

## 伍、軍事

- 中共十九屆「六中全會」通過的「第三份歷史決議」，提出「三步走」戰略及軍隊戰略功能；未來整軍備戰原則將側重塑造態勢和管控危機，避免與美正面衝突。
- 美國防部「2021年中國軍力報告」指出，共軍中程彈道飛彈總量增3倍，增強反制美軍接近西太平洋和介入臺海衝突能力；短程彈道飛彈增近7成，為臺可能變局預為準備。
- 共機2021年擾臺逾940架次、首派加油機赴西太平洋演訓、航母遼寧艦進行第二次遠海訓練等，中共稱11月首提在臺海方向進行「聯合戰備警巡」，回擊臺與外部勢力勾連，另強調反擊外部勢力干涉，顯在意美臺關係升級。
- 拜習會未達成任何協定，拜登公開表述「六項保證」為「一中政策」的基礎，單方面改變對臺海問題的定義；另簽署生效2022財年國防授權法案，建議邀臺參加2022年環太軍演。

### 一、習近平與軍隊動態

#### (一)「第三份歷史決議」續強化「三步走」戰略

2021年中共大事莫過於11月11日第十九屆「六中全會」通過的「關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議」，被稱為中共「第三份歷史決議」。有關國防和軍隊建設方面，決議指出以習近平為核心的黨中央制定國防和軍隊現代化新「三步走」戰略（2027年實現建軍百年奮鬥目標、2035年基本實現國防和軍隊現代化、本世紀中葉全面建成世界一流軍隊），並提出軍隊要強化塑造態勢、管控危機、遏制戰爭、打贏戰爭的戰略功能，堅決反對「臺獨」與外部勢力干涉，把握兩岸關係主導權和主動權（中國政府網，2021.11.16）。整套建軍備戰原則將持續強化，更加側重塑造態勢和管控危機，避免與美國正面衝突，確保「三步走」戰略穩健推進。

#### (二)習近平於「六中全會」以韓戰號召抗美

與此同時，習近平在「六中全會」第二次全體會議號召全黨全軍增強鬥爭意志和本領。以韓戰為例指出，毛澤東當年出兵進入北韓與經濟實力最雄厚、軍事力量最強大的美國作戰，是他一生最難作出的決策之一。結果毛澤東以「不惜國內打爛了重新建設」的決心參戰，最終避免危局，捍衛國家安全（求是網，2022.01.01）。不過中共參戰是個迷思的鬥爭，據薛理泰、趙剛研究指出，韓戰結束後的1957

年毛澤東在杭州接見蘇共中央主席團委員米高揚（Anastas Mikoyan）一行指出，史達林、金日成對中共刻意隱瞞發動戰爭的時機及作戰計畫，最後中共被牽連進戰爭，這絕對錯了（共識網，2011.01.18）。1980年初美國馬里蘭大學政治系教授薛君度曾說：「共產黨缺乏戰略情報，判斷失誤（誤以為美軍要渡江侵犯東北），才決定抗美援朝」（共識網，2011.08.23）。以韓戰作為鬥爭典範，或有宣傳價值，但錯誤理解或訴諸行動，恐怕要出大問題。

## 二、共軍新武器、新戰法

### （一）中共試射高超音速武器

經外媒事後披露，共軍2021年7月27日和8月13日試射高超音速武器。美國情報部門大感吃驚，美國參謀首長聯席會議主席米利（Mark Milley）稱此為接近「史普尼克時刻」（Sputnik moment），如1957年蘇聯把世界第一顆衛星送上太空（The Washington Post, October 27, 2021）。中共外交部發言人則稱，這是一次例行航天器試驗，用於驗證航天器可重複使用技術，不是飛彈而是一個航天器（中共外交部網，2021.10.18）。高超音速武器以超過5馬赫（每分鐘超過97公里）的速度飛行（Lockheed Martin, Revolutionizing Hypersonic Technologies），換算1小時超過5,820公里，10馬赫飛行1小時超過11,640公里，依此類推。

8月試射的是1枚可攜帶核彈頭（實際上是滑翔彈頭）的高超音速飛彈，在低軌道太空飛行，向目標加速前環繞地球，落點與目標相差約32公里，表明中共在高超音速武器領域取得驚人進展，比美國五角大廈官員預想先進得多，將使美國飛彈防禦系統失效（Financial Times, October 17, 2021）。美方人員對7月的試射表示擔憂，因為高超音速滑翔彈頭由1枚可以飛越南極的「軌道轟炸系統」（orbital bombardment system）飛彈搭載推進太空。這種飛行路徑超出美國飛彈防禦系統射程，且美飛彈防禦系統主要應對來自北極的彈道飛彈，使得該作戰方式為中共打擊美國目標提供更多選擇。冷戰時期蘇聯曾部署一種名為「分數軌道轟炸系統」（fractional orbital bombardment system），但該系統並不先進，也沒搭載可操縱的高超音速滑翔彈頭（Financial Times, November 22, 2021）。

另有美國專家指出，中共試射高超音速武器繞地球一圈並不新奇。該技術由蘇聯1960年代首創，被稱為「分數軌道轟炸系統」，它通過近地軌道（衛星軌道）攻擊目標，但其有效載荷大為減少命中精度不高，又無法躲避美國在軌紅外預警衛星偵測而放棄。美國麻省理工學院物理學家賴特（David Wright）表示，對中共這2次試射的描述是危言聳聽，「任何可以往太空發射東西的國家都可以做到這一

點」(紐約時報中文網, 2021.10.20)。美國蘭德公司研究報告顯示, 包括中共在內有 20 多國正在試驗如何實現高超音速飛行 (RAND, 2017)。2021 年 9 月 28 日北韓宣稱首次通過新研發「火星-8」型高超音速飛彈試射 (朝中社中文網, 2021.09.29)。

美國麻省理工學院格里格博士 (Laura Grego) 指出, 除速度外, 高超音速飛彈還有機動靈活性特徵, 飛行路徑預測度低。但它會發出足夠熱與光, 在大部分飛行路徑可被紅外線傳感器探測。從技術角度說, 高超音速飛彈快到看不見, 而不給對手任何預警時間的說法根本不成立。德國漢堡大學法瓦羅博士 (Marina Favaro) 認為, 中國試射高超音速武器是要發出其軍事技術與美國不相上下的信號, 展示「相互脆弱性」, 避免發生衝突 (BBC 中文網, 2021.11.19)。外界評論美國在該領域落後於中國大陸和俄羅斯時, 陸飛彈技術專家楊承軍表示, 「美國的高超音速技術總體上是世界最先進的, 只是還沒有用於飛彈戰鬥部這個領域」。一旦投入可以很快居於世界領先地位, 因此「不可盲目夜郎自大」(中國軍網, 2018.01.16)。

## (二) 中共中程、短程彈道導彈發展迅速, 有拒美嚇臺之意

美國防部 2021 年 11 月 3 日公布「2021 年中國軍力報告」(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2021)。統計顯示, 中共火箭軍 2020 年在中程與短程彈道飛彈領域發展最快, 有明顯拒止美軍、嚇阻臺灣用意。如射程超過 5,500 公里的洲際彈道飛彈增為 150 枚, 比上年增長 50%; 射程 3,000 至 5,500 公里的遠程彈道飛彈增為 300 枚, 比上年增加 50%; 射程 1,000 至 3,000 公里的中程彈道飛彈擴增為 600 枚, 比上年大幅增長 3 倍; 射程 300 至 1,000 公里的短程彈道飛彈增為 1,000 枚, 比上年擴增近 7 成; 射程超過 1,500 公里的陸基巡航飛彈有 300 枚, 與上年持平。總體呈上升趨勢 (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2021, November 3, 2021)。

由此看出, 中程彈道飛彈如東風-16、東風-21 或東風-17, 總量激增 3 倍, 打擊範圍涵蓋第一、第二島鏈, 明顯針對美國, 增強共軍反制美軍接近西太平洋和介入臺海衝突的能力; 其次是短程彈道飛彈如東風-11、東風-15 擴增近 7 成, 針對臺海與周邊地區, 火力覆蓋全臺, 為臺灣可能出現變局預作準備。彈道飛彈突防能力強, 反制不易, 成為共軍拒止美國、恫嚇臺灣的首選主戰利器。如表 1。

表 1. 2018-2021 中共火箭軍發展規模比較

系統種類 連 4 年數據比較	飛彈 (枚) / 取最大值 2018 <sup>1</sup> / 2019 <sup>2</sup> / 2020 <sup>3</sup> / 2021 <sup>4</sup>	估計射程(公里)
洲際彈道飛彈	100/ 90/ 100/ <b>150</b>	>5,500
遠程彈道飛彈	30/ 160/ 200 <sup>以上</sup> / <b>300</b>	3,000-5,500

中程彈道飛彈	300/ 450/ 150+/ <b>600</b>	1,000-3,000
短程彈道飛彈	1,200/ 1,500/ 600+/ <b>1,000</b>	300-1,000
陸基巡弋飛彈	300/ 540/ 300+/ <b>300</b>	>1,500

資料來源：<sup>1</sup> (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2018, August 16, 2018)、<sup>2</sup> (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2019, May 2, 2019)、<sup>3</sup> (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2020, September 1, 2020)、<sup>4</sup> (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2021, November 3, 2021)。2021 年統計以 2020 年底數據為主，依此類推。

軍力報告指出，共軍在第一島鏈內的「反介入/區域拒止」(A2/AD)能力最強，且開始部署在第二島鏈開展行動，以及尋求加強其深入太平洋和全球的能力。由於軍改需要磨合，共軍實施大規模聯合演練在戰備與熟練程度可能遇到暫時下降情況 (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2021, November 3, 2021)。

衛星圖像顯示，共軍在新疆維吾爾自治區塔克拉瑪干沙漠若羌縣設置 1 艘美國航母和多艘美國軍艦靶標，以滑軌移動模擬反航母作戰。按全尺寸輪廓靶標類似美國福特級航母，其他軍艦類似阿利·伯克級飛彈驅逐艦；前者為平坦表面，沒有艦島、飛機起降設備、武器炮座或其他設施，後者則有許多直立桅杆，可能用來作為儀器或雷達反射器模擬軍艦上層建築。除此，在一個 6 公尺寬的滑軌上，安置一座 75 公尺長的移動載臺，配備大量測量儀器和類比設備，可能作為美國軍艦靶標，沿著彎曲滑軌移動類比在海上航行，可根據需要調整速度 (The U.S. Naval Institute News, November 7, 2021)。

據分析，這套模擬軍艦移動載臺，應是曾在珠海航展亮相由中國航太科工集團研製「陸上體系化綜合電子藍軍系統」，安裝在移動滑軌上模擬航行中的艦船。在大漠模擬反航母作戰，能避開對手偵測共軍反艦彈道飛彈發射的目標信號等特徵 (鳳凰網軍事, 2021.11.15)，顯示共軍積極推進反航母戰力。除陸基反艦彈道飛彈，中共海軍有一項 H-6N 轟炸機裝配大型 CH-AS-X-13 反艦彈道飛彈計畫，可能是中國大陸現存最大的空射型反艦飛彈，足以裝配高超音速彈頭。另一種可能的反艦彈道飛彈載臺是 055 型刃海級大型驅逐艦，美方稱為飛彈巡洋艦 (The U.S. Naval Institute News, November 7, 2021)。

專家指出，CH-AS-X-13 可能與陸基東風-21D 反艦彈道飛彈有關，因尺寸不同，可能使用不同火箭發動機。此外，它似乎裝配一個類似 DF-17 彈道飛彈的高超音速滑翔彈頭。東風-21D 據信射程超過 1,500 公里，估計 CH-AS-X-13 有相同

射程，也可能由於空中發射和搭載高超音速滑翔彈頭而更遠。由於 H-6N 轟炸機有空中加油功能，該型飛彈將進一步擴大射程，威脅第一島鏈和南海以外地區，甚至廣袤的太平洋或印度洋（Naval News, November 1, 2020）。

### 三、共軍對臺演練與國際關注臺海局勢

#### （一）共機 2021 年擾臺逾 940 架次；官方首提「聯合戰備警巡」

從 2021 年 1 月起至 12 月底，共機擾臺超過 940 架次，並多次在臺灣周邊實施針對性及抗擊外軍的軍事行動，包括 11 月 28 日首度派運油-20 加油機赴西太平洋演訓。航母遼寧艦穿越宮古水道執行年內第 2 次遠海訓練，中共海空兵力逐漸完備區域拒止和反介入作戰編組，增加臺灣戰力負荷，同時對美國展示扼控戰略要道與抗擊外軍能力（中央社，2021.12.22）。尤以 11 月 28 日 4 組共機擾臺最具代表，從運-9 通信對抗機、空警-500 預警機、轟-6 轟炸機、運油-20 空中加油機到殲-10、殲-11、殲-16 等三型戰機，包含整個作戰模式。前空軍副司令張延廷指出，運油-20 與殲-16 搭配將會在巴士海峽一帶形成空中加油走廊（中央社，2021.11.28），顯示共軍亟欲控制此戰略要道。

有共軍退將指出，到臺灣西南空域是帶著敵情練兵。一、臺灣西南空域位於南海、西太平洋和臺灣海峽三叉路口，為同時箝制此 3 個戰略方向，任務部隊輪番上陣以熟悉戰場環境；二、西南空域是對臺灣北部核心區域進行空中打擊的待戰空域，比從大陸機場起飛或在大陸縱深待戰反應要快得多；三、掃除臺軍在南部主要軍力，保護共軍登陸臺島側翼安全；四、西南空域是重要反潛空域，美日潛艇進出南海大都走此路線，在此練兵可對敵潛艇活動構成威脅，並提高共軍反潛能力；五、封鎖巴士海峽，打擊進出巴士海峽的外國軍機艦隊和潛艇，掌控此交通要道（六軍韜略，2021.10.27）。

總體而言，中共國防部總結 2021 年共軍已常態抵近臺島周邊實施多軍兵種力量聯合戰備警巡，在臺島附近海空域常態進行聯合對海突擊、聯合對陸打擊、聯合防空作戰等實戰化演練，以此回擊臺灣與外部勢力「頻繁勾連」，挑戰一個中國原則（中共國防部網，2021.12.30）。尤以去年 11 月共軍提出在臺海方向進行「聯合戰備警巡」是新的提法，以此檢驗提升多軍兵種聯合作戰能力。東部戰區新聞發言人先後宣稱，這是「針對有關國家在臺灣問題上嚴重錯誤言行和『臺獨』分裂勢力活動所採取的」行動；「隨時反擊任何外部勢力干涉和『臺獨』分裂圖謀」（中共國防部網，2021.11.09、2021.11.26）。顯示中共最在意美臺關係升級。

以上背景來自美國參謀首長聯席會議主席米利去年 11 月初在阿斯本安全論

壇 (Aspen Security Forum) 表示，預計中國不會在未來 24 個月內試圖奪取臺灣。如果這事發生，美軍「絕對有能力」防衛臺北，「這點毋庸置疑」(The Hill, November 3, 2021)。1 周後，美國務卿布林肯 (Antony Blinken) 接受採訪時稱，美國有承諾按「臺灣關係法」規定，長期承諾確保臺灣有能力自衛。我們的責任就是做到這一點。「一個中國」政策是以「臺灣關係法」為基礎，它是建立在各種保證的基礎之上。而且美國不是唯一決心確保該地區和平穩定的國家，一旦發生任何使用武力破壞現狀的單方面行動，該地區和其他地區的許多國家都會採取行動 (U.S. Department of State, November 10, 2021)。

所謂「聯合戰備警巡」，應指多軍兵種戰備警巡。以空軍來說，空中警巡 (警戒巡查) 作為空軍航空兵日常戰備值班手段之一，飛行員可隨時根據指揮所指令改變巡查航線，對另一方向或另一空域的特殊情況進行臨機處置，縮短空中特情處置時間。同時，空軍雷達和防空飛彈部隊也保持 24 小時不間斷戰備值班 (中國軍視網, 2018.2.17)；所謂「戰備」，是軍隊為執行作戰和非戰爭軍事行動任務而進行的準備和戒備活動。根據任務需要分為日常戰備、三級戰備、二級戰備、一級戰備。空軍的日常戰備，以國土防空為重點，實施常態化空中警戒巡邏，及時查證異常不明空情。海軍的日常戰備，以維護國家領土主權和海洋權益為重點，實施常態化戰備巡邏，在相關海域保持軍事存在 (「中國武裝力量的多樣化運用」白皮書, 2013.04.16)。由於沒有發布戰備等級，因此共軍近來「聯合戰備警巡」仍處於日常戰備。2015 年底軍改全面實施後戰備等級及其內容是否改變，外界難以掌握。

## (二) 各界關注臺海情勢發展

近 3 個月來，世界主要政要 (含卸任) 對臺海情勢發表看法，就層級、密度和內容前所未見，說明臺海安全成為世界關注焦點。如表 2。

表 2. 世界主要政要近 3 個月對臺海情勢言論 (按時間順序)

政要	主要內容
俄羅斯總統普京 (Vladimir Putin)	中共不需要使用武力來實現與臺灣的統一。中國大陸是一個強大的經濟體，就購買力平價而言，其為世界頭號經濟體，領先於美國。通過增加此一經濟潛力，中共有能力實現其國家目標。我看不到任何威脅 <sup>1</sup> 。
美前國務卿萊斯 (Condoleezza Rice)	中共不會全面攻臺，而是可能利用準軍事武力滲透臺灣。在臺灣內部採取各種擾亂行動，如利用社群媒體、切斷海底電纜、製造網路安全威脅等，遙控親中勢力，進而顛覆臺灣政權；不太可能派遣兩棲部隊攻臺，將比照普京在烏克蘭的作法對付臺灣 <sup>2</sup> 。
美總統拜登 (Joseph)	記者問：如果中共發動攻擊，美國會來防衛臺灣嗎？

Biden)	是的，我們對此有承諾 <sup>3</sup> 。
美前國務卿季辛吉 (Henry Kissinger)	不預期 10 年內中共會全面攻擊臺灣，這是我所能看到的。可以預見，中共將採取措施削弱臺灣實質自治的能力 <sup>4</sup> 。
日本前首相安倍晉三	臺灣有事等同日本有事，也可以說等同日美同盟有事。北京領導層，尤其是習近平主席絕對不能誤判。貿然採取軍事行動等同於走向經濟自殺的道路。臺灣周邊離島所面臨的挑戰，與尖閣諸島（釣魚臺）、先島群島、及與那國島等日本的領土、領海所面臨的挑戰沒有兩樣，我們必須超前部署，防範中共從空中、海上及海底不斷進行的各種軍事挑戰 <sup>5</sup> 。

取自：<sup>1</sup> (CNBC, October 13, 2021)、<sup>2</sup> (Policy Exchange, October 14, 2021)、<sup>3</sup> (The White House, October 21, 2021)、<sup>4</sup> (CNN, November 21, 2021)、<sup>5</sup> (國策研究院文教基金會，2021.12.01)。

## 四、美中俄三角抗衡

### (一)中俄完成首次西太平洋聯合巡航

2021 年 10 月 14 至 17 日，中俄海軍以「維護海上戰略通道安全」為名，在俄羅斯彼得大帝灣附近海空域進行跨晝夜反潛、編隊防空等演練。中方固定翼反潛巡邏機首次過境俄羅斯領空，雙方首次展開跨晝夜聯合反潛演練，中方 055 型萬噸級驅逐艦首次參演，東部、南部和北部戰區海軍共派 5 艘艦艇參加，俄方以太平洋艦隊的 5 艘軍艦為主。演練結束，雙方 10 艘艦艇及 6 架艦載直升機組成聯合編隊，從彼得大帝灣海域出發，橫渡日本海，經津輕海峽進入西太平洋，穿越大隅海峽後抵達東海海域，完成首次西太平洋聯合巡航。該巡航從 10 月 17 至 23 日，航程 3,148 公里，雙方實施聯合航渡、聯合機動、實際使用武器等多項演練。中方宣稱，聯合巡航旨在提高兩國海軍共同應對海上威脅，維護地區和平穩定的能力。俄方稱聯合巡邏的任務是維護亞太地區的和平穩定，保護兩國的海上經濟活動（中國軍網，2021.10.24、俄羅斯衛星通訊社，2021.10.23、TASS, October 23, 2021）。據分析，中共海軍缺少遠海實戰化經驗，向俄羅斯海軍取經，是唯一也最有可能達到的途徑，並為今後中共海軍前出島鏈並深入太平洋海域實施威懾性的遠海演練預作準備（自由亞洲電臺，2021.10.28）。

日本防衛省表示，中俄聯合編隊從日本海一側到西太平洋一側，基本繞日本列島一圈極其罕見，日方加強警戒並分析其意圖（共同社，2021.10.22；2021.10.24）。事後日本防衛相岸信夫與美國海軍部長托羅（Carlos Del Toro）舉行會談，對中俄海軍首次前出西太平洋表示關切（共同社，2021,10,25）。托羅作為拜登政府首任海軍部長，10 月初發布美國海軍新版戰略指南指出，中共帶來的長期挑戰對五角大廈來說最為重要，中共海軍擁有世界規模最大的艦隊，是一個「步步進逼的挑戰」

(pacing challenge)，美國必須規劃做好作戰戰略與投資。美國海軍部的首要任務是發展作戰概念及能力，增強威懾並擴大對中國的海上優勢(U.S. Department of Defense, October 7, 2021)。

有共軍退將認為，中俄海軍聯手前出津輕海峽到日本北部海域演練，有力牽制日本南下中國周邊海域活動，特別是反制日本插手臺灣事務，預示中共對日本協防臺灣進行反擊的戰略舉措(六軍韜略，2021.10.25)。

## (二)中俄實施第三次聯合空中巡邏

除西太平洋聯合巡航，2021年11月19日中俄兩軍實施第3次聯合空中巡邏，由中共空軍2架轟-6K戰略轟炸機、俄羅斯空天軍2架圖-95MS戰略轟炸機組成航空群，完成在日本海和東海水域上空的空中巡邏，時間超過10小時(俄羅斯衛星通訊社，2021.11.19)。前中共空軍指揮學院教授王明亮稱聯合巡邏有3項任務：熟悉航線及今後的發射陣位，並對通信導航保障等一系列工作進行操作訓練；在東北亞敏感空域建立軍事存在；必要時作為對潛在對手施加壓力的一種手段(京報網，2021.11.27)。

## 五、中美領導人會晤

### (一)拜習會籲管控分歧

習近平2021年11月16日與美總統拜登舉行視訊會晤，雙方經3個半小時會晤，未發表聯合聲明。習近平強調，中美應該以建設性方式管控分歧和敏感問題，防止中美關係脫軌失控，並稱美方一些人有意搞「以臺制華」是在玩火。如果「臺獨」分裂勢力挑釁逼迫，甚至突破紅線，中方將不得不採取斷然措施(新華網，2021.11.16)；拜登則稱雙方需建立「共識的護欄」(commonsense guardrails)，確保兩國競爭不會演變為衝突(The White House, November 15, 2021)。白宮會議簡要聲明指出，拜登對中共在新疆、西藏和香港的做法，以及更廣泛的人權問題表示關切。在臺灣問題上，拜登強調美國堅持以「臺灣關係法」、三個聯合公報和六項保證為指導的「一個中國」政策，強烈反對單方面改變現狀或破壞臺海和平穩定的行為(The White House, November 16, 2021)。

這次視訊會晤未達成任何協定，不像2021年6月16日美俄元首在日內瓦舉行峰會並發表聯合聲明，宣布兩國將對軍控和降低衝突風險等議題開展雙邊戰略穩定對話。美國1位高級官員表示「未曾期望會有突破」。雙方是在各自發表聲明中強調存在已久的爭論，相當於一方對另一方不滿的列舉，幾乎沒有妥協餘地(紐約時報中文網，2021.11.17)。美國哥倫比亞大學中國項目聯席主任孫哲指出，



白宮會議簡要聲明中沒有「不支持臺獨」的字樣。這次美方通過拜登之口公開把「六項保證」說成是美國「一中政策」的基礎，表示美國已經單方面改變對臺海問題的定義，製造新的話語權。對此中方宣稱，美國的「一中政策」表述已經走樣、走味、倒退（中美聚焦，2021.11.30）。

## （二）美國防授權法生效，邀臺參加 2022 年環太平洋軍演

拜習會結束後，12 月 15 至 17 日中美兩軍以視訊會議舉行本年度海上軍事安全磋商機制會議，對「中美海空相遇安全行為準則」執行情況進行評估，討論海上軍事安全問題改進措施，並就 2022 年機制會議有關事宜初步交換意見（中共國防部網，2021.12.30）。同時，美參議院表決通過 2022 財年國防授權法案，建議邀請臺灣參加 2022 年環太平洋軍演（自由亞洲電臺，2021.12.16）；12 月 27 日該法案經拜登總統簽署生效（The White House, December 27, 2021）。

## 六、中俄領導人會晤

### （一）普習會鞏固友好合作關係

2021 年 12 月 15 日，習近平與俄羅斯總統普京舉行視訊會晤，這是自 2013 年以來第 37 次會晤。習近平對普京反對離間中俄關係的企圖大表讚賞。普京以雙方關係「是 21 世紀國家間合作的典範」作為回應（俄羅斯衛星通訊社，2021.12.15）。習近平以政治和經濟議題為重點，呼籲中俄兩國積極展現大國擔當，在國際推動真正的多邊主義，同時做大合作蛋糕，共建「一帶一路」與俄羅斯主導的「歐亞經濟聯盟」進一步對接，為完善全球治理發揮作用（新華網，2021.12.15）。

普習會幾未提軍事安全議題。因為近 2 個月前，普京公開表明「我們是中國的朋友，不是針對任何人，而是為了彼此的利益」，且「俄羅斯和中國之間沒有軍事集團，我們也不會創建一個軍事集團」（Valdai Discussion Club, October 22, 2021）。當日中共外交部發言人表示，「中俄兩國不是盟友，勝似盟友」（中共外交部網，2021.10.22）。俄羅斯國立研究大學高等經濟學院高級研究員扎哈羅夫（Vladimir Zakharov）稱這是一次信任談話，俄羅斯可在緩和中國大陸與其他國家（如美國、印度）之間矛盾的問題發揮積極作用。這些因素會以某種方式創造某種背景，並影響議程。普習會旨在鞏固兩國睦鄰友好合作關係（俄羅斯衛星通訊社，2021.12.14）。

在此視訊峰會前，11 月 23 日中共國防部長魏鳳和與俄羅斯國防部長紹伊古（Sergei Shoigu）舉行視訊通話，雙方簽署 2021—2025 年軍事領域合作發展路線圖（俄羅斯衛星通訊社，2021.11.23）。然而中共國防部新聞局未提 5 年軍事合作路線圖的消息，而是說兩國防長總結本年度合作情況，並就下步合作交換意見。該年年

初以來，雙方制定合作發展規劃。今後將持續深化兩軍戰略協作，繼續加強在「戰略演習、聯合巡航」等領域合作（中國軍網，2021.11.24；中共國防部網，2021.11.25）。這和4年前公開說明中俄簽署「2017—2020年中俄軍事領域合作發展『路線圖』」的做法大不相同（中國軍網，2017.06.29）。俄羅斯外交部外交學院副院長伊凡諾夫（Oleg Ivanov）指出，路線圖是俄羅斯和中國大陸受到西方壓力下的反應，使兩國走到一起（Global Times, November 24, 2021）。

## （二）美面臨中俄軍事技術合作挑戰

美國智庫蘭德公司（RAND）去年8月就中俄兩國合作的決定因素、未來軌跡以及對美國影響提出研究報告指出，美國軍方面臨最現實的挑戰是中俄的軍事技術合作，可以預期雙方的限制將會放鬆，在高端領域研發進行合作，如高超音速武器、反太空系統和人工智慧，以及擴大軍事聯合生產協議，潛在提高兩國武器的質量及數量，亦可能效仿俄羅斯與印度的合作模式，或在網路領域進行新的合作，特別是他們預計將與美國對抗的領域。不過鑒於中方對智慧財產權的侵犯，俄方在一些領域可能猶豫不決（RAND, August 2021）。

（亓樂義主稿）