國家的人民對於中國的好感度都在2020年時降到史上的最低點。這些近年來的重大發展，為冬奧的爭議埋下遠因。

除了這些事件導致中國與西方國家之間的關係開始緊張之外，新疆維吾爾族的人權問題，更是冬奧爭議最直接的導火線。自2014年以來，中國開始在新疆採取更強硬的種族政策，傳出中共政府開始破壞清真寺、鎮壓維吾爾人的宗教活動，並將突厥穆斯林關押在拘留營中，強迫勞動、政治灌輸、虐待、強制絕育、強制避孕、強制流產等等消息，中共官方公布的統計報告也顯示，從2015年開始，新疆維吾爾人主要居住地區的出生率都比全國平均低20%以上。

2021年1月19日，就在川普政府執政屆滿的前一天，美國國務院公布調查結果，認定中國政府對新疆維吾爾人與其他信仰伊斯蘭教少數民族進行的大規模壓迫，相當於「種族滅絕」與反人道罪行，此後西方各國的議會開始出現通過譴責中國在新疆迫害人權的提議，至少包含加拿大、荷蘭、英國、立陶宛、法國、紐西蘭、比利時和捷克

等國家。2021年12月6日，白宮宣布由於無法接受中國政府在新疆對維吾爾人發動的「種族滅絕」與「反人類罪」暴行，美國確認將對北京冬奧發動外交抵制。2021年12月9日，美國召開全球「民主峰會」（The Summit for Democracy），邀請約110個國家及地區領袖、公民社會組織等，臺灣受邀參加，但中國和俄國都被排除在外，拜登在開幕致辭中指出目前全球的自由正受到威脅，中國的回應則是大力批評美國的民主政治表現不佳，並宣傳中國的「全過程人民民主」。2021年12月23日，美國將「防止強迫維吾爾勞動法」簽署成法，人權問題也成為影響中國2022冬奧的最主要爭議。

這些在近年來所發生的負面事件，使得中國和西方民主國家之間的衝突日益增加，也成為中國近年來在外交工作上所必須要緊急處理的重點。2021年1月2日，中國外交部長王毅指出，中國在2021年的外交重點，將更加緊密團結在以習近平為核心的黨中央周圍，以習近平外交思想為指引，繼續全面推進中國特色大國外交，在堅定維護國家主權、安全、發展利益的基礎上，做好六個重點工作：（1）做好防疫和「十四五」（第十四個五年規劃）；（2）維持與主要大國和周邊國家的關係，並深化國際和地區合作；（3）推進「一帶一路」；（4）主動參與全球治理變革和踐行多邊主義；（5）增進各國相互理解與各國求同存異；（6）構建人類命運共同體。

2021年12月30日，王毅說明中國在2022年的外交工作重點，再度重申中國將更加緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，做好八件大事，包括：（1）為黨的「二十大」營造有利外部環境；（2）辦好北京冬奧會；（3）積極引領全球治理體系變革；（4）應對後疫情時代多重挑戰；（5）拓展全球夥伴關係；（6）捍衛國家核心利益（主權、安全、發展）；（7）做好「一帶一路」、全球氣候治理、區域貿易協定（RCEP、CPTPP）；（8）加強中國海外領事服務的能力。

從中國在2021年和2022年官方所宣布的外交工作重點中可以看出，「在疫情的影響中發展經濟」、「在各種負面的消息中改善中國的形象」，以及「爭取與國以突破美國主導的西方包圍網」，就成為中國在這兩年以來在外交上的主要戰略目標，也是整個2022年北京

冬奧「奧運外交」的背景大脈絡。

(二)「奧運外交」中的軟實力符號

在這個中國想要改善其國際風評的大脈絡之下，我們可從北京冬奧的各種軟實力符號中來解讀中國所想要在國際間塑造出來的形象。

在吉祥物的設計方面，北京冬奧的吉祥物「冰墩墩」是以中國的國寶貓熊為原型來進行設計，結合熊貓形象與冰晶外殼，整體形象類似太空人，結合了冰上運動與現代科技，寓意為「創造非凡、探索未來」，代表「追求卓越、引領時代，以及面向未來的無限可能」。

在獎牌的設計方面，根據奧委會的官方聲明，2022 冬奧的獎牌名稱為「同心」，寓意為「合而為一」(together as one)，由五環與一個中心圓所組成，以中國古代玉石的同心圓吊墜為主要設計理念。五環象徵奧運精神，圓環取意傳統弦紋玉璧，裝飾紋樣來自中國傳統紋樣，圓環上的 24 個點及運動弧線取意古代天文圖，象徵著浩瀚星空、人與自然的和諧，以及如群星璀璨的參賽運動員。同時，獎牌本身也是以竹子為材料製成，突顯中國文化的特徵和「綠色奧運」的理念。

從主題曲和閉幕曲中，中國所傳達出來的符號象徵，也一如其在「一帶一路」的政策宣示所提及的那樣，強調在中國的帶領之下，透過「開放」創造全人類的命運共同體，以及團結國內外的華人的意涵。特別是，在川普號稱「美國利益優先」而對北美自由貿易協定重新談判和退出跨太平洋夥伴協議時，在英國脫離歐盟以及民粹主義政黨在中、東歐國家紛紛勝選時，中國頻頻呼籲與各國一起維持自由開放的經濟；在川普退出巴黎氣候協議時，習近平承諾中國將在 2060 年之前實現「碳中和」；在歐美各國新冠疫情自顧不暇且吝惜疫苗出口時，中國卻能有效防堵並且也確實在對開發中國家大力捐贈疫苗和醫療物資。對比美國在川普時期與歐洲國家在同一時期逐漸開始「以鄰為壑」的貿易政策，以及川普單邊主義的外交風格，中國開始在話語權上掌握各種國際規範和道德的制高點，展現其接手領導世界的角色的實力與信心。

許多媒體報導指出，從 2008 年的北京奧運，到 2022 年的北京冬

奧，中國在這 14 年之間，已經變成了兩個截然不同的國家。在 2008 年北京奧運結束時，正值西方國家爆發金融危機，而中國的表現明顯比西方國家來得好，在社會上較多開放與進步的氣氛，在外交上也比較不具威脅性，使得「北京模式」似乎成為可供開發中國家學習的模範；然而，2022 年的北京冬奧，顯示的卻是中國崛起之後的強勢，以及對公民自由的漠視，也突顯中國在政治、經濟和軍事上的國際影響力與日俱增之後，對於來自各國的批評更加無所顧慮。若對照以下 2008 年北京奧運的主題曲「我和你」的歌詞，就更能突顯在這兩次奧運的前後，中國對於世界的想像有何不同。

總體來說，有別於 2008 年北京奧運的和諧與進步的氣氛，中國在 2022 冬奧的外交符號，不僅傳達中國是一個有能力領導世界的科技大國的訊息（這曾是後冷戰期間僅專屬於美國的形容詞），也對全球的海外華人作出支持中國的呼籲，與 2008 年時比較起來，明顯地更具積極性、也更具希望掌握國際主動權的意涵。

（三）結論：成效有限的「奧運外交」

2021 年 1 月，主打多邊主義外交的拜登政府上臺，中美競爭也進入了新的階段。雖然拜登延續川普的強硬對中政策，但在他較偏好採用多邊主義進行的方式下，美國與盟國之間的關係也較川普時期有所改善；此外，中國從川普時期以來，也更加強調以多邊主義的方式來回應美國的競爭，開始試圖在「自由貿易」、「溫室氣體治理」和「不干預他國內政」等議題上掌握道德的制高點。即便如此，中國也面臨著一個兩難：一方面，北京若在某些議題上想要取代美國所缺席的領導者地位，那就勢必要營造其負責任的大國的形象，犧牲某些短期的國家利益來提供全球公共財（例如對經濟發展稍作妥協以符合減碳的標準，和將鉅額資源提供開發中國家基礎建設之所需）；而另一方面，當涉及人權（例如新疆和香港的人權爭議）與領土主權（例如在南海、東海和與印度之間的領土爭議）的問題時，中國為了維持其立場，又必須要展現出其強勢不可妥協的一面。也就是說，中國各種營造正面形象的外交努力，往往也會在各種正、負因素相抵之下無法取得理想的效果。

北京冬奧在 2022 年 2 月 20 日結束，隨即俄國就在 2022 年 2 月 24 日聯合白俄羅斯軍隊以「非軍事化、去納粹化」為理由全面入侵烏克蘭，成為自二戰以來歐洲最大規模的戰爭，在各國紛紛口徑一致地譴責俄國的戰爭行為時，中國官方卻刻意避免使用「入侵」兩個字來定調俄國的行為，而是配合俄國官方以「特別軍事行動」來指稱俄烏戰爭，此舉也引起國際的討伐，其中甚至還有「中俄刻意合作，等到北京冬奧結束之後俄國才開始對烏克蘭發動戰爭」的傳言出現。在這樣的大國競爭格局和中共的各種外交兩難之下，中共的「奧運外交」，或是任何的外交行動，其效果勢必都將是有限的，且民主國家對於中共的防備之心也將愈來愈明確。在抽離了巨大的經濟誘引之後，中共本身還有哪些能夠吸引他國的地方，才是習近平領導下的中國真正需要深思的問題。

五、近期美中在印太軍事動態

國防大學政戰學院中共軍事事務研究所助理教授陳育正主稿¹

- 美國整體戰略受俄烏情勢影響，但美軍在印太地區仍正積極與盟友、夥伴國家，透過軍事演習為區域可能發生的軍事衝突做準備，印太地區仍是美國政策重心。
- 中共「二十大」前穩定政局是最高指導原則，共軍近期軍事動態呈現「穩定但不退讓」立場，以及具備「執行多樣化任務能力」。

(一) 前言

美國拜登 (Joe Biden) 政府在 2022 年 2 月 11 日公布「印太戰略報告」(Indo Pacific Strategy)，顯示要加深印太地區的盟友和志同道合國家的支持，以制衡中共在區域內與其他地區的逐漸增加的影響力。美國今年已經安排「美、日 2+2 視訊會談」、「美、日首腦視訊峰會」、「美、日、澳、印四方安全對話(Quadrilateral Security Dialogue, Quad)外長會議」、「美、日、韓外長會議」等工作，都提到「臺海和平、穩定」，甚至 3 月 11 至 12 日在東京舉行「美日 2+2 安全保障高級事務級磋商」，兩國同意對中共擴大海洋軍事活動等區域安全議題進行合作。

美國政府對印太區域內盟友、夥伴國家確實有共同安全利益。若進一步觀察美軍今年在區域內的軍事活動，除顯示與盟友、夥伴國家對未來軍事衝突做準備，展現「再保證」的決心，嚇阻中共切勿輕啟戰端，甚至，不能排除美國正在為新形式安全網絡，建立更良好的基礎條件。

(二) 美軍印太軍事活動特點：立體作戰、測試新戰法、與盟軍實戰化演練

若從美軍的軍事動態來看，美國對於地區的安全承諾，直接透過與盟友與夥伴國家的軍事聯合演習，除展現對區域和平與穩定的立場，還有對中共進行嚇阻。首先，美國、日本、印度、澳洲、韓國、加拿

¹本文為作者個人見解，不代表作者單位立場。

大等國今年 1 月初在關島進行為期 10 天「海龍-22」(Sea Dragon 22) 聯合反潛演習，強調與盟國、夥伴國家訓練反潛作戰 (anti-submarine warfare, ASW)，為印太區域內可能發生的緊急事態做演練。其次，美軍第七艦隊在 1 月 22 日也公告美、日兩國多艘艦艇與多架艦載機於菲律賓海進行聯合演習，美軍派出「卡爾文森」號與「林肯」號航母打擊群、「美利堅」號與「埃賽克斯」號兩棲攻擊艦，日本方面則安排海上自衛隊「日向」號直升機驅逐艦共同參與，美軍兩艘航母更是出動最新型的 F-35C 戰機，就參演規模而言，有 2 艘航空母艦和 3 艘準航母，在菲律賓海進行大規模的訓練演習。

再者，美國、日本、澳洲三國空軍則於 2 月 2 至 18 日在關島周邊空域進行「北方對抗 22」(Cope North 22) 演習，透過強化人道主義援助與空戰演習，提升三個國家戰備訓練與空中作業協調能力。值得注意的是，「北方對抗 22」演習過程中還運用美國空軍最新的「敏捷作戰部署」(agile combat employment, ACE) 概念，透過在 7 個島嶼和 10 個機場進行超過 2,000 架次飛行。根據美國空軍準則內容，「敏捷作戰部署」是要在印太區域「分散式作戰」地點所進行兵力投射，主要是因應與敵人在軍事衝突初期，各基地會遭受空中與遠程打擊火力攻擊，始發展出「提升部隊的敏捷性」與「分散作戰行動」能力。

另外，美國海軍與日本海上自衛隊在 2 月 3 至 7 日於菲律賓海也進行「貴族融合」(Noble Fusion) 聯合海軍遠征演習，這是自從 2018 年以來，美國海軍陸戰隊遠征部隊 (Marine Expeditionary Unit)、兩棲預備隊 (Amphibious Ready Groups)、美國海軍、空軍、日本海上自衛隊首次在印太地區共同軍演，其中，「林肯」號航母打擊群也參加該演習。演練的科目主要是佔領關鍵海域、海上拒止、測試海軍陸戰隊「新式跳島戰術」，以及針對第一島鏈內的臺灣、沖繩和菲律賓可能爆發軍事衝突做準備，這項演習之所以備受關注原因在於，美軍正與盟軍確保在關鍵海域的自由行動能力，並且預告今年還有另一場大型美日聯合演習，以應對可能發生大型軍事衝突危機。

最後，美國海軍與日本海上自衛隊 3 月 8 日在太平洋海空域進行電子戰訓練。日本出動 P-3C 反潛機、OP-3C 偵察機、UP-3D 電子情報蒐集訓練機，美軍則派出 EA-18G 電戰機，在一定程度上是回應俄

羅斯與中共近期在日本海、空域的軍事活動。

整體而言，從美軍聯合演習可以看到涵蓋「立體作戰」、「測試新型戰術」、「與盟軍實戰化演練」等三大特點，更重要的是嚇阻北京政府，一旦跨越美國設下紅線，中共將付出極大代價；除此之外，美軍在1月22日、2月26日派遣「杜威」號導彈驅逐艦、「拉爾夫-強生」號導彈驅逐艦通過臺灣海峽，就時間點安排上，分別是「我國副總統賴清德出訪宏都拉斯總統就職活動前2天」，以及「俄羅斯入侵烏克蘭後2天」，顯示美國正在傳達「美軍在臺海」週邊的政治訊號。

（三）中共近期軍事行動：執行多樣化任務、穩定但不退讓

中共在近期重要的軍事活動，主要可以區分「國內實戰化訓練」、「與俄羅斯海上聯合演習」等兩部分。在「國內實戰化訓練」方面，就中國國防部所公佈各戰區、軍種新聞動態內容，大多是相關單位年度計畫內的既定行程。即便如此，「39架次軍機進入我國防空識別區」、「遠海聯合訓練編隊」等軍事動態，顯然與區域整體安全局勢有關。首先，我國國防部1月23日發布消息，一共有39架共機進入我國西南防空識別區，創下今年單日最高紀錄。整體來看，這次大量共機襲擾我國防空識別區的原因，除了長遠的戰略目標之外，也可能與中共反制「美軍在印太地區的聯合軍演」、回應「我國賴清德副總統出訪宏都拉斯有過境美國行程」等因素有關，更重要的是，北京政府透過大量共機襲擾我國防空識別區的方式，有利在內部營造「共軍有能力回應臺灣局勢」的輿論。

其次，中共海軍編隊遠航部分，顯示共軍具備執行多樣化任務能力。中國海軍「呼和浩特」號導彈驅逐艦、「岳陽」號導彈護衛艦和「駱馬湖」號綜合補給艦所組成第40批次「亞丁灣」護航編隊，在1月15日正式啟航，並在2月4日於亞丁灣中部海域正式接替北海艦隊「烏魯木齊」號導彈驅逐艦、「煙臺」號導彈護衛艦，以及「太湖」號油彈補給艦等3艘軍艦組成第39批次護航編隊任務；南部戰區1月31日派遣「五指山」號兩棲船塢登陸艦與「查干湖」號綜合補給艦組成遠海編隊，運送救災物資至東加王國（Kingdom of Tonga），

進行人道援助任務。至於隸屬南海艦隊的「合肥」號導彈驅逐艦、「黃山」號導彈護衛艦、「井岡山」號兩棲船塢登陸艦、「洪湖」號綜合補給艦等 4 艘艦艇則是在 2 月 5 日組成「遠海聯合訓練編隊」，執行包括南海、東印度洋、西太平洋等海域之訓練任務，並在 3 月 3 日返回廣東軍港。

根據上述所提「海軍編隊遠航」，除了執行人道救援任務之外，第 39 批次護航編隊與南海艦隊的「遠海聯合訓練編隊」都在任務過程，執行其他軍事行動。例如 39 批次護航編隊的「烏魯木齊」號導彈驅逐艦、「太湖」號油彈補給艦在 1 月 18 日參與「中國-伊朗-俄羅斯」三國海軍於阿曼灣海域所舉行第二次海上聯合軍事演習，以及 1 月 24 日參與「中國-俄羅斯」在阿拉伯海北部海域所舉行「反海盜聯合演習」，根據中共國防部的新聞稿，這項演習象徵「中俄新時代全面戰略協作夥伴關係」內涵，並且提升兩國海軍共同應對海上威脅、維護海上戰略通道安全的能力。該編隊 3 艘艦艇甚至在 2 月 28 日至 3 月 2 日期間，先後出現在我國蘭嶼外海，後來才返回青島母港。

南海艦隊在執行「遠海聯合訓練編隊」任務過程，則是被澳洲國防部指控「合肥」號導彈驅逐艦與「井岡山」號兩棲船塢登陸艦在 2 月 17 日於澳洲專屬經濟區的阿拉弗拉海 (Arafura Sea)，使用軍用級激光照射澳洲一架 P-8A 反潛機，後來引發兩國相互指責對方。

綜合來說，共軍所執行軍事活動，具備「可執行多樣化任務」、「穩定但不退讓」等特點。另一方面，顯示共軍軍事行動大多是回應美國在印太地區的「軍事存在」，相較於美軍確實顯得較為被動，部分反映出中共在今年召開「二十大」之前，不希望有任何意外衝突發生。

(四) 未來展望

美國拜登政府外交布局確實受到當前烏俄戰爭的影響，然而，印太戰略無疑仍會是美國重心，從近期美軍所主導的軍事演習，都顯示正與盟友對未來的軍事衝突做準備，因此，相關外部的局勢變化，創造更多美國實際協助臺灣提升自我防衛能力的條件。

中共將在今年下半年召開「二十大」，這攸關習近平能否順利連

任，現階段來說，透過灰色地帶行動會較具實質效益，同時避免透過大型軍事行動而發生意外衝突。另外，烏俄戰爭發展至今，已經對中共帶來更大的外部制衡力量，尤其中、俄雙方領導人在「冬季奧運開幕式」的會面，並簽署「兩國聯合聲明」後，各國相當關注北京政府在俄羅斯入侵烏克蘭的立場與態度，然而，中共至今似乎沒有調整「中俄關係堅若磐石」的立場，使得中共未來面臨國際社會的壓力會日益增加。

六、中共「兩會」後對臺作為研判

淡江大學兩岸關係研究中心主任張五岳主稿

- 「兩會」主軸為全力求穩，迎接「二十大」勝利召開。
- 習或藉「二十大」黨代會報告，具體闡述「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」；一中反獨、促融、促統，將為中共對臺三大戰線主軸。

（一）面對諸多「不確定」考驗，今年「兩會」主軸做好政府、政協工作，全力迎接中共「二十大」召開

檢視 2022 年中共「兩會」的報告與官員發言暨媒體熱議的重點，除了一貫高舉「以習近平同志為核心的黨中央堅強領導」，「以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導」，做好政府、政協工作外，相較於以往中共「兩會」最大的不同在於：重點在一切工作為「迎接黨的『二十大』勝利召開」此一關鍵任務。

汪洋在 3 月 4 日政協工作報告強調，「2022 年人民政協要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹中共『十九大』和十九屆歷次全會精神，把迎接中共『二十大』、學習宣傳貫徹中共『二十大』精神作為貫穿全年的重大政治任務，認真做好思想引導、匯聚力量、議政建言、服務大局各項工作」。

李克強在 3 月 5 日政府工作報告針對「2022 年經濟社會發展總體要求和政策取向」開宗明義就強調，「今年將召開中國共產黨第二十次全國代表大會，是黨和國家事業發展進程中十分重要的一年。做好政府工作，要在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導……，繼續做好「六穩」、「六保」工作，……保持社會大局穩定，迎接黨的『二十大』勝利召開」。在政府工作報告結語也強調，「我們要更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，攻堅克難，砥礪奮進，努力完成全年目標任務，以實際行動迎接黨的『二十大』勝利召開，為把我

國建設成為富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國、實現中華民族偉大復興的中國夢不懈奮鬥」。凡此，都可以凸顯出，今年「兩會」的重點工作就是團結在以習近平為核心，高舉習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，以迎接中共的「二十大」勝利召開。

仔細檢視今年李克強政府工作報告，提到了 81 次「穩」字，涉及宏觀政策、貨幣政策、外資外貿、就業等各方面。由於作為全球最大貿易大國，中國大陸在外部環境仍然面臨全球疫情持續，世界經濟復甦動力不足，大宗商品價格高位波動引發全球性通貨膨脹，加上美中貿易科技戰與地緣政治衝擊影響加大（尤其是俄烏戰爭）……等諸多「不確定」因素。是以，李克強在政府工作報告中特別強調，今年工作要堅持穩字當頭、穩中求進。面對新的下行壓力，訂出今年 GDP 增長 5.5%，並把「穩增長」放在更加突出的位置。

（二）今年「兩會」中共對臺政策宣示仍然維持「穩」字並未刻意凸顯

今年 3 月 4 日全國政協開議，政協主席汪洋在報告中，雖然並未提及兩岸關係，但是他在 3 月 9 日參加人大臺灣團審議時則發表講話，強調「當前世界百年變局加速演進，臺海方向不確定不穩定性增多，但時、勢、義始終在我們這一邊，我們有應對各種複雜局面的綜合實力和必勝信心。要貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略和黨中央對臺工作決策部署，樹牢底線思維，發揚鬥爭精神，堅持一個中國原則和『九二共識』，堅決反對『臺獨』分裂行徑，堅決反對外部勢力干涉，紮實推動兩岸關係和平發展、融合發展」。汪洋的講話基本上與 2 月 25 日在 2022 對臺工作會議講話相同。

3 月 5 日政府工作報告則是強調「我們要堅持對臺工作大政方針，貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略（為指導方針），堅持「一個中國」原則和「九二共識」（為基本原則），推進兩岸關係和平發展和祖國統一（為基本目標）。堅決反對「臺獨」分裂行徑，堅決反對外部勢力干涉。兩岸同胞要和衷共濟，共創民族復興的光榮偉業（為硬軟兩手作為）。

吾人認為，相較於 2021 年的政府工作報告涉臺論述，今年雖然新增了「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，作為中共對臺政策的頂層設計與行動指南；也新增了「堅決反對外部勢力干涉」作為硬的一手底線思維。但其實今年「兩會」的對臺政策並未有重大與新的政策宣示。根據吾人觀察，中共對臺政策有一貫性，從 2021 年習近平「七一講話」，到 10 月 9 日「紀念辛亥革命 110 周年」、再到 11 月中共「六中全會」公報與通過第三份歷史決議文，乃至今年 2022 年 2 月 25 日召開的 2022 年對臺工作會議，都可以看出今年「兩會」的對臺政策仍然是延續，並沒有新意與重大改變。事實上，歷次中共對臺政策重大與新意的宣示，從來不曾透過「兩會」期間總理的政府工作報告或政協主席的工作報告中披露。中共對臺政策若有重大政策宣示，必然是會透過最高領黨人習近平講話，或是中共「二十大」的「報告」來呈現。

綜觀今年「兩會」期間中共最高領導人習近平雖然數度參與各團組討論，但仍然未針對臺灣議題發表講話，國臺辦主任劉結一也連續兩年未在「部長通道」或參與涉臺團組發表講話。國務委員王毅則照例透過記者會發表涉臺講話，強調：「臺灣問題與烏克蘭問題有著本質區別，沒有任何可比性。最根本的不同在於，臺灣是中國領土不可分割的一部分，臺灣問題完全是中國的內政，烏克蘭問題則是俄烏兩個國家之間的爭端」；「美國一些勢力為了遏制中國的振興，縱容鼓動臺獨勢力發展，挑戰和掏空『一中』原則，嚴重違反國際關係基本準則，嚴重破壞臺海和平穩定，不僅會把臺灣推向危險的境地，也將給美方帶來難以承受的後果」。

海協會長張志軍在 3 月 9 日透過央視轄下微信公眾號「看臺海」專訪，針對今年是「九二共識」達成 30 週年強調，「九二共識」是海協、海基會制度化協商的政治基礎，之後發展為國共兩黨交往及兩岸關係和平發展共同政治基礎的「重要組成部分」，對「開展對話協商，推動兩岸關係和平發展發揮不可替代的重要作用」。他宣稱，「九二共識」的核心要義是「兩岸同屬一個中國」，兩岸不是兩個國家、一中一臺，「而是一個國家」。這些涉臺議題的談話，基本上都反映出中共對臺政策仍然穩字當頭維持一貫政策方針。

(三)「兩會」後「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」 為對臺政策的頂層設計

今年李克強的政府工作報告中，被論及最多的為「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，一般評論多半認為中共正在積極研議，並準備在今年秋天中共「二十大」提出有關「解決臺灣問題的總體方略」的新方案，若干學者甚至提出所謂的制定「統一法」。吾人認為，自從2021年11月中國共產黨第十九屆六中全會審議通過「中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議」，其中出現「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」文字表述後，兩岸許多專家學者都紛紛提出判斷與詮釋，特別是新華社還曾引述權威專家解讀意見，以「國家統一、民族復興；結束政治對立、實現持久和平；寄希望於臺灣人民、反對臺獨；融合發展、共同市場；文化傳承、心靈契合。」等五組關鍵辭，來詮釋「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，也讓外界認為在今年秋天中共「二十大」，習近平會透過「報告」加以詳盡完整闡述。

吾人認為，綜觀習近平在2012年上臺以來，習近平決策領導風格有四大特點：頂層設計、戰略部署、辯證方法、底線思維。「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」確實應是指正在執行之政策指導方針與戰略部署，而並非尚在草擬中之新的政策構想，精準地說應該是在中共「十八大」以來提出各項對臺政策主張，在實踐中不斷充實，並且在中共「二十大」之後，能夠形成完整的指導思想與總體方略，以期形成具體有效政策進行部署與貫徹實行。吾人認為所謂「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，乃是指黨要解決臺灣問題的方略必須與國家發展的總體戰略規劃，與實現中華民族偉大復興相連結。既要秉持歷史使命，強調歷史自信，認清局勢，牢牢掌握主導權與主動權；而非昧於時勢，冒進盲動，孤立看待臺灣議題，更不能為了解決臺灣議題，嚴重影響與干擾到國家發展既定的總體規劃與目標。

是以，「兩會」後究竟該如何理解未來中共對臺政策？一般認為由於2017年中共「十九大」報告已經歷經五年，不論是影響兩岸關係最為關鍵的美、中大國已走向長期博弈對立，抑或中國大陸內部完成小康社會，開始邁向第二個百年，乃至習近平也將在今年中共「二

十大」三度連任總書記。是以今年「兩會」後，中共對臺政策如果會有新的決策部署與主張，其時間節點可能是中共「二十大」的「報告」。是以，從中共慣用語「習近平同志就對臺工作提出一系列重要理念、重大政策主張，形成新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，個人認為在此一總體方略上，首先，凸顯歷史使命與歷史自信，強調解決臺灣問題、實現祖國完全統一，是中國共產黨矢志不渝的歷史任務，是全體中華兒女的共同願望，看清祖國完全統一的時和勢始終在我們這一邊，牢牢掌握兩岸關係的主導權與主動權。其次，對臺基本的立場原則，堅持「一個中國」原則和「九二共識」，推進祖國和平統一進程，積極探索兩制臺灣方案，再則，完善立法，軟的一手加大融合發展，同心共創民族復興美好未來，硬的一手則是，堅決反對臺獨分裂行徑，堅決反對外部勢力干涉。

（四）結論：中共對臺三大戰線：一中反獨、促融、促統

評估「兩會」後的中共對臺政策，吾人認為 2022 年中共對臺政策主要有三大戰線主軸，其一是「一中反獨」，為對臺政策之首要優先重點。一中反獨主要是透過加大外交打壓（尤其是我僅剩不多的 14 個邦交國，與防範我在美國支持下參與國際主組織，打壓我 INGO）。積極強化軍機軍艦擾臺的武力準備，並期望藉此一手壓制所謂的臺獨勢力，另一手有效防範美、日等國際社會的介入。中共認為只有武力準備才能確保反獨分裂活動，也只有以強大武力為後盾才能夠有效嚇阻美、日國際社會對臺海的介入，也只有以強大的武力做後盾，才能夠實現以武「迫談、逼降」，複製當年的「北平模式」完成統一。

其二是「一中促融」，在美、「中」貿易戰與科技戰持續下，2021 年中共全國人大審議通過「十四五規劃」，在疫情逐步控制下，北京將會加大推動「融合發展」與對臺商與臺灣民眾進行統戰。是以，加大單邊立法與單邊作為，讓臺灣民眾逐步與大陸同等待遇，利用中國大陸自身所擁有的主場優勢，加大融合發展期望為和平統一奠定物質與心靈基礎。值得注意的是，雖然中國大陸強調融合發展，但也加大以經貿作為手段進行反獨促統。2021 年 3 月與 9 月中共相繼針對臺

灣鳳梨、釋迦、蓮霧禁止銷售中國大陸，11月22日更對所謂臺獨金主遠東集團進行制裁。是以，一手強化經貿交流融合發展，另一手也將會更加利用部分經貿手段制裁進行反獨促統工作。

其三為「一中促統」，2020年與2021年中共全國人大並未通過反獨與促統的法律與決定，2021年以來，特別是習近平七一講話把統一當成共產黨下一個百年的歷史使命後，自此2021年以來中國大陸官員（從中央對臺小組副組長汪洋、王毅、劉結一）與主要智庫學者（從現任中國社科院臺研所長楊明杰到卸任所長周志懷）與中國大陸媒體（人民日報、新華社到環球時報與香港中評社）都已經明顯加大對於兩岸必然走向統一的訴求。是以，中共「二十大」可能將更加凸顯歷史使命與歷史自信，強調解決臺灣問題、實現祖國完全統一，完成中華民族的偉大復興，是中國共產黨矢志不渝的歷史任務，是全體中華兒女的共同願望。