

## 七、中共「兩會」後兩岸互動觀察

淡江大學兩岸關係研究中心主任張五岳主稿

- 「兩會」期間中共高層涉臺講話，釋出緩和和交流主旋律，維持對臺「和統」基調。研判今年將維持兩手策略，一面因應疫後逐步恢復交流，推動緩和促融，另一方面防範臺獨與外部勢力介入。
- 中共以擴大交流為推進民主協商進程的關鍵第一步，今年對臺政策仍處盤整待變暖身時期，兩岸關係可望維持風險可控。

### （一）前言：「兩會」重要涉臺觀察指標

今年3月中共全國「兩會」召開，不僅是去年10月「二十大」完成黨的領導班子部署後，大規模就國家機關國務院、全國人大、全國政協等領導完成換屆部署，也是中共「二十大」後的開局之年，備受各界關注。吾人認為今年「兩會」期間重要涉臺講話觀察，主要可以從四項重要指標加以綜合觀察，包括：第一，李克強所提的「政府工作報告」暨最後通過版本。第二，新任外長秦剛3月7日在「兩會」外長記者會的首次公開講話。第三，政協主席王滄寧3月9日參加十四屆全國人大一次會議臺灣代表團審議的講話。第四，習近平3月13日在第十四屆全國人大一次會議閉幕式發表1800字重要講話中提及臺灣議題，從中共高層重要的涉臺講話，可以初步看出今年內對臺政策暨兩岸關係的可能互動。

### （二）李克強「政府工作報告」對臺政策：緩和交流為主旋律

李克強3月5日發表的「政府工作報告」指出：「我們要堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，堅定反『獨』促統，推動兩岸關係和平發展，推進祖國和平統一進程。兩岸同胞血脈相連，要促進兩岸經濟文化交流合作，完善增進臺灣同胞福祉的制度和政策，推動兩岸共同弘揚中華文化，同心開創復興偉業」。但3月16日由新華社公布「關於2022年國民經濟和社會發展計畫執行情況與2023年國民經濟和社會發展計畫草案的報告」，涉臺內容：

「全面貫徹落實新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，推進祖國和平統一進程，促進兩岸經濟文化交流合作，完善增進臺灣同胞福祉的制度和政策，深化兩岸各領域融合發展」。最終審議通過的版本，刪除了「堅定反『獨』促統」，以及刪除或調整「推動兩岸關係和平發展」、「兩岸同胞血脈相連」、「推動兩岸共同弘揚中華文化，同心開創復興偉業」等用語，最終版本涉臺字數也從原版本的 118 字，減少為 83 字。

綜觀李克強今年政府工作報告，個人認為涉臺政策部分非關注重點，因為總理不分管涉臺工作，且歷次政府工作報告涉臺部分比重甚低（大約百字左右），也未曾有過重大宣示，政府工作報告涉臺部分重要的呈現甚麼樣的氛圍，今年的基調仍然是延續習近平與王滬寧、宋濤等人開春以來一貫兩岸「和緩」的主旋律。事實上，不僅是李克強的政府工作報告，新任國務院總理李強 3 月 13 日的中外記者會，在回答臺灣記者提問時也強調，「兩岸同胞是一家人，血濃於水，打斷骨頭連著筋。我們將一個中國原則和『九二共識』的基礎上，繼續推動兩岸經濟文化交流合作，要讓更多臺胞、臺企來大陸，不僅願意來，而且能融得進，有好的發展」；「當前，早日實現兩岸同胞正常往來，恢復各領域常態合作，是大家的共同期望，需要共同努力」。凡此，都凸顯今年「兩會」新舊任總理在對臺政策所釋放出的兩岸關係都是「緩和」的主旋律。

### **（三）外長秦剛在中外記者會的對臺政策：依循 G20 習近平對臺「和統」基調**

過去三年，全國「兩會」期間都由前中共外長王毅在中外記者會，表達對中、美大國關係與臺灣議題的立場與看法，今年 3 月 7 日慣例由新任外長秦剛在「兩會」外長記者會上首次公開講話，強調臺灣問題是中國核心利益中的核心、中美關係第一條不可跨越的紅線，臺獨分裂與臺海和平穩定水火不容。臺海和平穩定的真實威脅是臺獨分裂勢力，定海神針是一個中國原則，真正的護欄是中美三個聯合公報。臺灣問題處理不好，中美關係地動山搖。秦剛特地拿出《中華人民共和國憲法》引用「序言」指：臺灣是中華人民共和國神聖領土的一部分。完成統一

祖國的大業，是包括臺灣同胞在內的全中國人民的神聖職責。事實上在王毅擔任外長期間，亦曾於2016年2月民進黨勝出總統大選後，在美國華府智庫演說，提出期待臺灣新領導人蔡英文不要違反「他們自己的憲法」，即「大陸與臺灣是一個國家」。今年「兩會」秦剛指出，「對於兩岸來說，我們都有一個家，名字叫中國」；作為骨肉同胞，將繼續以最大誠意、盡最大努力實現祖國和平統一。同時，保留採取一切必要措施的選項。中國「反分裂法」對此規定得很明確，如果出現了違反該法的情況，必須依憲依法行事。任何人都不要低估中國政府和中國人民捍衛國家主權和領土完整的堅強決心、堅定意志，和強大能力。個人認為，秦剛今年記者會，在對臺政策的講話，仍然延續中共最高領導人習近平去年11月印尼巴厘島拜習峰會的一貫基調，強調臺灣議題係中、美最為敏感與關鍵的核心議題。其刻意拿出「中華人民共和國憲法」，並在記者會中強調「反分裂法」，主要表明中共依法(憲法)促統，依法(反分裂法)反獨，依法(憲法)堅決反對外部勢力三大重點。

#### (四) 政協主席王滬寧對臺講話之解析

今年全國政協換屆，3月4日汪洋代表政協13屆全國委員會常務委員會作工作報告。報告首先回顧過去5年的工作成果，接著發表過去5年工作的主要體會，最後提出今後工作的建議。綜觀汪洋所提的報告中，只有在針對全國政協過去5年工作回顧，提到「參與舉辦紀念臺灣光復75週年主題展和海峽論壇、兩岸基層治理論壇等，加強與臺灣島內有關黨派團體、人士聯繫」，以及「針對美歐炮製涉臺涉港涉疆法案和裴洛西竄臺等發表嚴正聲明，堅定捍衛國家主權、安全、發展利益」，對於今年的工作建議，有關對臺政策則是隻字不提。3月13日新任政協主席王滬寧主持閉幕會講話，對臺灣議題也隻字不提。3月11日通過的「中國人民政治協商會議第十四屆全國委員會第一次會議政治決議」(約2700字)，僅有「推進祖國統一」6個字提及臺灣議題，相較於其他議題，臺灣議題並不凸顯。王滬寧只有在3月9日上午參加十四屆全國人大一次會議臺灣代表團審議，在聽取顏珂、鄒振球、陳雲英等代表發言後，王滬寧表示，「黨的『十八大』以來，習近平總書記就對臺工作提出一系列重要理念、重大政策主張，形成新時代黨解決臺

灣問題的總體方略，我們進一步掌握了實現祖國完全統一的戰略主動。要全面貫徹黨的『二十大』精神，堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，推動兩岸關係朝著正確方向發展。要堅定不移爭取和平統一前景，堅定不移促進兩岸交流合作、融合發展，堅定不移反對『臺獨』分裂和外來干涉，堅定不移團結臺灣同胞攜手致力民族復興，共同創造祖國完全統一、民族偉大復興的光榮偉業」。

根據個人觀察，這是王滬寧在中共「二十大」閉幕後，針對臺灣議題所發表的第四次重要講話(第一次是王滬寧出席 2022 年 12 月 13 日第 11 次全國臺灣同胞代表會議，第二次是 2022 年 12 月 20 日在廈門舉行的兩岸企業家峰會，王滬寧以賀信方式致詞，第三次是王滬寧於 2023 年 2 月 10 日在北京人民大會堂會見中國國民黨副主席夏立言一行)。王滬寧對臺政策的表述，仍然維持一貫對臺和緩基調，也就是：堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和「九二共識」，要堅定不移爭取和平統一前景，堅定不移促進兩岸交流合作、融合發展，堅定不移反對「臺獨」分裂和外來干涉，堅定不移團結臺灣同胞攜手致力民族復興。事實上，如果相較於去年政協的決議文，對臺部分強調：要堅持一個中國原則和「九二共識」，堅決反對臺獨分裂行徑，與今年只有「推進祖國統一」6 個字表述，可看出配合中國經濟發展的需求、疫後的兩岸交流與臺灣即將進入 2024 年 1 月 13 日大選，中共在對臺政策上，自然呈現戰略上以「和緩促融促統」的訴求，底線思維上以堅定「反對臺獨與外部勢力」作為軟硬兩手加大的主旋律。

## **(五) 習近平在人大閉幕式講話凸顯對臺政策較上次和緩**

今年「兩會」期間，習近平並未針對臺灣議題到人大或政協團組發表有關涉臺講話，主要以在閉幕式時發表 1800 字重要講話中，提及「實現祖國完全統一是全體中華兒女的共同願望，是民族復興的題中之義。要貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，積極促進兩岸關係和平發展，堅決反對外部勢力干涉和臺獨分裂活動，堅定不移推進祖國統一進程」，約 100 字的講話最具代表性。相較於 2018 年 3 月 20 日閉幕時強調，「我們要堅持一個中國原則，堅

持九二共識，推動兩岸關係和平發展，擴大兩岸經濟文化交流合作，同臺灣同胞分享大陸發展的機遇，增進臺灣同胞福祉，推進祖國和平統一進程。維護國家主權和領土完整，實現祖國完全統一，是全體中華兒女共同願望，是中華民族根本利益所在。在這個民族大義和歷史潮流面前，一切分裂祖國的行徑和伎倆都是註定要失敗的，都會受到人民的譴責和歷史的懲罰！中國人民有堅定的意志、充分的信心、足夠的能力挫敗一切分裂國家的活動！中國人民和中華民族有一個共同信念，這就是：我們偉大祖國的每一寸領土都絕對不能也絕對不可能從中國分割出去」，措辭強烈的 250 多字，顯然習近平今年的講話較 2018 年的講話趨於和緩。

## （六）「兩會」後中共對臺政策之評析

在「兩會」落幕後，3 月 21 日宋濤會見臺灣商總，除了重申習近平在全國人大閉幕的涉臺重要講話，也強調將貫徹落實習近平重要指示精神，順應臺灣民眾的要求目標，「要和平，要發展，要交流、要合作」的意願，促進兩岸交流與合作。宋濤說，這次商總訪問團來北京，就是兩岸交流的重要活動，相信參訪團使兩岸交流開了一個好頭，還會有更多臺灣代表團到大陸。事實上，自今年開春以來中國大陸就密集邀訪臺灣政治人物(洪秀柱等)、基層團體(高雄村里長)、宗教團體(佛教、道教)、農漁團體、臺商(臺企聯與昆山臺商)、政黨平臺…等臺灣各行各業。除 3 月 21 日商總赴陸外，另有 3 月 27 日至 4 月 7 日的馬前總統登陸祭祖交流，4 月全國工總赴北京，5 月的三三會與工商協進會組團赴陸，6 月海峽論壇，7 月暑假期間重新恢復擴大對臺灣青年工作，7、8 月的臺北與上海雙城論壇。加上，今年上半年可望推出一年一度跨部會的對臺措施(如 2018 年 31 條，2019 年 26 條等)，都凸顯今年內一手因應疫後逐步恢復交流推動緩和促融，另一手防範臺獨與外部勢力介入，為對臺政策與兩岸互動的兩手策略。

一般認為，雖然中共把透過民主協商推進和平統一歷史進程當作今年對臺工作的重點工作之一。中共欲推動與臺灣各界進行民主協商首先必須擴大交流，是以，擴大交流短期內優先與臺灣各界包括統派政黨、臺商、團體、青年、基層、人士為對象。中共考量到臺灣即將在 2024

年 1 月 13 日舉行大選，因此一般認為今年中共對臺擴大交流的策略，主要呈現單向性，也就是更多的臺灣民眾前往中國大陸，不太可能讓大量的陸客、陸生等前來臺灣。中共大力主張開放航點與航班，主張大交流固然有助於兩岸人員的便利往返，但短期內主要的重點在讓長期滯留大陸臺商可以方便返臺，讓前往中國大陸的臺灣民眾往返兩岸更加的便宜與便利。

## （七）結語：兩岸關係展望

個人認為影響中共今年推動對臺政策與兩岸關係，特別是與 2020 年以來的兩岸關係相較，有下列幾個內外重要影響因素促使今年的兩岸關係趨向緩和與風險「可控」。一是中共已經順利完成「二十大」的召開，高層布局特別是中央對臺工作領導小組副組長、中辦主任、秘書長、臺辦主任、統戰部長等重要人士已經除舊布新。二是今年開春以來從習近平到王滬寧乃至宋濤，在對臺政策上都高舉兩岸一家親「和平」與「交流」作為主旋律。三是疫情封控制約兩岸人員交流已經全面解封，為兩岸互動交流重新開啟封閉的閘門。四是美、中自 2022 年 11 月 G20 拜登與習近平會晤後雙方針對臺海議題，再度開啟明確底線避免衝突的對話。五是國民黨在去年 12 月底九合一選舉大勝，且修憲公投未過，讓北京重新評估臺灣 2024 年大選與開啟國共政黨平臺與臺灣各團體的交流對話。六是去年中國大陸 GDP 只有 3%，創下改革開放以來僅次於 2020 年 2.3% 的歷史次低，面對美中科技戰加大與國際需求不振，中國大陸今年以穩增長為首要，加上中國內部社會問題趨於嚴峻，自然要加大對臺商的交流與臺灣各大工商團體的互動。七是，自從習近平在中共「二十大」報告中揭櫫：以堅持「一個中國原則和『九二共識』」作為兩岸互動交流的原則，並「在此基礎上，推進同臺灣各黨派、各界別、各階層人士就兩岸關係和國家統一開展廣泛深入協商，共同推動兩岸關係和平發展、推進祖國和平統一進程。我們堅持團結廣大臺灣同胞，堅定支持島內愛國統一力量，共同把握歷史大勢，堅守民族大義，堅定反『獨』促統。偉大祖國永遠是所有愛國統一力量的堅強後盾」，在「二十大」後中共官員、智庫學者、媒體評論都強調民主協商以促統，要進行兩岸民主協商，第一步要推動兩岸各項交流。

雖然中共民主協商促統短期內優先以統派政黨、團體、基層、個別人士為對象。民主協商固然需要有頂層設計、戰略部署與策略方法實踐，但開展兩岸民主協商的第一步首在「交流」，交流則必須有緩和氛圍。國臺辦主任宋濤在今年兩岸關係雜誌新春寄語，提及今年工作要推動民主協商推進和平統一歷史進程而言，但當前中共主要考量之一即如何擺脫臺灣內部選舉考量，開展民主協商推進兩岸和平統一歷史進程，又能兼顧主要政黨在選票極大化考量下，不願與中共進行具有政黨屬性的民主協商。因此，北京對臺政策如何不失立場原則的堅定性(戰略上藐視臺灣)，又能維持策略方法的靈活性(戰術上希望非綠勝選)。此外，在 2024 年大選後，面對國民黨如何促統，面對民進黨如何反獨與促統，更重要的在藍綠之外，如何扶植與壯大臺灣內部的愛國統一力量。因此，個人研判 2023 年的民主協商促統，可能只會針對臺灣主要政黨以外的個別統派政治人物、團體、臺商、基層，而不會透過政黨平臺機制為之。簡言之，2023 年中共對臺政策與兩岸關係主要優先透過大交流作為關鍵性第一步，今年對臺政策主要仍然是處於一個盤整待變暖身時期，兩岸關係可望維持一個風險「可控」。等待明年臺灣大選後，即是開啟正式著手促統與反獨具體推動年代。