

## 柒、港澳

施逸銘

港人對政治及社會信心減弱，對個人經濟問題持悲觀態度。  
聯合國關切港府違反人權。  
大陸「人大常委會」解釋基本法，對香港司法獨立造成威脅。  
區議會選舉結果，親中共勢力佔主導力量。  
大陸加入世貿組織後，將影響香港中介地位。  
香港「大陸化」，令人關注其發展。  
臺港交流仍受政治干預。  
我成立澳門事務處，統籌臺澳往來事務。  
澳門特區政府面臨政治、經濟、治安問題嚴峻挑戰。

民調顯示，港人對特首及港府 1999 年的表現並不滿意。香港與大陸的關係向是關注焦點。特首顧問葉國華坦言在移交後的過渡期間，港府官員難免會揣測大陸心意行事，加以本季中發生的香港終審法院引據大陸「人大常委會」對基本法的解釋做判決、區議會選舉親中共勢力佔優勢、大陸加入世貿後加強對香港的吸納力、「中」港陸續建立聯繫通報機制、臺港交流受「特殊國與國關係」爭辯橫遭干預，這些香港朝向「大陸化」的發展令人關注。澳門終於結束殖民管治，惟特區政府成立後即面臨維持政府運作順暢、振興經濟及整頓治安等問題的嚴峻挑戰。

# 香港狀況

## 一、政治面

### 政治信心下降

根據一項回顧 1999 年的民意調查顯示，港人的多項政治信心指標下跌(表一)。調查是由特首特別顧問葉國華主持的香港政策研究所，以電話隨機抽樣方式，每月定期進行。據立法會議員楊森、何秀蘭分析指出，立法會在裁撤「市政局」議案上態度的搖擺不定，以及港人逐漸明瞭立法會權力受限於基本法的事實，使得港人對立法會的表現失望(蘋果日報，1999.12.23；東方日報，1999.12.23)。

表一 港人對香港政治信心變化

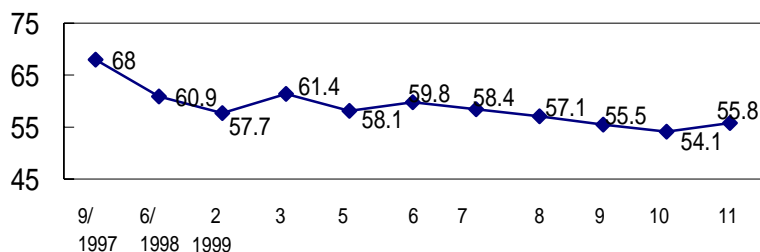
項目	1 月	12 月	升降情形
立法會表現	84.4	72.7	-13.9 %
行政長官表現	94.9	88.0	-7.3 %
一國兩制	112.8	106.0	-6.0 %
民主政治發展	82.4	78.8	-4.4 %

資料來源：香港政策研究所，蘋果日報，1999.12.23，東方日報，1999.12.23

### 特首民望略為回升

根據香港中文大學亞太研究所對特首聲望的定期調查發現，董建華在 11 月的聲望是下半年來首次回升(圖一)。調查指出，由於香港第三季經濟增長、大陸與美國就加入世貿達成協議、盈富基金股價攀升等因素，使港人對前景恢復信心，亦令特首民望走出「谷底」。惟本項調查主持人也警告，目前港人只是在心理上有所舒緩，實際信心尚未恢復。

圖一 特首董建華民望走勢圖



資料來源:香港中文大學亞太研究所,蘋果日報, 1999.12.1

## 香港終審法院兩項判決引發「新憲制架構」之爭議

11月1日港府律政司司長梁愛詩在香港大學以「基本法建立的新憲制架構」為題發表演說。認為香港移交後已產生「憲制改變」,香港不應只依循普通法行事,應有所調整,始能實現「一國兩制」。香港終審法院繼而在12月3日、15日兩項案件判決中,引「新憲制」概念為判決依據,引發輿評爭議。

「居港權」案確立「人大常委會」對基本法的解釋權。香港終審法院在12月3日對17名逾期居留的大陸民眾的居留權做出判決,裁定香港特區政府依據「人大常委會」在6月間對基本法的解釋,有權將逾期居留的大陸人士遣返大陸。港府固然表示歡迎本項判決,但是亦有擔憂「人大常委會」濫權、港府尋求「人大釋法」以規避司法審判的輿評(明報,1999.12.4)。自由黨副主席夏佳理在立法會辯論,即指「人大釋法」是一宗破壞法治的不幸事件,而「一宗不幸事故對法治造成的破壞,即使做1,000次擁護法治的聲明也不能彌補(明報,1999.10.30)」。

終審法院判決「國旗法」、「區旗法」未違反基本法。香港居民吳恭邵、利建潤2人於1998年元旦「支聯會」遊行活動中,塗污「國旗」、「區旗」,經原訟法庭判處刑罰,後經上訴法庭以「國旗法」、「區旗法」限制言論自由,違反基本法及國際人權公約,宣佈該法律無效,撤銷原判決。港府向終審法院提起上訴,並建議將本案提請「人大常委會」釋法。終審法院於12月15日依據港府陳詞,維持原訟法庭判決。香港民主黨認為「人大釋法」使終審法

院增添政治壓力（信報，1999.12.16）。明報的一項民調顯示，有 40.8% 的受訪者表示該判決已限制香港的言論自由；惟亦有 43.1% 受訪者相信終審法院就本案獨立判決，28.4% 不相信終審法院獨立判決（明報，1999.12.16）。加拿大國家郵報擔憂香港司法若依循此方向發展，所謂「一國兩制」將變為「一國一制」（1999.12.21）。

### 區議會選舉結果，親中共勢力佔主導力量

香港特區第一屆區議會選舉於 11 月 28 日舉行。投票率為 35.82%，較上屆 1994 年區議會選舉（33.1%）高。由於各政黨視本次選舉為 2000 年 9 月立法會選舉的前哨戰，莫不傾力動員，參選人數亦打破以往紀錄。結果民主黨與民建聯各取得 80 餘席，幾佔直選議席的一半（表二）。綜觀 18 個區議會選舉結果，親中共陣營在 16 選區中較民主派佔優勢，若加上 102 名委任議員及 27 名當然議員，親中共勢力將更具主導力量（蘋果日報，1999.11.30）。惟因區議會選舉仍係有限度選舉，香港輿評除期望未來能強化區議會職能，並呼籲取消導致「民主倒退」的委任議席。

表二 第一屆區議會選舉各政黨(團)當選情形表

政黨(團)	參選人數	當選人數	當選率(%)	席次率(%)
民主黨	173 (133)	86 (75)	49.7 (56.4)	22.1 (21.7)
民主建港聯盟	176 (83)	83 (37)	47.2 (44.6)	21.3 (10.7)
香港協進聯盟	30 (7)	21 (1)	70.0 (14.3)	5.4 (0.3)
民主民生協進會	32 (40)	19 (28)	59.4 (70.0)	4.9 (8.1)
自由黨	34 (89)	15 (18)	44.1 (20.2)	3.9 (5.2)
公民力量	14	11	78.6	2.9
一二三民主聯盟	11 (16)	7 (4)	63.6 (25.0)	1.8 (1.1)
前線	9	4	44.5	1.1
街坊工友服務處	3	2	66.7	0.6
其他及獨立人士	315	142	45.1	36.4

註 1：港府公布的當選名單並未註明候選人政黨屬性。上表係綜合歸納各報資料而得，惟各報對部分候選人的政黨屬性歸類有異。

註 2：括號內數字係 1994 年選舉結果數。當時公民力量、前線、街坊工友服務處尚未成立。

註 3：民主派包括民主黨、前線、一二三民主聯盟、街坊工友服務處；親中共陣營指民建聯、港進聯、公民力量（蘋果日報，1999.11.30）。

## 港府裁撤市政局遭指控違反基本法

香港特區政府於 1999 年 4 月將「提供市政服務條例草案」提交立法會審議，該案擬裁撤兩個市政局，立法會於 12 月 3 日 3 讀通過條例。據該條例，於 12 月 31 日解散兩個市政局，其原有之職權移交其他機構。由於市政局是香港第一個擁有民選議席的議會，將其裁撤的提議引起爭議。尤以各政黨向來將市政局視為鞏固地方根據地和開拓票源的管道，將市政局取消，無疑將使政黨的生存及發展空間大為緊縮，故多數政黨均持反對立場。民主黨更入稟法院申請司法覆核，指控該條例違反基本法（信報，1999.12.3）。惟遭高等法院拒絕，民主黨不排除將提出上訴（香港經濟日報，1999.12.24）。

## 二、經濟面

### 港人經濟信心指標上升

根據香港政策研究所 12 月所做的港人「信心指標」調查顯示，與年初相較，港人對「失業情況改善」、「樓市」及「股市」的信心顯著增強。但研究也指出，港人在個人經濟生活方面的信心則未有顯著改善（表三）。

表三 港人對香港經濟信心變化

項目	1 月	12 月	升降情形
香港經濟前景	74.9	89.0	+18.8 %
失業情況改善	36.5	88.7	+143 %
樓市	73.6	97.3	+32.2 %
股市	85.5	101.9	+19.2 %
實質家庭經濟	72.9	79.1	+8.5 %
中港經濟關係	108.9	120.7	+10.8 %

資料來源：香港政策研究所。蘋果日報，1999.12.23；明報，1999.12.23

### 國際機構公布香港經濟評比

兩個國際機構公布經濟評比結果，香港經濟自由度居全球第一；並在亞洲最佳商業城市評比中排行第四位。美國傳統基金會自 1995 年推出自由經濟指數以來，香港已連續 6 年被選為世界最自由的經濟體系。該會表示 1998 年 8 月港府

干預股市以對抗國際金融投機客的做法，破壞香港自由不干預政策，使香港可能喪失最自由經濟體系的聲譽，但港府 1999 年有秩序的出售盈富基金（以前述干預股市行動所得而設之基金），對政府重建自由市場的承諾，起了鼓舞作用。美國財富雜誌每年訪問全球的行政人員，並根據各地的經濟發展，選出「亞洲最佳商業城市」榜。香港維持去年的排行，居第四位。報導中並未指出香港居第四位的原因，但在評論新加坡能居第一位的原因主要有「能說英語的僱員」、「乾淨街道」、「廉潔環境」，而這恰是稍早前香港商界（包括外商）批評香港營商環境變壞的主因（明報，1999.12.1）。

### 大陸加入世貿對香港影響之看法不一

大陸與美國於 11 月 15 日就大陸加入世貿組織（WTO）達成協議。翌日香港股市以亞洲金融風暴以來的最高位 14,500 點收市。香港政策研究所一項民調顯示，有六成的商家認為大陸加入世貿可增加其公司的營業額（大公報，1999.12.1）。港府行政長官、財政司司長及行政會議召集人均認為可為香港帶來商機（蘋果日報，1999.12.16；明報，1999.11.17）。但是也有不同的看法，行政會議成員、港府僱員再培訓局主席譚耀宗估計，在大陸加入世貿後，全港約有 1 百萬低技術及低教育程度的勞動人口，將成為失業的高危險群（明報，1999.12.9）。港府就業專責小組成員鄭耀棠則估計將有 20 至 30 萬低技術和低學歷人士，可能面對失業危機（明報，1999.12.10）。香港浸信會大學曾澍基教授指出，就長期而言，負面的「替代效應」將大於「擴張效益」（明報，1999.11.16）。綜合而言，一般輿評認為香港的金融、會計、法律等專業服務行業將成為受惠者（亞洲周刊，1999.11.22，p.25），但香港將喪失外資進入大陸的中介地位，勞力密集的行業亦將式微（明報，1999.11.16）。

表四：大陸加入世貿對香港的影響

<p>可能得益</p> <ul style="list-style-type: none"><li>●香港可成為大陸的支援中心，提供金融、會計及法律等服務。</li><li>●大陸進出口數額上升，使香港貿易增長，有助運輸、轉口業成長。</li><li>●外商公司在港設立分支，匯入資金再投資大陸，增加香港資金流動。</li><li>●外商借助香港中文人才，進軍大陸。</li><li>●大陸開放電信、金融市場，有助港人拓展商機。</li></ul>
--

#### 可能損失

- 外商直接進入大陸經商，香港喪失中介地位。
- 香港本地製造業趨向式微。
- 大陸市場開放，港商喪失在大陸享有的優惠及內銷權的優勢。

資料來源：蘋果日報，1999.11.16

### 香港建迪士尼樂園有助旅遊與經濟

港府 11 月 2 日宣布與美國迪士尼公司合組聯營公司興建香港迪士尼樂園，預計在 2005 年落成。港府寄望在 40 年內帶來 1,480 億港元收益，20 年內創造近 36,000 個就業機會（蘋果日報，1999.11.10）。大陸多個地區曾參與爭取興建迪士尼樂園，惟據報導在江澤民指示下，香港取得較優勢的機會（亞洲周刊，1999.11.8，pp.35-36）。香港旅遊運輸業認為樂園的興建有助香港發展成國際性旅遊城市（東方日報，1999.11.3）。立法會亦決議通過興建計劃，但是民主黨質疑協議並不公平，並有議員擔心美式文化入侵的問題（星島日報，1999.11.3）。環保組織亦擔憂樂園對環境的污染及破壞（蘋果日報，1999.11.3）。學者也質疑協議對香港的保障不夠（亞洲周刊，1999.11.8，p.37；明報，1999.11.5）。分析指出，大陸旅客是否順利且大量來港旅遊，將是樂園成功與否的主因（綜合各報分析）。

## 三、社會面

### 港人對新聞自由信心下降

根據香港政策研究所 12 月所做的港人「信心指標」調查顯示，港人原本對新聞自由最具信心，評分超過 100 分，但在法律改革委員會提出成立「保障私隱報業評議會」的建議後，嚴重打擊港人對新聞自由的信心，評分驟降為 92.1，降幅近一成半。調查單位也指出，我前駐港代表鄭安國局長在香港電臺闡釋「特殊國與國關係」，遭錢其琛及港府發言人指為「不恰當」，亦導致港人信心下降（蘋果日報，1999.12.23；東方日報，1999.12.23）。

### 香港電臺臺長調職，引發新聞自由受損爭議

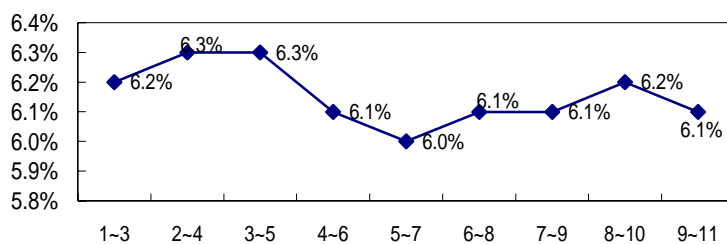
港府於 10 月 19 日宣布，廣播處處長兼香港電臺臺長張敏儀於 11 月 8 日轉職工商局，並於 12 月出任香港駐東京經濟貿易首席代表。隨後張氏亦召開記者

會表示，滿意此項人事安排。各界對此人事調動反應不一，曾批評香港電臺應多與港府配合的「政協常委」徐四民認為係屬正常人事調動，無須敏感（明報，1999.10.20）。有學者表示港府之作為難於短期內消除公眾的疑慮，令人聯想到與我香港事務局前局長鄭安國在香港電臺解釋「特殊國與國關係」的言論有關（蘋果日報，1999.10.21）。民主黨主席認為特首正要達成中共控制香港所有機構之目的（明報，1999.10.20）。前線召集人、香港立法會議員劉慧卿及香港人權監察組織總幹事羅沃啟均表示將在出席聯合國人權委員會的聆訊時，提出此事件（星島日報，1999.10.22）。超過五成民眾擔心香港電臺的言論會變質。超過四成民眾認為張敏儀之調職是因為得罪親中共人士（蘋果日報，1999.10.22）。香港外國記者協會發表聲明表示，張敏儀的調職令新聞界對港府維護新聞自由的承諾感到不安（香港經濟日報，1999.10.22）。

## 失業率難回落至移交前水平

港府公布 9 至 11 月的失業率為 6.1%，較上一季失業率相較，輕微下調 1 個百分點，亦是第十個月維持在 6% 上下的水平（圖二），失業人口共有 226,000 人（星島日報，1999.12.21）。港府民政事務局的民調顯示，有五成的港人表示關注勞工問

圖二 香港失業率圖



資料來源：蘋果日報，1999.12.21

題，取代長期以來位居港人最關注的經濟問題（東方日報，1999.12.7）。報導指出，港府原計劃當失業率回落至 3% 時，即計劃解散就業專責小組，惟已有小組成員表示小組將永無解散之日（明報，1999.12.24）。



## 成立報業評議會與否仍有分歧

香港立法會 11 月 17 日以 39 票贊成，6 票棄權及沒有反對票下，通過促請傳媒設立自律機制，並反對由政府委任報業評議會的動議（信報，1999.11.18）。然而稍早「明光社」的一份民調卻顯示有 74 % 的港人不相信可藉由新聞界自律來保障私隱，有 73 % 贊成設立報業評議會（星島日報，1999.11.8）。顯見雖然保障隱私的目標一致，但如何在新聞自由與個人隱私保障間取得平衡，仍待共識形成。

## 法輪功學員香港集會和平請願

被大陸定性為邪教的法輪功，藉澳門移交吸引國際關注的時刻，在香港與澳門兩地集會。中共與港府以依法辦事、維持「一國兩制」為由，准許法輪功在香港的活動。但澳葡政府則強力鎮壓法輪功在澳活動，除拒絕法輪功學員入境外，對學員在澳門境內的抗議活動更採強制驅離手段。來自 19 個國家和地區，900 餘名學員，於 12 月 11 日到 13 日於香港集會，期間向「新華社香港分社」及大陸「駐香港特派員公署」遞交請願信，呼籲大陸當局公平對待法輪功。隨後進行「法輪大法千禧行」遊行（亞洲周刊，1999.12.20，pp.43-45）。部分學員於活動結束後欲轉往澳門，卻遭澳門當局以「不受歡迎」拒絕入境，並以非澳門居民不能在境內非法集會為由，強制解散法輪功學員在澳門的集會（太陽報，1999.12.20）。

## 四、軍事面

### 美軍與解放軍共同參與演習

由港府民航局統籌的一項野外及海上拯救演習，於 11 月 30 日至 12 月 3 日在港舉行。大陸駐港解放軍海軍部隊、美國海空軍及港府飛行服務隊共同參與演練。港府表示香港、大陸駐港部隊及美國駐日部隊已建立聯絡通報機制，一旦香港發生大型災難，將即時知會對方要求協助，美軍最快可於 3 小時內由日本基地派軍機及人員來港（大公報，1999.12.2）。

## 美第七艦隊獲准停泊

香港移交後，美第七艦隊旗艦「藍嶺號」(Blue Ridge)於12月7日第二次訪港，亦是北約炸燬大陸「駐南斯拉夫大使館」以來第六艘獲北京批准來港的美國軍艦(明報，1999.12.8)。以往每年約有60至70艘美國軍艦到香港停靠和補給，連同船上人員在港消費，一年約為香港帶來3億9千萬元的收入。但是自「大使館炸燬事件」後，大陸方面共拒絕10艘美國軍艦及6架軍機來港的申請(蘋果日報，1999.12.7)。雖然這次解放軍只派出3位中級軍官參觀「藍嶺號」，但已被視為修補「中」美雙方關係的重要一步(亞洲周刊，1999.12.13, pp.14-16)。

## 五、國際面

### 「中」英聯合聯絡小組工作將結束

「中」英聯合聯絡小組12月7至8日舉行最後一次會議，小組在2000年1月1日解散。總結14年的工作，英方首席代表包雅倫表示，小組取得的成果，可留待歷史評斷，但他要指出，對於終審法院有關居留權的判決及「人大常委會」對基本法所做的解釋，英國政府一直密切留意，並希望提請「人大」釋法是一個非常例外的做法，不願看到同類有損香港法治及司法獨立信心的事件再次發生(信報，1999.12.9)。

### 聯合國關切港府違反人權

聯合國人權委員會於11月2日，就香港特區政府人權狀況召開聽證會。發言的委員嚴厲批評港府尋求「人大釋法」解決居港權問題，質疑其程序是否恰當，及是否會形成先例，更有委員形容這是對香港司法獨立構成極端危險的威脅。委員亦關注香港電臺臺長張敏儀調職與香港言論自由的問題(信報，1999.11.2)。委員會的結論報告指出，港府多項做法違反「公民權利和政治權利國際公約」，應加速改善。報告認為「人大釋法」已損害公約所保障的公平審訊權，委員會亦批評立法會選舉違反公約的普遍選舉原則(蘋果日報，1999.11.6)。

## 大陸指責美國駐港總領事干預香港事務

美國駐港總領事高樂聖履新後首次公開演講，析論香港的民主和新聞自由，遭大陸「外交部」抨擊為干預香港內部事務，並指其以美國的「香港政策法」作為干預的根據，是毫無道理的（明報，1999.10.29）。高氏演說重點包括：（1）香港傳媒應自行探討新聞操守，而不是受外來控制；（2）基本法的民主進程步伐要修改，政府應開始跟港人談這個問題；（3）將會留意影響法治的幾宗案件；（4）「六四」集會活動應繼續，法輪功學員應可繼續練功（文匯報，1999.11.11）。前任美國駐港總領事多次質疑香港在維護法治及司法獨立做出讓步，亦遭大陸方面指責是干預香港內部事務。

## 六、「中」港關係

### 特首顧問坦言港官揣測大陸心意

特區行政長官特別顧問葉國華指出，目前確實存在特區政府官員在做決定時，猜測大陸「中央」意思的現象。他表示這在一個新社會體制建立當中，因為大家對制度都不熟悉，所以猜測是正常的，需要在實踐過程中，逐步取得經驗，才能解決（明報，1999.12.2）。香港移交以來，港府許多做法常較大陸方面所規定的要嚴苛，尤其在臺港關係方面更為明顯，輿評指港府是揣測上意，自我設限，葉氏言論是首次為接近港府高層人士證實這項批評。

### 「中」港建立聯絡通報機制

大陸與香港就協調兩地經貿事務的聯絡機制與針對港人在大陸被拘留的通報機制達成共識，將逐步落實。大陸「國務院對外貿易經濟合作部」與香港工商局設立的「內地與香港特別行政區商貿聯繫委員會」11月8日在北京舉行首次會議。會中決定成立一個協調聯絡機制，日後兩地有關經貿往來的協調事務毋須再經「國務院港澳辦」轉介，亦不會有「港澳辦」官員參與工作小組的實務工作（明報，1999.11.10）。另外，據港府保安局11月22日發表聲明，表示與大陸就港人被拘留的通報機制已達商討執行細則的階段，2000年初將有實質進展。聲明中指出，

基於「一國兩制」，特區政府不能干預大陸司法制度，以致被誤會對在大陸遭拘留的港人的協助不夠積極，保安局解釋該機制一旦實施後，若有港人在大陸被拘留，大陸方面將儘快通知香港對口單位及被拘留人士的親屬（明報，1999.11.22）。保安局表示現時共有 48 宗案件，共 52 名港人在大陸被拘留或監禁（星島日報，1999.11.22）。由於大陸方面法治不彰，常有港人遭不具理由的拘留，但又無法向外界求援的事例發生，港人對建立通報機制的呼聲日增。

## 大陸專才將應聘至香港就業

特首在施政報告中提出將輸入大陸專才以提昇香港競爭力，港府繼而在 12 月 9 日公布輸入優秀人才計劃遴選委員會，並自 17 日起接受申請。該計畫希望能吸引大陸及世界各地優秀人才至港工作。根據計畫規定，申請人可攜同配偶及 21 歲以下未婚子女赴港居住，居港滿 7 年可享有永久居民身分。

## 七、臺港關係

### 臺港交流仍受政治干預

香港立法會議員、香港教育專業人員協會會長張文光，批評港府因為不必要的政治審查和考慮，阻礙臺港間的人道救援及學術交流活動。香港教育專業人員協會在臺灣發生「九二一」大地震後，募集為數近百萬的捐款擬送交臺灣「中華民國全國教師會」作為賑災之用，協會依規定向港府遞交海外捐贈申請表，卻遭港府以受捐贈組織之全名有「中華民國」之字樣，需向上級機關請示而延遲近 1 個月仍未批准，後經協會抗議始批准發出（明報，1999.11.1）。港府在 12 月亦以「港臺關係緊張」為由，不批准 4 名教署官員以官方身分帶領一個赴臺灣的學術交流團。該團最後改為民間團體性質出發，3 名官員以「私人理由」退出，1 名官員在默許下以私人身分擔任團長來臺。立法會教育界議員張文光表示，港府的行為嚴重妨礙學術自由，而且香港作為兩岸中介角色，港臺學術交流實有助改善兩岸關係，在「中央」政府無任何示意下，他認為港府處理此事件並不妥適。

## 我駐港代表回國任陸委會副主委

我前任駐港代表鄭安國局長於 12 月中回國任行政院大陸委員會副主任委員。各界均肯定鄭前局長近 4 年的工作成果，亦預估他在新職上將有更上層樓的表現（綜合香港各報報導）。回顧在港工作，鄭前局長表示臺港關係雖已有比較完整的架構，各方運作大體正常，但他希望這種關係能更密切一些，使兩地關係走向正常化，有更完整的關係架構、更健全的機構功能、更正式的溝通管道，以及更有效解決問題的機制（中央日報，1999.11.23）。

## 澳門狀況

### 一、中華民國欣見葡萄牙結束殖民統治

葡萄牙政府於 12 月 20 日結束在澳門 450 年的殖民統治，相較於兩年前的香港移交，港人擔憂失去自由，害怕「一國兩制」不能落實；澳門人則期盼移交後能整頓治安、振興經濟。中華民國政府於 12 月 17 日公布對「九九」澳門情勢的立場，對於澳門重回中華民族的懷抱，表示欣慰。但對於澳門回到大陸專制政權手中，則感到遺憾。除希望「九九」後的澳門能繼續穩定發展，也希望大陸當局能遵守其「澳人治澳」、「高度自治」的承諾，讓澳門更加進步與蓬勃。中華民國政府將秉持「互惠、務實、尊嚴」3 原則處理對澳關係，除繼續維護澳門居民的福祉，並將進一步強化與澳門的各項交流與發展。惟任何不當干預或限制，都會對雙方的互動關係造成損害。

### 二、澳門特區政府面對嚴峻挑戰

澳門特區政府於 12 月 20 日成立，象徵澳門發展的新開始。然而葡萄牙統治所遺下的諸多問題，使得特區政府面臨嚴峻挑戰：

## 政治面：統治班底待磨練

由於澳葡政府對澳門之管治向採放任態度，不若港英政府及早推行官員本地化政策，積極培養過渡期的接班人。澳門特區政府 8 位重要高層官員，不僅其年齡較 1997 年時的港府官員年輕 10 歲，8 位官員中只有 2 位是由原職別升任，2 位由私人企業延攬而來，其餘係由相關政府單位調任新職，使得特區政府能否順利運作，令人關注（太陽報社論，1999.12.20）。

## 經濟面：旅遊博彩待振興

澳門自 1995 年起連續 4 年經濟衰退，1998 年本地生產總值為 -4 %。分析指出造成經濟衰退的主因是內部結構失衡所致（信報社評，1999.12.20）。澳門政府稅收六成來自旅遊博彩業，然而近年澳門治安惡化，致收入頓減，如何提昇澳門旅遊服務水準及淨化博彩業形象，是特區政府主要課題。

## 社會面：治安不靖待整頓

澳門近年的治安持續惡化，1999 年 1 月至 8 月計發生 32 件兇殺案，共 34 人死亡，死亡人數為近 10 年最高，其中死者有 6 人為公務或執法人員（本會資料）。特首何厚鏞坦言治安已成政治問題，將親自掌舵處理治安工作。他表示會不惜動用整個政府的資源整頓「兵賊不分」的亂象（明報，1999.12.21）。

## 三、臺澳關係

### 我澳門事務處成立

中華民國政府於 1989 年在澳門設立「駐澳門臺北貿易旅遊辦事處」，專責與澳門各項交流與發展業務，是「九九」前全球唯一由國家派駐澳門的機構，其他國家則均僅由駐港領事館兼管澳門事務。「九九」後，我政府於 12 月 20 日成立行政院大陸委員會澳門事務處，在澳門當地以「臺北經濟文化中心」名稱對外。事務處除將繼續推動我與澳門間的往來，並統籌處理臺澳間相關事務，加強服務功能。

## 辜振甫先生未受邀參與移交儀式

關於大陸方面邀請我方人員參加澳門移交儀式一事，港澳及我國內傳媒多所關注，有報評指出在顧及「平等對待」原則下，邀請名單應比照香港移交儀式時的名單（澳門日報，1999.11.6）。惟終究在受邀名單中並未包括海基會董事長辜振甫先生，輿評指應與兩岸關於「特殊國與國關係」的爭辯有關（綜合各報評論）。

## 臺澳往來交流密切

臺澳關係一向密切。我與澳門經貿往來逐年增加，我已是澳門在亞洲的第四大貿易夥伴。近 10 年來澳門赴臺升學之學生約計 6,000 左右，來臺就業的澳門居民亦約 20,000 人。此外，1995 年臺澳通航後，以「一機到底」及免簽證優勢，澳門成為繼香港後另一重要之兩岸中介地，臺澳航線旅客量佔赴澳門旅客的 54.77 %。

## 我民眾入澳門方式是否改變仍待觀察

特區政府行政長官何厚鏵 12 月 20 日的首次記者會上表示，臺灣民眾入境澳門所持證件在今後一段時間內仍將有效，但特區政府鼓勵用「臺胞證」或身分證較為方便（澳門日報，1999.12.21）。惟澳門立法會議員周錦輝表示，若臺灣民眾必須持「臺胞證」始能赴澳，將降低臺灣旅客來澳旅遊意願，嚴重削弱澳門的旅遊和航空競爭力（澳門日報，1999.12.28）。澳門學者吳志良認為臺澳關係應從長遠來考慮，盡可能提供一個寬鬆的環境，保持臺澳間的渠道暢通（星報，1999.12.28）。輿評亦指出若對臺澳往來採嚴格限制，將不利澳人赴臺就業及本地旅遊、航運業（澳門日報，1999.12.28；市民日報，1999.12.27；星報，1999.12.26、27）。大陸方面對此之態度，仍待進一步觀察。

