

五、近期美中在南海軍事活動觀察

國防大學政戰學院中共軍事事務研究所助理教授陳育正¹

- 共軍在南海軍事演訓，應對美國與其他國家對其主權和利益的挑戰，南海為美中戰略角力陣地。
- 美國調整其印太地區軍事力量部署、演習的範圍與規模，及促進其盟友在雙邊與多邊安全合作，提升對共軍在南海與印太區域的嚇阻能力。

(一) 前言

在美國與中國兩大強權競爭的背景下，南海已成為雙方戰略角力的舞台。一方面中共從去年舉行「二十大」之後，對於大國競爭的態度逐漸明顯，尤其是隨著中共高空偵察氣球進入美國領空後遭美軍擊落，兩國要修復關係並不如預期。與此同時，中共與美國在南海所進行的軍事活動，各自有不同考量，中共認為美國正在擴大對其圍堵，美國卻擔心中共在南海擴大其脅迫行為與破壞現狀，一定程度反映出各自在區域的利益與可能產生的威脅，因此有關注的必要。本文首先將描述中、美兩國近期在南海的軍事活動概況，其次說明中美對於南海軍事活動意涵，最後提出全文的結論。

(二) 中、美兩國在南海頻繁軍事活動

對於共軍近期在南海引發關注主要可以區分為引發爭議的軍事活動與軍事演訓兩方面。就前者來看，包括美國國防部指控中共一架 J-11 戰機在 2022 年 12 月 21 日靠近一架美國空軍的 RC-135 偵察機在南海國際空域執行例行任務，差點導致兩機相撞；中共海警船則在 2023 年 2 月 6 日透過「軍用雷射」瞄準菲律賓向仁愛礁進行補給任務船隻，引發菲國總統召見中共大使，表達「嚴重關切」；美軍一架有媒體記者隨行的 P-8 海上巡邏機 2023 年 2 月 24 日在南海執行空中任務

¹ 本文為作者個人見解，不代表作者單位立場。

時遇到中共戰機伴飛、驅離。中共各一艘護衛艦、海警船等 42 艘船隻於 3 月 4 日靠近菲律賓所控制的「中業島」周遭海域；一艘中共海警船在 3 月 9 日對菲律賓海岸警衛隊所屬飛機飛越具主權爭議的南沙群島時，以無線電多次命令該飛機離開。

另一方面，則可以發現共軍持續在南海從事實戰化操演。重要演訓主要有共軍南部戰區 1 月 14 日宣布一護衛艦支隊在南海舉行實戰化訓練，並在 1 月 22 日時隸屬南部戰區海軍航空兵在西沙永興島附近執行「跟監外機」任務、山東艦航母之前也在南海海域執行「立體攻防作戰課目專攻精練」，不過在農曆新年前夕已返港停泊；中共國防部 2 月 17 日發布「南部戰區海軍某支隊廣安艦、遂寧艦等多艘艦艇組成編隊，至南海某海域演練新戰法」的消息；中共微博帳號《央廣軍事》3 月 14 日發布訊息稱，南部戰區海軍派遣「查干湖號」、「洪湖號」、「青海湖號」等綜合補給艦前往南海海域和「湛江號」驅逐艦、海軍航空兵等部隊進行跨晝夜綜合作戰支援訓練、檢驗協同保障能力。

美國在南海的軍事活動部分，主要是聚焦在軍事演習與區域的安全合作等兩方面。就前者重要演習涵蓋美軍尼米茲號(Nimitz)航母打擊群(carrier strike group)2023 年 1 月 3 至 10 日在菲律賓東部海域進行訓練活動，並於 1 月 12 日穿越巴士海峽進入南海；美國海軍兩棲突擊艦「梅金島號」(Makin Island, LHD 8)、兩棲船塢運輸艦「莫沙號」(John Murtha, LPD 26)，以及艦上搭載的美國海軍陸戰隊第 13 遠征支隊(13th Marine Expeditionary Unit, MEU)，1 月 9 日起與新加坡海軍舉行為期 5 天的年度「合作海上戰備和訓練」(Cooperation Afloat Readiness and Training, CARAT)海上聯演；尼米茲號航母打擊群和梅金島號兩棲艦隊今年 2 月 11 日在南海海域開始執行「遠征打擊行動」，測試編隊之間如何協同作戰。美軍第 3 濱海作戰團(Third Marine Littoral Regiment)則在今年 3 月於美國南加州進行為期 10 天的模擬作戰；美軍近期也確定與菲律賓在 4 月 11 至 28 日舉行「肩並肩」(Balikatan)聯合軍演，除了雙方參演人數達到 1 萬 7,600 人，並且首次進行「水上實彈演習」，這場演聯合演習更是歷年規模最大的雙邊聯合軍事演習。值得注意的是，根據中共「南海戰略態勢感知平台」數據資料，美軍大型偵察機在今年 1、2 月前往南海進行抵近偵察任務分別為 64 架次與 53 架次。

美國除了在南海有進行大規模的軍事聯合演習、軍事操演之外，美國與其盟友近期在南海地區也進一步提升雙邊的安全合作，目的是增加中共企圖改變現狀可能帶來更大的成本，以及確保印太地區的和乎穩定。首先是美國與菲律賓擴大雙邊的安全合作關係，不僅確認美菲《共同防禦條約》(The Mutual Defense Treaty, MDT)適用在菲律賓武裝部隊、飛機與公務船隻或海巡隊船隻在南海任何地方遭到他國武力攻擊，美國會依據《共同防禦條約》第 4 條，對菲律賓啟動防禦承諾。此外，美國與菲律賓兩國還宣布將《加強防務合作協議》(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)從原本 5 個基地會擴大到 9 個基地，雙方後來亦同意要重新啟動兩國在南海聯合海上巡邏，強化美菲在區域的軍事安全合作。有關美軍軍事在南海軍事演習與活動，持續向中共展現其對區域盟友的承諾，以及確保區域穩定與和平的立場。

其次，美國的盟友當中，近期也有日本、澳洲持續提升在南海地區雙邊安全合作範疇。菲律賓總統小馬可仕(Ferdinand Marcos Jr.)在 2 月 9 日訪問日本時，與日本首相岸田文雄會面並簽署一項災難救助協議，這項協議有利於日本自衛隊未來向菲律賓部署或者提供更多的軍事訓練和人道及救災援助提供法律框架。澳洲國防部長馬勒斯(Richard Marles) 2 月 22 日訪問菲律賓，期間與菲國國防部長加維斯(Carlito Galvez)會談時討論到兩國未來在南海進行聯合巡邏的可能性，代表美國的盟友正擴大與菲律賓在南海的安全合作。綜合來看，美國在印太地區的盟友，逐漸強化對區域的雙邊合作，很大程度是因應中共的安全威脅。

(三) 中、美兩國在南海軍事活動意義不同

中共近期在南海的軍事活動意義方面，應當有幾項重要意涵，包含「確立對美方大國競爭的態勢」、「捍衛南海主權利益」。首先，中共習近平領導人在去年「二十大」工作報告提到，北京政府要做好應對「外部威脅、遏制、封鎖和對中國施加最大壓力的企圖」的準備。習近平還在今年 3 月舉行「兩會」期間表示「美國為首的西方國家實施全方位的遏制、圍堵、打壓，給中國發展帶來前所未有的嚴峻挑

戰；做到沉著冷靜、保持定力、穩中求進、積極作為、團結一致、敢於鬥爭」。這些公開文件不僅明確地指名美國拜登(Joe Biden)政府對中共的打壓與圍堵，並且使得中共發展面臨前所未有的挑戰，因此，習近平對外宣稱要堅決採取反制措施。畢竟，中共當局從「十九大」之後，已經多次提到要「實現偉大夢想，必須進行偉大鬥爭」，中共學者認為南海是美中兩國戰略角力的陣地，對於美國不能抱持幻想，做好各戰略方向軍事鬥爭準備是必要的。

在「南海主權保衛戰師出有名」部分，北京政府認為「南海」是中共維護海洋主權「必保」的重要方向，也是中共建設海洋強國「必爭」重要區域，是中共海洋軍事鬥爭「必勝」戰場，南海島礁成為中共走向海洋、經略海洋、維護海權的前哨陣地，並且強調在南海的發展以軍事功能最為重要，原因在於共軍若取得南海等近海的戰略優勢有助於捍衛領土與主權完整、確保中共海上航運安全需求，以及保障未來在海洋經濟發展的基礎。對於中共當局而言，美軍在南海的「軍事存在」對中共偉大復興最具威脅，因此必須做好迎戰強敵、擁有軍事上有擊敗美軍的能力，同時還要準備應對美國所主導遏制中共的軍事聯盟體系。

整體來看，從上述共軍在南海的軍事演訓，正顯示共軍更有自信地以軍事行動對美國與其他國家，捍衛其聲稱的主權和利益，並且更大膽地跟踪區域內的美國或他國軍機、軍艦，就中共官媒《新華網》的說法，是共軍在南海主動「拿敵練兵」的表現。

至於美國部分，美國則認為中共當局正在持續擴大有效控制南海的能力，因此，透過強化美軍在印太地區的「軍事存在」與結合理念相近的國家共同確保區域的安全與穩定，才符合美國與區域國家的利益。美國總統拜登簽署《2023 年國防授權法》(2023 National Defense Authorization Act, NDAA)當中，已經明確提到要印太地區嚇阻中共的威脅，包括授權 115 億美元以延長《太平洋嚇阻倡議》(Pacific Deterrence Initiative) 和確保軍事訓練和行動有充足資金，以及在整個印太地區部署武器系統和後勤資源來阻止中共的侵略行動。甚至還有提供海軍陸戰隊進入印太地區所需的船隻和資源、重新檢視在太平洋的後勤和基地能量，確保美軍未來做好戰鬥準備。

進一步而言，美國與菲律賓，以及美國盟友日本、菲律賓、澳洲等彼此的安全合作，也成為美國建構印太地區嚇阻中共的基礎能力。雖然菲律賓將額外增開 4 個軍事基地供美軍使用，並不如過去美軍在蘇比克灣能大量進駐美軍人員，但是配合其海軍陸戰隊與兩棲突擊艦構成新快速反應部隊，再結合菲律賓可能新增設的基地，確實使得美軍未來在區域內的兵力投射能力更為靈活。另外，就日本與菲律賓的合作來看，日本政府近期向菲律賓出售 4 套防空雷達系統、轉讓 2 艘巡邏艇、派遣小規模人員參與今年度的美菲「肩並肩」聯合軍演、簽訂災難救助協定等，都是兩國政府在思考如何應對潛在的區域軍事衝突事件做準備。至於澳洲最近也與菲律賓討論未來可能在海上聯合巡邏事宜，因此，在美國主導之下，日本與澳洲日後應在南海區域有更多安全合作的角色。

（四）結語

從上述共軍與美國在南海的軍事動態來看，共軍在南海的軍事演訓，是更有自信地以軍事行動應對美國與其他國家對其主權和利益的挑戰。美國則是持續調整其印太地區軍事力量部署、演習的範圍與規模，及早因應共軍在南海與印太安全局勢的威脅。值得注意的是，美國與日本、菲律賓等盟友近期的軍事安全合作具有明顯的進展，對於拜登政府而言，無疑增強美國嚇阻中共當局在南海和第一島鏈內企圖改變現狀的能力。