

壹、政治

- 中共「五中全會」後動員宣講要求確保全黨思想及行動一致；加強建黨百年宣傳，續頒布組織黨建及軍隊政工相關條例，強化依規治黨。
- 多位地方黨委書記、國務院部門首長屆齡離任，加速幹部隊伍新陳代謝。
- 召開中央全面依法治國工作會議強調「習近平法治思想」，印發法治中國、社會建設規畫綱要等文件；要求建設更高水平「平安中國」。
- 習近平、李克強赴地方調研強調新發展理念、新發展格局等「十四五」規劃內容；其他政治局常委調研脫貧攻堅、法治宣傳與紀檢工作。
- 舉行中紀委「五次全會」重申從嚴治黨、首重政治。賴小民案打破貪汙金額紀錄遭判死刑。
- 東北及華北地區秋冬續傳疫情，加強管控春節返鄉措施；部分省級「兩會」推遲。

一、強調「兩個維護」與黨的領導；加強建黨百年宣傳

(一) 「五中全會」精神宣講強調「兩個維護」與制度優勢，要求省部級主要領導幹部要有憂患意識，全面做強自己

中共11月5日召開「五中全會」精神中央宣講團動員會，王滬寧要求以習思想為指導，增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」；深入宣講以習核心的黨中央的堅強意志和非凡領導能力、黨的領導和中國特色社會主義制度的顯著優勢和強大生命力（人民網，2020.11.6）。「五中全會」精神中央宣講團11月7至17日在各地報告43場，互動交流活動67場，直接聽眾4萬多人，間接收聽收看2000多萬人（人民網，2020.11.28）。中共中央對外聯絡部11月9日舉辦「五中全會」精神吹風會並以外語直播；12日為在北京的外國商會和跨國企業代表舉辦「五中全會」精神專場宣介會（人民網，2020.11.10、12）。

1月11日舉辦省部級主要領導幹部學習貫徹「五中全會」精神專題研討班，習近平於開班式強調確保全面建設社會主義現代化國家開好局，必須增強憂患意識、堅持底線思維，政治安全、人民安全、國家利益至上有機統一，既敢於鬥爭，也善於鬥爭，全面做強自己。王滬寧14日結業式強調必須確保全黨思想統一、行動一致，力戒形式主義、官僚主義（人民網，2021.1.11、15）。李克強、韓正、劉鶴、孫春蘭、丁薛祥、王晨、軍委副主席許其亮及中宣部長黃坤明於人民日報分

別發表「學習貫徹黨的十九屆『五中全會』精神」專文，強調「十四五」將開啟全面建設社會主義現代化國家新征程，2035年基本實現社會主義現代化遠景目標，要加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局；要推進中國特色社會主義政治制度自我完善和發展、加快國防和軍隊現代化、全面推進健康中國建設與社會主義文化強國建設（人民網，2020.11.18-20、23-27）。

（二）強調如期完成脫貧攻堅任務；審議黨建、軍隊政工與統戰工作相關條例

中央政治局常委會12月3日聽取脫貧攻堅總結評估彙報，習近平強調如期完成新時代脫貧攻堅目標任務，要保持幫扶政策穩定（人民日報，2020.12.4）；2021年1月7日政治局常委會聽取全國人大常委會、國務院、全國政協、最高法、最高檢黨組工作彙報，及中央書記處工作報告，會議強調黨中央權威和集中統一領導，是堅持黨的領導的最高原則（新華網，2021.1.7）。

政治局會議11月30日審議「軍隊政治工作條例」、「中國共產黨統一戰線工作條例」和「中國共產黨黨員權利保障條例」，會議強調堅持黨對軍隊絕對領導，加強黨對統戰工作的集中統一領導，保障黨員權利有利全體黨員與黨中央緊密團結（人民網，2020.11.30）；12月11日分析研究2021年經濟工作，研究部署黨風廉政建設和反腐敗工作，稱2021年要堅持穩中求進工作總基調，確保「十四五」開好局，並加強黨對經濟工作的全面領導，增強政治意識；審議「中國共產黨地方組織選舉工作條例」，稱「條例」是黨內選舉實踐探索和制度建設的重要成果。同日政治局以國家安全為主題舉行第26次集體學習，習近平提出堅持黨對國家安全工作的絕對領導等10點要求（人民網，2020.12.12）。另政治局12月24至25日以學習「習思想」為主題召開民主生活會，要求政治局要增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」當好表率（人民網，2020.12.25）。

（三）深改委會議稱各領域基礎性制度框架基本確立；國務院發佈「政府督查工作條例」

習近平12月30日主持中央全面深化改革委員會第17次會議，稱十八屆「三中全會」確定的目標任務全面推進，各領域基礎性制度框架基本確立，為推動形成系統完備、科學規範、運行有效的制度體系，使各方面制度更加成熟更加定型奠定堅實基礎（人民網，2020.12.30）。國務院發佈「政府督查工作條例」加強和規範政府督查，強調制定條例有利於推動黨中央、國務院決策部署的貫徹落實，推進政府督查機構職能、許可權、程序、責任法定化（人民網，2020.12.31）。

(四) 強調建黨百年開啟社會主義現代化國家新征程，全面加強建黨百年宣傳教育

習近平12月31日發表新年賀詞並於全國政協新年茶話會發表談話，強調克服疫情影響，取得全面建成小康社會成就與決戰脫貧攻堅勝利；要在全面建設社會主義現代化國家新征程上奮勇前進，以優異成績慶祝中共成立100週年（新華網，2020.12.31）。

王滬寧於12月10日、1月6日在馬克思主義理論研究和建設工程工作會議與全國宣傳部長會議，強調加強中共百年奮鬥史研究，突出慶祝中共建黨百年，全力組織開展慶祝中共建黨百年宣傳教育；另要謀劃好「十四五」時期文化改革發展，推進國家文化軟實力建設；全面加強宣傳思想戰線黨的領導和黨的建設，旗幟鮮明講政治，提高政治判斷力、領悟力及執行力（人民網，2020.12.10、2021.1.7）。

(五) 準備2021年全國「兩會」工作

中共全國人大常委會第24次會議12月26日決定十三屆全國人大四次會議於2021年3月5日在北京召開，建議議程包括審議政府工作報告、「十四五」規劃和2035年遠景目標綱要草案、2020年國民經濟和社會發展計劃執行情況與2021年國民經濟和社會發展計劃草案的報告、2021年國民經濟和社會發展計劃草案及2021年中央和地方預算草案等；另將審議「中華人民共和國全國人民代表大會組織法（修正草案）」、「中華人民共和國全國人民代表大會議事規則（修正草案）」及全國人大常委會、最高人民法院、人民檢察院工作報告（新華網，2020.12.26）。

國務院1月20日召開全體會議討論討論「政府工作報告（徵求意見稿）」和「『十四五』規劃和二〇三五年遠景目標綱要（草案）（徵求意見稿）」，並發往各省市區和中央國家機關有關部門、單位徵求意見。李克強稱當前發展仍面臨巨大挑戰和不確定性，要落實中央經濟工作會議精神，做好常態化疫情防控，繼續紮實做好「六穩」、「六保」，強化科技創新，保持經濟運行在合理區間，著力解決人民群眾關切的實際問題，防範和化解風險，確保「十四五」發展開好局等。李克強21日召開專家企業家座談會，稱經濟面臨風險挑戰不容低估，著力鞏固經濟穩定恢復增長基礎，持續推進改革開放，更大激發市場主體活力和社會創造力。

(六) 新一輪中央及地方省部級幹部屆齡更替；江金權升任中央政策研究室主任

貴州省長諶貽琴、雲南省長阮成發、湖南省長許達哲、吉林省長景俊海與海南省長沈曉明升任該省省委書記，四川省長尹力則調任福建省委書記；屆退省委

書記孫志剛、陳豪、杜家毫、巴音朝魯、劉賜貴與于偉國轉任人大。另甘肅省長唐仁健調任農業農村部長，黑龍江省長王文濤調任商務部長，原部長韓長賦、鍾山屆齡退休。除黑龍江省外，各省省長遺缺則由李炳軍（貴州）、王予波（雲南）、毛偉明（湖南）、韓俊（吉林）、馮飛（海南）、黃強（四川）與任振鶴（甘肅）接任代省長；藍天立1月25日真除廣西自治區主席。

此外，原中央政策研究室副主任江金權於「五中全會」後以中央政策研究室主任身分亮相，孟祥鋒調任中央辦公廳分管日常工作的副主任；中央社會主義學院黨組書記潘岳調任中央統戰部副部長、國僑辦主任。中紀委副書記、國家監委副主任陳小江接替蒙古族的巴特爾，擔任國家民族事務委員會主任，成為民委66年來首位漢人首長。

二、宣傳「習近平法治思想」，提升「平安中國建設」水平

（一）中央全面依法治國工作會議要求落實「習近平法治思想」

中共11月16至17日召開中央全面依法治國工作會議，習近平強調堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，以解決法治領域突出問題，堅定不移走中國特色社會主義法治道路，在法治軌道上推進國家治理體系和治理能力現代化。李克強、王滬寧稱習談話是指導新時代全面依法治國的綱領性文獻；人民日報稱習近平法治思想是重大理論創新，要切實把習近平法治思想貫徹落實到全面依法治國全過程（人民網，2020.11.18）。

全國人大、國務院與全國政協分別於11月24及25日召開黨組會議，學習貫徹習近平法治思想和中央全面依法治國工作會議精神。人大黨組會議強調要從法治上為解決黨和國家事業發展面臨問題提供制度化方案；國務院黨組會議要求結合政府工作實際深入抓好貫徹落實，堅持依憲施政、依法行政；政協黨組會議稱要繼續推進專門協商機構制度建設，更好運用法治思維推動政協工作發展（人民網，2020.11.24；新華網，2020.11.25）。

（二）印發「法治社會建設實施綱要（2020-2025年）」及「法治中國建設規劃（2020-2025年）」

中共中央印發「法治中國建設規劃（2020—2025年）」，提出2025年黨領導全面依法治國體制機制更加健全，中國特色社會主義法治體系初步形成；2035年法治國家、法治政府、法治社會基本建成，中國特色社會主義法治體系基本形成；另規劃要求必須堅持依法治國和依規治黨有機統一，加快形成覆蓋黨的領導和黨的建設的黨內法規體系，增強黨依法執政本領（人民網、新華網，2021.1.10）。

中共中央印發「法治社會建設實施綱要（2020-2025年）」，稱「十九大」將法治社會基本建成確立為2035年遠景目標之一；強調堅持黨集中統一領導及以中國特色社會主義法治理論為指導，到2025年「八五」普法規劃實施完成，為2035年基本建成法治社會奠定堅實基礎（人民網，2020.12.8）。

（三）強調落實總體國家安全觀，建設更高水平的平安中國

平安中國建設工作會議11月10日召開，郭聲琨在會上傳達習重要指示，落實總體國家安全觀，堅持共建共治共用方向，聚焦影響國家安全、社會安定、人民安寧的突出問題；各級黨委和政府要切實肩負起促一方發展、保一方平安的政治責任（人民網，2020.11.12）；要推進維護國家政治安全工作體系和能力建設，打好維護國家政治安全主動仗；另要發揮黨的領導優勢和社會主義制度的政治優勢，創新完善縱橫聯動、政社互動、專群齊動的工作機制，把政治優勢轉化為平安中國建設的強大效能（人民法院新聞傳媒總社，2020.11.12）。

（四）中央政法工作會議提出「六個根本」要求，稱內外風險等加大政法工作壓力，要加強反壟斷和反不正當競爭執法

中央政法工作會議2021年1月9至10日召開，郭聲琨傳達習近平指示，提出政法工作「六個根本」（根本依靠在於習近平總書記掌舵領航；根本指引在於習近平新時代中國特色社會主義思想；根本優勢在於黨的領導和中國特色社會主義制度；根本立場在於貫徹以人民為中心的發展思想；根本動力在於全面深化政法領域改革；根本保障在於建設黨和人民信得過、靠得住、能放心的政法鐵軍）基本要求。要樹牢底線思維，增強憂患意識，以維護國家政治安全（中國長安網，2021.1.10）；另要求2021年加強反壟斷和反不正當競爭執法，高度警惕疫情影響下私募基金、網貸平臺、長租公寓等經營風險（中國新聞網、中央社，2021.1.10）。郭12月4、19日主持政法委全體會議，審議全國政法隊伍教育整頓有關文件，要求鞏固深化掃黑除惡專項鬥爭成果；另要求緊扣中央經濟工作會議目標任務，助推「十四五」開局（新華網，2020.12.4、19）。

三、中共高層赴地方調研

（一）習近平赴上海、江蘇強調改革開放與推動長江經濟帶發展；赴北京、河北調研冬奧籌備稱展現制度優勢

習近平11月12日赴上海出席浦東開發開放30週年慶祝大會，要求浦東全力做強創新引擎、加強改革系統集成、深入推進高水平制度型開放、增強全球資源配置能力並提高城市治理現代化水平（新華社，2020.11.12）。11月12至13日至江蘇南通、揚州等地，強調堅持穩中求進工作總基調，統籌發展和安全，把保護生態環

境擺在更突出位置，推動經濟社會高質量、可持續發展，並要求民營企業家擔當社會責任（新華社，2020.11.14）；14日在南京主持「全面推動長江經濟帶發展座談會」強調落實「五中全會」精神，使長江經濟帶成為生態優先綠色發展主戰場、暢通國內國際雙迴圈主動脈、引領經濟高質量發展主力軍（人民網，2020.11.16）。2021年1月18至20日赴北京、河北調研北京冬奧籌備工作，稱所有場館建設提前完成，充分體現黨的領導和舉國體制的制度優勢；要求突出綠色辦奧理念並嚴格執行疫情防控措施。

（二）李克強、韓正調研農業現代化、新型工業化與產業創新；汪洋調研強調鞏固拓展脫貧攻堅成果；栗戰書、趙樂際要求貫徹習近平法治思想

李克強11月3至4日赴河南考察，稱2020年糧食再獲豐收，要積極推進農業現代化，推動創新發展、新型工業化，並堅持不搞大水漫灌，精準施策，注重激發市場主體活力（新華社，2020.11.4）。韓正11月12至13日赴江西調研，強調堅持創新的核心地位，打好關鍵核心技術攻堅戰（新華社，2020.11.14）。

汪洋11月3至4日在河北調研脫貧攻堅工作，強調如期高質量打贏脫貧攻堅戰是實現共同富裕新生活和全面建設社會主義現代化國家新奮鬥的起點，要鞏固拓展脫貧攻堅成果（新華社，2020.11.4）。栗戰書11月16至18日在山西調研，稱中央全面依法治國工作會議最重大成果為確立習近平法治思想（新華社，2020.11.19）。趙樂際11月9至11日到浙江調研，要求學習貫徹「五中全會」精神，做好正風肅紀反腐，為完成經濟社會發展目標任務、全面建設社會主義現代化國家開局起步提供保障（新華社，2020.11.12）。

（三）郭聲琨、趙克志調研政法工作；孫春蘭、黃坤明調研教育、宣傳工作

中央政法委書記郭聲琨11月7至9日在寧夏調研，稱要落實好黨的民族宗教政策，促進民族團結、宗教和順、社會和諧（人民網，2020.11.10）。中共公安部長趙克志11月27至29日、12月24至25日在湖北、天津調研，強調紮實做好公安工作，確保政治安全和社會穩定（新華網，2020.11.29、12.25）。

國務院副總理孫春蘭11月18至19日在廣東調研並出席第六屆中國國際「互聯網+」大學生創新創業大賽，強調高校要服務科技創新和國家發展需要（新華網，2020.11.19）。中共中宣部部長黃坤明12月4至6日在山西調研，強調要聚焦用黨的創新理論武裝全黨、教育人民首要任務，抓住理想信念教育、突出培育和踐行社

會主義核心價值觀，扎實有效開展思想政治工作（新華網，2020.12.6）。

四、中紀委召開「五次全會」強調從嚴治黨；賴小民案遭判死刑

（一）十九屆中紀委召開「五次全會」，習要求從嚴治黨首重政治

十九屆中紀委1月22至24日舉行「五次全會」，習近平稱腐敗為黨執政最大風險仍存，政治問題和經濟問題交織，威脅黨和國家政治安全；要求以強有力的政治監督，確保黨中央重大決策部署貫徹落實到位；堅定不移推進反腐敗鬥爭、防止形式主義、官僚主義滋生蔓延、持續整治群眾身邊腐敗和作風問題、完善黨和國家監督體系，及紀檢監察機關要帶頭加強黨的政治建設（新華網，2021.1.22）。

中紀委「五次全會」審議通過中央紀委常委會工作報告，稱習近平重要講話是新時代紀檢監察工作行動指南，要踐行「兩個維護」、保障「十四五」規劃順利實施等；另選舉喻紅秋、傅奎為中紀委常委、副書記（新華網，2021.1.24）。

（二）多省市區政協副主席遭雙開，前中國華融資產管理公司董事長賴小民因受賄等罪遭判死刑

中紀委、國監委2020年11月、2021年1月陸續公布馬明（內蒙古政協原副主席）、任華（新疆維吾爾自治區原副主席）、王勇（海南省政協原副主席）、劉國強（遼寧省政協原副主席）、李偉（北京市政協原副主席）、鄧恢林（重慶市原副市長兼公安局長）、胡問鳴（原中國船舶重工集團有限公司董事長）、駱家駝（中糧集團有限公司總會計師）與文國棟（青海省原副省長）查處結果，均遭開除黨籍、公職並移送檢察機關；另江蘇省委常委、政法委書記王立科涉嚴重違紀違法主動投案。2020年紀檢監察機關檢查、審查調查共立案61.8萬件、處分60.4萬人（其中黨紀處分52.2萬人），包括省部級幹部27人、廳局級幹部2859人。

前中國華融資產管理公司董事長賴小民1月5日一審因受賄、貪汙等罪被判處死刑，涉案金額共計17.88億元人民幣，打破中共官員貪汙金額紀錄；21日二審維持原判。國家開發銀行前黨委書記、董事長胡懷邦7日因受賄被判無期徒刑，剝奪政治權利終身。

五、秋冬多省續傳疫情，地方「兩會」推遲，加強管控春運

（一）東北、華北疫情仍續蔓延

天津市與內蒙古自治區11月傳出本土疫情。天津市11月8日通報出現本土確診病例，至12月28日本土病例清零（中國新聞網，2020.12.28）。內蒙古滿州里市11

月21日通報本土病例，12月25日宣佈滿州里病例28例已全部出院（內蒙古衛健委，2020.12.25）。四川省成都市郫都區12月7日發現本土病例，成都衛健委12月31日稱病毒傳播已被阻斷（界面新聞，2020.12.31）。

東北地區疫情有擴散跡象。遼寧省12月15、23日大連市、瀋陽市分別通報本土感染，後疫情蔓延至社區。黑龍江省牡丹江市東寧市、綏芬河市12月10日各新增1例本土病例；28日黑河市、1月11日綏化市望奎縣出現疫情，並擴散至齊齊哈爾、哈爾濱等地。吉林省通化市1月13日通報本土無症狀感染者，公主嶺市及松原市出現疫情（新華報業網，2021.1.16）。北京市12月朝陽區、順義區，1月大興區出現疫情；北京入境防疫隔離延長為21日（14日集中隔離+7日居家隔離）。河北省1月2日石家莊市藁城區通報本土病例，石家莊、邢台、廊坊全域封閉管理（人民網，2021.1.12），另山西、陝西出現零星病例（澎湃，2021.1.15）。上海黃浦區21日通報6例本土病例（新華網，2021.1.21）。2021年截至1月21日，中國大陸本土確診病例共新增1,434例（河北省874例、黑龍江省310例、吉林省181例、北京29例、遼寧27例、上海6例、山西4例，山東、陝西與廣西各1例）。

（二）籲在地過年、加強管控春節返鄉；多省「兩會」時程受影響

各地為因應疫情要求在地過年，避免春運返鄉人流擴大疫情。中共國務院應對新型冠狀病毒肺炎疫情聯防聯控機制、中央農村領導小組綜合組辦公室聯合印發「冬春季農村地區新冠肺炎疫情防控工作方案」，要求返鄉人員需持7天內有效新冠病毒核酸檢測陰性結果返鄉，返鄉後實行14天居家健康監測，期間每7天開展一次核酸檢測（中國新聞網，2021.1.20）。河北、遼寧推遲召開2021年省級「兩會」（澎湃，2021.1.19）。

（三）陸自製疫苗附條件上市，稱為全民免費提供

國家藥監局12月30日批准國藥集團中國生物新冠滅活疫苗附條件上市，該疫苗保護率為79.34%。國家衛健委副主任、國務院聯防聯控機制科研攻關組疫苗研發專班負責人曾益新31日稱該疫苗是公共產品，為全民免費提供；將在高風險人群和重點人群接種基礎上，逐步有序推進老年人、有基礎疾病的高危人群接種，後續再開普通人群接種（新華網，2020.12.31）。國藥集團中國生物副總裁張雲濤稱中共官方希望能在春節前達到5000萬人接種（中國新聞週刊，2021.1.14）。

（綜合規劃處主稿）