

# 六、近期美中在亞太軍事活動觀察

國防大學中共軍事事務研究所副教授董慧明主稿

- 中共軍事擾臺主要有政治、軍事戰略意涵。解放軍軍兵種藉各式規模不一演訓活動，展現實戰和新型作戰能力；透過常態性多機種侵入我西南防空識別區，對臺施壓威脅；另製作多媒體影音操作輿論，測試對臺認知作戰能力，混淆臺灣民眾價值觀。
- 美國致力遏止中共軍力片面外擴，美軍持續在臺海、東海、南海巡航，展示美國在印太，乃至全球軍事部署能力；同時在亞太地區建立和「四方安全對話」國家、亞洲友盟多方合作關係。

## （一）前言

亞太地區近年來無論是在地緣政治、全球經貿、安全戰略等方面，已成為諸多國家利益關係區（Stakeholder Region）。各方關注主要原因包括區域內主要國家基於本國國家安全和發展利益，所衍生權益競爭和合作行為。尤其自2018年至今，美中兩國關係急遽惡化，接連發生貿易爭端、科技地位爭奪等制裁、脫鉤重大紛爭，再加上新型冠狀病毒肺炎（Covid-19）疫情防治、香港「國家安全法」等議題之攻防交鋒，雙方互不相讓、示弱，其實力較勁的範圍，從國際政治、經濟、外交場域擴至軍事較量。近期解放軍軍機、軍艦頻頻挑釁擾臺，美軍亦在臺灣附近展現軍力，兩大強權因關係交惡，導致區域安全問題變得更加複雜難料，東海、臺海、南海安全的潛在危機仍不斷加劇。

臺灣位處亞太地區關鍵地理位置，國家的安定發展深受區域內主要國家關係的變化影響。無論是面對美國積極鞏固「四方安全對話」（Quadrilateral Security Dialogue，簡稱QSD）和亞洲友盟國家關係，力求對中共政權採取一致立場，強化軍事合作，共同圍堵中國大陸勢力擴張（Takashi Miyagi. *The Changing Security Dynamics in the Indo-Pacific: The Re-Emergence of the Quadrilateral Security Dialogue*. 2019.5.20）；抑或是至今安全威脅從未減緩之中共對臺軍事尋釁干擾，析察各方軍事動態，妥善擬定因應對策，已是一項持續性的必要之舉。此外，中共除強度和力度增加的軍事活動，近來在對臺策略方面亦採取認知作戰（Cognitive

Warfare)，戰法同樣不容忽視（Vincent W.F. Chen. Indo-Pacific Defense Forum. 2020.8.3）。本文針對近期亞太地區主要國家軍事活動情況，分析其戰略意涵、影響效應，以及應有之對策因應之道。

## （二）解放軍在近臺戰區的軍事演訓和侵擾

主要是指近期在中國大陸東部戰區和南部戰區舉行的軍事演習和實戰化軍事訓練。檢視公開資訊可知，解放軍的軍事活動頻繁，包括陸軍集團軍合成旅在福建、廣東進行實彈射擊訓練，海軍航空兵部隊在海南島西部海空域軍演，以及空軍持續出動戰機入侵我方防空識別區（ADIZ）西南空域，火箭軍亦於夜間實施突擊演練，針對預定目標進行多輪火力打擊。各軍兵種連番上陣（大公報。2020.11.1），凸顯其政治和軍事兩大戰略意涵。

首先，解放軍各軍兵種藉由各種大小規模不一的演訓活動，意圖展示實戰能力和新型作戰力量，主要是為明確回應中共中央軍委主席習近平於今（2020）年1月2日向解放軍全軍發布之開訓動員令（解放軍報，2020.1.3）。該文件是為落實解放軍軍事戰略所策劃的年度具體訓練項目，並且貫徹以黨領軍要求。內容提及「五個突出」（包括「突出以戰領訓」、「突出體系練兵」、「突出對抗檢驗」、「突出打牢基礎」、「突出錘煉作風」），印證中共追求政治建軍、改革強軍、依法治軍的強軍目標。為了確保政治凌駕軍事之黨軍關係不變，頻繁密集的軍事演訓，亦標顯黨指揮槍的迫切性和黨軍共生關係的脆弱性。

其次，關於軍事戰略意涵方面，主要是指中共對臺軍事恫嚇和主導區域安全事務的影響力。以解放軍空軍近月侵擾為例，透過常態性派遣電戰機、反潛機、偵察機、戰鬥機等多機種侵入臺灣西南防空識別區，甚至多次逾越臺海中線，朝我領空進逼，其目的是要在軍事上持續對臺施壓威脅，並且彰顯軍事存在。而當我國軍派遣空中巡邏兵力應對，實施廣播驅離、防空飛彈追監等作為時，更顯中共意圖對臺進行戰力耗損。此外，中共運用內、外宣傳管道，包裝製作解放軍實施多兵種聯合立體渡海登陸演練等可產生心理效應的多媒體影音，利用網路滲透和輿論操作手法，藉機同步測試對臺認知作戰能力，混淆臺灣民眾價值觀，或是麻痺危安意識等，則是另一種無煙硝式的非常

規攻擊。

### （三）美國和「四方安全對話」國家的軍事結盟和聯合演訓

儘管當前美國政局在第59屆總統大選後進入相對不穩定狀態，惟對於解放軍軍力向外擴張的遏止作為並未因此鬆懈。包括隸屬印太司令部（United States Indo-Pacific Command）太平洋艦隊司令部第七艦隊的航母雷根號（USS Ronald Reagan）及其所屬的打擊群、太平洋空軍司令部第五航空隊第18聯隊的RC-135W電子偵察機、E-8C偵察機、太平洋空軍司令部第11航空隊第36聯隊的B-1B轟炸機、KC-135R加油機近期出現在南海、臺灣西南空域，以及東海（聯合新聞網，2020.8.17、9.21、10.14），顯示美軍欲藉在國際空域和航道上的往返，展示美國在印太地區，甚至全球軍事部署和因應衝突的能力。

其次，為能夠落實自由開放的印太戰略（Free and Open Indo-Pacific Strategy），自美國總統川普（Donald Trump）主政以來，便積極恢復和日本、澳洲、印度三國於2007年形成的「四方安全對話」機制，旨在共同維護印太區域安全。此一對話機制的功能主要表現在政治外交和軍事安全方面，尤其在軍事合作架構下舉行之「馬拉巴爾聯合軍事演習」（Exercise Malabar），具體展現實際行動和決心。

2020年11月3至6日，美、日、澳、印四國在孟加拉灣的維沙哈巴南港（Visakhapatnam），舉行第24屆馬拉巴爾聯合軍事演習第一階段地海軍聯合軍演，主要針對跨甲板飛行等各項協同作戰進行操練（中央社，2020.11.3）。第二階段演習則是11月17至20日在阿拉伯海北部，進行航母艦隊打擊群海上聯合行動。其中，包括美國海軍「尼米茲號」航母（USS Nimitz）、印度海軍「超日王號」航母（INS Vikramaditya），以及其他參演的水面艦艇、潛艇、米格-29K戰鬥機、F-18戰鬥機和E-2C預警機，進行一系列的高端防空，以及水面戰、反潛戰演習、武器射擊等，目的在強化四國海軍之間的聯合運作默契（中央社，2020.11.18）。

檢視美國和亞洲友盟國家近期舉行的軍事聯合演訓活動，其動因和中共軍事擾臺行為並不直接相關，惟卻是對中共在國際海域、空域進行軍事片面擴張行徑，釋放明確的示警訊號。因此，建立能夠確保空中飛航和海上航行自由權利的國際建制和共識，應為當前區域內主

要國家保持軍事活力的戰略訴求。

#### **（四）亞太地區戰略競爭格局和臺灣安全**

從臺灣、中國大陸，以及亞太地區各主要國家的戰略利益而論，維持理性、克制之競爭格局在短期內不致改變。然而，仍不可排除各方因國家和軍事行為遭到誤解、誤判，可能導致擦槍走火所引起本不該有的爭端。另一方面，任何的軍備在操作過程，絕對無法保證不會出現故障或損壞的可能性，尤其是在因應航空器、艦艇發生意外時，亦須預先建立有效可行的應變機制，以兼顧國際人道和國家安全。

從地緣政治和安全戰略面向而論，亞太地區從第一島鏈至第三島鏈，已成為主要國家保持軍力常態和彈性存在的兵家必爭之地。因此，當彼此相互退讓不易，透過軍事活動表態並非解題答案，各方紛歧仍需對話、溝通方為化解之道。以解放軍空軍、海軍航空兵出海進行飛行訓練為例，飛行員完成各項飛行任務所進行的編隊、航行、攻擊、轟炸等各種戰技訓練，除在領空範圍內恪遵各軍兵種的軍事訓練準則、條令，一旦進入國際空域，則須遵循國際航空法規。以現況而論，解放軍海軍、空軍經常性侵入他國航空識別區，不僅違反長久以來亞太地區國家形成的國際秩序作法，種種不友善的動作，更有損國家和軍隊形象，甚至增加飛航意外風險。因此，建立國際軍事航空、航海安全行為規範，猶待所有亞太地區國家共同致力實現。

其次，從臺灣安全面向而論，當前面臨的嚴峻考驗，仍來自中共有形和無形的軍事威脅。為了避免陷入長期反制困境，政府部門應著重相關防務安全政策的政治溝通（Political Communication），以及提升民眾危安意識。其中，增進民眾相信政府、信任國軍至為關鍵。面對解放軍頻繁的擾臺行為，亦可思考建立國防危機等級指標的可行性，採用科學、客觀評估標準，決策軍事應對作為，進而能夠節約軍事資源、合理配置戰備兵力，發揮最佳防衛安全之效。在應處中共對臺進行認知作戰方面，除有賴持續強化國家網路和資訊安全防護建設，同時針對各類媒體閱聽者，可提供適切的警示資訊，運用安全教育方式降低危害。

## （五）結語

亞太地區主要國家基於各自國家戰略盤算，將爭取和捍衛利益的行為手段具體反應在區域內國家的聯防關係和軍事演訓等活動。因此，未來的發展趨勢仍受到各國內外部權衡因素差異而充滿變數，臺灣必須審慎以對。另一方面，面對暫無消褪跡象的中共軍事威脅，亦應從發現對方問題、找出弱點為設想，進而完備因應對策。以中共近期實施「中國人民解放軍聯合作戰綱要（試行）」為例，中共自2015年底推動深化國防和軍隊改革進程屆滿5年，惟至今頒布試行版的聯合作戰綱要，凸顯解放軍主戰兵力、後勤保障、國防動員等真實戰力仍面臨諸多難題待解和磨合。因此，臺灣應把握有利契機，務實精進國防建軍，才是防衛國家安全最具功效作法。