

二、近期兩岸地方交流概況觀察

國立政治大學政治系副教授蔡中民主稿

- 我地方首長赴陸交流，以無黨籍和國民黨籍縣市長為主，多以促銷觀光、城市治理經驗交換為目的，少觸及政治議題。
- 近期中國大陸地方官員來臺交流甚少，今年雙城論壇陸方來臺官員具指標性。
- 兩岸交流呈現「官冷民熱」趨勢，地方交流次數減少但未歸零，而政黨交流、民間互動仍持續進行。

（一）近期臺灣地方首長赴陸交流

當前正值兩岸之間的官方互動相當有限之際，地方政府及民間與中國大陸的往來便成為評估兩岸關係的一個重要指標。我們可以從兩個主要面向加以觀察，亦即臺灣地方官員赴陸參訪與中國大陸官員來臺交流；此外，也可參考非官方面向的政黨交流與民間互動的狀況。首先是臺灣地方政府官員赴陸參訪，依據移民署統計資料顯示，今年至五月為止，有七位縣市首長（連江縣長劉增應、金門縣長陳福海、花蓮縣長傅崐萁、臺東縣長黃健庭、苗栗縣長徐耀昌、新北市長朱立倫、南投縣長林明溱）曾去過大陸各地交流，總計十一次，跟去年下半年（七月至十二月）間的十九次相比較少，出訪官員的差別也僅有臺北市長柯文哲（2017年7月1日至3日）與新北市長朱立倫（去年下半年未出訪中國大陸）。從個別次數來看，以花蓮縣長傅崐萁的四次最多，連江縣長劉增應的三次居次，再者是金門縣長陳福海的兩次，其餘各一次。就政黨屬性來看，除傅崐萁縣長與陳福海縣長外，其餘皆為國民黨籍。而距今最近一次民進黨籍縣市長赴陸為2015年4月時，澎湖縣長陳光復赴山東、河南與北京等地交流；再往前推則是2014年6月前臺南市長的賴清德去上海，以及2013年前高雄市長陳菊訪問天津、深圳等地。經驗資料顯示，兩岸之間的地方交流，無論執政黨或是兩岸關係為何，基本上都是以無黨籍與國民黨籍縣市長為主。若從參訪目的來看，主要還是以促銷觀光產業為主軸，輔之以交換城市治理經驗，較少觸及政治性議題。在過去五個月的十一次地方政府赴陸交流

中，只有林明溱縣長與傅崐萁縣長曾拜訪國臺辦並與主任劉結一會面，其餘都僅與中國大陸的地方政府官員互動。

（二）近期中國大陸地方官員來臺交流

其次，關於中國大陸官員來臺訪問交流，5月底有南京市委書記張敬華訪臺一周，走訪臺北、新北、新竹、臺中與金門等地；除此之外，還有具副部級身分但並非政府官員的南京大學前黨委書記洪銀興與該校副書記朱慶葆，來大學校園談一帶一路與網路經濟發展。然依據移民署統計資料顯示，在此之前，上次中國大陸地方官員訪臺已是2017年4月底，距今已一年多，當時是江蘇省委副書記吳政隆率團考察臺灣企業的發展並與企業家們見面。反觀2015年10月以前，中國大陸省級政府官員訪臺活動相當頻繁（2013年1月至2015年10月之間，僅2015年2月沒有相關活動），但其後至目前為止僅有四次（2016年3月及4月與2017年3月與4月各一次），來訪者為前重慶市副市長翁杰明與沐華平、前河南省副省長王鐵、江蘇省省委副書記吳政隆。接下來值得觀察的一個重要指標莫過於臺北市與上海市之間的雙城論壇（2010首次舉辦，至今共計八次），兩個城市交替舉行，今年輪臺北市主辦（至今在臺北舉辦過四次，來訪官員分別是2010年上海市長韓正、2012年上海市副市長姜平、2014年上海市副市長屠光紹、2016年上海市委常委暨統戰部長沙海林），但由於諸多因素影響，目前仍未最後確認，最終是否能順利舉行以及陸方會派哪位官員參加，都對後續的地方交流深具指標性。

（三）趨勢觀察

近期兩岸地方交流的情況相較之下呈現幾項趨勢：一、臺灣官員代表皆為地方首長，而中國大陸官員為地方副首長；二、臺灣訪陸遠較中國大陸訪臺頻繁；三、以促銷觀光為主要目的；四、臺灣訪陸的官員與中國大陸中央政府官員接觸較少；五、金門縣長與連江縣長主要訪問對象是鄰近的福建省，並未去訪其他各地。以上這些現象主要是反映兩岸關係目前的處境，因為中央層級互動少，連帶影響地方層級的交流。當然吾人亦可反向思考，雖然互訪次數減少，但尚未完全歸零，顯示兩岸間的地方官員仍有意願來往，維持

基本的互動。

在地方官員交流之外，還值得注意的是政黨之間的交流與民間的互動，例如國民黨與共產黨之間的「兩岸論壇」（原名「兩岸經貿文化論壇」，自 2006 年開始至今已舉辦過十屆），以及 5 月初的臺北國際觀光博覽會（中國大陸有十五個省市參加），還有一些宗教與學術交流活動都持續進行中。總體來講，近期兩岸地方交流是「民間熱、官方冷」；而官方部分，地方政府又較中央政府來得熱絡。在兩岸中央官員尚未建立起足夠的互信與建置暢通的溝通管道之前，類此模式恐怕還會繼續好一段時間。然而，只要兩岸不中斷交流，或許當前「由下而上」的互動機制亦能發揮功效，提供雙方官員思考決策的基礎，在相互展現善意的情況下，重新開啟協商的大門。