

二、2017 年「第 2 屆亞投行理事會」會議概況

淡江大學中國大陸研究所副教授兼所長李志強主稿

- 本次年會三大焦點為「新成員、新項目、新戰略」，2018 年 6 月第三屆理事會年會將於印度孟買舉行。
- 亞投行成員國增至 80 個，積極拉攏美日加入，以引進金融專業人才，並促機構更具信譽及代表性。另加強與其他多邊開發銀行合作提升公信力、透明度，強調與「一帶一路」的平行、對等關係，以淡化中國大陸主導的形象。
- 該行至今共批准 16 個基礎設施投資專案，總投資金額為 24.9 億美元；本次年會將可持續能源發展做為新的能源戰略，強調亞投行是「巴黎協定」的推動、支持者，將協助成員兌現相關減排目標。

由中國大陸倡建的亞洲基礎設施投資銀行(以下簡稱亞投行)第 2 屆理事會年會於今年 6 月 16 日至 18 日在韓國濟州島舉行，包括 77 個成員國的代表團、國際組織代表、全球財經界人士等約兩千多人參加。理事會是亞投行的最高權力機構，理事會年會也是該行每年最重要的一次會議，不僅負責審議和評估亞投行的最新進展，還擬訂來年的發展計畫。本次年會是亞投行自發起成立後，首次在中國大陸以外的國家舉行，會中選出印度理事為第三屆理事會主席，並決議第三屆理事會年會將於 2018 年 6 月在印度孟買舉辦。其中「新成員、新項目、新戰略」為這次年會的三大焦點。

(一) 新成員

亞投行原有 57 個創始成員國。今年 3 月及 5 月分別宣布接受 13 個與 7 個新成員。年會開幕當天，又批准東加王國、阿根廷和馬達加斯加第 3 個新成員加入，至此成員國總數增至 80 個。

目前先進國家中還未參與亞投行的只有美國和日本。亞投行仍在積極拉攏美日的加入，其原因有二：一是為了引進人才。由於熟悉開發中國家金融的專業人員非常有限，至今亞投行的職員只有 100 人左右，遠少於由美日主導的亞洲開發銀行的三千人。如果美日能加入，亞投行比較容易透過美日引進在國際機構有豐富工作經驗的人才。二是加強信譽與代表性。亞投行於 6 月底剛得到穆迪 (Moody's) 給予 Aaa 的最高信用評等，如果全球經濟總量排名第一和第三的美國和日本能成為重要出資國，亞投行作為國際金融機構就更具信譽與代表性，有利於在全球不同市場融資，獲取資金開展更多的投資項目。

(二) 新項目

亞投行在年會開幕前一天宣布批准三個新項目，總投資金額為 3.24 億美元，包括印度、喬治亞和塔吉克三國的基礎設施建設，其中對印度基礎設施基金提供 1.5 億美元的股權投資，是亞投行第一個股權投資項目。相較於其他多邊開發銀行成立兩三年之後才開始啟動投資專案，亞投行的執行效率相對較高。自 2016 年 1 月開業至今，共批准了 16 個基礎設施投資專案，總投資金額為 24.9 億美元，投資地包括巴基斯坦、塔吉克、孟加拉、印尼、緬甸、阿曼、亞塞拜然、印度和喬治亞等 9 個亞洲國家。

(三) 新戰略

亞投行在年會期間公布新的能源戰略，推動可持續能源的發展，尤其是要促進亞洲國家獲取清潔、安全、可靠的電力。為落實這一戰略，亞投行強調是「巴黎協定」的推動者和支持者，將協助成員兌現「巴黎協定」相關減排的目標，向低碳社會轉型，將優先關注可再生能源、提高能源效率等領域，透過投資來滿足發展中國家需求且環保的能源項目。

亞投行是目前唯一一個由發展中國家占主導地位的多邊開發銀行，成立之初，外界曾質疑會否成為中國大陸對外的戰略工具，認為亞投行的目標旨在擴大大陸在全球的經濟和政治影響力，並增強其話

語權，美日兩國也曾在不同場合表達過對亞投行透明度和治理規則的質疑。由於一直被認為中國大陸主導色彩過濃，成立一年多以來，亞投行的運作盡可能淡化大陸的色彩，逐漸彰顯其國際化和獨立營運的特色，包括：

1. 與其他多邊開發銀行合作提升公信力

亞投行在投資案對社會和環境的影響評估方面，基本上採取世界銀行的同樣作法；為縮短項目的審理時間並提升公信力，亞投行先後與世界銀行、亞洲開發銀行、歐洲復興開發銀行、歐洲投資銀行等簽署合作協定。成立至今的 16 個項目中就有 12 個專案是與其他多邊開發銀行聯合融資。

2. 強調與「一帶一路」戰略的平行與對等關係

亞投行和「一帶一路」都是在中國大陸倡議下推動的，但亞投行是多邊開發銀行，有自己單獨的業務標準，與「一帶一路」戰略屬於平行與對等的關係。為免外界誤會亞投行的設立是為「一帶一路」服務，目前該行已列出「一帶一路」沿線國家獲得貸款必須滿足的三個條件：金融永續發展（Financial Sustainable Development）、環保和受到當地民眾歡迎的項目。以印度為例，雖然印度沒有派政府高官參加今年 5 月中在北京召開的「一帶一路國際合作高峰論壇」，但在基礎設施建設方面仍積極利用亞投行，在該行目前審查的 13 個項目中，印度提出的就高達 7 個。

3. 建立透明的國際化機構形象

在亞投行 5 名副行長中，3 人來自歐洲，官方網頁與員工名片上只有英語。即使在北京召開記者會，也不提供中文翻譯。並強調高度開放，採行其他多邊開發銀行未實施的兩種做法：全球招聘和全球採購；前者指招聘對象不看國籍，只看履歷、專業與道德誠信。後者指任何國家的企業都可透過公開競標程序競爭亞投行的貸款專案，例如美國和日本都並不是亞投行成員，但其企業都可以參加項目競標。由此看來，北京當局正透過亞投行搭建國際舞台，積極參與國際經濟及外交事務。