

三、近期中美關係觀察

政治大學國際關係研究中心研究員宋國誠主稿

- 中美會談既無交集亦無共識，未來基本維持「大競小合」狀態，在激烈戰略競爭下，選擇有限度合作。中共續指責美方惡化雙方關係，拜登對中政策主軸轉向多邊圍堵。
- 美在貿易面對中採取聯盟共同制裁策略；科技面組織抗中聯盟，反擊中共威脅；關切中共人權議題，續批中對新疆種族滅絕；促停止對臺施壓，承諾助臺自衛。

(一)前言

中美「2+2」會談臺北時間 2021 年 3 月 19 日在阿拉斯加登場，除了唇槍舌劍、互不相讓之外，美國務卿布林肯（Antony Blinken）會後僅以「雙方進行艱難直率談話」作為沒有結論的總結，顯示雙方既無交集亦無共識。未來，中美關係基本維持一種「大競小合」狀態，意即在激烈的戰略競爭下，選擇有限度的議題合作，中方呼籲「合作共贏」，美方維持「戰略對抗」。

中共對美政策未因拜登上任而有所改變，繼續採取「外交罵街」的老路，口徑一致的將中美關係惡化的責任全部推給美國。習近平在 2021 年世界經濟論壇「達沃斯議程」視訊會議，指責美國對中共「搞意識形態偏見」、「動不動就搞制裁、搞脫鉤」。中共中央政治局委員兼外事辦公室主任楊潔篪，把中美關係的困難歸結於美國極端錯誤的反中政策、固守冷戰思維、干涉中國內政；在中美「2+2」會談，更是嚴聲厲色、加碼開罵。顯示中共依然固執立場，無意緩解、改善中美的緊張關係。

拜登延續川普時期大部分的對中政策，依然將中共視為「戰略競爭對手」(strategic competitor)，只是競爭主軸由「單邊對抗」轉向「多邊圍堵」，也就是通過以深度外交為基礎的國際談判機制，採取「小多邊聯盟」的策略，來遏制中共的挑戰。簡單地說，川普採取的是「單

挑」，拜登則改採「圍堵」。

(二)中美五大領域的較量

1. 貿易

拜登並不急於撤銷川普對中國大陸的關稅制裁，而是首先全面審查中共是否遵守美中第一階段貿易協議。依據美國智庫調查，中共只達成協議採購目標的 58%，顯然毫無誠意且不及格。然而，拜登不是採取川普單一化的關稅大刀政策，而是擴大至智財權保護、中國大陸經濟模式、市場准入不平衡等更具「結構性貿易不公」的領域，循著 WTO 等國際組織，對中進行制度性制裁。

由於中共對中美貿易協議採取拖延戰術，未來，中美貿易戰爭將是一場持久戰、組織戰和國際戰。新任財政部長葉倫 (Janet Yellen)、美國貿易代表戴琪 (Katherine Tai) 均表示，將以中國大陸「不公平的貿易行為」為重點，採取聯盟共同制裁的策略，以與中國大陸「產業脫鈎/重組供應鏈」(擺脫依賴)和「補貼/重建本土企業」(美國領先)等方式，與中進行多管道的長期對抗。

2. 科技

當美國獲知中共有意限制稀土出口，試圖截斷美國軍工產業的材料供應後，美國意識到與中國大陸的科技競爭不只是制裁網路平臺，如 TikTok 或企業黑名單等短期措施，而是從關鍵領域進行基礎性競爭。基此，拜登政府成立跨部會的「中國工作小組」(China task)，專責處理科技抗中的優先次序。國防部長奧斯汀 (Lloyd Austin) 表示，美國將在半導體、5G、AI 及生物科技等領域，組織國際抗中聯盟，消極面可以防止高科技流入中國大陸，積極面可以通過盟國聯合投資與技術開發，維持美國及其盟國的超前優勢。

3. 區域安全

拜登政府在完全不顧中共的反對下，依然延續中美較量的重頭戲：印太戰略。2021 年 3 月 12 日，美、日、印、澳 4 國領導人舉行「四方安全對話」(Quad) 視訊峰會，拜登強調將以 Quad 聯盟有效嚇阻

中共的區域軍事威脅；3月16日美日「2+2」（日美安保協商）東京會談，布林肯重申自由開放的印太區域（包括臺海安全），如果中共使用威嚇和侵略手段，必要時美日將聯合反擊。即使中共批評美日「狼狽為奸」，但美國在印太區域的安全問題，滴水不漏、寸土必爭。

4. 人權

拜登與習近平 2021 年 2 月 11 日農曆除夕首度通話，拜登對中共的經濟作為、鎮壓香港、在新疆侵犯人權，以及對包括臺灣在內的專斷作為表達關切，惟習近平回敬美國所關切者純屬中國內政，美國無權干涉，再次顯示中美價值觀的嚴重分歧，短期毫無化解的餘地。

無論是舊日老友或昔日夥伴，拜登對習近平的態度已經改觀。拜登曾經以「種族滅絕」批評中共對新疆維吾爾人的殘暴作為，在最近的訪談亦評論習近平「骨子裡沒有民主意識」，這都顯示拜登對習近平與中共人權紀錄的輕蔑與鄙視。

5. 臺灣問題

拜登上臺後，延緩川普時期所謂「臺美關係升級」的傾向，重申「一個中國」立場，但同時也高度關注中共頻繁的軍機擾臺，以及近期逐步升高的「武統」聲浪。然而，中共不為所動，反而變本加厲，不僅對臺灣增加軍事騷擾，亦在南海、東海採取更多挑釁行動。

在中共預估拜登的挺臺政策不會強過川普的情形下，2021 年 1 月 23、24 日，分別以 13 架及隔日 15 架等各型軍機，侵入臺灣西南部防空識別區，這是歷來規模最大的一次空域騷擾，顯示中共對臺灣問題的毫不妥協。對此，美國國務院發言人普萊斯（Ned Price）立即發表聲明，敦促中共停止對臺灣的軍事、外交及經濟施壓，並與臺灣的民選代表進行對話；強調美國將繼續協助臺灣維持足夠的自衛能力，重申美國對臺灣的承諾「堅若磐石」。在行動上，2021 年 2 月 4 日，拜登政府首次派出導彈驅逐艦「麥凱恩」號（USS John S. McCain）通過臺灣海峽，以展示支持臺灣與維護臺海自由航行的目標。

(三)結語

從戰略態勢來看，中共雖然處於「被動反擊」的守勢，但頑強不變，美國採取「主動出擊」的攻勢，但效果未明。可以確定的是，美國將積極籌組「國際抗中統一戰線」。未來，中美競爭將走向結構化、深層化和鬥智化。