

柒、港澳

- 香港立法會選舉籌備工作展開，港府擬修改投票順序、候選人定義引發批評；泛民、建制陣營競相成立工會，放眼特首選委會選舉；4成民意不信任港府及警方，疫情期間的「反送中」能量未消散；黎智英等知名人士遭逮捕；港政務主任、警員離職潮，或與「反送中」升高官民對立有關。
- 受全球經濟疲弱及社會示威影響，香港2019年經濟負成長1.2%，係2009年以來首次衰退，新一年度預算以紓困為主軸，赤字創新高；2019年人口750萬，移出者增43.1%；「一國兩制」民意創新低，仍有7成支持2047年後續行「兩制」。
- 美報告指出港警過度使用武力、港人政治參與受限等問題；美方3月邀集建制、泛民人士參加「美港對話」；香港於多項經濟、金融國際評比排名下跌。
- 澳門維護國家安全委員會3月23日舉行全體會議，澳門特首兼委員會主席賀一誠表示前瞻各類國安風險、續推配套立法。
- 澳門受服務出口下滑、外部需求放緩影響，2019年第4季經濟衰退擴大，全年成長率下跌4.7%，預測 2020年經濟下跌3.7%，博彩業受重創。
- 美報告稱近年澳門政府以維穩為重，預防可能挑戰中共管治的民主勢力；內部意見擔憂「國歌法」等法案限制言論自由，傳媒、學術界自我審查情形。
- 因應疫情，我對港澳發布旅遊警示，採取境管措施，獲准入境者一律居家檢疫14日，另針對未及來臺之港澳學生啟動安心就學方案。
- 中共調整港澳系統人事，駱惠寧掌香港中聯辦，夏寶龍出任港澳辦，港澳中聯辦主任均兼任港澳辦副主任，分析指習近平加強掌握港澳事務。

一、政治面

（一）百萬人參與 2020 年元旦「反送中」遊行，其後大型集會遊行雖因防疫暫停，惟整體能量未消散

民間人權陣線循例於今(2020)年1月1日舉辦元旦遊行，連結「反送中」之勢，訴求「毋忘承諾、並肩同行」。大會估計參與者約103萬，超過去(2019)年6月9日遊行人數；警方則稱高峰時約6萬人。惟當日下午警方以示威者扔擲汽油彈、破壞銀行商家為由，要求提早解散；民陣雖宣布中止遊行，惟大批參與人士未見散去，警方爰派出水炮車、裝甲車和施放催淚彈清場，並進行圍捕，全日逾400人遭拘(香港蘋果日報、明報，2020.1.1)。

受嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情影響，參與籌辦「反送中」活動之「民間集

會團隊」1月25日宣布暫停舉辦大型集會遊行；港府亦於3月28日公布「預防及控制疾病（禁止群組聚集）規例」，自3月29日起至4月23日禁止於公眾地方進行多於4人之聚集（香港電臺網站，2020.1.25；香港政府新聞網，2020.3.28）。惟港人仍於特定事件發生日（如悼念傷亡示威者、721元朗襲擊、831太子站事件等等），自發性於事件發生處舉行悼念活動，並屢與警方發生衝突，顯示「反送中」能量未因疫情消散。

（二）因示威遭拘捕者累計逾7,800人，外界關注指標性人士遭秋後算帳

據香港警方統計，自去年6月9日至今年3月19日，在各區示威活動中共拘捕7,854人，年齡介於11歲至84歲之間，其中1,376人未成年（占17.5%）；已起訴1,252人，被控暴動罪者564人；另約5,800人的案件仍在調查中（立場新聞，2020.4.3；東方日報，2020.4.8）。

本季港府的拘捕行動中，以今年2月28日逮捕香港壹傳媒集團創辦人黎智英、民主黨前主席楊森、工黨副主席李卓人等3人（涉去年「831」非法集結罪名），最為外界關注。美國國務院聲明促港府勿為政治目的而選擇性執法，籲保障港人法治、和平集會及言論自由。英國外交部表示，希望拘捕行動是依法、和平及透明地進行，同時強調香港各界應展開建設性、有意義的對話，以回應社會關注（香港蘋果日報，2020.3.1、2020.3.2）。相關評論指黎智英等人被捕，顯示港府的清算行動並未因疫情停止，後續是否再有泛民主派重要人士遭秋後算帳，值予密注（明報，2020.2.28；BBC中文網，2020.2.28；法國國際廣播電臺網站，2020.2.28）。

另據香港傳媒統計，今年年初至3月底，至少有15名泛民區議會議員遭拘，包括3名主席、1名副主席（中西區主席鄭麗琼，元朗區主席黃偉賢、議員伍健偉，屯門區議員林健翔，大埔區議員連栢璋、姚鈞豪、文念志，葵青區議員郭子健，西貢區主席鍾錦麟、議員蔡明禧、馮君安、陳緯烈、王卓雅，深水（土步）區副主席伍月蘭、洗錦豪），均與參加「反送中」或抗議港府徵用區內設施做為檢疫醫療處所之示威活動有關（東網，2020.3.26）。

（三）泛民主派掌握香港17個區議會正副主席；中西區議會決議活動不邀中聯辦，以避免香港事務遭干預

香港第6屆區議會議員於今年1月1日就職，各區議會並於1月上旬陸續選出正副主席；18個區議會中，除離島區外，其餘17個正副主席均由泛民掌握（立場新聞，2020.1.9）。區議會雖無立法、預算權，惟係具正當性之基層民主機制，爰本屆多個區議會積極提出涉「反送中」、疫情之議案（如東區、油尖旺區要求林鄭率官員視察武漢；元朗區、大埔區、西貢區要求警務處長率警員協助陸方抗議；葵青區要求港府促國務院開放軍營做為隔離中心，撤回「禁蒙面法」上訴；西貢區討論以「反送中」傷亡者命名公園等），希彰顯民意及主導政治議程（大公報，2020.2.26；香港蘋果日報，2020.3.4；香港01，2020.3.5）。

其中，中西區區議會於3月12日通過動議，決定日後該區議會撥款辦理之活動，不會邀請中聯辦代表作為嘉賓，以避免其干預香港內部事務。港府回應表示，中聯辦是「中央政府」派駐香港機構，其主要職能包括聯繫香港社會各界人士，增進陸港間的交

往；中聯辦應邀出席香港的活動及典禮儀式，係履行其在香港職能（明報，2020.3.13）。親中媒體批評前揭動議有違區議會職能，亦無法律效力（大公報，2020.2.26）。

（四）港府擬修改立法會議員候選人定義，引發批評；另泛民、建制陣營競相成立工會，放眼特首選委會選舉

香港第7屆立法會選舉預計於今年9月舉行，香港選舉管理委員會於3月9日展開該選舉活動指引之公眾諮詢，要點包括：孕婦、殘疾人士、70歲以上長者是否優先投票，限制觀看點票人數，修改候選人定義（依原規定，曾公開宣布有意參選人士被視為候選人，此次進一步闡釋「公開宣布有意參選」，須視整體環境及客觀事實和證據）（香港政府新聞網、信報，2020.3.9）。惟泛民主派人士質疑，倡長者優先投票似為建制派助攻；另調整候選人定義，恐使參與黨內初選的人士提前確立候選人身分，並開始起計選舉開支，將壓縮後續競選經費空間（選舉開支均有法定限額），招致泛民、建制同聲批評（星島日報，2020.3.10、2020.3.17；成報，2020.3.17）。

香港民間自「反送中」爆發以來即有倡議，促「和理非」透過成立工會進入體制，包括參與立法會功能界別、特首選舉委員會之選舉等，進而取得改變體制的機會；有網民更搭建網路平臺，協助有意組工會者配對（獨立媒體，2019.12.15；明報，2020.3.9）。去年下半年，香港勞工處職工會登記局共接獲135件新公會登記申請（僅12月即109件），較前年同期增加逾12倍（世界日報，2020.1.13）。今年1月以來至3月上旬，則有44間工會成立，其中21間具民主派背景，13間與建制派有關聯。相關評論認為，泛民、建制陣營均興起成立工會浪潮，對於立法會、乃至特首選舉格局之影響，有待觀察（香港電臺網站，2020.3.11）。

（五）港府政務主任、警員現離職潮，或與「反送中」升高官民對立有關

香港媒體指出，今年年初以來已有7名政務主任提出辭職，當中4人屬於首長級官員。港府公務員事務局回復傳媒指，2018/19年度有多達14名政務主任辭職，當中5人屬首長級。據港府資深公務員分析，「反送中」風波雖未必是請辭主因，但多少也是一種推力。曾任政務主任的新民黨主席葉劉淑儀則表示，離職與近年香港政治環境有關，高度政治化令官員氣餒；而2000年6月後就職的政務主任不再享有長俸，房屋津貼亦下降，或為原因之一（明報，2020.3.27）。

另香港保安局統計，自去年6月至今年2月，共有446名警員「非預知離職」（提早退休，或因個人、家庭因素辭職等），較前期增加124人，上升38.5%；此外，投考港警人數、警隊新聘人數均較前一年度減少約4成。觀察家分析認為，相關變化應與「反送中」升高警民對立有關（明報，2020.4.8；德國之聲中文網，2020.4.9）。

（六）澳門召開維護國家安全委員會全體會議，將評估國安風險，續推配套立法

澳門維護國家安全委員會於3月23日舉行全體會議，澳門特首兼該委員會主席賀一誠於會中表示，委員會自2018年10月成立以來，在統籌協調推進維護國安之配套立法、組織體制、執法及宣傳等方面，已有效開展諸多工作；強調將續透過此平臺，前瞻評估各類影響國安風險，續推配套立法（澳門政府新聞稿，2020.3.23）。

二、經濟面

（一）香港2019年經濟負成長1.2%，自2009年以來首次衰退

據港府統計，香港2019年第4季經濟成長率為-2.9%，較第3季的-2.8%微幅下跌，是2019年連續第2季呈現負值；2019年全年經濟成長為-1.2%，係自2009年以來首次年度衰退。港府表示，下滑主因乃內部及對外需求均表現疲弱，尤其香港社會事件進一步打擊經濟氣氛，並對消費和旅遊相關活動造成嚴重干擾。另香港經濟2020年的前景，受全球經濟復甦步伐、美中貿易關係、香港社會情勢、嚴重特殊傳染性肺炎疫情等因素影響，仍存高度不確定性（港府統計處新聞稿，2020.2.3、2020.2.26）。

在就業方面，2019年12月至2020年2月失業率為3.7%，較前一期上升0.3%，為9年以來新高。多數主要行業失業率均見上升，其中建造業和零售、住宿及膳食服務業相對明顯。港府表示，由於疫情威脅致旅遊業陷入停頓，並衝擊相關產業，加以營建活動放緩、人流和物流急跌，連帶使勞工市場急劇惡化（港府統計處新聞稿，2020.3.17）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2020年2月綜合消費物價指數上升2.5%，較2020年1月份的升幅3.7%為低。港府表示，短期內通貨膨脹大致維持穩定；而全球經濟疲弱，加上近期港元跟隨美元走強，以及香港經濟狀況低迷，均令通脹壓力較為緩和（港府統計處新聞稿，2020.3.23）。

（二）港府新一年度預算案以紓困為主軸，財政赤字創歷來新高

港府2月26日公布2020/21年度財政預算案，主軸為「撐企業、保就業、振經濟、紓民困」。在外圍經濟、「反送中」運動以及嚴重特殊傳染性肺炎疫情延燒等多重打擊下，港府稅收減少，同時又推出全額減稅及現金發放（18歲以上香港居民每人1萬港元）等重量級紓困措施，預計明年財政赤字達1,391億港元，除創歷來新高，亦突破赤字占GDP3%之國際標準（香港商報，2020.2.27）。

（三）澳門2019年全年經濟成長下跌4.7%

據澳府統計，2019年第4季經濟成長率較2018年同期大跌8.1%，為2016年第1季以來最慘，主要受服務出口下跌、外部需求持續放緩等因素影響。博彩服務出口及其他旅遊服務出口分別下跌9.8%及7.0%，貨物出口下跌6.2%（澳府新聞稿，2020.2.29）。

2019 年全年受投資及服務出口下跌拖累，經濟成長自第 1 季起已見衰退，全年成長率更減少 4.7%。內部需求表現欠佳，較去年同期減少 4.6%，當中私人建築投資大幅減少；另一方面，總就業人數與工作收入雖仍上升，惟經濟前景不明朗令私人消費漸趨審慎，升幅收窄至 2.9%。外部需求方面，入境旅客人次雖有上升，總消費金額卻見下跌，博彩收入的跌幅亦於第 3 季起擴大，致服務出口較去年同期下跌 3.4%，其中博彩服務出口及其他旅遊服務出口分別下跌 4.0%及 5.7%；貨物出口亦下跌 8.3%（澳府新聞稿，2020.2.29）。

在就業方面，2019 年 12 月至 2020 年 2 月失業率為 1.9%，較上一期（2019 年 11 月至 2020 年 1 月）增加 0.2 個百分點。按行業統計，建築業和飲食業就業人數均有所減少（澳門統計暨普查局新聞稿，2020.3.28）。在物價方面，2020 年 2 月綜合消費物價指數為 103.56，較去年同期上升 2.33%，惟較 1 月份升幅（+2.98%）減緩 0.65 個百分點，主要由外出用膳收費和住屋租金上調，以及新鮮豬肉、汽油和石油氣價格上升所帶動（澳門統計暨普查局新聞稿，2020.3.20）。

（四）疫情重創澳門博彩業，全年經濟恐續負成長

澳門博彩業受嚴重特殊傳染性肺炎疫情影響，一度中止營運後，於 2 月 20 日重新開業，惟 2 月收入僅 31.04 億澳門元，較去年同期大減 87.77%；若疫情仍不見好轉，觀察家預估博彩業 3、4 月收入可能續跌 60%至 80%。鑒於博彩業稅收約占澳門整體 80%，若遲未見復甦，恐影響澳府財政來源（信報財經新聞，2020.3.1；星島日報，2020.3.2）。

另澳門大學澳門研究中心及澳大經濟學系研究指出，澳門 2020 年經濟預測維持負增長，幅度約下跌 3.7%。雖然美中達成首階段貿易協議，避免雙方經濟衝突再升級，但雙方的基本分歧仍未解決，衝突可能再次出現，中國大陸經濟增長將進一步放慢；而澳門經濟受陸影響甚大，加以外部環境不明朗，預測澳門經濟在 2020 年將持續下跌。澳大澳門研究中心學者表示，如美中貿易戰有好轉跡象，澳門經濟亦會上升，但因經濟回穩需時，恐不會在今年內出現（力報，2020.1.15）。

三、社會面

（一）民調顯示 6 成受訪者不滿港府防疫表現，4 成不信任港府及警方；另 36.6%受訪者支持在疫情期間持續「反送中」抗爭

香港於 1 月 23 日出現首例嚴重特殊傳染性肺炎個案，至 3 月 31 日止已累計確診 715 例（港府 2019 冠狀病毒病專題網站）。港府陸續採取相關防疫措施，包括緊急修訂「預防及控制疾病條例」填補防疫漏洞、啟動公務員居家上班（期間曾恢復上班）、各學校延後開學（復課日至今尚未確定）、加強境管及境外人士之檢疫措施，並暫停香港機場轉機服務等（星島日報，2020.1.7；香港電臺網站，2020.3.23；香港經濟日報，2020.3.28）。

綜合香港民意研究所（調查期間3月30日至4月2日）、香港中文大學傳播與民調中心（調查期間3月19日至27日），以及該校亞太研究所（調查期間3月19日至23日）公布民調，香港特首林鄭最新評分為25.5分，較3月中旬上升3.2分，且創去年8月以來新高，惟78%青年給予0分；另71.5%受訪者認為港府應對疫情措施不足，60.5%受訪者不滿港府防疫表現，逾7成受訪者認為香港疫情受控歸因於民間自救。此外，4成多受訪者對港府（41.4%）、警察（45.6%）信任度0分。至於「反送中」運動，36.6%受訪者支持在疫情期間，以各種方式加以延續；49.1%支持在疫情消退後，以大規模群眾運動爭取訴求（香港中文大學網站，2020.3.31；立場新聞，2020.4.3；信報，2020.4.6）。

學者認為，疫情雖在某種程度上轉移民眾焦點，然而民意對港府與警察的反感下降幅度不大，相關不滿仍根深蒂固，「反送中」之民意支持基礎仍相當紮實（立場新聞，2020.4.3；法國國際廣播電臺網站，2020.4.6）。

（二）香港「一國兩制」評價創新低，惟7成受訪者仍盼2047年續行

據香港智庫民主思路2月17日公布民調（執行期間為108年6、8、12月，電訪1,000名18歲以上市民，10分滿分），港民評價「一國兩制」創新低（5.7分）；國民身分認同為「香港人」創新高（「中國人」身分認同僅4.72分，「香港人」身分認同8.41分）；市民政治傾向民主派、本土派及自決派上升，近5成以上受訪者接受激進示威行為，顯示激進主義似有復甦跡象；惟仍有7成受訪者支持2047年後續行「一國兩制」（東網、香港蘋果日報，2020.2.17）。

（三）港府指「反送中」導致香港2019年罪案總數上升

港府於3月2日公布2019年香港整體治安情況，全年整體罪案總數為59,225宗，較2018年上升9.2%，其中因「反送中」示威直接衍生之案件，以及因警力稀釋導致之其他案件均顯著增加（港府新聞公報，2020.3.2）。香港警務處處長鄧炳強進一步表示，香港犯罪情形過去12年來呈下跌趨勢（至2019年上半年仍較2018年同期下跌4.7%），惟2019年7月起，因「反送中」示威爆發，致該年數字急劇上升，當中涉及刑事毀壞、縱火、妨礙公安、暴動罪、未經批准集結，及披露個人資料等，其中暴力罪案升幅較2018年達9.1%（香港電臺網站，2020.3.2）。

（四）香港人口增至750萬，移出者增43.1%，持單程證赴港減少7.6%

據港府統計處2月18日公布數據，2019年底香港人口計750萬700人，較2018年底增加1萬4,200人，增長率為0.2%；另持單程證移入者，2019年計有3萬9,100人，較2018年減少7.6%，且為連續3年下跌（2016年57,400人為最高峰、2017年47,000人、2018年42,300人）；至移出香港者計有2萬9,200人，較2018年增長43.1%（香港政府新聞網，2020.2.18）。

（五）澳府防疫作為多獲民眾肯定，惟媒體指疫情風險仍存

澳門於1月22日出現首例嚴重特殊傳染性肺炎個案，至3月31日止已累計確診

41 例。期間雖曾連續長達 39 日零新增確診（2 月 5 日至 3 月 14 日），惟自 3 月 15 日起續有境外移入病例（澳門政府防疫專頁）。澳府初期防疫作為多獲民眾肯定，包括宣布關閉賭場半個月、不惜成本在全球收購口罩、發放每人 3,000 澳門幣（約新臺幣 11,000 元）電子消費券，以及實施相關入境管制等（澳門日報，2020.2.18）。惟相關評論亦指，澳門人口數僅約香港 8%，社會自我維穩較香港明顯，易於整合，且澳媒向來不具監督政府作為功能，復以港澳同因糧食需仰賴中國大陸供應，而未對陸封關，其防疫成效尚難論斷（風傳媒，2020.2.5；端傳媒，2020.2.29）。

（六）澳門首季罪案數較去年同期減少 28%

澳門治安警察局表示，澳門今年首季罪案數計 2,380 宗，較去年同期下降 28.4%。其中涉及外僱的罪案有 70 宗，較去年同期下降 11.4%。治安警察局進一步說明，自 2 月 20 日起，所有外地僱員須在指定地點實施醫學觀察 14 天後方可獲准入境，大量外僱因此選擇留居澳門，原預估可能對治安、消防、衛生等造成隱憂，惟在治安單位強化巡查，並與外僱中介公司保持密切溝通、加強法治宣傳下，相關罪案數較去年同期下降（市民日報，2020.4.8）。

四、國際面

（一）美官方及國會發布人權報告，關切港澳自由及政治參與受限問題

美國國會及行政當局中國委員會（CECC）1 月 8 日公布 2019 年人權年報，指香港自治及基本權利在「一國兩制」框架下進一步遭侵蝕，批評警方於「反送中」運動中過度使用武力，建議美國政府儘快執行「香港人權及民主法案」，制裁香港官員。報告亦提及澳門普選迄今未有進展，建議澳府就特首及立法會普選訂定時間表；並稱近年澳府以維穩為重，極力預防可能挑戰中共管治的民主勢力；而澳門內部有意見認為「國歌法」、「網絡安全法」等法案之通過，將限制言論自由（CECC，2020.1.8；香港電臺網站、論盡媒體，2020.1.9）。

美國國務院繼之於 3 月 11 日發表 2019 年度各國人權報告，提及香港存在多項重大人權問題，包括港警對「反送中」示威者施暴、恣意拘捕，以及民眾之集會、政治參與等權利遭嚴重干涉與限制。在澳門部分，報告指澳府在去年以威脅內部安全為由，禁止多名香港示威者進入澳門，澳門警方亦不允許社會舉行抗議香港警方之活動，限制民眾和平集會自由；另澳府逐步收緊負面消息的發布，傳媒、學術界時有自我審查情形（美國國務院網站；美國之音、星島日報、論盡媒體，2020.3.12）。

（二）美邀香港建制、泛民參加「美國-香港對話」，討論美港關係等議題

美國「世界事務委員會」（World Affairs Council）3 月 5 日至 8 日在加州舉行「美國—香港

對話」。此次對話係繼去年 8 月美智庫 The Maureen and Mike Mansfield Foundation 舉辦之「美港議員交流會」後，美方再次邀集香港建制、泛民人士進行跨黨派交流；兩次交流對話均與美國去年通過之「香港人權與民主法案」有關（灼見名家，2020.3.20）。

本次美方出席者包括國務院副助卿 Johnathan Fritz、駐港澳總領事 Hanscom Smith 及眾議院外交事務委員會幕僚等；港方則由行政會議成員陳智思、廖長江、葉劉淑儀、張國鈞，及泛民主派譚文豪、梁繼昌、莫乃光等 7 人組成代表團。討論主題包括美港關係，雙方如何加強經貿合作、文教與專業交流，以及香港社會對話選項等；對於美方未來依「香港人權與民主法案」提交香港評估報告之影響，值予密注（美國之音，2020.3.9；灼見名家，2020.3.20）。

（三）美國將香港自開發中國家特殊優惠待遇名單中剔除，商界評估影響甚微

美國貿易代表署 (USTR) 2 月 10 日公告，將香港、中國大陸等 25 個經濟體從開發中國家特殊優惠待遇名單剔除，降低美國啟動反補貼稅調查的門檻（香港經濟日報，2020.2.11）。香港中華廠商聯合會指，香港是自由貿易港，加上巴西、新加坡與南韓去年已同意在未來貿易談判時，放棄享有發展中國家的特殊待遇，評估香港本次被除名的實際影響甚微。惟港府近年對創新科技產業給予較多補貼，日後香港高科技產品出口至美國時，或須提防反補貼稅調查風險（信報，2020.2.11）。

（四）香港自由經濟體評比 25 年來首次失冠，全球金融中心指數排名遭上海超越；穆迪下調香港評級，指港府管治力薄弱

美國傳統基金會 3 月 17 日公布 2020 年全球經濟自由度指數，香港整體評分 89.1 分（下跌 1.1 分），排名退居第二（遭新加坡超越），係該評比 1995 年創立以來首次失冠。澳門整體評分 70.3 分，排名第 35 位（名次較去年下降 1 位），連續 12 年被評價為「較自由」(mostly free) 經濟體。報告指出，港府去年提出修訂「逃犯條例」，嚴重威脅香港司法獨立，引發社會及政治持續動盪，削弱香港作為最佳營商地點之聲譽；並對陸港經濟融合日益加深表達憂慮，認為將增加香港經濟自由面臨風險。報告另指出，澳門經濟依賴博彩業、缺乏活力，澳府廉潔度不佳，對財產權保護不足（香港經濟日報，2020.3.17；澳門日報，2020.3.18）。

英國 Z/Yen 集團與中國大陸綜合開發研究院 3 月 26 日聯合發布第 27 期全球金融中心指數報告，以往常居全球三甲之香港，排名首次下跌至第 6 位，並首度遭上海（第 4 位）超越（中評社，2020.3.27；信報，2020.3.28）。另繼去年 9 月惠譽下調香港主權評級後，信貸評級機構穆迪於今年 1 月 20 日亦發表報告，指港府的制度及管治能力較預期薄弱，過去數月始終未有實質計畫回應政治與經濟問題，或反映香港自治能力受限，直接影響港府決策方向、信貸質素。故決定將香港長期信貸評級由「Aa2」下調一級至「Aa3」，評

級展望為「穩定」(香港經濟日報, 2020.1.21)。

(五) 中禁止美記者在港澳採訪，引發損害新聞自由及「一國兩制」爭議

中國大陸外交部3月18日宣布驅逐紐約時報、華盛頓郵報及華爾街日報等3家美媒記者，且禁止渠等在港澳從事記者工作。外界質疑此有違香港、澳門基本法賦予港府、澳府之出入境管制權利，且損害新聞自由，並加深「一國兩制」遭侵蝕疑慮，甚至可能影響香港的國際金融中心地位。美國國會及行政當局中國委員會、國際特赦組織、香港外國記者會、香港記者協會與澳門傳媒工作者協會等均表關切(成報、香港蘋果日報, 2020.3.19; 立場新聞, 2020.3.23)。中國大陸外交部發言人耿爽指，禁止記者在港澳工作屬北京對外交事務的職權範圍(大公報, 2020.3.19)。港府表示，入境處會因應個案情況，依香港法律及入境政策處理，但未提及會否按陸方要求，禁止上述機構在京記者赴港(港府新聞公報, 2020.3.18)。

(六) 香港與墨西哥簽署保護投資協定

港府商務及經濟發展局局長邱騰華與墨西哥經濟部副部長於1月24日簽訂促進和保護投資協定。根據該協定，雙方政府將為投資者提供保障，包括公正、公平和非歧視性對待其投資；在徵收投資時作出賠償；以及容許投資和收益自由轉移至外地；投資爭端可根據國際認可的規則解決。港府表示，此為本屆政府簽訂的第4份同類協定，其餘3份分別與東協、澳洲和阿拉伯聯合大公國簽署，此亦為香港與外地經濟體簽署的第22份投資協定(港府新聞公報, 2020.1.24)。

(七) 肯亞給予港人更大旅遊便利

港府接獲肯亞共和國通知，香港護照持有人抵達肯亞時，可辦理最長3個月的入境簽證，港人亦可申請電子簽證前往肯亞。港府表示，目前共有168個國家和地區給予香港護照持有人免簽或落地簽證待遇(港府新聞公報, 2020.1.22)。

五、臺港澳關係

(一) 我政府因應疫情對港澳實施境管

大陸委員會(下稱陸委會)於1月22日澳門出現首2例確診個案時，即發布新聞稿提醒國人赴港澳應提高警覺，並做好防護措施；隨疫情轉趨嚴峻，陸委會逐次調升港澳旅遊警示燈號。另我方自2月7日起，暫停受理港澳居民網簽、落地簽及雲端系統等停留申請；自2月11日起除特殊事由(商務履約活動、跨國企業內部調動、已取得我居留證之配偶及未成年子女)外，港澳人士(含港澳生)全面暫緩來臺，獲准入境者一律須進行居家檢疫14天。另針對已來臺之港澳生，由校方協助進行居家檢疫；未及來臺之港澳生，啟動安心就學措施。

(二) 中華港澳之友協會辦理選後座談會

中華港澳之友協會於本年1月12日舉辦我中央公職人員選舉選後座談會，邀請多位臺灣政界及學界人士與談，港澳媒體、政黨、社團及大學院校學生等約300人出席。與會者分析本次選舉結果，並評估未來兩岸及臺港關係發展（灼見名家，2020.1.15）。

六、陸港澳關係

（一）夏寶龍接掌港澳辦，港澳中聯辦主任均兼任港澳辦副主任，論者指有助習近平掌握港澳事務

中共於1月4日公布香港中聯辦人事異動，免去王志民主任職務，改由全國人大財經委員會副主任委員駱惠寧接任；陸媒稱此次任命是非常時期、非常之地的非常之舉；香港特首林鄭月娥聲明表示歡迎，並期與中聯辦共同確保香港繁榮穩定（新華社，2020.1.4；港府新聞公報，2020.1.4）。中共繼之於2月13日公布港澳辦人事異動，免去張曉明之主任職務，改任該辦分管日常工作之副主任，而其職務由「全國政協」副主席夏寶龍兼任，另香港、澳門中聯辦主任駱惠寧及傅自應兼任港澳辦副主任（新華社，2020.2.13）。

分析指，相關異動反映中共藉人事調整，修正港澳系統原本組織架構混亂、管理職能重疊、重門爭輕統戰等問題，明確港澳辦與中聯辦之從屬關係；除衡酌情勢回應民怨，亦展現中共雖受疫情所困，惟仍有能力處理香港事務，嚇阻外部勢力勿見縫插針。另夏寶龍屬習「之江新軍」人馬，固然有助習掌控涉港系統，惟其對習政策亦步亦趨，反映中共對港政策只會更加從嚴落實，難有放寬餘地（香港01，2020.1.15；信報、明報，2020.2.14）。

受疫情影響，香港中聯辦雖停辦新年茶話會等活動，惟該辦主任駱惠寧仍透過視察中資企業、發表公開信、會見香港社團領袖、慰問防疫中心等方式，要求全力支持港府防疫，並形塑柔性溝通形象。惟駱亦批評反對派將防疫政治化，強調止暴制亂工作未完全停止（香港中聯辦網站；星島日報，2020.2.20；香港01，2020.2.21）。另傳港澳辦主任夏寶龍3月密訪深圳，布局立法會選舉及傳達「反送中」處理原則（明報，2020.3.20）。未來香港自治是否進一步限縮，為各界關注重點。

（二）橫琴口岸澳方口岸區移交澳門管理

中國大陸國務院3月2日同意自今年3月18日零時起，啟用橫琴口岸澳方口岸區及相關延伸區旅檢區域，並適用澳門法律實施管轄。澳門立法會亦於3月16日細則性通過「訂定在橫琴口岸澳方口岸區及相關延伸區適用澳門特別行政區法律的基本規範」法案。

橫琴新口岸規劃分三個階段移交澳方，第一階段包括旅檢大樓、出入境疏散平臺及蓮花大橋原屬陸方管轄的主橋等；第二階段包括永久客貨車通道、隨車人員驗放廳，以及澳門大學通往橫琴新口岸通道橋（預計2021年底建成）等；第三階段包括澳門輕軌延伸

至橫琴口岸預留的區域。本次移交予澳方啟用的口岸區屬第一階段，3月18日移交儀式完成後，澳門海關、治安警察局、消防局及司法警察局陸續派員進駐，執行治安管理及相關設備測試工作（澳門政府新聞稿，2020.3.18）。

（三）粵澳舉行橫琴深度合作區工作會議

澳門特首賀一誠於3月13日在澳門與廣東省省長馬興瑞舉行工作會議，雙方就推進粵港澳大灣區建設，加快落實「橫琴粵澳深度合作區」建設交換意見。馬興瑞在會中轉達廣東對澳門疫情防控的肯定，並稱橫琴係粵澳合作重點；建設橫琴新區的本意是為澳門產業多元發展創造條件，希與新屆澳府共同合作，將橫琴作為探索「一國兩制」實踐的新平臺和試驗區（澳門政府新聞稿，2020.3.14）。