

參、社會

- 去年11至12月中共迅速放鬆防疫管制，放棄動態清零；官方公布在院死亡近8萬人，民眾囤積醫藥物資；研究推估中國大陸1月初全境染疫率64%、逾9億人染疫，官方管控民眾發表灰暗情緒。
- 北京四通橋事件發酵至白紙運動，「潤」出國、躺平、人礦成為熱門議題，顯現中共高壓管控、宣傳美化下，社會群體抗爭、抑鬱內捲氛圍併現。
- 新疆發生重大防疫破口，凸顯中共當局治理能力不足；烏魯木齊火災引發「白紙運動」抗議浪潮，習近平領導權威受衝擊；清零政策嚴重影響民生及產業發展，新疆自治區政府致力重振經濟。
- 援藏團體續控中共以「掃黑除惡」名義打壓藏人，破壞西藏當地生態；美中就西藏議題相互制裁，美、加國會聲援藏人應擁有自決權。

一、中共放棄清零迅速解除管制，全境大規模染疫

(一) 11至12月迅速放鬆防疫管制，放棄動態清零

中共「二十大」後，廣東、內蒙古、河南、重慶、北京等地疫情快速升溫（每日新增確診數由10月23日近千例，至11月27日逾4萬例），習近平去年11月10日召開政治局常委會，強調貫徹「動態清零」，優化防控，要求大力推進疫苗、藥物研發；國務院聯防聯控機制11日公布「優化防控20條」措施，限縮隔離、放鬆入境限制、加強整治地方管控加碼。國務院副總理孫春蘭稱優化防控係依科學數據和地方防控經驗，以小步不停步穩中求進，不是躺平（衛健委，2022.11.11）；27日在重慶調研要求落實優化防控，儘快推動風險區域解封，讓群眾有獲得感；30日、12月1日召開專家座談會稱病毒致病性減弱，未再提「動態清零」（衛健委，2022.11.27、30、12.1）。

國務院聯防聯控機制去年12月7日發布「新10條」措施，不強制集中隔離，降低核酸檢測頻率；13日要求基層醫療機構開設發燒門診，保障群眾就醫用藥、不得拒診，發布60歲以上老年人口施打第4劑疫苗通知；孫春蘭13日在北京調研強調工作重心從防控感染轉到醫療救治，稱舉國體制優勢定可渡過疫情高峰。國務院聯防聯控機制20、21日指習近平多次批示要求順利渡過流行期、確保平穩轉段（建立三級醫院分區責任制，與縣級醫院、養老院對口，不得拒收他區重症患者，做好老年和兒童重症患者醫療救治）。

國務院聯防聯控機制去年12月26日宣布1月8日起「乙類乙管」，不再隔離確診

者、判定密接者、劃定高低風險區和全面篩檢（老弱群體除外），取消入境隔離、48小時內核酸檢測陰性證明、國際航班班次、客座率等管制措施，恢復中國公民申辦護照。衛健委27日記者會強調絕非被迫放開不管，未來聚焦管控「三重一大」（重點人群保護、重點機構和行業防控，動態開展大型密閉場所防控和大型活動管理）。

另習近平去年12月26日要求針對性展開愛國衛生運動，用組織、群眾動員優勢築牢疫情防控社會大防線（新華社，2022.12.26）。習1月18日視訊慰問哈爾濱醫科大學附屬第一醫院，稱過去嚴格實行「乙類甲管」是正確選擇，為優化防控措施、「乙類乙管」贏得寶貴時間（新華社，2023.1.18），未提「動態清零」。

（二）官方公布染疫在院死亡近8萬例，民眾囤積醫藥物資

中共衛健委去年12月14日起不再公布無症狀感染者數據，25日起不再公布每日確診數等疫情資訊（中共衛健委官網，2022.12.14、24）。官方12月以來新增確診病例低於10萬例，自11月19日北京公布本波首名死亡者後，截至1月13日通報死亡人數僅37人（財新網，2023.1.13）。中共國務院聯防聯控機制、疾控中心14、22、28日公布在醫療機構死亡5萬9,938萬例、1萬2,658例、6,364例（指2022年12月18日至2023年1月26日在院死亡共7萬8,960例。澎湃新聞，2023.1.14、22、28）。去年11至12月中國大陸各地民眾染疫症狀大增，公布大量院士、教授訃聞（香港01，2022.12.22），衛星照片顯示醫療機構、殯儀館等地車輛大排長龍（美國之音、華盛頓郵報，2023.1.8、10），民眾搶購囤積退燒藥等醫藥物資，造成日本、泰國、臺灣等特定藥品缺貨（法廣RFI、中廣、中央社，2022.12.15、21、23）。部分企業、工廠缺工提前放假過年，地方中小學提前寒假（聯合報、中央社，2022.12.19-22、2023.1.2）。

網路流傳衛健委去年12月21日會議紀要顯示，20日單日新增確診達3,700萬人（其中北京市累計達5百萬，但已過高峰期），12月1至20日累計達2.48億人（占總人口的17.56%），預計12月下旬各地陸續進入高峰期（1週後出現重症和非重症高峰）。陸專家稱疫情傳播速度空前，12月下旬估染疫率北京已達72%至83%，多數大城市感染率已達50%，春節將達80%，第二波高峰在5-6月間，感染率約25-50%（復旦大學附屬華山醫院感染科主任張文宏、中國科學院石耀霖院士。香港01、中央社，2022.12.29、2023.1.2、10）。研究報告推測中國大陸全國染疫率64%，約9億人確診，甘肅、雲南、青海3地染疫率高達80-91%（北京大學國發院報告。中央社，2023.1.13）。

（三）網管禁止民眾藉疫發表灰暗情緒、返鄉見聞

中共網信辦1月18日起啟動「晴朗2023年春節網絡緩解整治專項活動」為期1個月，指導營造喜慶祥和的春節網路輿論，不許渲染灰暗情緒，其中包括：查處

編造春節疫走勢、虛構病患經歷、嚴禁哭窮買慘，嚴格管控借發布回鄉筆記、返鄉見聞等訊息，散布焦慮情緒，渲染社會陰暗面等（美國之音、法廣RFI，2023.1.20-22）。

二、社會群體抗爭、抑鬱內捲氛圍併現

（一）疫情高壓封控下，從北京四通橋事件發酵至白紙運動

在中共去年10月16日召開「二十大」前夕，一位名為彭立發（彭載舟）的抗議者，在北京海淀區四通橋上拉出兩幅白底紅字標語橫幅，左幅寫著：「不要核酸要吃飯，不要封控要自由，不要謊言要尊嚴，不要文革要改革，不要領袖要選票，不做奴才做公民」；右幅寫著：「罷課罷工罷免獨裁國賊習近平」，並用擴音設備播放「要吃飯，要自由，要選票」、「起來，不願意做獨裁者奴隸的人們！反獨裁反專制救中國，一人一票選主席！」等口號，同時也燃燒輪胎，使之產生黑煙吸引路人注意。該事件是自上世紀89年天安門事件以來，罕見直呼要罷免中共最高領導人。而由民間開出反習的第一槍，堪比為21世紀「天安門事件2.0版」。

事實上，北京四通橋事件催生出中國民間抗議「清零政策」的示威運動，著名事例如去年11月22日，一位「重慶超人哥」，慷慨激昂地在站在街頭，公開批評中國防疫的荒謬。他更義正辭嚴地說：「這個世界上只有一種病，它叫不自由和窮，我們現在全佔了」。與此同時，他也與現場眾多圍觀群眾高喊出「不自由，毋寧死！」的口號。這些中國「孤勇者」的星火燎原抗議，終至發酵成中國多省多地的白紙運動。顯示出孤勇者不再孤單，勇氣會傳染。於是千千萬萬個彭立發（彭載舟）站出來，形成了一股風起雲湧的白紙運動，也引發海內外廣大輿論的熱烈響應。不少民眾紛紛走上街頭，手舉白紙，既悼念烏魯木齊大火罹難者，也對中共三年來的防疫政策表達無言（白紙無字）的不滿與控訴。相較於官方定性的（境外）敵對勢力，這群由學生和市民組成的反封控白紙運動，出現了諸如「不自由、毋寧死」、「共產黨下台，習近平下台」、「不要終身制，中國不需要皇帝」、「言論自由，新聞自由」等口號，呼應了此前北京四通橋事件中的諸多訴求。

（二）從星火燎原的白紙運動到動態清零退場的失序亂套

迫於挽救因三年疫情對於中共經濟的嚴重影響，特別是自去年3月發生全上海全域靜態管理（大上海保衛戰；上海封城）以來，全國多省多地均出現了疫情嚴厲封控，致使經濟嚴重下行。舉凡失業率，特別是青年人的失業率飆漲；於民營經濟中，出現為數眾多實體公司/店面和線上企業經營危機，或減薪，或裁員，或根本倒

閉，致使許多市民因而供不起房貸、車貸、信貸等，嚴重影響千千萬萬人的生存與生活；於進出口外貿統計數據上，例如11月份的出口年減8.7%，進口下降10.6%，明顯外貿狀況急遽惡化中。

於是，中共中央於去年11月11日宣稱要推進「優化防疫20條」，但中央指令往和地方落實情形，普遍存在著落差。當民眾期待能早日解封，回復到像西方社會的常態、常軌時，不僅出行不用出示核酸檢測陰性證明、染疫後可以居家隔離而不被強制於方艙醫院，更可以同西方國家市民般，好好看看世足賽、享受如常的生活時，其中的反動情緒正在快速醞釀和滋長。清零政策實行以來，不僅時有民眾因精神狀況出現跳樓自殺案例，更有民眾因嚴密封控下，發生大火無法逃生之人間慘劇。11月24日發生於新疆烏魯木齊的民宅大火即為著名一例。該事例更直接催化且助燃了中國大陸各大城市的白紙抗爭運動。

中共為平息這場自89天安門事件以來，出現在民間社會最大的反黨、反政府運動，黨中央既要考量平息民怨怒火，避免抗爭愈演愈烈危急政權，也要嚴肅以對疫情對經濟的巨大衝擊，更可能是歷經三年的疫情清零政策下，即便推進數位監控下的行程碼、健康碼等網格化社會控制、頻繁全員核酸檢測、集中隔離和方艙醫院等動態清零作為，不僅仍無法做到宣稱的全面清零成效，甚而疫情可能已經高度擴散到無法抑制的地步。於是，在白紙運動後數日，中共中央便宣布放鬆防疫管控措施。從去年11月11日發布《關於進一步優化新冠肺炎疫情防控措施·科學精準做好防控工作的通知》(優化防控20條)，再到12月7日深化《關於進一步優化落實新冠肺炎疫情防控措施的通知》(新十條)的防疫放寬措施，中共連續公布有關防疫的新規定，旨在傳遞出一種解封開放的形象，營造當前「政治開明」和「經濟利好」的宣傳新意象。

為保黨、保政權而放開疫情管控，折射出中國大陸疫情失控的嚴峻情勢。從每日激增的感染人數，到重症和死亡人數爆炸性攀升。出現各省市醫療量能嚴重過載，醫療物資又極為匱乏，各地不時上演搶藥、搶快篩、搶呼吸機等醫療設備、搶病床等人間煉獄，甚至許多殯儀館和火葬場早已是屍滿為患，無法負荷處理的人道悲劇。這種被迫開放、沒準備好的失序亂象，卻是中共宣傳機器下，根據當前疫情變化而不斷優化措施，是根據疫情的特點、防疫的現況來持續完善，是有計畫、有步驟、科學、主動、可控地推進的宣傳主旋律。固然中共宣稱新階段的防控工作重點調整為「保健康，防重症」，且已於去年12月26日將新型冠狀病毒肺炎更名為新型冠狀病毒感染，並自今年1月8日起將新型冠狀病毒感染從「乙類

甲管」調整為「乙類乙管」。看似新冠疫情已從劇毒無比時期，走向小事一樁時期。難怪，2022年十大經典微信語錄中，出現了「韭菜們智慧在增長，官方騙術卻沒有長進」的極度諷刺和輕蔑調侃。

（三）「潤」出國或是躺平當人礦耗材

由於中共過去三年來嚴厲的防疫清零政策，侵害人權，違反人道，「潤學」因此特別走紅。特別是自去年4月上海大封城以來，「潤」(Run) 出國的移民潮此起彼落。疫情加上經濟紅利大餅漸難做大後改推的「共同富裕」政策、美中對抗下的新冷戰格局、社會和政治自由更為縮緊，致使人心惶惶，出現了從大城市的中產階層白領和富豪對未來中國前景不報希望，網上激增「移民」搜尋量，再到中國不少企業人士和演藝名人等被曝光現身在海外多地的(自)媒體報導。畢竟在當前中國，不是留在國內繼續過著過度(惡性)競爭的「996」(上午9點上班，夜間9點下班，每週工作6天)之「內捲」生活，隨時充任被黨國恣意壓榨剝削、割韭菜犧牲掉了，或是只好無欲無求、無奈消極地躺平，被迫當體制的人礦耗材。

人礦確實是一種(人力)資源，共產黨也說過：撐起一個國家肯定不是靠幾個「幹部」當「人礦」，而是幾千萬、上億的「人礦」，各司其職，才能堆疊起中國一年上百萬億人民幣的GDP。然而，「人礦」意味著人民群眾僅是黨國體制下，不可再生的資源耗材；它既不是社會和國家的主體，從生下來就被作為消耗品使用著，遑論享有「江山就是人民，人民就是江山」的崇高地位。

三、少數民族

去年對中共總書記習近平而言，最重要的政治議程莫過於成功的召開「二十大」並順利連任，沒想到在最後一季「二十大」召開前夕，新疆發生重大防疫破口；「二十大」結束後，發生烏魯木齊火災導致白紙運動，成為習近平政治破口。

烏魯木齊當地的白紙運動，應該是中共建政後在新疆發生的第一起以漢人為主體而跨越種族的抗議運動，顯見「要自由」壓倒民族問題，甚至被認為是1989年六四事件後的最大規模抗議，是習近平執政十年的最大挑戰，最終造成習近平鬆綁清零政策，嚴重衝擊習的領導權威。此外，源於烏魯木齊火災的白紙運動，意外成為降低維吾爾族與漢人的對立、共同反共的契機。

鬆綁清零政策之後，新疆自治區政府全力想重振經濟，證明此前嚴格殘酷的清零管控措施，已對新疆經濟造成重創而民生凋敝。

（一）新疆防疫破口與殘酷清零

新疆的防疫破口浮出檯面，似乎始自於去年 10 月 4 日新疆政府新聞辦召開防疫發布會，公布「至 10 月 3 日止，新疆目前已有 1,170 例本土確診者，被列為高風險區的 60 個，中風險區 47 個，且疫情仍在快速增加。」這則新聞普遍被海內外媒體加註為：「中共召開『二十大』前夕疫情拉警報」(新疆日報、世界新聞網,2022.10.4; 自由亞洲電臺,2022.10.5)。

去年 10 月 4 日《天山網-新疆日報》所刊登的「新疆：把防外溢作為當前疫情防控的重中之重，堅持非必要不離疆」消息大約只有 500 字，非常簡約含糊(天山網,2022.10.4)。但是，北京《新京報》10 月 5 日所刊登的「新疆：疫情發生外溢，向相關省區市表示深深的歉意」一文，引述「石榴雲用戶端消息」內容竟達 7,000 字，詳細說明新疆疫情的發展情況，並鉅細靡遺地介紹新疆自治區政府各項防疫管控措施(新京報,2022.10.5)。

《新京報》的新聞內容揭露幾個重要事實(新京報,2022.10.5)：

- 一、新疆疫情既造成了本地區疫情傳播，同時也發生了向全國多個省區市外溢的情況，特別是近幾天外溢情況較為嚴重，影響全國疫情防控大局，新疆自治區政府為此表示深深的歉意。
- 二、去年 7 月 30 日，新疆發生新一輪新冠肺炎疫情，短時間內傳播蔓延至 13 個地(州、市)的 37 個縣(市、區)和兵團 4 個師市的 15 個團場，是新疆歷史上傳播速度最快、涉及面最廣、感染人數最多、防控難度最大的重大突發公共衛生事件。
- 三、核酸檢測成為防控工作中最大的缺失。地方基層治理體系和治理能力嚴重不足，基層基礎工作不扎實，存在簡單化、「一刀切」、層層加碼、粗放管理等現象。
- 四、毫不動搖堅持「外防輸入、內防反彈」總策略和「動態清零」總方針，嚴格執行第九版防控方案和「九不准」要求。首先，全力以赴做好公路防外溢工作。其次，用心用情做好交通通行保障。再次，堅決杜絕因瓜果出疆造成疫情跨地區傳播。最後，進一步加強離開烏魯木齊人員的管理，最大限度降低疫情外溢風險。

接著去年 10 月 5 日《天山網-新疆日報》報導，新疆政府新聞辦召開防疫發布會稱，當前新疆全區疫情形勢複雜，部分涉疫地區反彈明顯，要舉全疆之力堅決果斷、快速高效處置疫情，把防外溢作為當前疫情防控的重中之重，同時緊急開通出疆申報功能並啟用離疆人員電子證明，確保符合條件的申請人員安全有序

離疆，各地要確定專人實行 24 小時全天候服務，督促出疆人員填寫並簽署《個人出疆疫情防控誠信承諾書》(天山網，2022.10.5)。10 月 7 日《天山網-新疆日報》報導，烏魯木齊市天山區區委書記李紹忠、水磨溝區區委書記宋斌，以及吐魯番市委常委、高昌區區委書記朱劍軍因防疫不力被免職(天山網，2022.10.7)。

從以上的公開消息來看，首先，新疆因疫情爆發而封城，最慢是 7 月，也有報導最早是從 4 月就開始，幾乎跟 3 月底的上海封城同時啟動，但是，新疆沒有守住，公開成為中共「二十大」前最大的防疫破口。其次，新疆殘酷封控的程度恐怕超過上海，即便自己承認「存在簡單化、『一刀切』、層層加碼、粗放管理等現象」，但卻公布更嚴格的對人、貨物、交通與數位封控措施，終於導致烏魯木齊火災事件。

不過，新疆疫情還是繼續延燒，「十一」長假結束後，全國多地疫情出現反彈，而當局不敢掉以輕心，多座城市立即實施新的封控措施和旅遊限制，以求在中共「二十大」開幕前撲滅疫情，至少也不要讓疫情傳播或肆虐到首都北京。去年 10 月 10 日中共衛健委公布的數據，在新增本土病例中，內蒙古和新疆分別以 678 例和 446 例居全國之首(美國之音，2022.10.10)。

即便如此，新疆自治區政府黨委書記馬興瑞，在中共「二十屆一中全會」當選中共中央政治局委員，晉升副國級，成為黨和國家領導人(香港01，2022.10.23)。

(二) 烏魯木齊火災導致白紙運動

去年 11 月 24 日新疆烏魯木齊市 10 人命喪火窟，民眾開始拿起白紙，走上街頭，表達他們對官方封控措施與無法自由表達言論的不滿，引爆中國數代以來規模最大抗議浪潮「白紙運動」(BBC News 中文、TVBS 新聞網，2022.11.28；中央社，2022.12.14)。事件初期，關於新疆本身的抗議動態，可能是《端傳媒》(發自新加坡中國組)於 11 月 26 日所發的「拒絕防疫政策，火災後的烏魯木齊及多地民眾上街抗議封控」報導內容較為詳實，從其描述的情形來看，這應打破「新疆 5 年來沒有發生過暴恐事件」的安穩現狀(端傳媒，2022.11.26)。

值得注意的是，運動剛開始時，外媒《法新社》曾經想把它解釋為民族矛盾，《法新社》報導，幾乎沒有人知道，罹難者是遭到北京鎮壓拆散的維吾爾族家庭。罹難者親屬告訴法新社，這場火不過是北京打擊維吾爾社群而造成的另一場慘劇。2016 年離開中國、現居瑞士的維吾爾人買買提敏 (Abdulhafiz Maimaitimin)，他的姑姑阿布杜拉曼 (Qemernisahan Abdurahman) 和她 4 個年幼孩子一起葬身火窟(中央社，2022.12.14)。

不過，發起或參與白紙運動的是中國各大城市、各個大學的接連加入，很明顯是跨越種族、階級、行業與地域的一場全民運動，其主要的訴求不脫去年10月13日出現的「四通橋標語」範圍：「不要核酸要吃飯，不要封控要自由，不要謊言要尊嚴，不要文革要改革，不要領袖要選票，不做奴才做公民。罷課罷工罷免獨裁國賊習近平」，白紙運動抗議者跟著喊出了「習近平，下臺！共產黨，下臺」、「不要皇帝要民主」、「人民萬歲，逝者安息」、「民主法治，表達自由」、「為了新疆，為了我們，我們不應沉默」、「要言論自由，要記住歷史，要人權」、「不自由、毋寧死」……。廣泛流傳的影片中，有許多白紙運動的「無名英雄」演講者，發生在北京、上海、南京、成都等大城市街頭或各個校園角落（中央社、聯合新聞網，2022.11.28）。可以說，在這場運動的過程中，維吾爾族不是主要的標記，人性尊嚴才是主要的訴求。

值得注意的是，中共雖然全力鎮壓白紙運動，但是強硬執政十年的習近平罕見的妥協讓步，在12月7日鬆綁解封清零政策，顯見白紙運動確實衝擊習近平的領導權威。目前，中共中央與各地方政府對各類「群眾聚集」感到高度恐懼，而將主要的精力花在維穩。

（三）新疆自治區政府致力重振經濟

事實上，過去三年來新疆地區的疫情一直斷斷續續存在，只是被封鎖的較嚴密，外界無從得知真實情況。不過，可以發現防疫期間新疆政府一直強「保民生、促生產」，似乎清零政策嚴重影響新疆的經濟發展。以下舉出四則報導，事實上是變相揭露目前新疆的經濟困頓與挑戰：

1. 去年12月14日《天山網-新疆日報》刊出「助企紓困 共迎朝陽」一文，報導今年8月至10月，全疆銀行業金融機構累計辦理延期還本付息金額259.6億元。風雨過後見彩虹。這正是「以人民為中心」的發展思想在金融政策領域的具體體現。相信隨著延期還本付息政策的落實，一批批暫時遇困的企業必定會渡過難關，展現更充分的發展活力，帶動更充分的社會就業（天山網，2022.12.14）。
2. 12月21日《天山網-新疆日報》刊出「點評經緯—紓困『及時雨』 仍需潤『田間』」一文指出，隨著疫情防控政策的優化調整，復工復產已經全面展開，這並不意味著企業及個人對金融紓困政策的需求降低了。金融機構還需要進一步加大紓困政策落實力度，向實體經濟釋放更多的源頭活水。新形勢下，金融紓困要抓住主要矛盾，聚焦對困難行業特別是餐飲業、旅遊業、零售業、

貨運物流等服務領域小微企業主和個體工商戶，加大新增貸款投放力度，為復工復產提供充足的資金保障（天山網，2022.12.21）。

3. 12月23日《天山網-新疆日報》刊出「天山時評—以營商環境之『優』贏企業發展之『進』」一文，報導12月21日召開的首次疆企主席面對面協商座談會，重點在「穩定的營商環境對提振市場信心至關重要」，要加大復工復產復商復市力度，大家憋著一股勁，希望把疫情耽誤的時間搶回來（天山網，2022.12.23）。11月6日公布《自治區實施營商環境優化提升三年行動方案（2022—2025年）》到各地州細化營商環境優化舉措，都是為了不斷為市場主體「加油減負」（人民網，2022.12.5）。最近，《烏魯木齊市促進消費工作方案》公布，提出，2023年烏市將逐步恢復集市經營、創新打造夜間亮點，增加城市煙火氣息（香港文匯網，2022.12.18）。

12月28日新疆住房和城鄉建設廳印發《做好今冬明春住建領域重點任務工作清單》，主題為「保交樓、穩民生！新疆部署今冬明春住建領域9方面33條重點任務」，重點「全力做好『保交樓、穩民生』工作」（人民網，2022.12.28）。

四、蒙藏情勢

（一）援藏團體續控中共打壓藏人，破壞西藏當地生態

本季續傳中共打壓藏人事例。援藏團體「國際聲援西藏運動」去年10月12日發布報告指，中共為順利召開「二十大」，於西藏等地展開「百日行動」，以「掃黑除惡」名義打擊不同政見者。此次行動較以往更為嚴厲，據傳3個月內即有數十名藏人被捕，當中有人僅因供奉達賴喇嘛相片或與境外親屬聯繫，即遭當局強行拘捕甚至監禁。另「西藏行動中心」（Tibet Action Institute）發布報告指，近80%的藏族兒童被強制送往國營寄宿學校，接受高度政治化及具漢化目的之課程。美國國會及行政部門中國委員會（CECC）共同主席11月30日致函聯合國人權事務高級專員Volker Türk，要求調查西藏兒童被迫與家人分離情況（西藏之聲2022.10.13；美國之音，2022.12.1）。

此外，5名海外流亡藏人於去年11月上旬召開的第27屆聯合國氣候變化會議中，強調西藏高原生態環境與氣候變化對亞洲及全球的重要性，並譴責中共長期以來大肆破壞當地生態（自由亞洲電臺，2022.11.8）。

（二）美中就西藏議題相互制裁，美、加國會續有涉藏議案

去年12月9日，美國宣布對2名嚴重侵犯西藏人權的中共官員實施制裁，包

括 2016 年至 2021 年擔任西藏自治區黨委書記的吳英杰，以及 2018 年起擔任西藏公安廳廳長的張洪波。2 人被指涉及在西藏任意逮捕、大規模拘留、實施酷刑、殺害囚犯，以及限制宗教和政治自由等嚴重侵犯人權行為。中共隨後於 12 月 23 日，宣布依其「反外國制裁法」第 4、5、6 條規定，對美國前國務卿中國事務顧問余茂春、美國國會及行政部門中國委員會辦公室副主任 Todd Stein 進行制裁，以為反擊（美國之音，2022.12.10；新華社，2022.12.23）。

多個國家國會持續關切西藏議題。包括美國參議員去年 12 月 20 日就眾議院之「促進解決藏中衝突」法案提出參院版本，強調藏人應擁有自決權。加拿大國會 12 月 14 日通過「恢復藏中對話」動議，支持藏人在不受中國大陸政府干涉的情況下實現自決，並恢復藏中對話；墨西哥國會則於 11 月 8 日設立支持西藏小組（自由亞洲電臺，2022.12.17；西藏之聲，2022.11.10、2022.12.21）。

（本章第一節由綜合規劃處撰稿；第二節由洪敬富撰稿；少數民族由董立文撰稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處撰稿）