

陸、外交

- 中共透過「形象外交」反擊西方近年輿論戰攻勢，除推出系列政策文件，並插手烏克蘭問題、介入中東區域事務，締造國際和平者形象。
- 北京利用疫後新局與烏克蘭戰爭周年壓力「借力使力」，透過高層外訪、參與多邊峰會論壇之「主場外交」，積極自我行銷。
- 近期中美處於對峙中控管風險；與俄方合作各取各需；中歐關係或進入相互試探，扭轉僵局；中日雖對話但難解歧見，未來大國博弈將牽動下一階段國際結構變遷。

一、強化形塑國際和平締造者形象

(一) 透過積極倡議反擊全球輿論壓力

自指稱北京正試圖透過操控其他國家媒體與教育系統所謂「銳實力」(Sharp Power)一詞在2017年被創造出來後，包括2018年起全球孔子學院關閉潮、2019年美國《印太戰略報告》直指中國為「修正主義強權」、2020年COVID-19疫情帶來溯源壓力，以及抖音(TikTok)被指稱充滿資安危機等，北京不啻陡然迎來一波全球形象低潮。

中共外交部官網首先在2023年2月3日發布題為《美國濫施「長臂管轄」及其危害》的報告，批判美國將此做為「維護霸權、干涉他國內政與顛覆他國政權的工具」；其次，根據中國與蘇丹在2022年10月共同發布之《關於建立國際調解院的聯合聲明》，北京在2023年2月16日於香港正式成立國際調解院(International Organization for Mediation, IOM)籌備辦公室，預計作為提供解決國際爭端調解服務之常設多邊政府間國際組織；緊接著，繼2022年4月習近平在「博鰲亞洲論壇」上首度提出所謂「全球安全倡議」(Global Security Initiative, GSI)後，中共外交部在2023年2月21日進一步正式發布《全球安全倡議概念文件》，一方面回應習近平2014年提出之「共同、綜合、合作、可持續的新安全觀」，呼籲共同實踐真正的多邊主義，堅定維護以聯合國為核心之國際體系，堅持透過對話協商以和平方式解決國際爭端，同時指稱大國應堅持公道正義，承擔應盡責任勸和促談，重申2022年1月《關於防止核戰爭與避免軍備競賽的聯合聲明》並堅決維護「核戰爭打不贏也打不得」之共識，據此方向，中方不僅提出20個重點合作方向，且聲稱將在未來5年向全球發展中國家提供5千個研修培訓名額，以共同應對全球性安全問題。

（二）推動中東與烏克蘭斡旋外交

聯合國大會在2022年3月2日針對烏克蘭問題召開緊急特別會議，隨即以141國贊成、5國反對及35國棄權，通過決議要求俄羅斯撤軍，時隔一年，大會再度於2023年2月23日以141國贊成、7國反對及32國棄權，決議譴責俄羅斯的侵略行為並要求其停止戰爭。儘管北京兩度扮演棄權國，如同王毅2023年2月19日在「慕尼黑安全論壇」上預告一般，中共外交部在烏克蘭戰爭周年2月24日當天公布了《關於解決烏克蘭危機的中國立場》政策文件，除了以「危機」而非「戰爭」來指稱此一衝突，該文件共列舉11點原則，強調應儘早停火止戰並啟動和談以解決人道危機；事實上，王毅曾在2月19日「慕尼黑安全論壇」期間與烏克蘭外長庫列巴會面，其後也在2月21至23日訪問莫斯科，分別會見外長拉夫羅夫與普丁，除顯示積極斡旋之意，也為習近平訪俄鋪路。

更甚者，王毅在回國後不久又與沙烏地阿拉伯國務大臣兼國家安全顧問艾班和伊朗最高國家安全委員會秘書沙姆哈尼，共同召開三邊對話，並於3月10日宣布達成《北京協議》，後者兩國將在2016年斷交7年後恢復雙邊外交關係；由於此舉形同中東冷戰「解凍」，又因排除美國而獲致共識，一般認為將提高北京在中東事務乃至全球之影響力與正面形象。於此同時，自2002年設立中東問題特使以來，北京不僅積極透過此一機制介入重要區域事務，現任中東特使翟雋也自3月7日起先後訪問俄羅斯、以色列、巴勒斯坦，還分別與聯合國與歐盟之中東和平進程代表會談，著眼推動解決以巴問題；至於阿富汗問題，除阿富汗事務特使岳曉勇在3月7日至烏茲別克出席「阿富汗鄰國阿問題特使（特代）定期會晤機制」首次會議後，北京在4月12日發表《關於阿富汗問題的中國立場》政策文件，強調支持阿富汗溫和穩健施政並批評美國為該國問題始作俑者。

二、延續「二十大」後密集投入對外交流

（一）雙邊高層互訪

在「二十大」10月22日結束後，習近平隨即進行一系列會晤活動，總計至12月底共會見35人次外國領導人，地域遍及全球五大洲，儘管其中搭了國際會議順風車，密度之高仍堪稱罕見。自2023年伊始，習近平又陸續於1月4日與6日分別會見來訪之菲律賓總統馬可仕和土庫曼總統別爾德穆哈梅多夫，9日與捷克總統澤曼視訊通話，2月10日、14日與24日會見柬埔寨總理洪森、伊朗總統萊希和柬埔寨國王西哈莫尼；3月1日接見白俄羅斯總統盧卡申科後，3月20至22日針對俄羅斯進行

本年度首次出訪，28日與沙烏地阿拉伯王儲兼首相穆罕默德通話，31日則於一天內分別與來訪的馬來西亞總理安華、新加坡總理李顯龍與西班牙首相桑切斯會面。除3個月內再度與12位外國元首晤談，4月初法國總統馬克宏與歐盟執委會主席范德賴恩訪中，前者與習近平兩度會晤，關於法國與歐洲戰略自主以及臺海問題發展更引發廣泛討論，至於接著來訪的巴西總統魯拉亦直接點出美元結算問題。

除此之外，外長秦剛延續自1990年以來，傳統選擇非洲為年度出訪首站，在1月出訪衣索比亞、加彭、安哥拉、貝南、埃及5國，並拜訪非洲聯盟與阿拉伯聯盟總部，2月又出訪印尼，並至印度參加G20外長會議，4月則與俄羅斯、巴基斯坦與伊朗外長召開2021年以來第二度「阿富汗問題四國外長非正式會議」，同時參與第四次「阿富汗鄰國外長會議」。至於2023年至4月中，包括新加坡、赤道幾內亞、紐西蘭、宏都拉斯、巴布亞紐幾內亞、馬來西亞、日本、法國、沙烏地阿拉伯、伊朗、德國等11國外長也接連訪中。

（二）參與多邊峰會論壇

除原國務院副總理劉鶴1月至瑞士參加世界經濟論壇年會，及中央外事辦公室主任王毅2月至德國參加慕尼黑安全論壇，中國大陸3月積極投入若干多邊場合；首先，儘管大陸和東協於2002年就達成不具約束力之《南海各方行為宣言》並為落實前述宣言於2017年啟動「三步走」程序，接著在2018年第51屆中國與東協外長會議宣布就《準則》單一磋商文本草案達成共識，各方繼續於2023年3月8至10日落實《南海各方行為宣言》聯合工作組（DOC-JWGM）第38次會議（本年度系列談判第一輪）上就推進「準則」案文磋商與海上務實合作等交換意見，據信達成最終文本將是今年度北京重要戰略政策目標。

其次，由中國大陸國務院發展研究中心主辦之「中國發展高層論壇」2023年會於3月25至27日在北京舉行，此乃該論壇自2020年新冠疫情以來首次恢復實體舉辦，主題為「經濟復甦：機遇與合作」，包括美國前國務卿季辛吉、橋水基金創始人達利歐（Ray Dalio）、寶潔總裁兼CEO穆勒（Jon Moeller）等多位重量級商界領袖與會。緊接著，2023年「博鰲亞洲論壇」年會也在3月28至31日舉行疫情以來的首度實體會議，主題為「不確定的世界：團結合作迎挑戰，開放包容促發展」，IMF總裁喬治艾娃（Kristalina Georgieva）同時參加前述兩項北京「主場外交」活動，新加坡總理李顯龍、馬來西亞總理安華、西班牙首相桑切斯、東協秘書長高金洪都出席博鰲論壇，中方則由新任國務院總理李強於兩項論壇中進行首度外交登場。

三、主要大國互動

(一) 中美關係：對峙中管制風險

儘管美國務院官員於2022年底接連為2023年2月國務卿布林肯訪中鋪路，2月「偵察氣球事件」陡然帶來變數，布林肯雖取消行程，拜登仍於2月16日強調計畫與習近平對話，但迄今尚未落實。中國外長秦剛3月28日指出，由於華府對中國「大搞經濟脫鉤、科技圍堵」，雙方關係正處於「建交以來的歷史低點」，至於蔡英文總統於3月29日過境紐約同時，國務院亞太助卿華自強（Rick Waters）也在北京展開溝通，美中關係全國委員會會長歐倫斯（Stephen A. Orlins）則於3月31日和王毅對話。值得注意的是，秦剛自2021年7月到任大使至2023年1月離任期間從未呈遞國書，且離任迄今也懸缺近4個月。

(二) 中俄關係：合作中各取所需

習近平在3月20至23日進行2013年以來第8次訪俄之旅，在此期間與普丁見面更超過40次；此行雙方共簽署包括《關於深化新時代全面戰略協作夥伴關係》與《經濟合作重點方向發展規劃》兩份文件，俄方正面支持中國在烏克蘭問題之促談立場，雙方除討論包含AUKUS在內各種情勢，並決定推動新建「中蒙俄天然氣管道」研究及磋商，這將是繼東線管道和協商中的遠東管道後第三條天然氣管道，同時中俄將繼續提升在彼此貿易投資中之本幣結算比重，顯示「去石油美元化」之共同目標。

(三) 中歐關係：接觸中相互試探

近年歐洲各國不僅在烏克蘭與臺灣問題頻頻挑戰北京，更認真思考修改對中政策。因此，王毅在2月14至22日訪歐，除參加慕尼黑論壇外，也順訪法國、義大利與匈牙利等，目標在扭轉中歐「經熱政冷」僵局；另在習近平訪俄後，歐洲也掀起一股訪中浪潮，繼3月西班牙首相桑切斯，法國總統馬克宏與歐盟執委會主席范德賴恩則於4月4日同步到訪，後者除首次以歐盟執委會主席身分訪問中國，行前更就中歐關係發表「原則性講話」，表示「歐盟不希望與中國脫鉤，但需要平衡與中國的關係」，且中國在俄烏衝突中的表現，將對歐中關係的未來具有決定性影響。

(四) 中日關係：對話中難解歧見

在安倍晉三和溫家寶於2007年就建立海空聯絡機制達成共識後，2022年由岸田文雄和習近平再度討論儘早啟用熱線，雙方最終於2023年3月31日，日本外相林

芳正訪中前一日開通針對東海地區事態之熱線機制，但同時，中國海警船3月30日至4月2日間也在釣魚臺周邊海域創下滯留超過80小時之歷史紀錄，至於林芳正雖是自2020年以來首度訪中外相，日方在3月31日根據《外國交易及貿易法》宣布新增27項半導體工具出口限制作為，既顯示配合美國「晶片戰爭」態勢，防衛大臣濱田靖一4月2日前往沖繩為陸上自衛隊在石垣島首座基地主持啟用典禮，更透露中日關係之複雜兩面性。

(蔡東杰主稿)