四、近期歐中關係觀察

中興大學國際政治研究所教授楊三億主稿

- **歐盟對中關係的三層行為者中，法德等大國採務實態度但受制於俄烏戰爭，進展有限，中小型國家態度不一，歐盟對中政策則落在各成員國友中與反中的最大均衡點。**
- **美歐均盼中國能積極協助化解俄烏戰爭，惟短期內北京不會調整其平衡策略；中方在臺海議題成為美歐中關係的孤雛，中共「二十大」後將積極推動對歐外交。**

（一）前言：歐中關係的三層行為者分析

受俄烏戰爭與各自內部政治發展影響，近期歐盟與中國關係呈現穩定中帶有潛在性變動因素，這主要是俄烏戰爭對地緣政治產生衝擊，且內部歐盟主要大型國家、中小型國家與超國家組織近期重新審視其對中政策所致。就歐洲國家來說，中國因素對歐洲國家扮演漸趨重要的變因，各國內部對中政策經常居於政治辯論核心，這就造成這些國家小心翼翼處理對中政策。

（二）歐盟法、德大國與中國關係

做為歐盟最重要的政治意見領袖，法國對中政策顯得較為謹慎保守，首先是馬克宏今（2022）年 10 月於歐盟布魯塞爾高峰會時表達對中國收購歐盟區基礎建設感到擔憂，因為這可能讓未來的歐盟基礎建設經營權落入中國之手。馬克宏對中憂慮並非始於今日，於第一任任期時即表達相似看法；另一個憂慮是歐中雙方投資待遇並不相同，相對於歐盟開放的投資環境，中國對外國投資限制相當多，這就讓雙方不在同一個起跑點，因此法國多次呼籲中國應開放國內投資環境。

法國總統馬克宏選擇在今(2022)年 11 月 15 日於印尼巴里島 G20 期間（而非正式訪問）與中國國家主席習近平會晤，談論主軸著重戰略層次對話，對雙邊合作關係有較多著墨，中國希望法國能在歐盟內部推動獨立自主的對中政策，意欲法國能擺脫美國影響；法國希望中國

能在俄烏議題上扮演更多促進者的角色、促使雙方盡早進行和談，以解決不斷綿延的戰爭，總的來說，法、中關係仍在既有軌道上運轉。結束 G-20 行程後，馬克宏 11 月底繼續開展外交行程，對美國進行國是訪問並與總統拜登進行雙邊會談，雙方會談主軸集中在俄烏戰爭，馬克宏雖然支持俄烏戰爭，但現階段仍未放棄以和談手段解決戰爭，與美國立場似有所差異；另外美法領導人也提及臺海議題，重申臺海和平穩定的重要性。

相較於政治大國法國，德國是歐盟最大經濟體，德國對中政策偏向務實主義，2022 年 11 月 4 日蕭茲總理訪中最為人所關注，因為蕭茲此舉乃是二十大後的第一位訪問中國的西方領袖，蕭茲出訪前（10 月 26 日）還同意中國遠洋運輸公司入股德國漢堡港貨櫃碼頭，可以低於 25%股權收購經營托勒奧特貨櫃碼頭（Container Terminal Tollerort, CTT）。對德國來說，經濟政策始終是德國對外政策的核心目標之一，對中政策則是達成上述目標的重要憑藉。

德國雖然對中政策持續採取務實主義路線，但德國也未偏廢對臺政策，2022 年 9 月 14 日德國正式通過「2022 年印太指導原則之進展報告」，在這份報告中首度提到臺灣並納入關切臺海安全文字，明確反對以非和平方式改變臺海現狀；另外，2022 年 10 月 2 日德國國會跨黨派友臺小組來臺訪問、10 月 23 日德國國會人權委員會來臺訪問、以及 11 月 15 日德國聯邦經濟暨氣候保護部次長布蘭特娜訪臺等行動，顯示德國對中對臺政策的務實取向。

總的來說，歐盟法、德兩大國仍在近期國際政治權力格局中擺盪，法國總統馬克宏嘗試保持相對自主的外交路線，然受限於俄烏戰爭影響，法國雖有心強化戰略自主，但法中關係近期仍難有突破；德國總理蕭茲則因俄烏戰爭爆發後失去其與俄國關係平衡點，因此對中採取較為友善政策，不過德國內部與歐盟其他國家負面反應讓德國友中路線能進展到何種程度，仍有待觀察。

（三）歐盟中小型國家與中國關係

相較於大型國家，歐盟中小型國家對中政策顯得更為分歧，中東

歐地區與中國合作（簡稱 17+1）近期遭遇逆風，2021 年 3 月立陶宛決定退出 17+1、2022 年 8 月拉脫維亞與愛沙尼亞也順勢退出，原先的 17+1 現存 14+1。其餘 14 國也並非全力與中國開展交流，除波海三國外，2021 年 2 月高峰會保加利亞、斯洛維尼亞與羅馬尼亞未派出元首級領袖與會，這些跡象顯示中國經營中東歐合作平臺正遭受挑戰。不過中國在這個區域並非全無鐵桿盟友，匈牙利與塞爾維亞等國仍然選擇親中路線，與北京保持密切合作關係。

除中東歐國家外，中西歐、北歐與南歐等國對中政策也不一致，比利時對中政策較留意可能產生的威脅，對中國透過商業與教學網絡體系滲透政府部門的作為較感憂慮，荷蘭與葡萄牙等國較重視與中國經濟互賴關係，這些國家認為與中國的合作可以產生雙贏策略，歐盟中立國瑞典、芬蘭與愛爾蘭對中政策較謹慎，奧地利則較為親善。

總的來說，中小型國家對外界環境變動感受尤為深刻，因此那些因地緣政治或位處政治中心的國家較易感到來自中國的威脅；而海運國家、較依賴外國資金的國家對中國則持較友善態度，中小型國家對中政策正浮現日益增強的國內政治辯論氛圍，我們應可多留意這些國家未來政策走向。

（四）歐盟執委會與中國關係

第三個了解歐中關係的行為者因素是歐盟超國家組織，歐盟高峰會、執委會與外交和安全政策高級代表為其代表，由於歐盟與中國均為國際間兩大重要行為者，雙方戰略互動乃屬必要。負責歐盟外交事務的外交和安全政策高級代表波瑞爾（Josep Borrell）先於今年 10 月發表對中看法，認為歐盟仍應積極開展與中國接觸，但歐中競爭關係也益發明顯。歐盟高峰會主席米歇爾（Charles Michel）再於 2022 年 12 月訪問北京會晤習近平，雙方就投資、俄烏戰爭、臺海、人權等綜合性戰略議題進行對談，除重視數位經濟、環保、新能源、人工智慧等的互補關係外，歐盟也特別針對臺海安全穩定、人權保障等對中政策較敏感議題提出討論。總的來看，歐盟層次的對中政策剛好位於歐盟各會員國友中/反中的最大均衡點，這個均衡點來自於不同會員國視中

國為夥伴、競爭或對手等不同樣貌，而這些樣貌區隔了不同會員國對中國的政策關懷所在。

另外，美國副國務卿雪蔓（Wendy Sherman）12 月 1-2 日於美國華盛頓與歐盟對外事務部秘書長薩尼諾（Stefano Sannino）舉行會談，聚焦中國與印太地區安全，聲明中指出美歐雙方反對中國對國際經濟的強制施壓、訴請中國扮演積極角色促進俄烏戰爭盡快結束、中國應避免從俄烏戰爭獲得好處；另外美歐雙方也提及中國應維持臺海和平穩定，以及關懷近期中國人權狀況等。此次會面顯示美歐雙方對中國立場一致，歐盟希望中國避免成為俄烏戰爭獲利者、讓俄國降低來自外部協助，美國則繼續將歐盟拉進維護臺海穩定的重要支撐力量。

（五）結語

觀察歐中近期發展，本文提供以下幾個觀察：第一，俄烏戰爭衝突核心為歐洲國家，因此歐盟近期主要心力投注於戰爭議題上，期望美、中等國能協助戰爭結束。第二，中國於俄烏戰爭過程採取平衡策略、游離在美、俄、歐等國間，避免明確的選邊策略。第三，美歐等國都希望中國能扮演更積極角色以緩解俄烏戰爭對歐洲國家的影響，不過短期內不容易看到北京調整其平衡策略。第四，中國在歐洲的俄烏戰爭扮演美、歐、俄三方平衡者，各方期許中國發揮更積極角色，但中國在臺海與印太區域卻成為美歐中三方的孤雛角色，受到來自美歐雙方共同警戒。第五，中國共產黨「二十大」後國內政治局勢相對穩定，習近平未來將更有餘裕處理對外關係，在全球政治緊密相繫的互動結構下，歐中關係將是北京未來推動中國外交的重點之一。