

十、中日建交 50 周年活動暨雙邊關係觀察

臺灣大學政治學系廖小娟副教授主稿

- 北京東京分就中日建交 50 周年舉辦慶祝活動，習近平稱高度重視中日關係發展，強調構建符合新時代要求的建設性穩定關係，雙方均有意恢復政治往來。
- 俄烏戰爭和 8 月解放軍軍演致 80% 日本人視中共為威脅，中日關係亦受東海、釣魚臺、臺灣及美中競爭的國際情勢格局所牽制，雙邊關係恐難有重大突破。

（一）前言

中國與日本於今年 9 月 29 日慶祝建交 50 周年，50 年來雙方關係從一開始的密切往來，到在靖國神社議題上、乃至 2012 年釣魚臺國有化問題等，讓中日關係進入冰凍期，即便已逝世的前首相安倍晉三在任期末段曾有意和緩與中國關係，雙方一度關係看似有發展契機，後因新冠疫情擱置進程。現任首相岸田文雄則是任命知中派林芳正為外務大臣，被視為有意改善與中國關係。然而，從 9 月 29 日雙方低調慶祝周年活動來看，顯示雙方仍未能走出低谷。

（二）雙方均有意恢復政治往來，強調構建符合新時代要求的建設性穩定關係

由於雙方均有意改善關係，因此早在 8 月 17 日日本國家安全保障局長秋葉剛男就與中共中央政治局委員楊潔篪進行長達 7 小時的會談。雙方在會中也討論中日領導人在秋季以視訊方式舉行峰會的可能，或是利用 11 月於印尼舉行的 G20 峰會期間進行峰會。

在中日建交 50 周年的前一周開始也有不少紀念活動，諸如 9 月 23 日北海道札幌舉行「China Festival」，這是札幌第一次舉辦中國相關活動，在中

國駐札幌領事館參與下介紹中國文化等活動。9月23日在東京舉行中國建國73周年紀念典禮，日方由前首相田中角榮之女、前外務大臣田中真紀子和公明黨黨代表山口那津男出席。9月24日中國日商則在北京舉行大規模紀念活動，介紹日本文化、商品，日本駐中大使垂秀夫和中共外交部亞洲局長劉勁松參加致詞。另外，以奈良縣和滋賀縣等為主題在北京分別舉行古物和工藝品展示會。

在建交50周年的9月29日當天，日本東京有紀念酒會、日中茶會和慶典音樂晚會等一系列紀念活動，並且邀請日本著名的花樣滑冰選手羽生結弦和在日本發展的華人「二胡才女」張貝貝聯手表演，象徵中日青年攜手合作共創未來。重頭戲則是由日本經團連舉辦的紀念酒會，邀請日本與中國政經企各界代表，強調日本產經界在中日關係中的角色，尤其是去年即便在新冠疫情下，中日進出口貿易總額仍增加超過3700多億美元，日本產經界不斷希望中日雙方關係能早日回溫。事實上，早在9月22日日本經團連會長和十倉雅和與日中經濟協會會長宗岡正二等經濟界高層，就與中共國務院總理李克強進行近一個小時的視訊對話，李克強強調中日經貿合作是中日關係的「壓艙石」和「推進器」，表達中國願意和日本利用區域全面經濟夥伴關係協定（RCEP）全方位拓展中日經貿關係。

在9月29日當天紀念酒會上，除了中共駐日本大使孔鉉佑和日本外務大臣林芳正出席外，自民黨福田康夫前首相、二階俊博前幹事長，以及公明黨山口那津男代表等均與會參加。林芳正表示日本和中國對區域和世界和平與繁榮負有重大責任，孔鉉佑則表示中日關係正處於轉折點上，下一個50年該如何發展，彼此都需要認真思考。會上並宣讀日本首相岸田文雄和中共國家主席習近平相互致詞的內容。習近平表示高度重視中日關係發展，岸田也表示日中建立建設性、穩定的關係有助於和平與繁榮，雖雙邊關係雖面臨許多問題和挑戰，而中日領導人都表示兩國應致力於建立一種「符合新時代要求」的關係。

可以說中日雙方早有意在政治關係上尋求緩和發展，如雙方外長在9月12日「不忘初心、開創未來」的紀念日中邦交正常化50周年研討會上，林

方正強調日中關係的進步是國人民不懈努力的結果。中共外長王毅則提出五點看法：一是踐信守諾，維護中日關係政治基礎，也就是一個中國原則和四個政治文件；二是著眼大局，把握正確發展方向，「互為合作夥伴、互不構成威脅」；第三是深化合作，實現更高水平的互利共贏，共同抵制「脫鉤斷鏈」；第四是加強引導，塑造積極友善的相互認知，避免將自己的價值觀強加對方；最後是順應大勢，踐行多邊主義，維護以聯合國為核心的國際體系。自民黨前幹事長二階俊博則是表示日中兩國在地緣上是永久鄰居，無論有多大矛盾分歧，都不能停止對話與交流。

（三）東海乃至於東亞安全議題上中日相互牽制，對臺政策成為中日關係無法迴避的議題

雙方之所以在建交 50 周年活動上如此低調，如岸田首相早就表達將不參加建交 50 周年活動。9 月 28 日日本官房副長官在記者會中提到中日建交 50 周年時表示日本將會持續相關主張，並要求中國負責任的行動等。根據早稻田大學中國研究所青山瑠妙所長表示，是因為俄烏戰爭和 8 月的解放軍軍演徹底改變日本社會輿論。而日本非營利智庫「言論 NPO」在 7 月到 8 月所進行的民調也顯示，約 7 成日本民眾不知今年是中日建交 50 週年，對於當前中日關係感到「不滿」的日本民眾占 43.9%、對中日關係感到滿意的日本民眾僅占 6.1%。而其中對於當前的中日關係感到不滿者被問及理由時，以回答「政治關係不友好」者占 40.3% 居最多，且「讀賣新聞」在 9 月 3 日的民調則透露 80% 以上的日本民眾認為中國是威脅。加上，裴洛西訪臺時中共強硬發言和軍演，其中有 5 枚飛彈落在日本主張的專屬經濟海域（EEZ）內，當岸田首相和裴洛西會面時，岸田甚至表示解放軍軍演嚴重威脅日本的安全保障與日本國民安全，日美雙方確認為臺海和平與維持穩定而繼續合作下去。

因此在安全上，由於美國的態度以及維持東亞均勢的必要性，日本仍積極強化自身防衛力。日本 7 月 22 日出版的 2022 年「防衛白皮書」就宣示日本有必要增加軍費和確立「軍事反擊力」，並首次表達嚴重憂慮中俄軍事深

度合作，強烈關注中共加強「軍民融合」的灰色地帶策略手段，利用「AI 智慧戰」對日本的新威脅，日本有必要進行軍事戰略戰術重大轉型。前日本駐中大使宮本雄二也表示在習近平主政下的國粹主義（民族主義）持續上升，臺海緊張也上升中，有美軍基地的日本在美中对立下絕不可能採取中立立場，日本增強防衛力是不可避免的。而日中關係也必須面對釣魚臺、歷史和臺海問題等挑戰。

首先在東海方面，自 2012 年日本國有化釣魚臺後，中共海警巡視艦進入釣魚臺附近海域已然常態化，中日雙方軍艦或海警巡視艦在釣魚臺擦槍走火的可能性也隨之升高。今年 6 月中共 3 艘海軍驅逐艦首次獨立繞行日本列島，意圖展現在海上能夠反制日本的能力。7 月 4 日中俄國軍艦首次共同進入釣魚臺鄰接區水域。中共海警船更為驅離日本漁船在釣魚臺領海內滯留長達 64 小時，中日海警和海保船艦為此對峙。9 月 1 日中共海警船因躲避颱風而中斷連續 138 天巡航釣魚臺周邊海域的最長紀錄。9 月 2 日中共海上保安廳 8 艘巡視船則以躲避颱風為名，先後進入並穿越臺灣海峽，成為中日建交 50 年來首次有日本大型巡視船編隊共同穿越臺灣海峽，彰顯日本也能夠在海上牽制中共行動。

而從已逝世的安倍首相下臺後在 2021 年曾表示「臺灣有事，日本有事」的概念後，即便岸田首相未公開回應，但根據今年日本防衛白皮書用 10 頁篇幅論述臺海問題，強調臺灣是日本重要的夥伴與朋友，面臨日本最重要的海上航路，可說是為「臺灣有事，日本有事」埋下伏筆。中方也注意到此一發展，王毅在內的官員都強調臺灣問題將是中日關係發展的關鍵，要日本堅守一個中國原則和相關的政治承諾。中國駐日大使孔鉉佑也在紀念雙方建交 50 周年研討會的主題演講上直接言明：「希望（日本）不要利用臺灣問題參與挑釁行動來遏制中國」以免損害中日關係。由此可見，中日在未來的 50 年將無法像過去 50 年一般可以擱置臺灣和釣魚臺議題，而這將成為中日恢復政治往來最大的阻力。

（四）結語

在日本今年 4 月出爐的「外交藍皮書」中，強調美國一強獨大的優勢已成過去，世界進入了中美競爭格局中，因此日美同盟變得比以往更加重要，加上明示強烈關注中共單方面改變東海和南海現狀的行為，這看似注定日中關係難以好轉，但最後又表明岸田首相對中關係的基本方針就是努力建立「建設性穩定的中日關係」，如此矛盾的發展就如同 50 周年活動般，也就是雙方雖然有意求關係穩定發展，但由於國際情勢格局，也就難以有重大突破。換句話說，接下來雙方的關係將會「好也不會到哪，壞也不會到哪」地維持下去，而面對中國的民族主義和日本國內輿論，雙方在試圖發展關係的同時將無法迴避臺海和釣魚臺爭議。