

四、兩韓情勢觀察

政治大學外交學系教授劉德海主稿

- 南韓保守勢力策動脫北團體發送攻擊北韓政權傳單，北韓以炸南北聯絡事務所回應，文在寅順勢改組外交團隊，以力促第三次朝美峰會。
- 北韓企圖喚起川普重視其在對抗中共的戰略重要性。川普為競選連任加分，不排除默認北韓擁核事實，並與其關係正常化。
- 北韓若生變，東亞安全局勢出現變數，我方應防備中共為反制而出其不意對臺動武。

(一)兩韓關係

兩韓關係總讓人有坐雲霄飛車般緊張刺激的感覺，詭譎多變而高低起伏不定。2018年9月和平壤舉行文在寅（Moon Jae-in）總統任內的第三次兩韓峰會，兩韓領導人簽署平壤共同宣言和軍事協議，同意結束軍事敵對關係、擴大經濟和文化合作、實現朝鮮半島無核化以及禁止於國界一帶進行軍事訓練。此外，另一項具有重大政治意義的是，文在寅與金正恩（Kim Jong-un）兩對夫婦曾同登被雙方視為民族發源地的白頭山（Paektusan），寫下歷史新頁。然2019年2月底的美國總統川普（Donald Trump）與金正恩河內峰會破局後，兩韓隨即陷入低迷。

今年4月金正恩突然神隱數週，其胞妹金與正（Kim Yo Jong）在他神隱前即已躍升北韓第二號掌權者。¹金與正被從主掌勞動黨的意識形態與政治路線的「宣傳煽動部」第一副部長，提升至掌控黨政軍高層人事的「組織指導部」第一副部長，並進入勞動黨政治局候補委員。最引人注目的是她接掌的組織指導部。他們的父親金正日在1973年9月在勞動黨第五屆中央委員會第七次全體會議當選為該黨

¹ “Kim Jong-un's Sister Seen as Likely Successor,” *The Digital Chosun*, April 29, 2020, http://english.chosun.com/site/data/html_dir/2020/04/29/2020042900644.html

中委會書記兼指導部長、宣傳煽動部書記，尤其是取代其叔叔金英柱接任組織指導部後，在北韓被視為是金日成的接班人，北韓官媒即開始出現「黨中央」的稱號，所有北韓都知道所指的是金正日。²今年3月金與正即曾首度以個人名義發表對韓國與對美國的談話，³尤其是她抨擊青瓦台（韓國總統府）愚蠢，但未點名攻擊文在寅，⁴引起觀察家的側目，堪稱是金與正新官上任的第一把火。

其後，南韓保守勢力在今年4月國會大選慘敗後，士氣低落，且陷入群龍無首，陷入2022年總統大選候選人中，無人有機會勝過最有可能代表執政黨出馬的前任總理李洛淵（Lee Nak-Yeon）。因而鼓動脫北者團體對北韓發送攻擊金正恩家族與政權的傳單，試圖激怒北韓，製造兩韓危機，羞辱急於與北韓改善關係的進步派文在寅政府，為保守勢力在未來總統大選營造有利的國內環境。金與正見機不可失，決定將計就計，借題發揮。在「6·15 南北共同宣言」發表20周年的前夕，稱在南韓的脫北者團體對北韓發送傳單，褻瀆國務委員會委員長金正恩，並語帶威脅地說「現在似乎到了真正告別南朝鮮的時候」，指示有關對敵工作的部門採取下一階段行動。⁵16日北韓即炸毀南韓斥資約170億韓元興建的南北聯絡事務所洩憤，可說是金與正新官上任後的第二把火，再次針對南韓。⁶南韓國內輿情反彈，統一部長金煥鐵辭職，為兩韓關係惡化承擔責任。

文在寅遂因勢利導，改組外交安全團隊，提名朴智元（Park Jie-won）出任國家情報院院長與統一部長李仁榮（Lee In-young），有意

² 「正恩氏妹が初談話，文政権非難3歳児並み」，*產經新聞*，2020年3月4日，
<https://www.sankei.com/world/news/200304/wor2003040002-n1.html>

³ 「朝鮮調整外交人事陣容，朝美談判未來走向引關注」，*韓國中央日報中文網*，2020年4月14日，
<https://chinese.joins.com/news/articleView.html?idxno=97473>

⁴ 「金正恩胞妹金與正罕見發聲，抨擊韓國」，*紐約時報中文網*，2020年3月4日，
<https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20200304/kim-sister-korea/zh-hant/>

⁵ 「朝鮮威脅要發動武力挑釁……擺脫無力和迎合，堅決應對」，*東亞日報*，2020年6月15日，
<https://www.donga.com/tw/east/article/all/20200615/2091762/1/朝鮮威脅要發動武力挑釁-擺脫無力和迎合，堅決應對>

⁶ “Kim Jong Un's sister emerges as policymaker in spat with South,” *Nikkei Asian Review*, June 10, 2020,
<https://asia.nikkei.com/Spotlight/N-Korea-at-crossroads/Kim-Jong-Un-s-sister-emerges-as-policymaker-in-spat-with-South>

致力促成第三次「朝美」峰會，韓方將積極加快改善兩韓關係，希望美國亦表現出前瞻性態度。其實，南韓4月國會選舉執政黨大勝，獲得完全執政後，文在寅在就職三年演講即表明在剩餘的2年任期內要更積極改善與北韓的關係，不能再坐等「朝美對話」恢復，應從兩韓關係改善著手。⁷ 北韓一直呼籲南韓不理國際制裁，加強兩韓經濟互動，礙於川普政府堅持在北韓未完全無核化之前不放鬆制裁，⁸ 南韓一直未回應金正恩的要求（這就是金與正怒斥文在寅滿嘴甜言蜜語騙人的原因）。由於選舉大勝，文在寅可放手推動他最想推動的政策，韓國統一部今年5月即宣布因2010年天安艦被炸沈而實施的「5.24對北韓制裁措施」失效，正式啟動兩韓經貿合作。⁹

（二）美朝關係

7月初美國副國務卿暨對北韓政策特別代表比根（Stephen Biegun）訪問首爾，會晤南韓包括國家安保室長徐薰、李仁榮、朴智元在內的新外交安全團隊，協調美韓的對北韓策略，韓方積極說服美國政府與北韓舉行峰會。¹⁰ 川普亦表示他與金正恩的關係很好，對與金正恩再次舉行峰會持開放態度。不過，金與正立刻潑冷水，稱美方需要舉行會談，但對北韓來說，會談毫無實際利益，沒有好處，年內恐難舉行。儘管平壤表明不願再和美國重啟棄核談判，但北韓外交談判的慣用伎倆之一就是欲迎故拒，藉此迫對手做出更多的讓步。更何況，金正恩現在最擔心的就是川普連任失敗，因為對北韓而言只差臨門一腳就可完成他祖父與父親未竟的歷史使命（朝美關係正常化）。而若拜登（Joe Biden）當選，將重蹈覆轍（美國圍堵北韓或像歐巴馬政府一樣

⁷ 「文在寅總統发布就任三周年施政演讲」，韓國《中央日報》中文網，2020年5月11日，<https://chinese.joins.com/news/articleView.html?idxno=97678>

⁸ 「為什麼特朗普與金正恩河內峰會以失敗告終？」，BBC網，2019年3月1日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-47422155>

⁹ 「韓國：5.24對朝措施已失去實效 VS 美國：應與無核化步調保持壹致」，東亞日報中文網，2020年5月22日，<https://www.donga.com/tw/home/article/all/20200522/2069773/1/韓國：-5.24對朝措施已失去實效-VS美國：-應與無核化步調保持壹致>

¹⁰ 「社論：比根訪韓，希望以實際行動打開朝美對話大門」，韓民族日報，2020年7月6日，<http://china.hani.co.kr/arti/opinion/8389.html>

再次戰略忽略北韓)。金正恩 4 月的神隱與炸南北聯絡事務所都是在企圖喚起川普重視北韓在對抗中共的戰略重要性，「北韓牌」是美國制衡中共的王牌。

一般認為目前距美國總統大選不到 4 個月，川普優先考慮的不會是北韓棄核。民調也顯示北韓已不是選民關注的問題。不過，如果川普能重啟與北韓的談判，或將凸顯出他的外交政策能夠成功解決由來已久的難題，為競選連任加分。更何況，刻正陷入內憂（新冠病毒肆虐及其所帶來的經濟危機與川普支持率落後拜登）外患（中共在東亞的挑戰）的川普政府是否會大膽出奇招脫困（川普剛宣布勒令中國駐休士頓總領事館關閉），¹¹即乾脆默認平壤擁有核武的事實與北韓關係正常化，使北韓成為美國印太戰略制衡中共的新合作伙伴（承認擁核的北韓對中國最不利，因為北韓核武威脅不到美國，川普只要限制北韓不得發展長程飛彈即可），然後川普可宣布他做到歷任美國總統都無法達成的外交與戰略的大躍進。美國二次大戰以後首次得以將其外交與戰略合作延伸到朝鮮半島的北面。雖然這純屬臆測，但並非完全不可能，因為迄今川普外交的首要目標皆聚焦於總統連任與美國優先。川普的前國家安全顧問波頓（John Bolton）即預測有可能會有「十月驚訝」（October surprise），指的就是第三次「川金峰會」。¹²

北韓若生變，勢將對目前已因臺海、東海、南海三面情勢緊繃的東亞安全局勢出現變數。¹³尤其我國要防備北京會為反制而出其不意對臺動武。

¹¹ 「《板門店宣言》兩周年 半島迎來三變數」，澳華網，2020 年 4 月 27 日，
https://www.chinesenews.net.au/navigator/intnews/gj_2020_04-27_9169655.shtml

¹² “Bolton says Trump could meet Kim to win reelection,” *The Korea Herald*, July 3, 2020,
<http://www.koreaherald.com/view.php?ud=20200703000511>

¹³ 「大國攻略：中共趁疫“插旗” 南海火藥一觸即發」，澳華網，2020 年 4 月 27 日，
<http://www.chinesenews.net.au/navigator/huabian/9417142.shtml>；「美轟炸機本土出擊 長程直奔南海對華示警意味明顯」，澳華網，2020 年 5 月 2 日，
<http://www.chinesenews.net.au/navigator/huabian/9434356.shtml>