

## 柒、港澳政策

- 習近平12月分別會見赴京述職港澳特首，肯定香港新制符合「一國兩制」原則、澳門完善國安機制。中共十九屆「六中全會」公報及「第三份歷史決議」強調落實「愛國者治港」，推動香港局勢「由亂到治」。
- 香港第七屆立法會選舉12月舉行，地區直選及功能組別投票率約3成，創移交以來新低紀錄，輿論指新一屆立法會幾已「人大化」；中共發布「『一國兩制』下香港的民主發展」白皮書，為修改選制辯護，抨擊外力介入。另港區議員完成宣誓，61人遭取消資格。
- 香港2021年第三季經濟成長率趨緩為5.4%，港府預估全年經濟成長率6.4%。截至去年上半年，美企在港總部數量降至18年來新低，陸企駐港總部持續上升。另在社會面嚴加管控，公共圖書館下架「六四」等逾百部書籍，港科技大學、城市大學校長請辭，中小學課外活動導師須簽署國安證明，「國安法」列入部分大學必修課。
- 國際持續關注香港情勢，美方宣布制裁5名中聯辦副主任、國會報告指香港司法獨立受損；英國發布香港半年報告書，批陸違反對港承諾；澳洲設立香港渠道，放寬港人永居申請。
- 澳門增設國安事務顧問和國安技術顧問，由中聯辦人員擔任；另通過「通訊截取法」法案，獲法官許可得進行通訊截取。澳門第三季經濟成長率32.9%，連2季正增長，惟第四季經濟因博彩收入下降，或有下行風險。

### 一、政治面

#### (一)香港立法會選舉投票率創新低，北京認可之「愛國者」大獲全勝

香港第七屆立法會選舉於2021年12月19日舉行，計有153位候選人競爭90個席次。在地區直選的投票率為30.20%，低於上屆（2016年）的58.28%，功能組別投票率則僅約3成，皆創香港移交以來新低紀錄，反映港人抵制新選制。90個席次中，建制派和「自稱非建制派」的比例為89:1；另大量新冒起或從未進入議會的建制派人士或政團瓜分近半議席。相關評論指，新一屆立法會幾已「人大化」，恐加速通過基本法23條立法等爭議法案（明報、美國之音、眾新聞，2021.12.20）。

中國大陸國務院港澳辦、香港中聯辦與外交部駐港特派員公署表示，選舉過程及結果都充分展現「愛國者治港」原則和政治光譜的「五光十色」（明報，2021.12.20）。

美國、英國、加拿大、澳洲與紐西蘭「五眼聯盟」發表聯合聲明，對香港選舉制度的民主成分受到侵蝕表達嚴重關注。「七大工業國組織(G7)」及歐盟高級代表發表聲明指出，新的選舉制度限制選民選擇，破壞「一國兩制」下的香港高度自治，呼籲陸、港政府停止打壓捍衛民主的人士(立場新聞，2021.12.21)。

## **(二)香港公布施政報告持續強化國安作為，5成受訪港人不滿**

香港特首林鄭月娥 2021 年 10 月 6 日發表上任後第 5 次施政報告，內容涉及大規模都市發展計畫，如香港北部都會區 20 年建設計畫；重組政府架構，擬將決策局擴增至 15 局；強化國安作為，包括加強學校、社團、媒體、網路等國安監管、推展基本法 23 條立法、打擊假新聞等。香港民意研究所民調顯示，受訪者中有 46%知道本份報告，其中 50%對報告不滿意，較去年下降 14 個百分點(美國之音、香港 01，2021.10.7)。

## **(三)香港區議員完成宣誓，61人遭 DQ**

港府於 2021 年 10 月 8 日舉行最後一輪區議員宣誓，合計四輪宣誓共 197 人參與，147 人宣誓有效，49 人被裁定宣誓無效，遭港府取消議員資格，1 人宣誓被存疑後自動請辭(東方日報，2021.10.21)。被取消資格的泛民議員向媒體表示，港府藉宣誓取消議員資格是扭曲民意，預期未來不再有民主選舉，將影響香港國際城市地位(明報，2021.10.26)。

港府政制及內地事務局表示，暫無計畫在短期內進行補選，並擬取消區議會部分撥款權。港府並駁斥美國、英國、歐洲聯盟和澳洲等國聲明關切是偏頗無理，要求立即停止公然干預內政(港府新聞公報，2021.10.22)。

## **(四)中共發布香港民主發展白皮書，再提實現「雙普選」**

中國大陸國務院新聞辦公室 2021 年 12 月 20 日發表「『一國兩制』下香港的民主發展」白皮書，抨擊英治時期毫無民主可言，管治末期急推政改則是別有用心、政治操作，並指近年「反中亂港」勢力以奪取管治權、實施「顏色革命」為目的，挑戰「一國兩制」原則底線，破壞香港法治和進行危害國家安全等活動。白皮書強調，完善後的選舉制度是香港民主制度的優化提升，為香港的民主長遠健康發展打下堅實基礎，為實現「雙普選」目標創造有利條件(明報、香港 01，2021.12.20)。

## **(五)港府成立公務員學院，強調培養官員愛國意識**

香港公務員學院於 2021 年 12 月 9 日成立，國務院港澳辦副主任張曉明透過視訊致辭表示，公務員學院要着力培養公務員的愛國意識、戰略思維(文匯報，

2021.12.10)。特首林鄭致詞指出，作為香港公務員，特別是處於領導位置的官員，必須尊重和認識中國共產黨的理念和精神。香港輿論普遍認為，這是2019年「反送中」運動爆發及「港獨」出現後，當局為培養公務員愛國意識而設立的機構(中央社，2021.12.10)。

#### **(六)香港中聯辦赴基層訪視引關注，特首否認其為第二管治團隊**

香港中聯辦2021年9月30日至10月10日舉行「落區聆聽、同心同行」訪視活動，主任駱惠寧與各級幹部赴基層、社區、校園等訪視。依中聯辦統計，該活動有8成以上職員參加，共訪視979間住屋、探望3,985名弱勢族群，以及推動近40家中資企業開展社區服務，共收集6,347條回饋意見，駱並要求「每一條都不放過、分類處置」，屬港府職權者將梳理轉交。香港特首林鄭表示感謝，針對外界批評中聯辦相關舉措似已成第二管治團隊，特首認為「看不到，也聽不到這種傾向」(香港01、明報，2021.10.11)。

#### **(七)第三件「港版國安法」案宣布判刑**

香港區域法院2021年11月23日經控辯雙方認罪協商後，以「分裂國家」和「洗錢」罪判處「學生動源」召集人鍾翰林有期徒刑43個月。該組織於2020年6月底解散，僅留海外分部運作(大公報，2021.10.24)。

檢方指控鍾翰林在網路發布1千多則貼文，呼籲廢除中共殖民統治並建立香港共和國。香港法院對其另涉及串謀發布煽動性刊物罪，將不提證供起訴，只作法庭存檔。法官指雖列出被告在2016年至2020年所有行為，但判刑時只會考慮「港版國安法」生效後事項。鍾翰林現年20歲，是香港第三起國安法判刑，亦是國安法案件中定罪並判刑入獄的最年輕被告(美國之音，2021.11.23)。

#### **(八)澳門維護國家安全委員會增設國安事務、技術顧問，由澳門中聯辦主任及相關人員擔任**

澳門政府於2021年12月13日刊登公報表示，澳門第22/2018號行政法規「澳門特別行政區維護國家安全委員會」已修改完成，增設國安事務顧問由中聯辦主任傅自應擔任、國安技術顧問由中聯辦相關人員擔任。此外，澳門將加強完善維護國家安全的法律制度和執行機制，整體國安法修法預計於2022年完成；中聯辦發言人亦指，維護國家安全屬於中央事權，對澳門有關的國家安全事務負有根本責任(澳門日報，2021.12.14)。

#### **(九)澳門通過通訊截取法案，將危害國安等犯罪納入通訊監聽**

澳門立法會於2021年12月29日通過「通訊截取及保障法律制度」法案，

澳府期藉該法案完善與國安相關的法制和執行機制，未來亦將把危害國家安全、恐怖主義等嚴重犯罪，納入通訊監聽中。至於如何保障個人私隱、公佈統計數據，及監察非法監聽等情形，保安司司長黃少澤表示，採取監聽是在保護國家、地區和個人安全，並強調澳門的通訊截取制度經由法官審批和監督，在全世界中已屬最嚴謹的機制，另稱是否公佈每年截取通訊的數據屬司法機關權限，行政當局無權要求(論盡，2021.12.29；新華澳報，2021.12.30)。

## 二、經濟面

### (一)香港 2021 年第 3 季經濟成長率 5.4%，預估全年經濟成長 6.4%

據港府統計，香港 2021 年第 3 季經濟成長率為 5.4%，相較於第 2 季經濟成長率達 7.6%的表現，第 3 季經濟成長有所緩和。港府表示，受惠於主要經濟體的復甦及貿易往來成長，香港第 3 季的貨物出口成長 14.2%，服務貿易輸出、跨境商務及金融活動亦見成長，但旅遊業近乎停頓，經濟成長仍然有限。港府認為，只要疫情控制得當，香港第 4 季經濟仍可穩定成長，預測 2021 年全年經濟成長率為 6.4% (港府統計處新聞稿，2021.11.1、2021.11.12)。

在就業方面，2021 年 9 月至 11 月失業率為 4.1%，較前期下跌 0.2 個百分點，失業人數較前期減少逾 1 萬 3 千人，大多數主要行業的失業率均見下跌，其中建造業、零售、住宿、膳食服務有明顯跌幅。港府表示，在疫情持續得到控制下，當地經濟及勞動市場應會進一步改善 (港府統計處新聞稿，2021.12.16)。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2021 年 11 月綜合消費物價指數上升 1.2%，較 2021 年 10 月份稍高，主要是由於電力費用、蔬果價格及資通訊服務費用升幅擴大所致 (港府統計處新聞稿，2021.12.21)。

### (二)美國企業在港地區總部數量降至 18 年來新低，中國大陸企業駐港總部數量持續上升

據港府 2021 年 10 月 7 日發布的「香港境外母公司的駐港公司按年統計調查報告」，統計至同年 6 月 1 日，共有 254 家美企設駐港地區總部，較 2020 年同期減少了 10%，為 2003 年以來最低。與此同時，中國大陸企業駐港總部數量持續上升，年增約 6%至 252 家，美中企業分別佔總額 17.4%及 17.3%。一般認為，從「反送中」到「港版國安法」的實施，疫情的衝擊以及隨著中國大陸加強與香港的經濟融合，中國大陸企業赴港設立總部或辦事處的數量增加是必然結果 (港府統計處新聞稿，2021.10.7；法廣新聞網，2021.11.1；東網，2021.11.1)。

### **(三)林鄭月娥公布任內最後一份施政報告，首提「雙城三圈」概念強調融入中國大陸宏觀發展**

香港特首林鄭月娥 2021 年 10 月 6 日發布其任內最後一份施政報告，表示將配合「十四五規劃綱要」、「粵港澳大灣區發展規劃綱要」及國內大循環和國內國際雙循環的經濟發展格局，以及「一帶一路」倡議等，強化香港與中國大陸的經濟、金融及人才等各方面的合作。另林鄭也首度提出「雙城（香港、深圳）三圈（由西至東分別為深圳灣優質發展圈、港深緊密互動圈和大鵬灣、印洲塘生態康樂旅遊圈）概念，促進港深兩地在經濟、基礎建設、科技創新、民生和生態環境的緊密合作。評論指出，該報告雖獲得建制派的高度評價，但民主派人士及學者認為，該報告過於強調融入大灣區，其聽眾並非香港民眾，而是北京政府（香港 01，2021.10.6；香港經濟日報，2021.10.6；美國之音中文網，2021.10.7）。

### **(四)澳門 2021 年第 3 季經濟成長率 32.9%，連續 2 季正成長**

據澳府統計，因服務貿易輸出帶動，澳門 2021 年第 3 季經濟成長率 32.9%，連續 2 季正成長，2021 年第 4 季內需仍將保持平穩，但在 2021 年 10 月及 11 月博彩行業收入較去年同期下降 20.7%的情形下，預計 2021 年第 4 季服務貿易輸出將向下修正，將使澳門 2021 年第 4 季經濟有下行的風險（澳府新聞稿，2021.12.30；澳門經濟季刊，2021 年第 3 季）。

在就業方面，2021 年 9 月至 11 月澳門總體失業率為 2.8%，澳門當地居民失業率為 3.8%，與上期（2021 年 8 月至 10 月）持平。澳府表示，2021 年 11 月多項大型活動的舉辦，對於人力需求增加，有助於當地居民整體就業。按行業統計，不動產及工商服務業的就業人數增加，飲食業則有所減少。而尋找第一份工作的新增勞動力占總失業人口比重下跌 2.8 個百分點至 13.1%（澳府新聞稿，2021.12.30）。

在物價方面，2021 年 11 月澳門綜合消費物價指數為 103.06，較去年同期上升 1.21%，較上月上升 0.21%，主要是汽油、機票、外出用膳、石油氣價格及家傭薪酬調升帶動，另住屋租金與豬肉售價下調則抵銷部份升幅（澳府新聞稿，2021.12.22）。

## **三、社會面**

### **(一)香港社工註冊局成員須宣誓，「港版國安法」納入香港海關見習督察與關員入職課程**

港府勞工及福利局局長羅致光 2021 年 11 月 21 日表示，未來將修訂「社會工作者註冊條例」，把危害國家安全的罪行納入該條例附表二，規定被裁定違反

國家安全罪行者不能擔任或註冊社會工作者，港府將在新一屆立法會成立後提出修訂草案；並指社工註冊局成員獲社會授權，理念上屬公職人員，須依法宣誓（星島日報、東網，2021.11.22）。另前香港海關關長鄧以海表示，為讓學員了解海關在維護國家安全的角色和責任，以及做為海關人員的使命，香港海關已將「港版國安法」加入見習督察及關員的入職課程，另海關關員結業會操以全中式隊列步操及全中式口令進行，開創香港紀律部隊結業會操之先例（頭條日報，2021.10.19）。

## **(二)逾百部「敏感」書籍遭下架，出版界憂寒蟬效應**

據媒體報導，港府康樂及文化事務署轄下的公共圖書館陸續覆檢政治人物、「六四」及涉本土政論等相關書籍，並數度下架許多書籍。自「港版國安法」實施後，至少有 72 項館藏因涉違「港版國安法」被下架，其中包括前香港眾志秘書長黃之鋒、學者陳雲及「壹傳媒」創辦人黎智英等人的著作（東網，2021.11.27）；另有關「六四」天安門事件亦有 29 部書目、支聯會至少 13 本出版物亦遭下架。港府康樂及文化事務署回應，署方會定期註銷殘舊或破損及過時的資料，以及失去參考或研究價值的館藏，倘發現有館藏內容可能違反「港版國安法」或有關法律，會以「嚴肅態度」處理，暫停有關館藏的服務。香港出版界人士批評，當局此舉造成寒蟬效應（自由亞洲電台，2021.11.22、2021.11.24）。

## **(三)大學校長相繼請辭，香港中小學課外活動導師需簽署遵守「港版國安法」聲明**

香港科技大學 2021 年 11 月 19 日宣布，校長史維已正式請辭，將於 2022 年 10 月 19 日卸任；另香港城市大學校長郭位決定在第三個任期屆滿後，即 2023 年 5 月不再續任，惟皆未透露辭職原因（中央社，2021.11.9、2021.11.11）。分析指出，2020 年 6 月時，曾有 5 間大學校長聯署聲明理解訂立「港版國安法」之必要性，惟獨史氏、郭氏及香港浸會大學校長錢大康未參與聯署，而錢氏已於 2021 年 8 月底退休。輿論憂心，香港的大學管理層會漸由「紅底背景」人士接管（自由亞洲電台，2021.11.11）。有報導指，香港部分大學已將「國安法」及愛國思想列為必修課，課堂設有攝影機全程錄影，並有攝影師隨堂拍照，遭批評侵犯學術自由（自由時報，2021.11.5）。另有中小學要求社工及課外活動導師在校舉辦活動或講座前先簽署聲明，表明會遵守「港版國安法」、不可在校內進行政治活動或發表宣示政治立場的言論等（明報，2021.10.11）。

## **(四)香港國殤之柱突遭香港大學移除，創作者批野蠻**

屹立香港大學(下稱港大)校園逾 24 年，被視為「六四」事件重要象徵的雕塑國

殤之柱，2021年10月遭香港建制派舉報違反「港版國安法」顛覆國家政權罪，要求港大移除，港大校務委員會於2021年12月22日召開會議發表聲明，指港大從未批准該雕像放置校園，而該雕像已日久老化，或有安全問題，且倘續存校園，港大恐招致觸犯刑事罪行條例之法律風險，乃決定移除；遂於2021年翌日清晨運離港大校園，移往港大嘉道理中心存放。雕像創作者丹麥藝術家高志活表示震驚，批評港大作法野蠻，稱倘作品有毀損，將向港大求償（東網、美國之音，2021.12.23）。

### **(五)港府發佈 2020 年香港貧窮情況報告，貧窮率創 2005 年來新高**

香港扶貧委員會發表2021年11月10日公布「2020年香港貧窮情況報告」，報告顯示，2020年香港貧窮住戶有70.3萬、貧窮人口達165.3萬人、貧窮率為23.6%，創2005年有紀錄以來新高，等於每5人就有1人為貧窮人口。港府表示，透過政策介入後，貧窮戶減至24.2萬、貧窮人口減至55.4萬人，貧窮率為7.9%；2020年因受全球疫情影響，香港經濟嚴重衰退，失業率明顯上升，對基層家庭打擊尤為嚴重（信報，2021.11.10；星島日報，2021.11.11）。

### **(六)民調顯示香港人認同指數創四年新低，分析指或受公民社會瓦解氣氛影響**

香港民意研究所(下稱民研)2021年12月14日公布香港認同指數民調結果(調查時間為2021年11月29日至12月3日)，「香港人」身分認同指數達75.9分，與半年前比下跌0.3分；其次分別是「亞洲人」、「世界公民」、「中華民族一份子」、「中國人」、「中華人民共和國國民」。民研指出，與半年前調查相較，自稱為廣義「中國人」的比率顯著上升，而自稱為廣義「香港人」的比率則創2017年6月以來新低。然此次民調回應比率急劇下跌，跌幅近10個百分點達44.9%，分析指或受公民社會瓦解等社會氣氛影響，受訪者不敢回應此類民意調查，甚至不敢承認自己是香港人。而若按年齡層分析，18至29歲的受訪者自稱為「香港人」的比率最高，達73%，亦反映港府推行國民教育等愛國教育，對提升香港年青人的中國人身分認同成效不大（美國之音、香港01，2021.12.14）。

### **(七)港府指支聯會涉顛覆國家政權，取消該會公司註冊，輿論批評形同未審先判**

港府表示，由於「香港市民支援愛國民主運動聯會」(下稱支聯會)堅持「結束一黨專政」綱領，涉違「港版國安法」顛覆國家政權，禁止支聯會運作為維護國安所必要，2021年10月26日乃令公司註冊處將支聯會自公司登記冊中剔除，

支聯會不再是香港當地合法註冊組織。支聯會副主席蔡耀昌表示，支聯會合法運作超過 32 年，任何對支聯會的無理指控及任意取締都是違反基本法第 27、39 條的結社自由保障。由於支聯會尚有多名常委涉違「港版國安法」被檢控，外界關注港府決定恐影響渠等案件，等同未審先判（香港 01、明報，2021.10.26、2021.10.28）。

### **(八)香港網媒相繼停運，寒蟬效應已現**

港警國家安全處 2021 年 12 月 29 日以涉違「港版國安法」之串謀發佈煽動刊物罪為由，逮捕立場新聞 7 名高層(包括前總編輯及前董事鐘沛權，前董事周達智、吳靄儀、方敏生、何韻詩，以及署理總編輯林紹桐，以及正被羈押中的蘋果日報前副社長陳沛敏)，並凍結資產，立場新聞宣布即時停止運作，係繼蘋果日報後，再有香港媒體在國安警察搜查後結束營運，聯合國、英、美、德、加、歐盟等國際社會均高度關注（BBC 中文網，2021.12.29、2021.12.30）。繼之，2022 年開年即有「眾新聞」、「癩狗日報」、「夠薑媒體」、「聚言時報」、「香港獨媒新聞」、「IBHK 網絡媒體」及「白夜」等 7 家香港網媒基於安全考量，相繼決定停運（星島日報，2022.1.9）。相關評論認為，事件象徵對香港新聞自由之鎮壓及審查程度已與中國大陸無異，未來獨立傳媒不在，傳統媒體料越發謹慎，香港社會未來或朝「自媒體化」發展（法國國際廣播電台，2021.12.29、2021.12.30）。

### **(九)再有外媒駐港記者續簽遭拒，中共外交部稱「港版國安法」實行後在港外媒人數有增無減，另調查顯示近半數駐港記者計劃離港**

英國雜誌「經濟學人」(The Economist) 2021 年 11 月 12 日發表聲明，指旗下記者 Sue-Lin Wong 的工作簽證續期申請遭拒。港府入境事務處並未交代拒發簽證緣由，特首林鄭稱批核屬政府自主權；中共外交部則稱「港版國安法」實施後，截至 2021 年 4 月，駐港外媒共 628 人持有工作簽證，外籍員工較 2020 年同期增加 98 人，增幅達 18.5%，而「經濟學人」一年來在港的外籍員工人數上升 22%。香港記者協會擔憂本案並非個案，而係港府收緊外媒在港採訪（香港 01，2021.11.13；美國之音，2021.11.19）。

據港媒報導，近年已有多名外國記者因工作簽證遭港府拒絕延簽，被迫離港，包括 2018 年「金融時報」亞洲新聞主編馬凱 (Victor Mallet)、2020 年「紐約時報」駐華記者儲百亮 (Chris Buckley)、「香港自由新聞」(Hong Kong Free Press) 編輯麥可尼可拉斯 (Aaron Mc Nicholas) 等人（上報，2021.11.13）。

另香港外國記者會 (FCC) 針對其記者會員進行問卷調查顯示（調查期間為 2021 年 8 月至 10 月），84% 受訪者認香港新聞工作者的工作條件明顯惡化，並有 46% 受



訪者表示正考慮要離開或已有計劃離開香港，且逾半數對報導內容進行自我審查（德國之聲，2021.11.5）。

#### **(十)愛瞞日報宣布停業，反映澳門社會多元聲音再減弱**

2021年10月19日，獲澳門民主派新澳門學社支持、創辦迄今已16年之網媒「愛瞞日報」，稱因「前所未有的環境變遷，資源稀缺」，宣布自2021年10月20日零時起停止運作。對此愛瞞前副社長崔子釗表示，愛瞞停運與澳門民主派議員因遭撤銷參選資格而備受打擊有關，無國界記者組織的東亞辦事處執行長艾瑋昂（Cedric Alviani）則向德國之聲表示，「愛瞞日報」是一家自2005年以來一直運營的獨立媒體，它的關閉對澳門的媒體多元化而言是個巨大的損失。外界認為，愛瞞曾在澳門重要社會運動中扮演要角，其停運是反映澳門社會多元聲音再減弱的跡象（法國廣播電台，2021.10.20；美國之音 2021.10.26）。

### **四、國際面**

#### **(一)美方對中共涉港官員再祭制裁，美國會報告指香港司法獨立受損**

美國國務院2021年12月20日向國會提交最新香港自治法報告，擔憂中國大陸持續破壞香港民主制度、侵蝕香港司法等領域，並指香港中聯辦為北京控制香港主要平臺，宣布制裁5名中聯辦副主任（陳冬、何靖、盧新寧、譚鐵牛及尹宗華）。另美國國會及行政當局中國委員會再就香港人權問題召開聽證會，促拜登政府加速通過「香港避風港」法案（法國國際廣播電台，2021.10.20）。又美國國會美中經濟與安全審查委員會（USCC）2021年11月17日公布年度報告，批評在「港版國安法」下，香港司法獨立受損，質疑法官處理國安法案件之公正性，並罕見點名批評多位國安法指定法官（包括法官陳廣池、裁判官蘇惠德、法官林文瀚），指特首有權將案件交給從嚴判刑之法官審理，斥司法機構獨立是虛有其名。分析指，報告反映不信任香港法治，或引發外資擔憂，影響香港營商地位（香港01、自由亞洲電台，2021.11.19）。

#### **(二)英國香港半年報告書指中共違反對港承諾，另BNO簽證計畫前三季批准率逾8成**

英國政府2021年12月14日發布「香港半年報告書」，詳述2021年上半年期間香港在「港版國安法」下的劇變，批評中共修改香港選制，排除泛民參政權利；並稱英國政府與香港不同政界人士對話之正常外交行為時被抹黑為「勾結外國」，強調英國將繼續在香港的正常外交活動；另在報告中歡迎申請赴英國之港人，首度提及臺港關係，指出香港暫停駐臺辦事處之運作，以及我駐港人員因受

「一中承諾書」打壓被迫離港事；並評估香港司法獨立持續維持微妙平衡，指英國法官可在香港司法獨立扮演正面角色(香港01, 2021.12.14; 自由亞洲電台, 2021.12.15)。

英國 BNO 簽證計畫第三季約有 2.4 萬人申請，較第二季人數減少，評論指或因與加、澳等國援港措施競合結果；前三季共有近 8.9 萬件申請案，其中 7.6 萬宗獲核准，批准率逾 8 成(香港01, 2021.11.25)。另英國國會下議院 2021 年 12 月 7 日審議「國籍與邊界法案」修正案，其中包括建議放寬 1997 年後出生、父母其中一方持有 BNO 護照之港人可獨立申請 BNO 簽證。然英國政府移民政務次官 Kevin Foster 於下議院辯論時，質疑修正案未設年齡限制，且對象擴展至從未赴港人士，並指渠等仍可以學生、打工渡假簽證等方式赴英，該修正案等同不獲採納。提案人 Damian Green 議員表示暫不會將議案提交表決(東網, 2021.12.8)。

### (三) 澳洲設立「香港渠道」，再放寬港人永居申請

澳洲政府 2021 年 10 月 29 日發布「2021 年移民規例修訂(香港)法規」，為港人設立全新的簽證分支「香港渠道」(Hong Kong stream)，對象為持有澳洲臨時工作(技術)簽證、臨時技術短缺簽證或畢業生簽證等 3 類簽證之港人，條件包括需符合移民「通用條件」，即通過健康檢查、品格審查、未被澳洲政府視為具安全風險或影響澳洲外交利益之人士，也不得向當局提供虛假文件，渠等在持簽 4 年後可申請永久居留權，倘在指定偏遠地區僅需持簽 3 年，無須傳統計分要求，等同申請永居門檻降低。該法規將自 2022 年 3 月 5 日起實施(德國之聲、東網, 2021.10.29)。

### (四) 香港嚴格檢疫措施引發國際商界不滿

據媒體報導，香港將維持「病毒清零」政策，持續封關至 2022 年 11 月，直至中共「二十大」會議之後，並指國際銀行界警告將威脅香港國際地位(自由亞洲電台, 2021.10.25)。香港美國商會會長早泰娜(Tara Joseph)因無法在遵從港府檢疫規定之同時，又要呼籲香港政府放寬防疫限制，決定辭職(香港01, 2021.11.16)；美國駐港澳總領事館亦表示，檢測及檢疫措施影響在香港生活及營商，促請港府考慮制定恢復國際旅客往來香港之計劃(香港電台, 2021.11.1)。另香港歐洲商會 2021 年 10 月 6 日表示，港府以「清零」為目標實施嚴格的邊境防疫管制，使許多歐洲企業考慮將員工撤離香港，甚至考慮重組部分業務到其他亞洲國家(法國國際廣播電台, 2021.10.7)；亦有媒體報導，香港的入境隔離政策已導致外國銀行人才流失，倘持續恐威脅不利其國際金融中心地位(信傳媒, 2021.11.18)。

## 五、陸港澳關係

## **(一)中共「十九屆六中全會」定調治港功績**

中共「十九屆六中全會」公報及通過之「中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議」，稱受內外複雜因素影響，「反中亂港」活動猖獗，香港情勢一度嚴峻；經中共採取標本兼治的舉措，堅定落實「愛國者治港」，推動香港局勢實現「由亂到治」的重大轉折。未來將持續推進陸港澳融合，嚴防外部勢力干預港澳事務，並打擊分裂、顛覆、滲透、破壞活動(文匯報，2021.11.12)。

媒體評論指出，這次全會會議公報罕有地提及香港，反映中共對「一國兩制」的構想已與 80 年代時不同，自習近平在 2014 年起已轉變其對港態度，逐步收緊治港政策，否定當年鄧小平寬鬆的「一國兩制」(自由亞洲電台，2021.11.11)。

## **(二)港澳特首赴京述職**

香港特首林鄭月娥及澳門特首賀一誠赴北京述職，習近平 2021 年 12 月 22 日分別接見，習表示過去一年來香港「由亂到治」的局面不斷鞏固，肯定香港新選制符合「一國兩制」原則。另涉澳方面則肯定澳門完善國安機制、落實愛國者治澳，將繼續支持澳門積極推進經濟適度多元發展(新華社，2021.12.22)。

(港澳蒙藏處主稿)