

四、中共「十九大」後對臺政策及可能發展

健行科技大學企管系教授顏建發主稿

- 中共「十九大」報告內容顯示，習近平當前關心的是實現中國夢，臺灣議題非其最緊迫處理的議題。
- 北京將操作「做而不說」的單邊行為，以社會經濟管道吸納臺灣進入中國大陸，拉攏民間而孤立官方，製造官民矛盾，及宣傳時間站在中國這邊的論調，以達不戰而屈人之兵之效。
- 臺灣需不斷從歷史、現實與民主理論，全面駁斥中共片面界定的「一個中國原則」，增強臺灣內部的凝聚力，並化被動為主動，方有利兩岸關係走向正常化。

中共「十九大」報告內容顯示，習近平當前關心的是實現中國夢，臺灣議題仍非其最緊迫處理的議題。「十九大」報告勾劃完成中國夢的步驟與內涵。其中所謂的「兩個一百年」：2021年是共產黨成立的第一百年，而2049是中華人民共和國成立的第一百年。配合2021與2049這兩個時間點，2020-2035是要實現「社會主義現代化」；2035-2050則要實現建成「富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國」。

「十九大」到「二十大」正是「兩個一百年」奮鬥目標的歷史交匯期，是全面建成小康社會的「決勝期」，換言之，是醞釀的準備期。未來這兩年因而相當關鍵。也就是說，這段準備期如做得好，後面的第一個十五年便會有好的發展基礎，也因此稱之為「決勝期」。而從報告所強調這一段的執政目標，包括：經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、與生態文明建設領域的統籌，而具體的項目則是：科教、人才、創新、振興鄉村、區域協調發展略、可持續發展、軍民融合、化解重大風險、脫貧與污染防治。

由於未來這兩年的時間被定位在力拼2020-2050這三十年的重要決勝期，對於習近平而言，這段期間必然是偃兵息鼓、勤修內政的蓄養期。北京自然不想對臺啟動強硬措施，以免因小失大。也就是說，當北京希望由造一個緩和的外部環境時，而蔡英文總統也一直低調維

持現狀的政策，那麼，習近平淡化兩岸議題自然是順理成章的事。

北京充滿自信的說法是：不論臺灣局勢如何變化，兩岸同胞天然的民族、文化和感情聯繫、大陸經濟發展和市場的吸引力，將使兩岸經濟社會融合發展到更高層次而為兩岸和平統一積累更多更有利的條件；國際社會「一個中國」格局越來越趨於穩固，中共主導兩岸關係發展的能力也將越來越強。

不過，儘管北京對外釋放統一臺灣的高度自信，這不意味北京會因此坐視而放任臺灣的自行發展；北京對臺的軟硬兼施的動作，並不會因而終止。實際上，早在蔡總統 2016 年 5 月執政以來，北京開始對臺灣採做而不說的單邊主義，其做法有二：

一是把門關小：中方陸續拋出「陸客來臺觀光人數緊縮」、「陸生來臺就學及交流名額限縮」、「兩岸虱目魚契作『喊卡』」、「臺灣進口的柑橘類水果要加強檢疫」、「國臺辦、陸委會以及海協會、海基會的溝通協商機制中斷」等議題向臺方施壓。惟，泛國民黨勢力的臺灣 8 個縣市，獲得中方承諾，允許陸客組團到這 8 個縣市旅遊，並推動大陸與這 8 個縣市的農漁產品採購。2017 年 5 月，臺北市旅館商業同業公會表示，陸客人數近幾個月來減少高達 50%，並且警告「情況可能還會更糟」。

二是把門放大：2017 年 5 月 24 日國臺辦主任張志軍宣布「臺灣同胞投資保護法（投保法）」修正案實施細則並提到，中國大陸各省市正籌設「一帶一路」建設有關的產業園區，臺商將可入駐，共享商機。同時，臺企聯成立臺資企業上市公司委員會，將幫助臺商在大陸掛牌。福建自貿試驗區將建設成為深化兩岸經濟合作的示範區。6 月 18 日第九屆「海峽論壇」主張鼓勵由「臺商西進」變成「臺民西進」，而重點放在臺灣青年赴大陸就業、創業。

在中共「以我為主，對我有利」的作為下，上述「把門關小，把門放大」的做為，其最終目的既要讓臺灣更依賴中國大陸，同時，要讓臺灣的經濟進一步空洞化，使臺灣政府陷入孤立化與邊陲化。

總之，北京將操作「做而不說」的單邊行為，以社會經濟管道吸納臺灣因素進入中國大陸，拉攏民間而孤立官方，製造政府與民間的矛盾，以及宣傳時間站在中國這邊的論調，以達不戰而屈人之兵之

效。只要最終造成一種長大陸志氣而滅臺灣威風的氣勢，並慢慢縮小「鐵桿綠」的範圍，就可達到統戰目的。除此之外，中國共產黨透過外圍組織，或者滲透臺灣現有的各式各樣組織，使之接受共產黨支助與指令者，也是可能的統戰途徑。

面對陸方的統戰作為，臺灣能做的除了不斷從歷史、現實與民主理論，全面駁斥中共片面界定的「一個中國原則」，同時透過普世價值的推動，強調臺灣屬於國際體系而非中國的一部份，並且積極與中國之外的周邊國家交往。此外，持續深化與倡導民主、人權、自由與法治等普世價值，讓兩岸在社會、文化與經濟的差異與扞格加深，從而彰顯臺灣民主與開放體制的特色與內涵。

當然，最重要的仍是增強臺灣內部的凝聚力。一個國家會敗亡多數來自內部分裂，外部因素往往只是催促的力量。而凝聚臺灣內部團結，除了要倡導普世價值來包容不同族群、階級、認同，同時，也應強化對於異己的容忍與法制上的保障。此外，化被動為主動，應反向思考積極拉攏中國內部與海外的民主運動人士，只有中國大陸民主了，兩岸的關係才有可能走向正常化。