

## 陸、外交

- 習近平出席亞太經合會、G20 領袖峰會，訪問巴布亞紐幾內亞、汶萊、菲律賓、西班牙、阿根廷、巴拿馬、及葡萄牙等國，宣傳「一帶一路」計畫，倡議多邊開放的世界經貿秩序。
- 美國副總統潘斯批評中國大陸以經濟獲利來發展軍力、壓迫人民；國務卿龐佩歐與中共外長王毅談話針鋒相對；G20「川金會」達成貿易戰暫時休兵至 2019 年 2 月底的共識。
- 中國與東協領導人會議通過「中國－東協戰略夥伴關係 2030 年願景」文件；美國與東協領導人會議強調印太願景以及對盟邦的承諾；APEC 會議因美中經貿歧見導致會後首次未有領袖宣言產出。
- 安倍晉三訪陸與習近平會面；俄羅斯總理梅德維傑夫赴陸進行正式訪問。
- 美國總統川普簽署「亞洲再保證倡議法案」，引起中國大陸強烈抗議。

### 一、領導人出訪

#### ◆ 11 月中旬習近平對巴布亞紐幾內亞進行國事訪問，與太平洋島國領導人會晤，並出席亞太經合會第 26 次領導人非正式會議

中國大陸與巴布亞紐幾內亞已建交 42 年，習近平於 2018 年 11 月 16 日與建交的 7 個太平洋島國領袖會晤並發表主旨演講，就深化中國大陸與太平洋島國關係上，提出 4 項建議，分別是「堅持平等相處，深化政治互信」、「堅持互利合作，實現共同繁榮」、「堅持心心相印，增進人民友誼」及「堅持守望相助，維護公平正義」，強調「不論中國發展到什麼程度，中國永遠是發展中國家一員，永遠同發展中國家站在一起」（中央社，2018.11.14）。

習近平本次與 7 個太平洋島國領導人會晤，積極推銷「一帶一路」倡議，強調其發展中國家的身分，可說試圖為 9 月間出席太平洋島國論壇與諾魯發生之外交齟齬扳回一城。本次 APEC 峰會，中國大陸是最大的贊助國，而這些基礎設施貸款與投資，或有助吸引巴紐脫離傳統上以西方國家為主的援助夥伴。然 APEC 會議前夕，巴紐撤掉原布置於街道的中國大陸國旗；會議期間巴紐宣布將與美、澳合作重建軍事基地；11 月 18 日峰會結束當天，巴紐另與美、澳、日、紐簽署一項電力發展合作協議。習近平本次訪問擬擴大對太平洋島國之影響力，但地主

國巴紐會議前後態度的轉變，凸顯中國大陸金援外交的侷限性。

### ◆APEC 會議後，習近平先後訪問汶萊及菲律賓，推動「海上絲綢之路」計畫並展現改革開放 40 周年之成就

11 月 18 至 20 日習近平前往汶萊進行國事訪問。訪問期間，習近平與包其亞蘇丹舉行會談。汶萊祝賀中國改革開放 40 年偉大成就，祝願中國不斷朝著實現「兩個一百年」奮鬥目標勝利邁進。中方重申將堅定支援汶萊實現國家發展目標，祝願汶萊在包其亞蘇丹領導下順利實現「2035 宏願」(信報，2018.11.19)，雙方對於戰略合作關係建立 5 年來各領域務實合作取得的積極進展予以充分肯定，並一致決定將兩國關係提升為戰略合作夥伴關係。兩國元首同意進一步深化經貿投資合作，包括推進「廣西—汶萊經濟走廊」建設，加強在農業、清真食品、水產養殖等領域的交流與技術合作。汶萊致力於打造健康可持續經濟，歡迎來自中國的直接投資。同時，按照 2013 年 4 月 5 日兩國聯合聲明第十段所述及國際法原則，在海上油氣資源領域開展合作。雙方支持進一步推進東亞經濟共同體建設，爭取早日達成「區域全面經濟夥伴關係協定」，並爭取在協商一致基礎上早日達成「南海行為準則」的磋商(中時電子報，2018.11.20)。

11 月 20 至 21 日習近平對菲律賓進行國事訪問，與菲律賓總統杜特蒂舉行會談，雙方決定在相互尊重、坦誠相待、平等互利、合作共贏基礎上建立中菲全面戰略合作關係，菲律賓新聞部長並表示菲、中雙方要「守望相助」(人民網，2018.11.21)。

### ◆11 月底至 12 月上旬習近平赴西班牙、阿根廷、巴拿馬、及葡萄牙等進行國事訪問，彰顯國家地位，反對貿易保護主義與單邊主義

11 月 27 日習近平抵達西班牙進行國事訪問，雙方發表聯合聲明，除表達願繼續深化兩國自 2005 年以來之全面戰略夥伴關係，並就維護多邊貿易規則，反對保護主義和單邊主義達成共識。西班牙政府還期待和中國在非洲、拉美展開合作(香港 01，2018.11.29)。

藉 G20 峰會之便，習近平於 12 月 2 日對阿根廷進行國事訪問。習近平與阿根廷總統馬克里舉行會談，為 2 年多來雙方第 5 次會晤。雙方同意以未來 5 年兩國政府共同行動計畫為綱領，在共建「一帶一路」框架內加強溝通和合作，共同支持多邊主義和開放包容的世界經濟(新華社，2018.12.3)。

12 月 2 至 3 日習近平對巴拿馬進行國事訪問，係兩國建交 18 個月來首次到訪。巴雷拉總統稱習到訪有助提升巴拿馬在區域內的地位。習近平在特定媒體發表「攜手前進，共創未來」的文章中指出，中國大陸目前是巴拿馬第二大貿易伙

伴、科隆自由貿易區第一大供貨國、巴拿馬運河第二大用戶（新華社，2018.12.3）。外媒指出巴拿馬係第一個加入「一帶一路」倡議的拉丁美洲國家，美國對此表示不贊成，但巴拿馬依然在經濟利益驅使下與中國大陸合作，而巴雷拉總統更同意撥出運河太平洋端原屬美國海軍基地的土地，供中方修建新的大使館（BBC 中文網，2018.12.4）。

12月4日習近平抵達葡萄牙，並與葡萄牙總統德索薩舉行會談。2019年將是中、葡建交40周年，而葡方表示葡中在許多國際問題上立場相近，都支持多邊主義，反對單邊主義，支持自由貿易，反對保護主義，要密切在多邊機構的協調（新華社，2018.12.5）。

## 二、大國及周邊外交

### ◆美國副總統潘斯發表演說指控中國大陸以經濟獲利來發展軍力、壓迫人民，並重申對臺灣民主的支持

潘斯的演講在美國保守派重要智庫哈德遜研究所進行，演講對於中國在全球擴展影響力、推動債務陷阱式的外交、不公平的貿易行為、竊取機密、強迫外資企業將臺灣標示更名、南海軍事化作為、加強內部社會控制等，均表示反對。潘斯表示，美國在川普總統帶領之下，將保持軍力絕對優勢，並將繼續以關稅為籌碼，直到美中之間有公平的貿易協議，並讚揚臺灣的民主，並希望中方學習（蘋果日報，2018.10.5）。

中共外交部對潘斯的演講在短短一日之內兩度回應，外交部發言人華春瑩表示，美方應在南海「停止挑事生非、製造緊張」，再次重申「一個中國」原則，並要美國恪守其「一個中國」政策（中共外交部，2018.10.5），官媒則發表「涇渭由來兩清濁——給中國對世界的貢獻算算帳」評論文章，文長5,000字左右，逐項反駁潘斯的指控（人民日報，2018.10.10）。

### ◆美國國務卿龐佩歐訪問北京與中國外交部長王毅會面，美方關切中方對於朝鮮半島情勢之態度，中方則就貿易戰及美臺關係表示關切

王毅表示40年來兩國關係發展最深刻的一條經驗和啟示是，中美合則兩利、鬥則雙輸，合作是雙方唯一正確選擇，強調美方應當正確看待和認識中方發展走向，中方堅定致力於同美方發展良好的中美關係，同時也將堅定維護自身的主權、安全和發展利益。雙方另觸及臺灣、南海等議題，中方強調仍願與美方在平等、誠信和嚴肅的基礎上，通過談判解決貿易戰的問題。中方敦促美方恪守一個中國

原則和中美三個聯合公報規定，停止與臺灣的官方往來和軍事聯繫，停止向臺灣地區出售武器，停止無理干涉那些與中國已經或希望建交的國家，切實約束和限制「臺獨」勢力的發展，以實際行動維護中美關係和臺海和平穩定。

龐佩歐則指出，美中在很多問題上有明顯分歧，但美國不反對中國發展，無意圍堵中國，也沒有全面遏制中國的政策。美中雙方應加強溝通，增進信任，在基於規則的基礎上加強合作。美方堅持一個中國政策，龐佩歐並說明訪朝情況，表示讚賞中方在半島問題上的一貫立場及為推動無核化所做的重要努力，希與中方繼續加強合作。王毅回應表示，中方支援美朝直接對話，願在相互尊重和照顧彼此關切的基礎上，繼續發揮中方獨特和重要的作用，雙方針鋒相對（紐約時報中文網，2018.10.9）。此為美國副總統潘斯於 10 月 4 日就對中政策發表重要演說後，雙方高層首次會晤，龐佩歐未能與習近平見面，外媒則形容為「充滿火藥味」的國務卿與外長會談（BBC 中文網，2018.10.9）。

#### ◆ 安倍晉三訪陸與習近平會面，美中貿易戰或係促成因素之一

中共外長王毅 10 月 10 日在北京會見出席第四輪中日企業家和前高官對話會的日本前首相福田康夫及日方經濟界代表，表示 40 年前正是福田康夫的父親、時任日本首相福田赳夫與鄧小平共同締結中日和平友好條約。10 年前福田康夫作為時任日本首相同中國領導人簽署第四個政治文件，強調雙方要鞏固中日關係的政治法律基礎，確認互為合作夥伴的重要共識，開闢兩國關係未來發展的新藍圖。福田康夫表示雙方應共同努力，決不再讓日中關係迷失方向。同時日方希望深入參與中國大陸新一輪改革開放進程（人民網，2018.10.11）。

安倍晉三 10 月 26 日正式訪問中國，為七年來日本首相首次正式訪中，此次訪問有將近 500 人的日本企業界人士隨訪，而中日兩國也簽署超過 500 項協議（中時電子報，2018.10.28）。中國人民銀行與日本銀行另簽署雙邊本幣互換協議，該協議之規模為 2,000 億元人民幣（34,000 億日元。人民網，2018.10.26），效期三年。但國際間多認為中方乃戰術性地對日緩和，以因應美方及國內經濟的壓力，而中日雙方領土等問題將持續存在。

#### ◆ 俄羅斯總理梅德維傑夫赴陸進行正式訪問

11 月 5 至 7 日，俄羅斯總理梅德維傑夫赴陸進行正式訪問，梅德維傑夫與習近平會面，並與李克強總理進行中俄總理第 23 次定期會晤，同時應邀出席首屆中國國際進口博覽會。

李克強與梅氏會面強調雙方的全面戰略協作夥伴關係在各領域快速發展，同

時體認當今世界正處於大發展大變革大調整的轉型過渡期。雙方主張堅定維護以「聯合國憲章」宗旨和原則為核心的國際秩序和國際體系，推動建設相互尊重、公平正義、合作共贏的新型國際關係，推動構建人類命運共同體，在各國平等參與全球治理、遵循國際法、保障平等和不可分割的安全、相互尊重和考慮彼此利益、摒棄對抗和衝突的基礎上促進更加公正合理的世界多極秩序的形成。雙方強調，兩國認識到多邊貿易體制面臨前所未有的嚴峻挑戰，重申支援以世貿組織為核心、以規則為基礎、透明、非歧視、開放、包容的多邊貿易體制，強調建設開放型世界經濟的重要性，反對單邊主義和一切形式的保護主義（新華社，2018.11.7）。

### 三、國際會議外交

#### ◆中國—東協領導人會議，通過「中國—東協戰略夥伴關係 2030 年願景」文件；美國副總統潘斯在美國—東協領導人會議強調印太願景以及對盟邦的承諾

新加坡 11 月 14 日進行第 21 屆中國—東協領導人會議，通過「中國—東協戰略夥伴關係 2030 年願景」文件，雙方同意加強合作。「中國—東協戰略夥伴關係 2030 年願景」係由中國國務院總理李克強於 2017 年出席於菲律賓舉辦之第 20 屆東協中國峰會上提出此願景，建議制訂「中國—東協戰略夥伴關係 2030 年願景」，將「2+7」合作框架升級為「3+X」合作框架。<sup>1</sup> 其目標在構建以政治安全、經貿、人文交流三大支柱為主線、多領域合作為支撐的合作新框架。歷經一年的規劃，2018 年 11 月 14 日中國與東協國家於新加坡召開領導人會議時，正式通過此文件。東協國家在該文件重申堅持一個中國政策，另在政治安全、經濟合作與社會文化交流等細則共 39 條（新華社，2018.11.15）。

美國副總統潘斯在出席美國—東協領導人會議致詞時再次表示美國對於維持一個自由與開放的印太地區的願景，並強調對盟邦的承諾，同時說明這樣的願景並未排除區域內的任何國家（聯合新聞網，2018.11.10）。

#### ◆習近平出席亞太經合會，惟美中經貿歧見導致會後首次未有領袖宣言產出

亞太經合會第 26 次領袖峰會議 11 月 17 至 18 日於巴布亞紐幾內亞首都莫爾

<sup>1</sup> 2+7 合作框架係指國務院總理李克強在 2013 年 10 月 9 日於汶萊出席第 16 次中國—東協(10+1) 領導人會議時，提出之合作框架构想，包括 2 點政治共識和 7 個領域合作。2 點政治共識包括要深化戰略互信，拓展睦鄰友好，以及聚焦經濟發展，擴大互利共贏。7 個合作領域包括：探討簽署睦鄰友好合作條約、啟動自貿區升級版進程、加快基礎設施建設、加強金融合作與風險防範、推進海上合作、加強安全領域合作、及推進人文、科技、環保等交流。

斯貝港進行，會議主題為：「把握包容性機遇，擁抱數位化未來」。習近平於 11 月 18 日在峰會上發表題為「把握時代機遇 共謀亞太繁榮」致詞，依照「新華社」18 日的報導，習談話重點是「四個堅持」，分別是：第一，堅持推動區域經濟整合；第二，堅持創新驅動、培養成長動能；第三，堅持完善網路，促進包容聯動發展；第四，堅持深化夥伴關係，攜手應對共同挑戰（人民網，2018.11.15）。美國副總統潘斯代表川普總統出席亞太經合會，則在此前一天、也就是 17 日的 CEO 高峰會議致詞時表示，美國會恪守方針，直到中國的行為有所改變，表示若中國選擇尊重鄰國的主權，願意接受公平而互惠的貿易，美國也願意進一步尋求更好的雙邊關係（中央社，2018.11.18）。潘斯與習近平會晤期間，均不斷表示要中國改變行為。白宮也公布一份題為「川普政府正藉由投資以及經濟、安全與治理的夥伴關係以推進印太地區的自由與開放」聲明，強調美國將遵守對盟友的承諾並共同維繫區域秩序（美國白宮網站，2018.11.18）。

事實上，本次亞太經合會會前各方已有所齟齬，澳洲新總理莫里森在會前宣布太平洋地區是「我們的家園（This is not just our region, or our neighbourhood. It's our home.）」，並設立援助太平洋地區電信、能源、運輸和水源等項目的 20 億美元的基礎設施銀行，並表示將在巴紐的馬努斯島建立聯合海軍基地，力抗中國。巴紐的反應已凸顯中國大陸金援外交的侷限性（風傳媒，2018.11.12）。會議期間美中雙方主要為領袖宣言（Leaders' Declaration）草案中的一句話起爭執，就是「我們反對貿易保護主義，包括所有不公平貿易行為」，中方視之為對其的批判，最後領袖宣言難產，改由地主國總理歐尼爾發布主席聲明（Chair's Statement）作為會議的最終文件（中時電子報，2018.11.24）。中共外交部則稱，中方贊成世貿組織與時俱進進行改革，但各項改革「應避免匆忙預判結果，更不能借改革之名行保護主義之實，損害別國根本利益，將自己的想法強加於人」，「中美是世界上最大的發展中國家和發達國家，也分別是世界上第二大和第一大經濟體，在 APEC 內自然格外引人關注。但 APEC 成員都是平等的，應該在相互尊重的基礎上開展合作，在協商一致的基礎上作出決定」（中共外交部，2018.11.19）。

◆中共商務部提出「中國關於世貿組織改革的立場文件」，包括「三個基本原則」和「五點主張」；歐盟與中國及印度聯合向 WTO 提出改革提案。

中共商務部 11 月 23 日提出「中國關於世貿組織改革的立場文件」，強調中方支援對世貿組織進行改革，以增強其權威性和有效性，必據此提出關於世貿組

織改革的三個基本原則和五點主張。「三個基本原則」包括：第一，世貿組織改革應維護多邊貿易體制的核心價值。中方認為，非歧視和開放是世貿組織最重要的核心價值；第二，世貿組織應保障發展中成員的發展利益；第三，世貿組織改革應遵循協商一致的決策機制。規則應由國際社會共同制定。「五點主張」包括：第一，世貿組織改革應維護多邊貿易體制的主管道地位；第二，世貿組織改革應優先處理危及世貿組織生存的關鍵問題；第三，世貿組織改革應解決貿易規則的公平問題並回應時代需要；第四，世貿組織改革應保證發展中成員的特殊與差別待遇；第五，世貿組織改革應尊重成員各自的發展模式（央視網，2018.11.24）。

#### ◆ 習近平出席 G20 集團第 13 次領袖峰會，與美國總統川普達成貿易戰暫時休兵至 2019 年 2 月底的共識

習近平 11 月 30 日出席 G20 會議，發表題為「登高望遠，牢牢把握世界經濟正確方向」談話，強調 G20 要堅持開放合作、夥伴精神、創新引領、普惠共贏，以負責任態度把握世界經濟大方向。習呼籲各國應當：第一，堅持開放合作，維護多邊貿易體制。第二，堅持夥伴精神，加強宏觀政策協調。第三，堅持創新引領，挖掘經濟增長動力。第四，堅持普惠共贏，促進全球包容發展。習近平強調，今年是中國改革開放 40 周年，並聲明中國得益於改革開放，將堅定不移推進新一輪改革開放，繼續深化市場化改革，保護產權和智慧財產權，鼓勵公平競爭，主動擴大進口，並希望各國共同營造自由、開放、包容、有序的國際經濟大環境（人民網，2018.12.1）。

12 月 1 日傍晚，習近平與美國總統川普在布宜諾斯艾利斯共進晚餐並舉行會晤。中方承諾將加速購買美國商品，而雙方達成貿易戰暫時休兵 90 天的結論，美國不會如原訂自 2019 年 1 月 1 日起，將中國輸美產品之關稅提高到 25% 的計畫。然而，雙方若不能在 90 天內完成進一步的談判，美國仍將繼續對 2,000 億美元之中國產品施行 25% 關稅。12 月 29 日美國川普總統發推文表示，他與習近平通電話，進行很長時間、且非常好的討論，與中方的談判「正在取得重大進展」。

各界評論多認為川習會之協商只是過渡性質，因為中國除了加強購買美國商品外，並未做出願意進行結構性改革的承諾。這些結構性的改革至少包括對於強迫美商科技轉移、竊取商業機密、對智財權缺乏保障、補貼等非關稅障礙等。華為孟晚舟事件也為雙方談判增添變數。

#### 四、對臺外交作為

## ◆美國總統川普簽署「亞洲再保證倡議法案」，引起中國大陸強烈抗議

12月12日及19日美國參、眾兩院通過「亞洲再保證倡議法案」，並於12月31日經川普總統正式簽署成為法律。由於此項法案有關臺灣之部分除重申「臺灣關係法」、三項公報及「六項保證」外，另有包括定期對臺軍售、鼓勵美高層官員訪臺等兩大部分（聯合新聞網，2019.1.1）。中共國臺辦發言人馬曉光稱，「美國會通過的有關法案涉臺內容嚴重違反一個中國原則和中美三個聯合公報規定，我們對此堅決反對」（中時電子報，2018.12.12）。

在川普總統將之簽署為法律後，1月2日習近平在「告臺灣同胞書」發表40周年紀念大會上的講話中強調，臺灣問題是中國的內政，事關中國核心利益和中國人民民族感情，不容任何外來干涉（新華社，2019.1.2）。中共外交部發言人陸慷1月2日在例行記者會上說，中方對此表示強烈不滿和堅決反對，已向美方提出嚴正交涉，中方並提請美方注意。強調中方敦促美方恪守一個中國原則和中美三個聯合公報規定，不得實施法案有關內容，慎重妥善處理涉臺問題，以免損害中美關係大局和臺海和平穩定（中共外交部，2019.1.2）。

（盧業中主稿）