

## 參、社會

- 北京市與內蒙古陸續出現鼠疫患者，對公共健康形成威脅。當局揭露疫情速度緩慢、缺乏透明資訊，難獲民眾及國際社會信賴。
- 北京、天津地方政府為取得土地進行重新開發，強制拆遷白領階層合法房舍，引發連續抗議。
- 多所知名大學修改章程，放棄學術獨立、思想自由等大學核心理念，改而強調黨的領導，反映中國官方意識型態控制工作仍在強化。
- 非洲豬瘟未獲控制致豬肉產量大滑，影響物價上漲。當局雖動用豬肉戰略儲備並大量開放進口，仍無法滿足國內肉品市場需求，並將提昇國內豬肉產量視為重要政治任務。
- 貴州女大學生吳家燕因貧致病事件引發社會關注，反映扶貧工作未能全面解決貧困人口問題。
- 中共持續經濟援疆，同時持續加大對維吾爾族生活文化之管控力度，其治疆政策實際成效仍待觀察。
- 美眾院外委會通過「2019西藏政策及支援法案」擬反制中共干涉藏傳佛教事務；中共強拆寺廟並推動愛國教育等強化對藏管控。

### 一、北京市出現鼠疫患者，官方疑似隱匿疫情

#### ◆ 鼠疫病例陸續出現，中共全面封鎖網路疫情相關評論，並建立「防火牆」阻止疫情擴散，外界擔憂中共或隱匿疫情嚴重性

11月間，鼠疫病例的陸續出現，引發民眾對鼠疫爆發的恐慌。11月12日，北京衛生健康委員會通報兩名來自內蒙古的病患，被診斷出罹患感染力極高的肺鼠疫，這也是中共建政以來首次在大城市發現肺鼠疫病例（中央社，2019.11.14；臺灣英文新聞，2019.12.4）。隨後，內蒙古烏蘭察布市則在11月16日、27日新發現兩名腺鼠疫病例（新華網，2019.11.28）。

雖然中國疾病控制中心在13日發佈消息安撫民眾，指出疫情「進一步擴散的風險極低」，但關於鼠疫爆發的傳聞已經在社交媒體上迅速傳播，並引發民眾集體恐慌。北京民眾盛傳北京兒童醫院、宣武醫院亦出現鼠疫病例（大紀元，2019.11.15）；北京醫護人員的網路對話紀錄則說明，中國官方早在11月初已經發現病例，並在隱瞞近一週後才對外公佈疫情（三立新聞網，2019.11.16）。

面對民眾恐慌，北京當局一方面出面闢謠表示並無新增鼠疫病例，同時也全面封鎖網路上關於鼠疫的評論與資訊。然而，中國網民對於官方闢謠作為高度質疑，並表示「越闢謠代表越有問題」(新唐人，2019.11.15)。而根據報導，當局為防控鼠疫疫情擴散，已經在北京和內蒙古之間建立起多道「防火牆」，並且在甘肅、內蒙、寧夏、新疆、遼寧及吉林等多個北方省區的300多個村莊進行人員進出封鎖，並由武警駐守及切斷通訊(聯合新聞網，2019.11.23)。國際評論指出面對鼠疫這類具有高度威脅性的傳染病，令人擔憂的並不是疾病本身，而是中國政府可能採取隱匿疫情實際擴散情況的反應模式，無法獲得國內民眾及國際社會的信賴(Foreign Policy，2019.11.16)。

## 二、北京、天津為徵收土地驅趕「中端人口」

### ◆ 北京及天津地方政府強制拆遷民眾合法取得房產，並未有適當安置及合理賠償，侵害民眾私有產權

10至12月北京市、天津市爆發多起土地徵收拆遷爭議，由於拆遷對象均為擁有房產的白領階層民眾，也被視為是對中國地方政府驅趕當地「中端人口」的作為。10月下旬北京市昌平區崔春鎮政府稱當地村民合法購入的房產因違反「北京市城鄉規劃條例」而認定為違章建築，勒令拆遷並拒絕提供補償，導致上千名業主圍堵地方政府抗議(自由時報，2019.10.23、大紀元，2019.11.12)。抗議業主指出，地方政府提出的法規都是在業主合法買房後才制訂，不應溯及既往。而在12月24日，昌平區延壽鎮政府為強迫當地歐北木屋村民眾拆遷，在零下12度的低溫下中斷電力供給，完全不顧民眾生存權益的作法也引發當地居民抗議(大紀元，2019.1.1)。此外，12月30日天津武清區也出現地方政府以恢復濕地名義強制拆遷別墅區房產的事件(大紀元，2019.12.30)。

據報導北京市此次強迫「中端人口」拆遷的行動，是由北京市市委書記蔡奇親自主持，以昌平區多個鄉鎮進行拆遷小產權房的試點。由於2020年新土地法實施後，農村集體土地可以上市銷售，北京市政府希望趕在新年度之前拆除當地105個別墅區，回收城鄉結合部的土地並重新拍賣；而天津市的拆遷也涉及地方政府欲藉此取得建地進行二次開發的意圖(大紀元，2019.10.24)。這波強制拆遷過程中，被迫拆遷民眾均為合法取得房產，而官方強拆作為也沒有居民安置措施與合理賠償，反映出私有產權在中國仍缺乏保障。

### 三、復旦等多所大學修改章程，放棄學術獨立與思想自由

#### ◆ 修改大學章程強化黨的領導，強化對大學與知識分子思想控制

12月17日中國教育部於官網公布對多所大學修改章程的批准通知，包括復旦大學、南京大學、陝西師範大學、中國人民大學等中國知名大學。復旦大學在章程中刪改了「學術獨立和思想自由」，也刪除了原本章程中「按照黨委領導、校長負責、師生治學、民主管理的基本原則運行」中「師生治學、民主管理」的內容（BBC，2019.12.18）。而其他各校的章程修改，也都強調堅持中共的全面領導、以黨委作為學校的領導核心，堅持「黨管幹部、黨管人才，由黨領導學校思想政治工作和德育工作」、「以實現中華民族偉大復興的中國夢為己任」等內容（中央社，2019.12.18）。

建校逾百年、一直努力追求自由學風的復旦大學，此次修改章程的作法引發該校師生校友及社會廣泛批評，並被認為這反映了在中共加強高教部門意識型態控制下，各大學無法堅守學術自由、治校自主等大學核心理念。復旦學生並在學校集體高唱校歌的方式表示抗議，而復旦校方則表示章程修訂是為了「體現黨的十九大和全國教育大會精神」。此外，網路上的相關討論也遭到刪除或屏蔽（自由時報，2019.12.19、紐約時報中文網，2019.12.19）。這波大學修改章程的現象，說明中共對於大學及知識份子的思想控制仍在持續加強，而外界也質疑未來中國高教學府終均將成為中共黨校。

### 四、非洲豬瘟仍難控制，衝擊物價穩定

#### ◆ 豬肉價格飆升帶動整體物價上揚，中共釋放大量戰略儲備、開放進口，並推動肉品增產以平穩肉品價格，惟疫情仍難控制

2018年非洲豬瘟疫情爆發以來，中國養殖豬隻數大減逾三分之一，導致境內豬價飆漲。物價調查數據顯示，2018年12月豬肉價格約為每公斤22.50元人民幣，而到2019年10月，一公斤豬肉價格躍升至42.46元人民幣（世界日報，2019.10.19）。9月消費者物價指數（CPI）年漲3%，創下近6年來最大漲幅。與去年相比，食品價格上漲了10%。畜肉類價格上漲46.9%，影響CPI上漲約2.03個百分點，其中，豬肉價格上漲69.3%，影響CPI上漲約1.65個百分點。可見豬價帶動了其他肉品及整體物價上揚（中央社，2019.10.15）。

為了平穩豬價，中國政府祭出多項補貼措施，甚至釋放萬噸戰略儲備豬肉，8月以來，中國政府已經開始動用國家的豬肉戰略儲備以滿足民生需求，但仍無

法緩解豬肉供給嚴重不足的問題。因此，中國政府除了重新恢復向加拿大進口豬牛肉類產品外，國企中糧集團也向丹麥皇冠肉品購買1億美元的豬肉（關鍵評論，2019.11.07）。同時，中國在5到7月包含雞豬牛和羊肉的進口總額躍升將近70%，也帶動全球肉品價格上漲。例如，巴西對中國的禽肉出口較去年同期躍增31%，雞胸和雞腿的零售價格漲了16%；歐洲豬肉價格上揚5%；澳洲雜貨店的羊肉價格上漲14%（經濟日報，2019.9.24）。據國際糧食供應公司估計，中國大量向外國進口豬肉恐怕要到2040年才能恢復2017至2018年的狀況。

由於中國短缺豬肉量預計超過1000萬噸，即使透過進口也供不應求，因此當局也呼籲農民加速繁殖豬隻。中國國務院副總理胡春華8月便提出警告：至2020年上半年為止，會面臨非常嚴峻的豬肉供應短缺，12月胡春華在畜牧業工作會議中，更要求各地政府要落實「菜籃子」市長負責制，將食物供應列為各地市長的考核監督條件（新華網，2019.9.28、自由時報，2019.10.7）。在此情況下，當前增加肉品產量已經成為中國國內重要的「政治任務」。

事實上，自2018年中中國爆發非洲豬瘟首例後，疫情消息便遭到封鎖，官方並持續宣稱整體疫情在掌握之中。至2019年2月，中國政府才承認全境各省幾乎皆已經淪為疫區。另一方面，農業農村部雖然嚴令養豬場如有疑似疫情一定要通報；但是撲殺感染豬隻的補償金（每頭人民幣1200元）要由地方政府和中央政府共同承擔，地方政府基於財政壓力以及遇事因循逃避的官僚作為，不願積極處理感染豬隻的撲殺與補償，造成基層豬農搶賣豬隻減少損失，反而增加了染病豬流向市面的機會、提高疫情控制的困難。

## **五、貴州大學生吳花燕因貧致病去世，凸顯貧困問題未緩解**

### **◆ 民眾質疑中共扶貧成效與「小康社會」宣傳，社會底層貧困與健康問題形成惡性循環**

在中國政府大力宣揚扶貧工作成效之時，貴州女大學生吳花燕因貧致病、並於2020年1月13日逝世的事件，引發中國社會廣泛爭議。年僅24歲、正在就學的吳花燕父母雙亡、與患有精神病的弟弟相依為命，長達五年時間中每日生活費僅2元人民幣，並因長期嚴重營養不良而引發心臟、腎臟疾病（澎湃新聞，2019.10.31、光明網，2019.10.31）。吳花燕在2019年10月因心臟瓣膜損傷嚴重入院，因無法負擔高達20萬人民幣的醫療費用而透過網路眾籌醫療費，透過媒體報導引發社會對其貧困生活的關注。雖然吳家燕籌集到80餘萬善款，但仍未及挽救生命。

吳家燕的困境引發中國社會對貧困問題與扶貧制度的討論。網民批評中共可以花費鉅資慶祝建政、投入社會維穩、援助非洲國家，卻對吳家燕這樣貧困民眾的處境視若無睹。同時，這些貧民悲劇也粉碎了中國政府「提速脫貧奔小康」的宣傳，讓人質疑大規模的扶貧基金並未全部進入社會底層、用以改善貧困人口生活，而是遭到當地政府用於政績工程甚或是侵佔剋扣（中央社，2019.11.6、大紀元，2020.1.11）。此外，吳家燕無法負擔高額醫療費用的困境，也說明了在缺乏良好醫療保障制度下，貧困問題與健康問題往往互相強化、形成惡性循環的底層人口困境。

## 六、少數民族

### ◆ 中共持續推動經濟援疆，惟官方數據有失真疑慮，並出現嚴重人口外移

近期中共新疆自治區政府工作報告（新疆維吾爾自治區兩會）指出，2019年19個對口援疆省市繼續聚焦脫貧攻堅和民生領域，投入援疆資金188.19億元，實施援疆專案1935個，援疆資金投入民生領域和縣及縣以下基層的比例達80%以上，援疆省市820個鄉鎮（村）與受援地774個鄉鎮（村）建立結對幫扶機制（新華網，2020.1.7），試圖彰顯中共對新疆少數民族之政策紅利，突顯全面援疆、精準援疆、長期援疆之成效。惟英國「金融時報」（Financial Times）披露，新疆在關押180萬維吾爾人進集中營後，許多城鎮已淪為「鬼城」，實地走訪新疆發現庫爾勒市（原本有50萬人口、在新疆僅次於烏魯木齊）大量商店關閉，工人宿舍也在拆除，無錢可賺讓勞工出走、無人可徵讓商人出走，當地少數民族認為庫爾勒市整體的人口減少情況比官方數字顯示的還嚴重（他們認為庫爾勒市的人口在過去兩年間從50多萬人減少到20多萬人）（金融時報中文網，2019.12.20）。有評論認為：「經濟成長是中共當局新疆政策中非常重要的一環，但官方數字未如實呈現新疆經濟的不斷衰退，而該地區也出現了嚴重人口外移的現象」（德國籍新疆專家鄭國恩 Adrian Zenz，德國之聲，2019.12.24）。

### ◆ 中共設置「寄宿學校」推動漢化政策，壓制少數民族與宗教文化，並強迫未就業人口就業勞動

中共慣常以「經濟民生」之手段，做為治理少數民族之宣傳樣板，同時也是對少數民族強行漢化的合理藉口，惟多數維吾爾族人即使因經濟生活改善成為中產階級，也不意味他們會放棄自己的民族身份和宗教信仰（BBC NEWS中文網，2019.10.7），以致於中共採取對口援疆等經濟政策的同時，卻採取更激烈的手段，對維吾爾族等當地少數民族採取壓迫漢化等政策，如近期新疆有近50萬名維吾爾族少數

民族兒童（大約四成中、小學生）被送進「寄宿學校」，並計畫在新疆每個鄉鎮建設一到兩所「寄宿學校」，中共當局認為這些學校是減貧方法之一，以及家長如在偏遠地區生活或工作無法照顧子女，「寄宿學校」可以讓孩子輕鬆上課，許多農村家庭應會渴望把孩子送至「寄宿學校」（自由亞洲電臺，2019.12.30），但中共當局利用「寄宿學校」，讓新一代維吾爾族人忠於國家和黨，如要求他們學習中文，且在學校裡受到嚴密監控，學童被限制與家人見面，目的是要消除孩童原生家庭的宗教氛圍對他們的影響，部分學童從未獲准家人探訪（紐約時報中文網，2019.12.30）。

世界維吾爾人大會發言人迪里夏提表示（自由亞洲電臺，2019.12.30），新疆當地的貧困不是因地地理條件引發，是跟北京推行的政治政策有關的人為貧困，與中國大陸在當地推行的經濟殖民政政策有直接關係。中共正在有計畫有目的地推行清除民族文化的戰略計畫，這些維吾爾族孩童被強制關進寄宿學校，無非是要達到一個目的：從小忘記自己是誰（自由亞洲電臺，2019.12.30）。中共除以經濟發展為藉口限制維吾爾族小孩之就讀自由外，還針對新疆當地維吾爾族和哈薩克族等少數民族未能充分就業人口，認其威脅社會穩定逼迫就業，不管穆斯林少數民族村民樂意與否，一律被迫從事不喜歡的工作，如拒絕配合，其家人將受連坐懲罰，並要求其接受軍事化培訓，將他們轉變為順從的工人，忠於僱主和執政的共產黨（維吾爾之聲，2020.1.1）。雖然中共官方表示，讓這些少數民族在監督之下從事穩定的、經政府許可的工作，可以消除貧困、減緩宗教極端主義和種族暴力的蔓延，並稱這些少數民族勞工是志願者。但實際上，這些少數民族顯然是被強迫的，是有計畫地讓其背井離鄉，限制他們的行動，迫使他們留在工作崗位上，試圖以改造新疆維吾爾等穆斯林少數民族，成為忠誠的藍領工人，成為中共工廠的廉價勞動力大軍（紐約時報中文網，2019.12.31）。

### ◆ 中共治疆「軟硬兩手」策略未獲當地少數民族認同

中共官方認為，以對口援疆等經濟手段，可達成有效治理新疆少數民族，但同時又以經濟手段試圖將維吾爾族的語言、習俗和文化實現「漢化」，意圖消滅維吾爾人的文化和民族身分。美國人權機構「維吾爾人權項目」聯同在美國的維吾爾人權活動人士辛塔什（Bahram Sintash）近期報告指出，中共正在逐步去除維吾爾文化（自由亞洲電臺，2019.10.29）。中共採取政治上高壓維穩，經濟上高速發展之方式，對新疆採取大規模經濟、教育、醫療等援助，卻未得到當地少數民族之認可，僅加大維吾爾族等少數民族之反彈，以及持續擴大對少數民族之管控力度，進而影響當地整體經濟發展。顯示中國大陸境內少數民族與官方經濟文化政策之間，

仍存在極大的認知差距和衝突，未來中共如持續以經濟手段同化少數民族，是否能有效達到富疆穩疆之目的，以及是否激化維吾爾族人加大反彈，促使新疆經濟持續衰退，仍待觀察。

## 七、蒙藏情勢

### ◆ 美眾院外委會通過「2019西藏政策及支援法案」，擬制裁干預達賴轉世者

美國眾議院外交委員會12月18日通過「2019西藏政策及支援法案」(Tibetan Policy and Support Act of 2019)，該法指出，北京以任何方式指定達賴繼承人，屬嚴重侵犯人權和宗教自由，相關官員將受制裁，包括凍結在美資產和拒絕入境美國。另促聯邦政府推動在拉薩設領事館，若無法設館，北京亦不得在美新設領事機構；及於美國駐中使館設西藏小組，追蹤西藏發展情形 (congress.gov, 2019.12.18)。該法並稱「國會意見」認為西藏流亡政府是全球藏人願景合法代表 (新頭殼, 2019.12.19)。

中共批美通過審議該法是向藏獨發出錯誤信號，強調西藏屬中國內政，不容外部勢力干涉 (中共外交部, 2019.12.19)。

### ◆ 美國宗教自由大使訪達賴，中共表不滿；另達賴重申西藏不獨立，籲北京尊重藏人文化

美國宗教自由大使布朗貝克 (Sam Brownback) 10月28日赴印度達蘭薩拉與達賴會面，為近期會晤達賴最高層級美國官員。布氏表示，美方續支持藏人擁宗教自由，並促中共改善對西藏宗教迫害；又達賴繼承者一事，任何政府、團體及個人皆無干涉權力。另將尋求國際支持，確保達賴繼承者屬藏傳佛教而非中共，並冀聯合國關注此議題 (中央社, 2019.10.29；法新社, 2019.11.8)。中共外交部批布氏言論支持藏獨，重申達賴轉世須遵守相關法規，斥美以宗教自由利用聯合國，與達賴接觸及藉西藏問題干涉中國內政 (中共外交部, 2019.10.29、11.11)。惟達賴重申其2008年就已決定不尋求獨立，冀北京政府維護藏人宗教及語言等傳統文化 (新頭殼, 2019.10.24)。另11月舉行之第14屆西藏宗教領袖會議中，100多位資深僧侶通過決議，指沒有任何政府具認證轉世靈童權力，望達賴依藏人傳統轉世 (藏人行政中央, 2019.11.27)。

### ◆ 尼泊爾暫未與中方簽署引渡條約，藏人團體籲國際應續關注

習近平10月12日訪問尼泊爾前，有消息指出，尼國當局欲與中方簽署似香港「逃犯條例」的引渡條約；外界憂心，條約一旦簽署，在尼數萬藏人或遭「送中」(美國之音, 2019.10.9)。復尼國警方自10月11日起逮捕22名藏人，其中包括一些藏族

難民，阻其於習近平訪問期間抗議，令當地藏人深感不安（芋傳媒，2019.10.14）。

尼國官員後雖否認簽署條約，然因中國目前為尼泊爾主要援助國及交易夥伴，在北京施壓下，尼國當局亦強化管控藏人活動（關鍵評論，2019.10.14）。藏人團體表示，尼泊爾雖暫未與中方簽署引渡條約，但難保其後在國際社會淡忘下再次提出，爰籲國際社會保持關注，避免更多追求自由藏人遭受迫害（經濟日報，2019.10.14）。

### ◆ 中共強化管控西藏，國際援藏大會聲明指將加強國際關注西藏，並促中共和談

傳中共當局強拆亞青寺（藏區第二大僧尼聚居區）近半區域，並驅逐數十名僧尼，將其拘留長達數月，迫其接受愛國教育。復派600多名武裝人員赴當地監視居民（自由亞洲電台，2019.9.30）。另石渠縣溫波鄉數名藏人以發傳單、呼口號等方式支持西藏獨立遭逮捕，中共大量軍警赴該地實施嚴管，並頻繁舉辦演習（西藏之聲，2019.11.25）。顯見中共不斷強化管控西藏，以維政權穩定。

針對西藏情勢，2019年第八屆國際援藏大會發表聲明，批中共強硬治藏、爭奪達賴轉世話語權等行徑難以解決西藏問題，籲中共進行和談；將續加強國際社會對西藏的關注與支持，特別是遊說各國政府通過「西藏法案」，及在聯合國等國際組織提出西藏人權等問題（藏人行政中央，2019.11.8）。

（本章前五節由王占璽撰稿；少數民族、蒙藏情勢由文教處、港澳蒙藏處主稿）