

五、軍事

- 解放軍軍改進度不如預期，頒布「中國共產黨軍隊黨的建設條例」強化黨指揮槍；共軍初具突破第一島鏈能量。
- 北斗三號全球衛星導航系統正式開通；共軍首艘075大型兩棲攻擊艦完成第一階段航行試驗。
- 共軍在海軍規模、陸基常規飛彈、防空系統三領域領先美國，火箭軍連續3年中遠程彈道飛彈出現明顯增長，未來10年共軍核武彈頭至少增加1倍。
- 共軍對臺越界挑釁演練9月達高峰，續為臺灣海峽突發事件做準備，防止第三方介入。
- 中共在南海軍事化建設對商業航運產生重大影響，共軍維和部隊運作30年展現參與全球治理能力。

一、習近平與軍改動態

(一) 共軍難在2020年底實現軍改目標，初具突破第一島鏈能量

習近平推動軍改迄今5年。根據目標設定，共軍要在2020年「基本實現機械化」。但美方從共軍發布「新時代的中國國防」白皮書的論述中證實，共軍「機械化建設任務尚未完成，資訊化水準亟待提高」。不僅如此，中國的軍事安全「面臨技術突襲和技術代差被拉大的風險」，使得中國「軍隊現代化水準與國家安全需求相比差距還很大，與世界先進軍事水準相比差距還很大」(「新時代的中國國防」, 2019.7.24)。美方研判，共軍不太可能在2020年底之前實現上述軍改目標。由於軍改轉型，共軍近期實施大規模聯合作戰準備和熟練程度可能暫時下降 (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2020, September 1, 2020)。

美國國防部指出，和20年前相比，共軍歷經軍改，投射能力顯著增長，並且在第一島鏈範圍內的投射能力最為強勁，具備飛彈和海空遠程精準戰力，以及資訊作戰、網路作戰、太空和反太空作戰等八項能力。尤其射程達1,500公里、能針對航母的東風-21D反艦彈道飛彈，使美國航母打擊群進入亞太地區增加風險；轟-6K轟炸機搭載空射型攻陸巡航飛彈進入西太平洋後能夠覆蓋關島，而射程達4,000公里的東風-26中遠程彈道飛彈也能覆蓋關島，初具突破第一島鏈能量。若加上經過加油後作戰半徑超過5,000公里的轟-6N轟炸機，戰力將跨越第一島鏈 (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2020, September 1, 2020)。

（二）強化黨指揮槍

中共中央軍委9月初頒佈施行「中國共產黨軍隊黨的建設條例」，軍改第三階段軍事政策制度改革中的重頭戲，也是黨對軍隊絕對領導與軍委主席負責制，首次以「中央黨內法規」的形式進行集中規範，重整以往從政治上和組織上實施「以黨領軍」的不足，全面貫徹黨中央權威和集中統一領導軍隊（中國軍網，2020.9.12）。目前共軍公佈58項政策制度，包括6月開始施行的「人民武裝員警法」，其他如聯合作戰、軍事訓練和後勤、裝備等領域主幹政策制度計劃年內建立基本框架（中共國防部官網，2020.8.27）。2022年之前，構建較為完備的軍事政策制度體系（中共國防部官網，2018.11.15）。

二、軍事科技與武器裝備發展

（一）北斗三號衛星系統開通，提升精準打擊能力

習近平7月31日向世界宣佈北斗三號全球衛星導航系統正式開通。北斗三號系統有30顆在軌衛星，40多個地面站，衛星壽命10至12年。對外發布全球範圍定位精度10公尺，實際測試2至3公尺，其中1個頻點信號可達1點多公尺（官方沒有說明）。當務之急是確保系統穩定和高可靠運行，計劃2035年之前，建立一個更智慧、更廣泛和更融合的系統，能夠解決室內導航信號弱、水下及深空導航等問題。目前中國大陸汽車業者致力於北斗和5G融合，主要在自動駕駛和互聯網汽車領域，下一步是無人化和智慧化（中共國務院新聞辦公室官網，2020.8.3）。北斗加5G將對共軍精準打擊帶來革命性變化。

（二）075型兩棲攻擊艦完成第一階段航行試驗

共軍首艘075型兩棲攻擊艦8月初完成第一階段航行試驗（中共國防部官網，2020.8.27）。美方情報顯示，共軍正在建造3艘075艦，該艦排水量約3.5萬噸，形同直升機航母，小於美國4.5萬噸美利堅級兩棲突擊艦（U.S. Naval Institute News, August 5, 2020）。據分析，前2艘075艦可能加入共軍東部戰區東海艦隊，總部設在距臺北500多公里的浙江寧波，這支部隊將在封鎖甚至入侵臺灣的行動中發揮重要作用（Asia Times, April 27, 2020）。

除了針對臺海與南海，美方觀察家認為，075型兩棲攻擊艦還有其他價值，包括執行人道主義援助與救災行動（HA/DR）、海上安全行動（如反海盜），以及非戰鬥人員撤離行動（NEO/撤僑）。政治上，可用於海軍外交，並使外國觀察家留下深刻印象，讓他們望而生畏（Congressional Research Service Report, July 30, 2020）。

（三）共軍在海軍規模、陸基常規飛彈、防空系統三領域領先美國

根據美國國防部發布「中國軍力報告」顯示，目前共軍在三個領域領先美國。一、海軍規模：共軍擁有約350艘艦船和潛艇，包括主要水面艦超過130艘，而美國海軍截至2020年初擁有約293艘艦船。二、陸基常規飛彈：共軍擁有1,250多枚射程為500至5,500公里的陸基常規彈道飛彈和巡弋飛彈，而美國僅部署一款射程為70至300公里陸基常規彈道飛彈，並無陸基巡弋飛彈。三、整體防空系統：共軍從俄羅斯引進S-400和S-300防空飛彈系統，以及國產紅旗系列，使其擁有世界規模最大的遠程防空飛彈系統（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2020, September 1, 2020）。

美國國防部指出，未來10年內，共軍核武彈頭庫存量將從目前200多個，至少增加1倍；預計未來5年內，威脅美國本土陸基洲際彈道飛彈彈頭將增為200多個。同時，中共正在發展空射型核打擊能力，進而建立一個具有陸基、海基和空基「三位一體」核打擊力量。另據美國情報顯示，2019年共軍計畫在擴大飛彈發射井基礎上，以「預警發射」(launch-on-warning/LOW)的警戒狀態，提升核武力量在平時戰備能力（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2020, September 1, 2020；The Drive-The War Zone, September 3, 2020）。所謂「預警發射」，是當雷達發出預警，對方彈道飛彈尚未落到本土前，就直接對敵實施核打擊，顯示中共採取與美俄兩國相同作法。

美國國防部9月公佈共軍火箭軍最新數量規模，最大特色是連續3年中遠程彈道飛彈（東風-26）出現明顯增長（如表1），說明共軍急切增強中遠程精準打擊能力，以遏制並抵銷美軍在西太平洋優勢。

表1. 2018-2020共軍火箭軍數量規模

系統	飛彈(枚)/取最大值	估計射程(公里)
連續3年比較	2018(1)/ 2019(2)/ 2020(3)	
洲際彈道飛彈	100/ 90/ 100	>5,500
中遠程彈道飛彈	30/ 160/ 200+ (+以上)	3,000-5,500
中程彈道飛彈	300/ 450/ 150+	1,000-3,000
短程彈道飛彈	1,200/ 1,500/ 600+	300-1,000
陸基巡弋飛彈	300/ 540/ 300+	>1,500

來源：Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2018、2019、2020。

從以上表格顯示，2020年共軍洲際彈道飛彈數量，從2019年的90枚回升到100枚，這和東風-41服役有關；中遠程彈道飛彈的增幅最為驚人，2019年比上年增長4.3倍，2020年增幅25%，保持穩定增長，以東風-26為主。其餘均出現下滑，2020

年中程彈道飛彈比去年減少約67%、短程彈道飛彈減少約60%、陸基巡弋飛彈減少約45%。美國國防部未說明原因。據推測，可能與汰舊換新有關，如中程彈道飛彈新加入東風-17高超音速飛彈，陸基巡弋飛彈新加入長劍-100巡弋飛彈等。

三、共軍臺海與周邊演訓概況

(一) 藉演練和共機繞臺遏止臺美關係升級

共軍對臺演練7月平靜，8月恫嚇，9月達高峰（如表2）。總結有三項意義。一、戰略上：中共想要遏止臺美關係進一步升級，防止臺美關係產生質變。美國衛生部長阿薩爾（Alex Azar）訪臺，是1979年以來訪臺層級最高的美國內閣官員（美國在臺協會，2020.8.05）。國務次卿柯拉克（Keith Krach）訪台，也是1979年以來訪臺層級最高的現任國務院官員（中央社，2020.9.17）。

二、戰役上：共機多批次、大機群侵入臺灣防空識別區，並且一半以上越過海峽中線，逐步形成常態化，意圖把臺灣海空軍的活動區域壓縮到領空以內（王洪光觀評，今日頭條，2020.9.18）。在臺灣海峽及其兩端展開多軍種、多方向，成體系出動兵力進行實戰化演練，即對臺展開「戰略性進攻戰役」演練（王洪光觀評，今日頭條，2020.8.13）。共軍演訓主要集中在東沙群島、臺灣淺灘、澎湖列島和高雄之間的海空域，有兩個目的：封閉臺灣海峽南口，形成空中防線，演練保護共軍登陸臺灣船團的側翼安全，以及切斷巴士海峽海空通道，嚴防西太平洋美軍機艦靠近並威脅中國大陸沿海或進入南海（王洪光觀評，今日頭條，2020.9.14）。

三、戰術上：運-8反潛機出動頻繁，顯示共軍加大在臺海周邊的巡邏、搜索和偵察力度，以獲取更多情報和海洋地質與水文特徵，為未來海上活動和作戰行動提供基本情資（Global Times, September 27, 2020）。柯拉克離台後，運-8反潛機持續侵入臺灣西南防空識別區內活動。據共軍前南京軍區副司令員王洪光判斷，是演練的「實地測試和數據驗證還沒有結束，借這次威懾行動一次搞完」（王洪光觀評，今日頭條，2020.9.24）。

表2. 共軍7-9月對臺演練概況

時間	機艦	地點	背景/兩岸反應
7月	共機持續出海搜集情報	未越過臺海中線	臺舉行漢光36號演習(1)
8月/ 10日	殲11、殲10	陸續短暫越過海峽中線(2)	美國衛生部長阿薩爾9日訪臺(3)
13日			共軍東部戰區宣佈，以多軍種多方向成體系出動兵力，在臺灣海峽及南北兩端連續組織實戰化演練(4)

17日			環球時報社評：臺海各方都應恪守「不開第一槍」(5)
27日			中共國防部稱，在臺海演練針對外部勢力干涉和一小撮臺獨(6)
9月/2日			美國在臺協會舉辦美臺安全合作月紀念勳章揭幕儀式，強調增進美臺安全合作(7)
9-10日	蘇愷-30、殲-10、運-8反潛機配合各型艦船/30架次及7艘次船艦，其中約21架次進入臺灣防空識別區(8)	進入臺灣西南防空識別區內，實施海空聯合演訓，騷擾並挑釁。距臺最近約166公里(9)	臺灣國防部9日澄明，共軍包圍東沙島，為媒體不實報導(10)
16日	運-8反潛機2架次	進入臺灣西南防空識別區內飛航活動(11)	
18日	轟-6/2架、殲-16/8架、殲-11/4架、殲-10/4架，共18架戰機(12)	逾越海峽中線並進入臺灣西南空域活動並挑釁。首見殲-16。6架進入西南空域、12架越過海峽中線，距新竹領空最近距離約46公里(13)	美國國務次卿柯拉克17日率團訪臺(14) 中共國防部稱，今起東部戰區在臺海附近組織實戰化演練。臺灣問題純屬中國內政，不容任何外來干涉(15)
19日	轟-6/2架、殲-16/12架、殲-11/2架、殲-10/2架、運-8反潛機/1架，共19架戰機(16)	部分從臺灣西北部越過海峽中線，部分進入西南空域，侵擾臺灣空域(17)	
21日	運-8反潛機2架次	進入臺灣西南防空識別區內飛航活動(18)	中共外交部稱，臺灣是中國領土不可分割的一部分，不存在「海峽中線」(19) 臺灣國防部明確律定第一擊為「自衛反擊權」(20)
22日	運-8反潛機2架次	同上(21)	臺灣舉行全島聯合防空作戰訓練(22)
23日	運-8反潛機2架次	同上(23)	
24日	運-8反潛機1架次	同上(24)	
26日			殲-20隱身戰機前推進駐浙江衢州機場，距臺北500公里(25) 東部戰區陸軍第73集團軍某合成旅在蘇北舉行城鎮戰攻防演練(26)
29日	運-8反潛機2架次	同上(27)	臺灣國防部長嚴德發指出，目前中

			共沒有武力犯臺全面戰爭的徵兆。美國是否對臺出售攻擊性武器？嚴部長強調，因應情勢的變化，雙方都有在做調整(28)
--	--	--	---

來源：綜整媒體報導、中共外交部、國防部與國新辦官網

(二) 軍改提升對臺應處突發事件能力

根據美國國防部評估，共軍繼續為臺灣海峽的突發事件做準備，以威懾手段迫使臺灣放棄獨立，同時阻止、拖延或遏制任何協力廠商干預臺海衝突。由於「反分裂國家法」對採取的「非和平方式及其他必要措施」，內容並不明確，而這種刻意保持的戰略模糊，可以增加中共政策靈活度。一旦動武，共軍最有可能採取空中和海上封鎖、有限武力或強制性措施、空中和飛彈攻擊，以及登島入侵臺灣等四種策略。其中，以大規模聯合島嶼登陸作戰最為複雜，也最容易引發政治和軍事風險，導致國際社會干預。

美方認為，中共軍改對處理臺灣突發事件的影響，最明顯的是成立戰略支援部隊和中央軍委聯勤保障部隊，前者不僅提高聯合行動的規劃和準備效率，也為攻臺部隊提供有力的網電一體化攻擊和戰場感知能力，後者則為攻臺部隊提供聯合後勤保障，維持整體戰役展開 (Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2020, September 1, 2020)。

(三) 共軍強勢警告美方介入南海

8月26日共軍向海南島東南方至西沙群島北部海域發射2枚具有反艦能力的彈道飛彈。其中1枚是東風-21D，射程約1,800公里，從東部戰區所轄浙江省某飛彈陣地發射；另外1枚是東風-26，射程約4,000公里，從西部戰區所轄青海省某飛彈陣地發射，落點都在西沙群島北部海域，成夾角攻勢。消息來源指出，這是向美國發出明確警告，是對美國戰機和軍艦近來在南海地區頻繁抵近偵察的一種回應 (South China Morning Post, August 26, 2020)。

該消息亦由美國國防部證實，但沒說明飛彈型號和發射地點 (U.S. The Department of Defense, August 27, 2020)。另有美媒指出，不是2枚，而是4枚中程彈道飛彈 (美國之音中文網, 2020.8.28)。中共國防部既無證實也沒否認，稱這是例行性軍事演習，不針對任何國家 (中共國防部官網, 2020.08.27)。若消息屬實，這是共軍有史以來面對美軍強勢壓境，首次動用中程和中遠程彈道飛彈，並且是針對性很強的反艦飛彈作為回應的反制舉動。

四、共軍對周邊影響與全球治理

（一）在南海施展管轄

數據顯示，中共在南海軍事化建設對該地區的商業航運產生重大影響。過去3個月，共軍在西沙群島舉行2次軍演，暫停附近海上交通，商船被迫改變航道。最近兩年，多數商船選擇繞過西沙群島。在南沙群島亦復如此，商船為避開敏感海域，選擇菲律賓巴拉望附近的一條單獨狹窄航線。專家指出，共軍不需要花太大力氣，就可以擾亂南海的關鍵航道。北京的目的，是為監管有爭議水域，以確保自己的貿易航道（Radio Free Asia, September 28, 2020）。最近中共執法船在南沙永暑礁軍事基地附近首次攔截1艘疑似毒品走私船。9月下旬，中共國務院通過「海上交通安全法（修訂草案）」，提請全國人大常委會審議。該法授予海警部門追捕通過其宣稱「管轄水域」任何可疑船隻的更多權利（新華網，2020.9.23）。

（二）透過聯合國維和行動展現「大國擔當」

截至今年9月，中共30年來參加25項聯合國維和行動，累計派出維和部隊達4萬多人次，是聯合國第二大維和攤款國和會費國，也是安理會常任理事國第一大出兵國，展示其「大國擔當」和參與「全球治理」能力。2017年9月，中共完成8,000人規模維和待命部隊在聯合國註冊，包括步兵、工兵、運輸、醫療、警衛、快速反應部隊、直升機、運輸機、無人機、水面艦艇等10類專業力量28支分隊，成為聯合國維和待命部隊數量最多、分隊最齊全的國家。迄今共軍對非洲聯盟（AU）提供1億美元無償軍事援助，中共還在聯合國設立和平與發展基金，開展52個項目，使用資金約3,362萬美元，並參與聯合國維和專題審議和政策制定，包括以副主席國身份主持「聯合國維和軍事情報手冊」和「聯合國維和工兵分隊手冊」的編寫與修訂工作（中國軍隊參加聯合國維和行動30年白皮書，2020.9.18）。

（元樂義主稿）