

參、社會

- 具多種功能的社會保障卡已覆蓋超過10億人，成為中國大陸民眾取得社會服務的重要管道。此外，中國大陸扶貧工作的財政投入持續提高，但執行層面仍存在許多問題。
- 中國大陸政府發布推動醫療聯合體建設及鼓勵社會辦醫的政策，希望促進醫療多元化發展，改善醫療資源分配不均問題。
- 近期社會不穩定事件頻仍，退伍軍人抗議持續衝擊社會穩定；徐州幼兒園爆炸凸顯社會安全問題的重要性。
- 廣電總局下令關閉三家網路平臺的影音傳播服務，反映「十九大」前持續強化網路控制。
- 中國大陸留學生楊舒平親美言論引發大量網民撻伐，反映愛國主義情緒的理言與氾濫。
- 中共發布「新疆人權事業的發展進步」白皮書，藉以彰顯治疆成效，惟仍續加強管制維吾爾族。

一、社會保障與扶貧工作

◆社會保障卡成為取得社會保障服務的重要管道

今(2017)年5月25日中國大陸發出第10億張社會保障卡，目前已覆蓋超過72%的人口，預計2020年將覆蓋90%人口，並最終實現人手一卡(新華網，2017.5.26)。中國大陸人力資源和社會保障部在2014年曾發布社保卡涵蓋的102項用卡目錄(如就業登記、參保登記、養老金、失業金領取、就醫購藥結算等)，目前中國大陸平均已開通80%的服務，預計將在今年底全部開通。此外人社部也推動地域一卡通，即實現跨地區用卡，並以養老和醫療保險全國聯網服務作為重點，提供醫療費用異地結算、養老費用異地領取的服務(經濟參考報，2017.5.26)。

事實上，近年來社保卡已經廣泛提供電子憑證、資訊記錄、自助查詢、就醫結算、繳費和待遇領取以及金融支付等功能，許多地區也將民政、衛生計生、公積金、殘疾人服務、農民補貼等服務事項搭載在社保卡上，使社保卡已經成為中國大陸民眾取得各項社會保障服務的重要管道(中國網，2017.6.26)。

◆扶貧工作落實仍存在貪腐及怠政等問題

2017年聯合國經濟社會理事會發表的「發展融資：進展與展望」報告指出，30多年來中國大陸成功使6億多人口擺脫貧困，是全球最早實現聯合國千禧年發展目標中減貧目標的發展中國家（壹讀，2017.5.24）。同時，中國大陸政府對扶貧工作的財政投入也持續增加。據中國大陸政府5月底公布的統計，2017年中央和地方財政專項扶貧資金規模超過1,400億元人民幣（以下同）；其中，中央財政安排補助地方專項扶貧資金860.95億元，比上年增加200億元，增長幅度30.3%；有扶貧任務的28個省份的省級財政專項扶貧資金規模達到約540億元（人民網，2017.5.29）。

然而，扶貧工作的落實仍存在許多問題。中國大陸審計署5月27日公布對各地脫貧工作的審計抽查結果，指出許多地方在脫貧成效、涉農資金統籌整合使用等方面還存在問題。此次審計共抽查30個貧困縣，涉及1,320個項目、50.13億元資金。有近八成貧困縣存在問題，閒置或未使用資金達6.7億元，達13%（新華網，2017.5.27）。而未遏制扶貧領域的貪腐及怠政現象，目前中紀委也持續強化在扶貧領域的監督問責工作（中國青年報，2017.5.24）。

二、醫療體制改革

◆發布醫改政策文件推進醫療資源合理分配與使用

5月下旬中國大陸國務院先後發布「關於支援社會力量提供多層次多樣化醫療服務的意見」、「關於推進醫療聯合體建設和發展的指導意見」；前者旨在消除社會辦醫的制度障礙、推動民辦醫療機構的發展，以提高醫療服務的多樣性，後者則要求各地全面啟動「醫聯體」建設的試點，由三級公立醫院引導規劃醫療資源的合理使用與分配（半月談，2017.5.22；人民網，2017.5.26）。

截至2016年底，中國大陸民營醫院雖占醫院總數約56%，但診療服務量僅占服務總量的22%；評論指出目前公立醫院與民營醫院仍然存在實際地位上的差距，鼓勵社會辦醫的政策在執行過程中很容易被弱化，同時民營醫療機構也出現各種違法行為，亟需積極治理（人民網，2017.5.26；北京青年報，2017.6.16）。而公立醫院雖然獨大，但往往為求擴大利潤而陷入醫療軍備競賽，進而強化醫療資源分配不均的問題。相關政策的提出，便是要試圖解決這些影響醫療體制發展的障礙。

三、社會不穩定

◆退伍軍人抗爭持續延燒

近期中國大陸連續發生多起老兵維權事件。4月下旬在河南、重慶等地，分別出現數百名退伍軍人的抗爭維權；5月下旬湖南、河南各有百餘名退伍軍人上訪抗議，6月19日，湖北、廣西又同時出現近千名退伍軍人發動的大規模維權行動（大紀元，2017.4.14、2017.6.20；阿波羅，2017.5.25）。自2005年以來，退伍軍人每年平均發起3-4次維權行動，但自去年底以來，此類抗爭的頻率與規模都有增長的趨勢。特別是2016年10月及今年2月，分別出現上萬名退伍軍人無預警的包圍中央軍委大樓、中紀委大樓的事件，皆曾引發中共高層震驚（美國之音，2017.2.23；BBC，2016.10.11）。

長期以來，中國大陸各地退伍軍人要求政府落實中央承諾的安置政策，解決老兵生存困問題。而中國大陸政府對退伍軍人的敏感身份及其強大的動員能力極為忌憚，並將其視為影響社會穩定的重要事件。雖然中國大陸官方持續加強監控、截訪、壓制等維穩手段，卻無法徹底改善退伍軍人的生存問題。而此類維權行動不但將持續成為社會不穩定因素，也將影響習近平軍改下軍人的士氣及信心。

◆徐州幼兒園爆炸凸顯社會安全問題

6月15日江蘇省徐州市發生一起幼兒園爆炸事件，造成8人死亡及65人受傷。當地警方迅速宣布破案，宣稱嫌犯為具有爆破背景及反社會傾向的許姓男子，而其已經在爆炸中身亡（聯合新聞網，2017.6.16）。但當地民眾指出官方隱瞞實際死亡人數，網民也懷疑此事涉及恐怖攻擊，並質疑政府刻意淡化處理（大紀元，2017.6.16）。此事發生後，中國大陸教育部緊急要求各地加強學校周邊安全風險防控工作並徹查高危人群，中共中宣部也迅速下令要求統一報導口徑，並嚴格監控網路及社交軟體，刪除負面評論；而當地警方則以造謠罪名拘留質疑死亡人數的民眾（法廣，2017.6.16；聯合新聞網，2017.6.16）。

評論認為，徐州爆炸案並非個案，反映出中國大陸社會潛在的安全問題，中國大陸政府需要認真對待並積極處理，但目前官方處理方式仍試圖推卸領導責任（自由亞洲電臺，2017.6.15）。亦有評論指出，中共官方為營造「十九大」召開前的穩定氛圍，刻意選擇大事化小、小事化無的策略（博聞社，2017.6.18）。

四、網路控制

◆廣電總局勒令三家網路媒體停止傳播影音節目

6月22日中國大陸廣電總局發出通知，要求新浪微博、ACFUN、鳳凰網三個網路影音平臺關閉其視聽節目，理由是這三家網路平臺不具備傳播視聽節目的許可證，並播放「不符合規定的時政類視聽節目、和宣揚負面言論的社會評論性節目」。而廣電總局也指出關閉這些網站的目的是：「為廣大網民營造一個更加清朗的網絡空間」（風傳媒，2017.6.22；聯合新聞網，6.22）。微博因此一事件導致美國股價重挫，市值在一天內縮水10億美元（金融時報，2017.6.23）。微博隨後公告將配合官方政策並加強與官方媒體合作，以「擴大主流輿論傳播聲音」（聯合財經網，2017.6.30）。

評論認為中國大陸政府甫於6月初強制關閉60個社群媒體帳號，並宣稱這些帳號散播對社會有負面影響的粗俗內容，而強制關閉視聽節目是近日加強網路內容管制的最新一步，其目的在強化「十九大」前的輿論管制（ITHome，2017.6.23；聯合報，2017.6.30）。

五、愛國主義的發展

◆楊舒平事件反映愛國主義情緒氾濫

5月下旬，中國大陸留學生楊舒平在美國馬里蘭大學畢業典禮代表畢業生致詞。在演講中藉由比較中國大陸與美國的空氣品質，引伸出美國自由開放的氛圍值得追求。楊舒平的親美言論引發當地中國大陸留學生反彈，其後中共官媒環球時報積極報導此事，並稱楊舒平「詆毀祖國」（環球時報，2017.5.22），進而導致中國大陸輿論的強烈批評與爭議。許多網民認為楊舒平的言論助長外國人對中國人的負面刻板印象，並且以「辱華、賣國賊、媚外漢奸、無恥」等字眼來批評楊舒平，更有不少針對楊舒平及其家人的人身攻擊與羞辱言詞，甚至以「人肉搜索」方式公布楊舒平及其家人的詳細私人信息（BBC，2017.5.24）。

事實上，對楊舒平的批評未必能夠代表大多數人的想法。根據一項網路調查，高達75%的網民認為楊舒平的演講並沒有「辱中」，而認為楊舒平確實有「辱中」行為的網民只有19%（大紀元，2017.5.25）。許多中國大陸網民也認為這種謾罵現象正好證明中國大陸社會中仍然缺乏楊舒平所嚮往的自由言論空間，並且使中國大陸的國際形象受到真正的破壞（搜狐，2017.5.23）。然而，這些理性平和的意見往往淹沒在各

種對楊舒平的羞辱言論下。

中國大陸學者指出，楊舒平事件反映在中國大陸社會說實話是有風險的，會讓大部分的中國人都感到害怕（自由時報，2017.05.24）。評論則認為反映出中國大陸官方正刻意在留學生群體中培養「愛國正能量」，而中共官媒的刻意炒作是有意藉由愛國主義情緒與網路輿論暴力的操弄，排斥不同個體的意見（德國之聲，2017.5.23；BBC，2017.5.27）。

六、少數民族

◆發布「新疆人權事業的發展進步」白皮書，意圖彰顯以法治疆、團結強疆之治理成效

儘管中國大陸對新疆的治理屢遭質疑，但中國大陸國務院新聞辦公室於2017年6月1日發表「新疆人權事業的發展進步」白皮書（以下簡稱「白皮書」），聲稱新疆的宗教信仰自由獲得尊重保護，正常宗教需求得到滿足。惟根據「世界維吾爾大會」5月發表之「新疆地區2016人權情況」年度報告顯示，中國大陸政府仍持續在此地區維持高壓政策，進一步壓制宗教和文化自由，維吾爾族的日常宗教和文化習慣被視為非法活動，面臨懲罰（自由亞洲電臺，2017.6.4）。

「白皮書」將新疆的「人權」分為政治、公民、經濟、社會、文化、環境、宗教信仰自由，以及婦女、兒童、老年人、殘障者等章節，表述新疆民眾在這些領域享有之權利。中國大陸近年來把「社會穩定」和「長治久安」作為新疆工作總目標，並堅持「依法治疆、團結穩疆、長期建疆」、各民族「共同團結奮鬥、共同繁榮發展」，強調確實保障「各族人民平等參與、平等發展」的權利，共享發展成果；宣稱實現「充分的人權」是人類長期追求的理想，也是包括新疆各族人民在內的全中國大陸人民「長期為之奮鬥的目標」（新華社，2017.6.1）。

「白皮書」指出，中國大陸於1955年在新疆實行民族區域自治制度，進一步保障新疆各族人民當家作主的權利。1978年實行改革開放以來，新疆經濟社會發展進入新的歷史時期，各族人民的「人權保障水平不斷提升」，並列舉數據變化（如第十二屆全國人民代表大會共有新疆代表60名，其中少數民族代表38名，占63.33%；第十二屆新疆維吾爾自治區人民代表大會共有代表550名，其中少數民族代表363名，占66%，稱少數民族參政權得到保證），表明新疆不論人種、民族、風俗、宗教，新疆公民的文化權利都能受到尊重和維護，強調少數民族語

言文字在新疆司法、行政、教育、新聞出版、廣播電視、網際網路、社會公共事務等領域得到廣泛使用（指現有 13 家出版社使用維吾爾、漢、哈薩克、柯爾克孜、蒙古、錫伯 6 種語言文字出版圖書、影音製品和電子出版物；公開發行報紙 110 種，其中少數民族文字報紙 52 種），及依法尊重和保護新疆少數民族宗教信仰自由權利（新華網，2017.6.1）。「白皮書」聲稱，新疆現有宗教團體 112 個，政府幫助宗教團體改善條件，支持宗教團體發揮作用，全面貫徹落實宗教信仰自由政策，正常宗教活動受到法律保護，公民宗教信仰自由得到依法保障（人民網，2017.6.2）。

◆持續加強管制維吾爾族，防範新疆族群衝突

儘管「白皮書」從新疆各層面環境，強調新疆人權進展，尤其突顯當地少數民族的語言文字、宗教信仰及參政權等，惟實際上中國大陸當局面對新疆漢維族群議題時，仍慣以武力鎮壓與污名化宣傳方式處理。北京維權人士胡佳表示，維族人批評中國大陸政府，會被扣上分裂主義、甚至是恐怖主義的帽子，中央民族大學的維吾爾族副教授伊力哈木並未要求新疆獨立，卻因批評中共中央在新疆的民族政策被判處無期徒刑，遭受政治迫害（伊力哈木為「維吾爾線上」網站的創辦人和站長，關注新疆維吾爾自治區的收入差距及失業問題。烏魯木齊市檢察院以「分裂國家罪」的罪名對伊力哈木提起公訴。伊力哈木否認並稱自己沒有支持新疆獨立，卻仍被以「分裂國家」罪名，判處無期徒刑）。美國國際宗教自由委員會曾發表聲明，中國大陸以打擊宗教和暴力極端主義為由，持續打壓新疆穆斯林民族，並對其施加諸多限制，包括：沒收維族人的護照和古蘭經（近來更沒收 2012 年 8 月前印刷的可蘭經，聲稱其中有「極端內容」），禁止男子蓄長鬚、女性在公共場所帶面紗等，並制定針對性限制法令（如「新疆維吾爾自治區去極端化條例」、「自治區實施反恐怖主義辦法」等），以依法治疆的正當性去限制新疆維吾爾族的生活習慣、宗教信仰、言論自由（如在新疆大部分人口奉行伊斯蘭教年度齋戒月之時，新疆維吾爾族自治區公布新規，強制 16 歲以下未成年人改掉「具宗教性」名字，及要求餐廳正常營業，清真寺宣傳反對封齋）（美國之音，2017.7.6；紐約時報，2017.7.8）。

中國大陸領導人習近平上臺後，加強對維吾爾族管制。近年中國大陸政府積極鼓勵漢族移民到此區域發展，漢族現已占當地約 45% 的人口。儘管「白皮書」意圖彰顯北京當局依法治疆成效，以及在改革開放後新疆人權事業的進展，惟北京當局仍頻繁在新疆各地舉行反恐誓師大會和武裝訓練，對於當地維吾爾族人的生活、宗教、言論仍採取嚴密監控措施，並積極打壓宗教極端勢力。未來中國大

陸對新疆少數民族治理及其經濟、社會、文化、宗教信仰自由等權利能否有效確保與落實，值進一步觀察。

（社會保障與扶貧工作、醫療體制改革、社會不穩定、網路控制、愛國主義發展、由王占璽主稿；少數民族由文教處主稿）

