壹、政治

- **中共舉行慶祝改革開放40周年大會，凸顯執政成就及統治正當性。**
- **習近平重申持續擴大改革開放，應對百年未有變局；中共中央、國務院部委、首長年度工作會議強調以加強政治要求，因應外部環境變化。**
- **地方「兩會」陸續公布各地政府2019年「政府工作報告」；黨政機構改革續向基層推進。**
- **中共總工會、婦聯群團組織改選；共青團舉行全體會議，目標2020年解決基層組織薄弱等問題。**
- **中共中央政治局召開民主生活會，修訂農村、基層黨建及政法、紀委監察相關條例、規則，強化黨的領導及擁護習核心。**
- **中紀委召開第三次全會，公佈2018年監督執紀數據，總計處分逾62萬人、省部級以上51人；前中宣部副部長、網信辦主任魯煒受審認罪，前國安部副部長馬建遭判處無期徒刑。**

一、 中共慶祝改革開放40周年，凸顯執政成就及統治正當性

◆「將改革開放進行到底」作為主題，以大型展覽、專題影片預先造勢。

2018年6月中共中宣部公佈將改革開放40周年宣傳主題訂為「將改革開放進行到底」（新華網，2018.6.25），11月中國大陸國家博物館「慶祝改革開放40周年大型展覽」開幕，當日習近平率政治局常委（李克強出訪未出席）及國家副主席王岐山參觀（該展覽截至2018年底，有近250萬人次參訪。新華網，2018.11.13、2019.1.5）。央視自12月2日起播出「我們一起走過－致敬改革開放40周年」18集改革開放紀錄片、「必由之路」8集政論專題片、「壯闊東方潮奮起新時代-慶祝改革開放40年」、「慶祝改革開放40年基層行」等專題報導，凸顯中共改革開放以來成就，強化人民自信及執政正當性。

◆中共頒發改革先鋒獎章及改革友誼獎章，包括港澳臺及外國人士獲獎。

2018年11月起，中共各部委、群團組織陸續公示推薦「改革開放傑出貢獻人員」名單；26日正式公佈百名「改革開放傑出貢獻對象」，跨足經濟、農業、文化、

體育、網路科技等領域，中共產黨員佔80%，男性89人，企業家28名（民營企業佔10名），其中27人已逝世，年齡最小為解放軍空軍特級飛行員蔣佳冀（1981年生），港澳籍有前WHO總幹事陳馮富珍等5名，前世界銀行副行長林毅夫為唯一臺籍人士（人民網，2018.11.26），港澳臺獲獎者皆曾擔任中共「全國」政協或人大常委職務。12月18日「慶祝改革開放40周年紀念大會」授予百名改革先鋒獎章、稱號；另對日本松下電器創辦人松下信之助、新加坡總理李光耀等10名外國人士頒發改革友誼獎章（新華社，2018.12.18）。

◆「慶祝改革開放40周年紀念大會」，習肯定毛、鄧歷任領導人貢獻，提出堅持黨領導下的九項要務。

中共慶祝改革開放40周年紀念大會12月18日在北京舉行，習近平致詞指改革開放係「偉大覺醒」、「中華民族偉大復興的三大里程碑」，肯定毛、鄧等歷任領導人貢獻，以及自己在「十八大」就任以來的成就，強調改革開放政策正確，要持續堅持黨領導下的九項要務（堅持黨對一切工作的領導、以人民為中心、增強綜合國力、解決人民主要矛盾、擴大開放共建人類命運共同體、全面從嚴治黨等）。另倡導國際關係民主化，「不能改的堅決不改」等語反對以強淩弱，強調防衛性國防政策，永不稱霸（人民網，2018.12.18）。本次大會改由國務院總理李克強主持（過去皆由「全國人大」委員長主持），卸任黨和國家領導人江澤民、胡錦濤等未循例出席，且大會表彰改革開放貢獻者個人及其成就，不再只歸功於鄧小平等領導高層，有意爭取一般民眾對中共改革開放及執政的支持。

二、 習近平強調持續擴大改革開放，以應對百年未有變局

◆習近平赴上海考察，強調堅定改革開放再出發。

習11月4至5日出席首屆「進博會」相關活動（4日晚間出席中國國際進口博覽會歡迎晚宴；5日發表開幕演說，會見各國、企業代表及參觀展覽），6至7日在上海考察民營企業、社區黨建服務中心、城市運行綜合管理中心、高新科技園區、聽取上海市委和市政府工作彙報，強調堅定改革開放再出發的信心和決心，堅持穩中求進工作總基調（新華社，2018.11.7）。

◆深改委召開第5次會議，習強調推進「新時代改革開放」。

習近平12月14日主持中共中央全面深化改革委員會第5次會議，要求總結改革開放40年經驗，不斷把「新時代改革開放」繼續推向前進。會議通過15項方案，其中5項與海南省的進一步開放有關，支持海南建設全島自由貿易試驗區，逐步探

索新一階段改革開放路線，推動中國特色自由貿易港建設（新華社，2018.12.14）。

◆2019年是全面建成小康社會關鍵年，對外面臨百年未有變局。

「全國政協」新年茶話會12月29日舉行，習近平表示2019年是新中國成立70周年，是決勝全面建成小康社會關鍵之年，要妥善應對挑戰；要堅持穩中求進工作總基調，繼續打好三大攻堅戰，統籌推進穩增長、促改革（新華社，2018.12.29）。另習於12月31日發表2019年新年賀詞，稱2019年有機遇也有挑戰，全球正面臨百年未有之大變局，強調無論國際風雲如何變幻，中國維護國家主權和安全的信心和決心不會變（新華社，2018.12.31）。

三、 中央及部委年度會議提出2019年工作重點；黨政機構改革續向基層推進

◆中共中央、國務院部委、首長年度工作會議陸續召開，以強化政治要求因應2019年外部環境變化。

黨政機構的年度工作會議循例將於12月底至2019年1月召開，目前已陸續召開中央（如中央經濟、政法工作會議等）、國務院部委（全國發展和改革、商務、住房城鄉建設、交通運輸、工業和信息化、市場監管、能源、人力資源和社會保障、衛生健康、醫療衛生、扶貧開發工作會議等）、首長工作會議（全國組織部長、統戰部長、宣傳部長、地方外辦主任、體育局長、宗教局長、知識產權局長、退役軍人事務廳局長工作會議等），除援例總結2018年工作成果，提出2019年工作重點及方向外，會議皆將「增強『四個意識』、堅定『四個自信』、堅決做到『兩個維護』列為首要政治任務，並配合中共紀念改革開放40周年，回顧各部門、領域40年工作經驗。展望2019年，多部門突出外部環境變化的隱憂，以主動適應、擔當，接受黨的全面領導作為因應對策。

◆地方「兩會」陸續召開，公布各地政府2019年「政府工作報告」。

陸2019年省市區「兩會」1月9日起揭幕，西藏自治區政協11屆二次會議率先開幕。至本月底（惟1月19至24日留空，似將召開全國性重要會議），31省「兩會」將密集展開，各地政府將公布「政府工作報告」。外界預估中國大陸經濟增長目標將從2018年的「6.5%左右」下調至「6%至6.5%」，以應對中美貿易戰和內需減弱等不利因素（路透社，2019.1.12），各地政府工作報告或同步調降GDP目標。

◆省級機構改革方案已全數批准，省級以下預計於2019年3月前完成。

中共中央2018年3月公佈「深化黨和國家機構改革方案」，規定省級改革方案須於2018年9月底前報黨中央審批，年底省級機構調整基本到位；省以下在年底前報

黨中央備案，所有地方機構改革要在2019年3月底前基本完成。至2018年12月中旬，陸31省市區黨政機構改革方案已全數獲批（新華社，2018.12.18），相關人事亦陸續到位。各地機構調整體現省級機構限額管理（直轄市以65個為限、省區以60個為限），並與中央機關保持總體一致原則（如各地設置監察委、退役軍人事務廳等）外，亦有因應地方各自發展需求設置的新機構（如重慶、山東、福建、廣東、浙江設大數據局；海南設旅遊和文化廣電體育廳、遼寧設營商環境建設局等）；另受機構數量限制，多數省級事業單位遭撤除、整併，或有助督促地方落實簡政放權、事企分離等政策目標。

◆中共反恐領導小組增加國安、外交高層成員，或為因應新疆再教育營議題。

中共「國家反恐怖工作領導小組」9月29日舉行換屆後第一次全體會議，領導層已調整為「一正五副」（組長為國務委員兼公安部長趙克志，副組長有國務院副秘書長孟揚、國家安全部部長陳文清、外交部副部長樂玉成、軍委聯合參謀部參謀長助理陳光軍、公安部反恐專員劉躍進。澎湃新聞，2018.10.12），新增國安部長陳文清、外交部副部長樂玉成2名副組長，會議強調將加強對暴力恐怖和宗教極端思想傳播滲透的打擊整治力度。外界認為外交高層加入小組係為因應新疆「再教育營」曝光，引發國際關注（中央社，2018.10.14）。

四、 中共群團組織改選、集會，習提出保障權益、注重風氣等要求

◆中華全國總工會舉行「十七大」，習強調黨對工會的領導，要求保障職工權益，防止「四風」問題。

中華全國總工會10月22日舉行第十七次全國代表大會，習近平等政治局常委到會祝賀，王滬寧代表致詞，籲工人階級將思想行動統一到「十九大」精神。人大常委會副委員長王東明於25日連任中華全國總工會主席，提出勇於承擔團結引導職工群眾聽黨話、跟黨走、把握工人運動、維護職工合法權益等新時代工會工作指導思想和目標任務，並修改「中國工會章程」（新華社，2018.10.25）。習近平29日與中華全國總工會新一屆領導成員集體談話，強調要堅持黨對工會工作的領導，要求堅決防止「四風」，尤指形式主義、官僚主義（新華社，2018.10.30）。

◆全國婦聯召開「十二大」，習要求注重家風，貫徹社會主義核心價值觀，愛家也要愛國家。

中國婦女第十二次全國代表大會10月30日開幕，習近平等政治局常委全數到會

祝賀，趙樂際代表致詞，肯定各級婦聯切實承擔引領廣大婦女聽黨話、跟黨走的政治責任。人大常委會副委員長沈躍躍11月1日連任婦聯主席，提出加強家庭建設、聯繫婦女群眾等工作方向，並修正「中華全國婦女聯合會章程」（新華社，2018.11.1）。習近平2日與全國婦聯新一屆領導成員集體談話，要求婦聯承擔維護婦女兒童合法權益、促進男女平等的基本國策，貫徹社會主義核心價值觀（新華社，2018.11.2）。另政法委系統（政法委書記郭聲琨）罕見參與習接見總工會及婦聯領導的集體談話，或與近期陸工人運動、婦幼暴力事件頻傳有關。

◆共青團召開「十八屆二中全會」，目標2020年解決基層組織薄弱等問題。

中共共青團2019年1月11至13日召開「十八屆二中全會」，強調以習思想為指導，清醒認識基層組織有效覆蓋不足、團員先進性不強、團幹部能力狀態有待提升、團的運行機制不暢、團的紀律鬆弛等問題仍普遍存在，會議通過「關於加強新時代團的基層建設著力提升團的組織力的意見」、「共青團十八屆中央委員會關於設置專門委員會的決議」，積極建立和發展青年社團、興趣小組等各種外圍組織，目標2022年建團100周年時，基本扭轉基層薄弱狀況，組織力明顯提升（共青團中央，2019.1.13）。

五、 中共中央政治局召開民主生活會，修訂條例、規則，強化黨的領導及擁護習核心

◆中共中央政治局召開民主生活會，重申維護習核心，讚揚習戰略判斷及政治領導。

中共中央政治局12月25至26日召開民主生活會，會議審議「關於黨的十九大以來中央政治局貫徹執行中央八項規定情況的報告」，習近平重申民主集中制、黨中央權威及集中統一領導至關重要，要著力解決「四風」問題（形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風）。會議並讚揚習的「戰略判斷高瞻遠矚，政治領導嫻熟高超，人民立場鮮明堅定，歷史擔當強烈堅定，充分證明不愧為黨中央的核心、全黨的核心」（新華社，2018.12.26）。

◆政治局審議「中國共產黨政法工作條例」等規定，強調堅持黨中央集中統一領導。

中共中央政治局11月26日、12月27日會議分別審議「中國共產黨農村基層組織工作條例」、「中國共產黨紀律檢查機關監督執紀工作規則」、「中國共產黨政法工

作條例」，強調農村重要事項要與黨組織研究討論；將紀檢監督執紀工作規則提升為中央黨內法規，展現對紀檢監察工作重視（新華社，2018.11.26）；並指政法工作關鍵在於堅持黨中央集中統一領導、聽黨指揮、貫徹黨中央決策部署，稱只有堅持黨的領導，人民當家作主才能充分實現（新華社，2018.12.27）。另中共中央印發「中國共產黨支部工作條例（試行）」，加強黨支部標準化、規範化建設，不斷提高黨支部建設質量（新華社，2018.11.25）。

◆習近平主持政治局常委會聽取五大國家機構及中央書記處工作匯報

中共中央政治局常務委員會1月7日召開會議，聽取全國人大常委會、國務院、全國政協、最高人民法院、最高人民檢察院黨組工作彙報，及中央書記處工作報告。會議要求人大、國務院、政協、最高人民法院、檢察院及中央書記處帶頭落實「四個意識」、「四個自信」、「兩個維護」，以及中央八項規定精神，完成黨中央交辦的各項任務，迎接中華人民共和國成立70周年（新華社，2019.1.7）。

六、 中紀委國監委公佈2018年監督執紀數據；召開19屆中紀委第2次全會

◆年懲省部級以上幹部51人，監督執紀逾173萬人次。

中紀委國監委1月6日公布2018年反腐成績，共處分省部級以上幹部51人，廳局級幹部3,500餘人，縣處級幹部2.6萬人，鄉科級幹部9.1萬人，一般幹部11.1萬人，農村、企業等其他人員39萬人。比較2017、18年反腐數據，受處分幹部廳局級（增約6%）、縣處級（增約24%）、鄉科級（增約17%）、一般幹部（增約14%）、農村、企業等其他人員（增約19%）亦全數增加，或與2018年3月國家監察委員會成立，擴大監督對象至所有公職人員有關。惟省部級以上幹部受處分人數減少（減少7人，減約12%。2017年處分省部級以上幹部58人），或凸顯中共反腐步調、從嚴治黨不變，及在黨政高層清廉形象之間尋求平衡。

◆中紀委召開第三次全會，習出席提出六點要求，關切重大工程、資源、權力聚集行業的監督工作。

習近平12月13日主持召開中央政治局會議，聽取中紀委工作匯報和研究部署明年黨風廉政建設和反腐敗工作，強調反腐敗鬥爭形勢依然嚴峻複雜，要從嚴從實加強紀檢監察隊伍建設，打造忠誠乾淨擔當的紀檢監察鐵軍（新華社，2018.12.13）。十九屆中紀委第三次全體會議1月11至13日舉行，習近平出席講話提出6點要求（包括「統一思想、加強中央權威」、「力戒形式主義、官僚主義，加強黨建，保證集中統一、令行禁止

」等）。會議公報強調要加大金融領域反腐力度，查處貪污賄賂、濫用職權、玩忽職守、徇私舞弊等職務違法和職務犯罪等。會後黨政軍等系統（國務院、全國人大、中央軍委紀委擴大會議、最高法）陸續召開會議傳達學習習講話精神（中共中紀委國監委網站，2019.1.13）。會前國監委宣傳部、中央廣播電視總台聯合攝製5集電視專題片「紅色通緝」（中共中紀委國監委網站，2019.1.4），宣傳中共海外追逃事蹟，為十九屆中紀委第三次全會造勢。

◆陝西前省委書季趙正永遭查，澳門中聯辦主任鄭曉松傳遭中紀委調查自縊。

中紀委、國監委網站1月15日公布陝西前省委書記趙正永涉嚴重違紀遭查，傳涉秦嶺違建別墅及千億礦權案；另江蘇省副省長繆瑞林11月15日因涉嫌嚴重違紀違法落馬，繆曾是中共最年輕副省長。另中共十九屆中央委員、澳門中聯辦主任鄭曉松10月20日在澳門住所墜樓身亡，中共港澳辦官網通報稱受憂鬱症所苦，惟中國人權民運資訊中心21日引述消息人士稱鄭被中紀委官員問話，可能是其自殺主因（大紀元，2018.10.22）。此外，10至12月副省部級以上官員遭調查落馬者包括：邢雲（內蒙古自治區人大常委會原副主任）、錢引安（陝西省委秘書長）、李建華（甘肅省人大常委會原副主任）、上官吉慶（陝西西安市委副書記、市長）、程群力（陝西西安市政協原主席）。另中共前網信辦主任魯煒認罪受賄（魯被控受賄人民幣3,200萬餘元。新華網，2018.10.19）；前國安部副部長馬建遭判無期徒刑（因涉受賄、強迫交易、內線交易等罪判處無期徒刑。新華網，2018.12.27）；中共航母監造二把手孫波傳涉洩密罪或判死刑（傳孫洩露航母機密文件，甚至涉及外國情報機構。大紀元，2018.12.19）。

◆中紀委持續進行內部整肅，多名地方紀委落馬。

中紀委19日公佈遼寧省紀委原副書記、省監委副主任楊錫懷因將監督執紀權變為送人情、謀私利的工具，嚴重違紀違法受到撤銷黨政職務（中共新聞網，2018.12.27）；20日吉林省紀委原副書記、省監委原副主任邱大明疑因「長春長生疫苗案」不作為，以嚴重違紀違法被雙開（聯合報，2018.9.11）；廣東省清遠市紀委書記鄧梁波涉嚴重違紀違法，接受紀律審查和監察調查，或與當地結構性貪腐有關（大紀元，2018.12.21）。

（綜合規劃處主稿）