

陸、外交

- 習近平、李克強與王毅在各個外交場合重申多邊主義、建構人類共同體目標，反對疫情溯源政治化、單邊制裁霸凌、技術封鎖和脫鉤；重申港、疆、臺灣、南海等議題立場。
- 美國副國務卿訪中，雙方再度就新疆、香港、臺海和網路空間等議題交鋒；美持續對中共科技、強迫勞動進行制裁，反制中國成跨黨派共識；美日法澳首次聯合軍演，劍指中共。
- 歐盟議會凍結中歐投資協定，要求中方解除制裁；G7峰會就人權、經貿行為、臺海、東海、南海議題強烈譴責中國，並將推全球基礎建設倡議以反制中國一帶一路。

一、中共領導人重要交流出訪與參加國際會議

(一) 習近平強調共維多邊主義、中歐合作，表達區域議題立場

習5月21日視訊出席全球健康峰會(Global Health Summit)，宣布將在未來3年內再提供30億美元國際援助，用於支援發展中國家抗疫和恢復經濟社會發展，強調二十國集團(G20)成員應該在全球抗疫合作中扛起責任，提高應對重大突發公共衛生事件能力和水準；籲G20成員要採取負責任的宏觀經濟政策，維護全球產業鏈供應鏈安全順暢運轉，世界各國應摒棄「疫苗民族主義」，疫苗研發和生產大國應負起責任，提供更多疫苗給有急需的發展中國家；多邊金融機構應為發展中國家採購疫苗提供融資支援；世界衛生組織則應加速推進COVID-19疫苗的實施計畫(中央社，2021.5.21)。

習與國際政要通電，強調支持聯合國多邊主義及國際聯合抗疫，推動氣候國際合作(6月18日就連任聯合國秘書長古特雷斯【António Guterres】致賀電)；推動中國—中東歐和中歐合作(5月26日與蒙特內哥羅總統久卡諾維奇【Мило Ђукановић】、西班牙首相桑切斯【Pedro Sánchez】通電)；支持東京奧運並將如期舉辦北京冬奧(5月7日與國際奧會主席巴赫【Thomas Bach】通電)、支持伊朗對核協議的訴求、援助伊朗和越南抗疫(5月24日與伊朗總統魯哈尼【Hassan Rouhani】、越南國家主席阮春福通電)；支持敘利亞國家主權和領土完整(5月31日與敘利亞總統巴沙爾·阿塞德【Baschar al-Assad】通電。新華網，2021.5.7、24、26、31、6.18)。

(二) 習和俄羅斯總統普丁參與中俄核能合作專案開工儀式，宣布「中

「俄睦鄰友好合作條約」延期

習5月19日下午在北京通過視訊連線，和俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）共同參與兩國核能合作專案—田灣核電站和徐大堡核電站開工儀式，強調，能源合作一直是兩國務實合作中的重要領域，核能是其戰略性優先合作方向，今天開工的核電機組是中俄核能合作又一重大標誌性成果，盼中俄雙方能深化核能科技合作內涵，並在此基礎上推動全球能源治理體系的協調發展（新華網，2021.5.20）；6月28日在北京和普丁舉行視訊會晤並發表聯合聲明，宣布「中俄睦鄰友好合作條約」延期，雙方強調共同維護以聯合國為核心的國際體系和以國際法為基礎的國際秩序，維護全球戰略安全穩定；支持和實踐「真正的多邊主義」，反對「以民主、人權為幌子」干涉別國內政、單邊制裁、利用病毒溯源搞污名化、政治化（端傳媒，2021.6.29）。

（三）李克強出席美國工商界領袖對話會，倡穩定中美關係，和德國總理梅克爾共同主持第六輪中德政府磋商

李克強4月13日和美國工商界領袖進行視訊對話會談，表示推動中美關係健康穩定發展是兩國人民和國際社會的共同期盼，雙方應秉持不衝突不對抗、相互尊重、合作共贏精神，尊重彼此的核心利益，進而推動中美關係的穩定發展；指出中美作為世界上最大的發展中國家和最大的已發展國家，合則兩利、鬥則俱傷，兩國經貿關係的本質是互利共贏的，脫鉤對誰都沒有好處，也會傷害世界（中共外交部，2021.4.13）。

李克強4月28日以視訊與德國總理梅克爾共同主持第六輪中德政府磋商，表示中德是全方位戰略夥伴，合作共贏是兩國關係的主基調，直接受益者是兩國人民，中德要加強抗疫合作，推動疫苗公平合理分配，反對「疫苗民族主義」，只要雙方尊重彼此核心利益和重大關切，在平等相待、互不干涉內政的基礎上進行溝通交流，增信釋疑、縮小分歧、聚焦合作，就可以為對話合作進一步順利開展創造有利條件，強調中方願和歐盟共同推動中歐投資協定早日簽署生效，促進中歐關係健康穩定發展（中央社，2021.4.27）。

李克強5月30日視訊出席第二屆全球綠色目標夥伴2030峰會，籲加強抗疫國際合作，完善全球衛生治理體系，推動環保低碳轉型，並顧及發展中國家的特殊困難，以共同但有區別的責任原則，重視發展中國家的訴求（中國政府網，2021.5.30）。

（四）王毅重申以聯合國為核心的多邊主義，批美「雙標」

王毅5月7日主持聯合國安理會，重申多邊主義、維護以聯合國為核心和以聯

合國憲章為基礎的國際關係基本準則，暗批美例外主義和雙重標準，提出四點主張（合作雙贏、勿霸凌霸道、聚焦行動、尊重多樣性。中共外交部，2021.5.8）；4月19日做為習近平的特別代表出席聯合國安理會的「加強聯合國同區域和次區域組織合作」高級別公開辯論會，表示聯合國與區域組織開展合作是「聯合國憲章」的明確要求，也是多邊主義的重要呈現方式，強調，中國始終是聯合國的積極支持者和參與者，是「聯合國憲章」的堅定維護者，願同各區域組織進一步加強合作，共同推動構建人類命運共同體（新華網，2021.4.19）。

（五）韓正出席非洲經濟體融資峰會，王毅主持聯合國安理會「非洲和平與安全」高級別會議

韓正5月18日視訊出席非洲經濟體融資峰會，提出四點意見：第一，中方會全面落实G20緩債倡議，願幫助緩解非洲國家債務負擔，籲已發展國家、多邊金融機構以及商業債權人採取具體行動，支持富裕國將特別提款權轉借給有需要的非洲低收入國家；第二，中方將積極促進非洲經濟復甦，支持國際金融機構、私營部門等擴大對非洲的長期發展融資，加強基礎設施和能力建設，幫助非洲國家實現經濟自主和持續發展；第三，中方將在綠色發展的前提下推動非洲增長轉型；最後，中方將繼續向非洲提供疫苗援助，並協助推進有關國家在中國商業採購疫苗（人民網，2021.5.20）。

王毅5月19日視訊主持聯合國安理會「非洲和平與安全：推進非洲疫後重建，消除衝突根源」高級別會議，代表中方提出四點建議：第一，助力非洲彌合「抗疫鴻溝」。第二，助力非洲破解「和平赤字」，讓「全球停火」和「消弭非洲槍聲」兩大倡議齊頭並進。第三，助力非洲縮小「發展差距」，支持非洲探索符合自身國情的發展道路。第四，助力非洲糾正「治理不公」（中共外交部，2021.5.20）。

（六）王毅籲達成「南中國海行為準則」，中共重申捍衛核心利益

中共和東南亞國協於6月7日至8日舉行「中國—東南亞國協建立對話關係30週年特別外長會」及「瀾滄江—湄公河合作第6次外長會」。會議期間，王毅與東南亞國協國家外長和東南亞國協秘書長分別舉行雙邊會面。如何應對疫情、南海問題及緬甸問題成為本次會議的主要議題。中方提出六點建議：深化抗疫合作；推動經濟復甦；提升關係水準；儘早達成「南中國海行為準則」；堅持維護多邊主義；共同發揚亞洲價值等。王毅在會議上表示，中國已向東南亞國協國家提供1億劑疫苗，並將盡可能地繼續提供，以回應各國需要，提升地區公共衛生能力（美國之音，2021.6.10）。中共國務委員兼國防部長魏鳳和於東協防長擴大會視訊會議中，重申

中方國家利益必須得到充分尊重和維護。在涉臺、疆、港和南海等問題，中方捍衛國家核心利益的決心意志堅定不移（新華社，2021.6.16）。

（七）王毅主持「一帶一路」亞太區域國際合作高級別會議，出席G20外長會議

王毅6月24日主持一帶一路亞太區域國際合作高級別會議，強調所有合作夥伴平等，開展合作項目不附帶任何政治條件；一帶一路容納不同的制度和文明，不帶意識形態偏見，中國不會以實力地位強加於人，更不會對任何國家構成威脅（新華社，2021.6.25）。王毅6月29日視訊參與G20外長會議，籲有能力的國家避免出口限制或過度囤積疫苗；多邊主義不是冠冕堂皇的口號、不能成為實施單邊行動的禮物包裝。雖然未直接點名，但明顯朝著美國而來（德國之音，2021.6.30）。

（八）「七一」百年黨慶後中共高層密集展開外交活動

多國政黨或領導人向中共「七一」百年黨慶致賀，多為東協、中亞和南美國家，美國為首的西方國家僅部分左翼政黨（聯合報，2021.7.1）。習7月6日在「中國共產黨與世界政黨領導人峰會」發表主題演說，批技術封鎖和脫鈎，稱民主具多樣性，應由該國人民自評；中共將團結帶領中國人民深入推進中國式現代化，為人類對現代化道路的探索作出新貢獻。16日視訊出席亞太經合組織領導人非正式會議，稱將提供30億美元援助國際抗疫，向APEC捐資成立「應對疫情和經濟復甦」子基金，盼區域全面經濟伙伴關係協定（RCEP）核準年內正式生效。5日與法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）、德國總理梅克爾（Angela Merkel）視訊會晤，籲中歐求同存異展開合作，勿歧視中企，共同維護以聯合國為核心和以聯合國憲章為基礎的真正多邊主義，稱中共謀自我發展而非取代別人，「一帶一路」創造共同發展機遇；6至13日間與多國（俄、北韓、菲、阿富汗、蒙古等13國）元首通電，強調疫苗、醫療及反恐合作，推進「一帶一路」，反對病毒溯源政治化，加強與北韓戰略溝通（新華社，2021.7.5-13、16）。

王岐山7月9日出席季辛吉秘密訪中50周年紀念活動，稱中美應尊重彼此主權安全發展利益，通過對話協商妥善處理分歧，拓展共同利益，避免形成誤導、誤判之間的惡性循環。李克強6日出席與英國工商界代表視訊對話會，強調中英雙方應鞏固互信及相互尊重，加強疫苗合作、拓展金融及醫療施等領域合作。栗戰書12日出席2021年生態文明貴陽國際論壇開幕式，稱將與國際社會共同應對全球氣候環境挑戰、維護地球生態安全（新華社，2021.7.6、9、12）。

王毅7月3日在「第九屆世界和平論壇」重申反對單邊霸凌抵制、批疫苗民族

主義和疫情溯源政治化，批美在阿富汗須負起責任、對伊施壓是伊核危機根源、檢討對北韓施壓，批「印太戰略」是打造地緣爭奪的「小圈子」及冷戰思維復辟，籲緬甸政治和解，重申支持以巴「兩國方案」；盼中美恢復對話，但美國要拿出誠意（中共外交部，2021.7.3）；9日視訊會晤歐盟外交與安全政策高級代表博雷利（Josep Borrell），強調中歐是全面戰略夥伴，重申中方在涉疆、港、人權等議題的立場，及維護國家主權和民族尊嚴的決心；11日在慶祝「中俄睦鄰友好合作條約」簽署20周年招待會稱反霸權，續推進中俄友好關係。12至16日訪問土庫曼、塔吉克、烏茲別克，出席上海合作組織成員國外長理事會等多個會議（「上合組織—阿富汗聯絡組」外長會議、「中亞和南亞：地區互聯互通的挑戰和機遇」高級別國際會議等），會見白俄羅斯第一副總理及多國外長（印度、阿富汗、巴基斯坦、俄羅斯、哈薩克、沙烏地阿拉伯、孟加拉、歐盟、科威特、土耳其），稱續提供疫苗，強化安全、能源、經濟等領域合作，推進「一帶一路」、上合組織健康穩定發展和建構命運共同體；阻止美在阿富汗卸責，防範恐怖主義再起；稱中印邊境事態責任不在中方，籲雙方管控並避免誤判；反對以人權干涉內政，批「印太戰略」（中共外交部，2021.7.12-16）。

（九）美副國務卿訪中，雙方再度就敏感議題交鋒

美副國務卿雪蔓（Wendy Sherman）7月25至26日訪中，與中共外交部副部長謝鋒會談，美方行前稱不希望雙方關係從競爭變為衝突（法廣，2021.7.25）；中方批美渲染中共為假想敵，「競爭、合作和對抗」的三重關係是掩飾遏制的障眼法，只有美方單邊制裁、干涉內政，中方是合理反制，美不配以民主人權代言人自居，並提出三條底線（不得挑戰中國制度、阻撓中國發展進程、侵犯中國主權和領土完整）、糾錯及關切重點方案兩份清單（停止制裁、對中國公民不公平對待），強調臺灣議題是重中之重（中共外交部，2021.7.26）；美方稱歡迎激烈競爭，惟不願與中衝突，就疆藏人權、香港民主、臺海情勢、新聞自由、網路空間及世衛組織二次病毒溯源等議題表示嚴重關切，並強調美中在氣候變遷、反毒反核、區域局勢（北韓、伊朗、阿富汗及緬甸等）合作的重要（中央社，2021.7.26）。

二、國際對中共之制裁與戰略反制

（一）美國續對中共科技制裁

美國4月8日將中國國家超級計算中心（National Supercomputing Center）的4個分支部門和3家中國企業列入黑名單，商務部表示這些實體參與建造中國軍方使用的超級計算機，並促進開發大規模殺傷性武器的計劃。被制裁的中國超級計算機實體包括天津飛騰資訊技術公司、上海集成電路技術與產業促進中心、Sunway

Microelectronics、國家超級計算濟南中心、國家超級計算深圳中心、國家超級計算無錫中心以及國家超級計算鄭州中心，這是拜登政府首次採取措施加大中國獲取美國技術的難度，這個政策將禁止美國公司在未經批准的情況下向這些機構出口技術。中共外交部發言人趙立堅則在例行記者會稱美國政府為維護自身科技壟斷和霸權地位遏制中國發展，一再泛化國家安全概念，濫用國家力量和實體清單，不擇手段地惡意打壓中國高科技企業，中方對此堅決反對（BBC中文網，2021.4.9）。

拜登6月3日簽署行政命令，將59家中國企業列入禁止美國個人與機構投資的「黑名單」，涵蓋在中國境外從事監控、利用中國監控技術來打壓人權和製造威脅的企業，禁止美國個人與投資公司等機構買賣這些中國企業的股份，禁令將在8月2日正式生效，已投資這些企業的美國人或公司必須在一年內撤出投資（BBC中文網，2021.6.4）；美聯邦傳播委員會（FCC）進一步限縮中興通訊與海能達通信等中企在美銷售特定電信及監控設備（中央社，2021.6.18）。

（二）美就中共迫害人權、打壓香港及強迫勞動擴大制裁

美國務卿布林肯（Anthony Blinken）發布年度國際宗教自由報告，表示中共廣泛將宗教表達定為刑事犯罪，並持續對穆斯林和其他宗教與少數族裔成員犯下危害人類罪與種族滅絕罪，鑑於涉入嚴重的侵害人權行為，任意拘押法輪功成員，對前四川成都防範和處理邪教問題領導辦公室主任余輝祭出制裁，他與其直系家屬將不得進入美國境內，將持續思考所有適當的工具，以對中國與其他地區侵犯人權的官員問責（中央社，2021.5.13）。美國務院7月1日發布「人口販運問題年度報告」，續將中國列入表現最差第三類國家，稱有「普遍的強迫勞動政策或模式」，尤其在新疆；7月9日商務部黑名單增列34家國外實體（包括14個涉嫌在新疆侵犯人權與進行科技監控的中國實體，以及5家支持中國軍事現代化企業）；12日公布種族滅絕與暴行防治報告，批中共在新疆犯下種族滅絕，13日發布更新版新疆供應鏈商業警示，提醒企業供應鏈涉新疆恐觸犯美國法律之風險（中央社，2021.7.2、9、13、14）。

美7月16日發布香港商業警示，制裁香港中聯辦7名副主任（陳冬、何靖、盧新寧、仇鴻、譚鐵牛、楊建平與尹宗華）；中共稱美方制裁只是廢紙一張，23日首度依「反外國制裁法」制裁美6人員及1實體（前商務部長Wilbur Ross、美國會美中經濟暨安全檢討委員會USCC主席Carolyn Bartholomew、美國會與行政當局中國委員會CECC前辦公室主任Jonathan Stivers、美國國際民主協會NDI人員金度允、美國國際共和研究所IRI亞洲事務副主任Adam King及人權觀察組織HRW中國部主任Sophie Richardson、「香港民主會」HKDC）。白宮發言人莎琪（Jen Psaki）稱美方不會畏懼，仍會致力動用相關制裁工具（中央社，2021.7.18、23）。

(三) 美國跨黨派支持反制中共、對中競爭

美國聯邦參議院外交委員會主席梅南德茲 (Bob Menendez) 4月9日宣布跨黨派提出「2021年戰略競爭法案」，內容表明臺灣是「美國印太戰略重要的一部分」，且不應限制美臺官員交流。這份多達280頁的法案要求採取外交、戰略方案反制中國，包括經濟競爭還有人道、民主價值等，以及對中共迫害維吾爾族的行為祭出制裁，以及支持香港民主，直言「投資軍事必要設備以達到美國在印太地區的政治目的是優先要務」，而國會應確保聯邦預算「適當符合」與中共競爭的重要戰略。該法案建議2022至2026財政年度的對外軍事金援 (Foreign Military Financing) 總額為6億5500萬美元，同財政年度的印太地區海事安全倡議及相關計畫的預算為4億5000萬美元 (風傳媒, 2021.4.9)。美參議院5月17日通過「無盡邊疆法」(Endless Frontier Act)，計劃投入1100多億美元從事科技研究，對抗與中共在各領域的競爭，7月14日通過「防止維吾爾人強迫勞動法案」(Uyghur Forced Labor Prevention Act)，禁止進口新疆產品；眾院外委會15日通過「鷹法」(EAGLE Act, 全名為「確保美國全球領導地位及參與法案」)，強化政治、外交、軍事及科技等領域實力，以因應中國挑戰 (中央社, 2021.5.18、7.14、15)。

(四) 美日法澳首次聯合軍演

美、日、法、澳四國於5月11日啟動在日本西南部舉行代號「Arc21」的首次聯合軍演，包括空中、陸地和海上，演習目的在於提高離島的防禦能力，以應對中共在亞洲海域咄咄逼人的態勢，為期一個星期。共同社報導稱美國兩棲船塢運輸艦「新奧爾良」號以及巡邏機和「魚鷹」運輸機、法國的兩棲攻擊艦「雷電」號和護衛艦「絮庫夫」、澳大利亞的護衛艦「帕拉馬塔」號將分別加入演習。日本防衛大臣岸信夫在演習前表示，持續一個星期的聯合軍演顯示，東京尋求深化防務合作，不僅包括美國盟友，也包括「志同道合的國家」(美國之音, 2021.5.11)。

(五) 歐盟議會凍結「中歐全面投資協定」，要求中方解除制裁

「中歐全面投資協定」本於去年(2020年)12月達成，預計可於今年在歐洲議會通過；但今年3月為回應西方國家就新疆維吾爾族問題對中共的制裁，北京向10名歐盟政治人物及4個實體實施制裁措施，歐洲議會於2021年5月20日凍結「中歐全面投資協定」批准程序，稱此舉針對北京對歐盟人士的制裁與香港、新疆等人權問題 (BBC 中文網, 2021.5.21)。

(六) G7峰會譴責中共，並將推全球基礎建設倡議以反制「一帶一路」

如何應對中共挑戰是本次七大工業國集團 (G7) 峰會最重要的議題之一。G7

響應美國的號召，對中共進行強烈的譴責；相比上次峰會公報甚至沒有點名中共，在2021年6月13日發佈的「卡比斯灣宣言」共70條，其中三條直接點名中共，包括病毒溯源、人權侵犯、經貿行為、以及臺灣、東海和南海的局勢；G7成員國一致明確認為中共對西方民主體制構成威脅。

在人權方面，G7公報呼籲北京「尊重人權和基本自由，特別是與新疆有關的權利，以及在「中英聯合聲明」和「基本法」中所載明的香港的權利、自由和高度自治。在經濟方面，G7譴責中國不公平的經濟競爭，稱將繼續就挑戰破壞全球經濟公平透明運行的非市場政策和做法的集體辦法進行磋商。根據德國「商報」(Handelsblatt)報導，G7在一份檔案提到亞洲、非洲、南美洲缺乏與全球接軌的鐵路和港口，低碳科技和網路建設也不足，世界銀行(World Bank)等國際金融機構動作太慢，發展中國家需要能馬上行動的夥伴，但過去經驗顯示「一帶一路」通常帶來不透明的貸款條件、安全準備不足、增加國債和違反接受貸款國家人民利益的問題。面對中共利用經濟優勢換取地緣政治利益的行為，在美國的主導下，G7決定在這次峰會提出全球性的基礎建設倡議，協助發展中國家引進低碳科技、改善公共衛生和數位建設，並推動性別平權、提高勞工和環保標準、制定透明規範防止貪汙。G7宣佈一項新的為中低收入國家的基礎設施融資的機制，稱為「建設更好的世界」(B3W)，旨在與中共的地緣政治專案「一帶一路」倡議相抗衡。在對抗疫情方面，G7承諾向貧困或中等收入國家額外提供10億劑疫苗，其中一半來自美國，將有效打擊中共利用「疫苗外交」擴大地區影響力的企圖，並籲對新冠病毒起源進行透明的調查(美國之音，2021.6.14)。

(傅澤民主稿)