

參、社會

- 近期中國大陸社會事件頻繁發生，塔吊車、卡車司機先後發動大規模罷工運動；同時，各地出現多起退役軍人跨省抗議事件，引發政權與社會間的衝突。此外，各地頻傳因社會報復心理產生的隨機殺人事件，反映中國大陸因社會治理失靈，衍生出社會安全問題。
- 諾貝爾和平獎得主劉曉波的遺孀劉霞，在長期受中共軟禁後獲釋前往德國就醫，惟中共仍未放棄對異議人士的打壓，中國大陸人權狀況仍缺乏樂觀前景。
- 以反性騷擾為訴求的「#MeToo」運動在中國大陸社會引發迴響，多起大學教師被指控性侵學生，但知名大學息事寧人的消極態度，以及官方刻意控制輿論的作法，說明推動性別平權在中國大陸社會面臨的困境。
- 中共藉提升少數民族經濟生活，淡化其宗教、文化認同問題；惟仍持續加大對其嚴密控制，包括治疆政策採同西藏鎮壓模式，並修建大批「再教育營」，意圖轉變其政治思想。
- 中共續對內加強對藏掌控，對外籲美慎重妥處涉藏問題。中共中央政治局常委、「全國人大」委員長栗戰書赴內蒙古，檢查「大氣污染防治法」實施情況，或有預防汙染因素再次擾亂當地情勢之意。

一、全國性罷工事件頻傳

◆ 各地卡車、塔吊車司機相繼發動大型罷工，爭取勞動權益

6月上旬，山東、四川、安徽等地同時爆發卡車司機跨省串連的大型罷工事件。各地卡車司機因不滿政府執法失當及濫收罰款、油價上漲、業者壟斷，造成運費降低等問題導致卡車司機難以生存，集結數萬名卡車司機在6月10日聯合罷工，範圍涵蓋超過12省市，並呼籲全中國3,000萬名卡車司機一起加入罷工行列（美國之音，2018.6.10；風傳媒，2018.6.11；大紀元，2018.6.11）。各地卡車司機反映，貨運行業持續面對地方政府不公平的管理，包括各地公路胡亂收取過路費、交警隨意攔截及罰款。另一方面，近年來以電子商務為基礎的貨運數據平臺興起，不僅壟斷貨運市場，

也持續壓低司機的運費，而使卡車司機的經濟困境雪上加霜。然而，由於卡車司機罷工期間，正值中國大陸舉辦上海合作組織青島峰會，陸媒對於罷工事件極少報導，官方也針對此次罷工的訊息進行嚴格管制。

而中國大陸各地塔吊司機從4月底也陸續發起「五一大罷工」的呼聲。在18個省份40多個城市中，塔吊司機以拉橫幅，喊口號等方式提出加薪與改善工時等訴求。參與罷工的塔吊司機表示，他們長期處於高危險、超時工作、沒有加班費，工資停漲的惡劣工作環境，且勞動權益也未獲政府重視與保護。5月1日當天，由於官方的嚴密監控、約談及抓補，各地實際上並未出現大規模的罷工（自由亞洲電台，2018.5.1；大紀元，2018.5.2）。

◆社會罷工事件層出不窮，顯示勞工權利意識高漲，勞資關係惡化

除了卡車、塔吊司機群體之外，近日廣東、浙江、安徽、山西、山東等地也相繼出現建築工人、快遞員和計程車司機集體罷工的事件。不同行業的全國性大規模罷工行動頻繁出現，說明中國大陸社會在經濟發展趨緩的過程中，勞工的權利意識及行動能量正在快速增長。也有評論指出，長期以來中共一方面缺乏對勞工權益的完整保護，另一方面以高壓手段控制勞工的抗議行動，導致勞工群體積怨日深，並且形成勞資關係的惡性循環（新唐人，2018.4.30）。

二、各地退伍軍人集結江蘇鎮江抗議不公，遭軍警強力壓制

近期中國大陸出現多起退伍老兵維權事件，包括5月河南退伍軍人眷屬在北京上訪時遭非法拘留，以及四川老兵遭地方政府拘留與毆打。這些事件都引發上千名各地老兵的動員聲援行動，並且以地方政府讓步收場（自由亞洲電台，2018.6.1、2018.6.14；大紀元，2018.6.5；博聞社，2018.6.28）。

然而，6月下旬江蘇鎮江出現的退役軍人集體行動，卻受到地方政府的強力鎮壓。6月19日，鎮江多名退役軍人在訴求公平提高待遇的集體維權過程中，遭到警方包圍與不明人士的毆打，引發各地退役軍人趕往鎮江聲援。3天之內，來自十餘省分的數千名退伍老兵集結在鎮江，要求當地政府交出兇手、解決問題，甚至提出「與反動政府同歸於盡」的口號（大紀元，2018.6.26）。鎮江政府在6月23日切斷鐵路、公路交通，以阻止更多退役軍人湧入當地，並開始暴力鎮壓現場群眾，甚至

調動 2 萬名士兵攜帶重武器待命。據悉，鎮壓行動導致數名抗議老兵死亡，500 多人受傷，而遭到非法拘禁與禁止對外聯繫的人數則達到 2000 多名（聯合報，2018.6.26；大紀元，2018.6.28）。

在上述退伍軍人抗議行動中，呈現出各地退伍軍人已經形成具有緊密聯繫且彼此支持的社會運動集體，而地方政府面對老兵維權的行動，雖然有時也會在息事寧人的心態下選擇退讓，但仍未曾放棄強制鎮壓，甚至可能在日益激化的互動過程中，採取大規模的武裝鎮壓手段。另一方面，雖然年初機構改革中，中國大陸政府正式設立退役軍人事務部，但並未減緩退役老兵抗議待遇不公的維權行動。評論認為在缺乏經濟保障的前提下，退役軍人事務部難以真正解決退伍軍人的保障問題，只能將問題丟給地方政府；此外，也有評論認為各地老兵群體頻繁的跨地聲援行動，可能涉及政治力量的幕後操作，反映中共在軍隊改革過程中引發的不滿情緒（博聞社，2018.6.28）。

三、中共釋放劉曉波遺孀劉霞，惟仍持續壓制異議人士

◆中共藉釋放劉霞拉攏德國，改善國際形象

2017 年 7 月 13 日，諾貝爾和平獎得主劉曉波在中共監控下逝世。在 2010 年劉曉波於獄中獲得諾貝爾和平獎後，其妻劉霞即遭中共軟禁長達 8 年，在劉曉波週年忌日前幾日，劉霞終獲中共同意離開前往德國就醫。劉霞獲釋引發全球人權組織的關注，但鮮有評論認為此代表中共在人權問題上的改善。

對於中共釋放劉霞的動機，評論普遍認為是來自德國政府的持續努力，以及中共近期試圖改善國際形象的意圖。德國總理梅克爾一直極為關注劉霞的處境，並曾在與習近平的會晤中要求釋放劉霞（紐約時報，2018.7.12）。另一方面，在近期美中開啟貿易戰爭的背景下，中共也試圖藉此改善其國際形象，並拉攏以德國為首的歐洲國家在貿易領域支持（BBC，2018.7.11）。在決定釋放劉霞時，中共國務院總理李克強正在德國訪問，並尋求簽署 230 億美元的經貿協議；而德中的經貿合作，也被中共官媒視為是「貿易戰的反面示範」（環球時報，2018.7.10）。

◆劉霞釋放僅個案，仍持續壓制異議人士

而在釋放劉霞的同時，中共並未放鬆對國內異議人士的壓迫。7 月 5 日，一名

董姓女子因對習近平畫像上潑墨，表示對中共專制的不滿，而遭官方抓補；7月7日，獨立媒體人陳杰人因長期舉報中共高官而被控「恐嚇」罪並拘禁；7月11日，創辦「中國人權觀察」的民主運動者秦永敏被控顛覆國家政權罪並判刑13年（自由亞洲電台，2018.7.6；博聞社，2018.7.7；BBC，2018.7.11）。這些近期事例說明劉霞獲釋只能被視為個案，無法反映中國大陸人權問題的改善。

四、北大岳昕等事件與中國大陸推動校園反性騷擾的艱難

◆北大學生岳昕因要求校方公開性騷擾案件調查過程，遭約談施壓

2017年底開始在全球快速擴散的反性騷擾運動「#MeToo」，已經開始在中國大陸社會引發追求性別平權的浪潮。第一起明確的「#MeToo」訴求，是2018年初北京航空航天大學博士羅茜茜，以實名舉報方式控訴該校教授陳小武性侵。而近三個月來，此一風潮持續延燒，曾任職北京大學的南京大學教授沈陽、中山大學教授張鵬先後被指控性侵，皆引發社會熱議；而在追究沈陽責任時引發北大學生岳昕遭校方壓迫的事件，更突顯出相關學校消極迴避的態度，以及在中國大陸推動校園反性騷擾運動的艱難。

2018年4月初，多位北京大學校友實名舉報曾任北大教授、現於南京大學任教的沈陽，在1998年性侵該校中文系女學生高岩，致其自殺死亡。由於北大校方對於此事採取模糊處理，引發包括岳昕在內的8位北大學生，要求校方公開當年調查沈陽案的相關資訊。然而，在岳昕於網路發表的一封公開信，指北大校方為避免擴大爭議，以頻繁約談的方式對她及其家人施壓。隨後數日，北大校方與中共雖然以各種方式控制相關輿情，但卻無法阻止一連串由此引發的社會行動，包括北大著名的布告欄「三角地」出現聲援岳昕的大字報、上百名北大校友公開連署反對北大校方的作為。在事件過程中，也引發中國大陸社會開始關注大學面對校園性騷擾事件，是否能夠建立公開而有效的防治及通報機制。

◆大陸高校被動處理性騷案件，突顯該議題仍被視為禁忌

南京大學的一份調查指出39所列入「985工程」的知名大學中，僅有北大、浙大、中山大學等六所學校具備公開監督的機制，即便如此，北大與中山大學在對於前述沈陽、張鵬事件的處理過程中，對教師性騷擾案件採取被動消極的態度

也引發廣泛質疑（端傳媒，2018.7.11）。另一方面，面對網路社群對於相關事件的熱烈討論，中共經常以大規模刪帖方式避免議題延燒，卻無法遏制輿論的批評。評論認為，大學的消極說明性騷擾在中國大陸社會仍被視為禁忌，而官方的輿論管制反映當局對社會要求落實性騷擾防治的集體行動戒慎恐懼，制約了性別平權在中國大陸發展的可能性（BBC，2018.7.10）。

五、各地出現多起隨機殺人案，反映社會治理的失靈

6月28日，一名男子在上海世界外國語小學門外持刀砍殺學生及家長，造成2名男童死亡、1名男童及1名家長受傷。據悉，兇嫌是因在上海求職困難引發厭世心理，進而產生以隨機殺人方式進行社會報復的動機。這起事件引起廣泛關注及討論，雖然一般認為類似事件屬於犯罪者心理異常的極端事件，但事實上，類似事件正頻繁出現在中國大陸各地。在4月底，陝西米脂縣便發生一起導致9名學生死亡的校園隨機殺人案（BBC，2018.4.28）。而在6月份更發生4起隨機殺人的社會案件，包括山東煙台一名男子駕駛推高機在馬路上衝撞車輛及路人、陝西西安一名男子在公車上持刀攻擊其他乘客，以及河北唐山一名男子酒後駕車撞人，各起案件均造成多名無辜民眾傷亡（博聞社，2018.6.28；聯合新聞網，2018.6.26）。

去年中共「十九大」召開前夕，中共曾大力宣傳「平安中國」的口號，強調在其統治下，中共已經成為全球最安全的國家之一。而近期出現的各地隨機殺人案，無疑成為前述論述的諷刺。評論認為，各地隨機傷人事件頻傳，其實反映中國社會治理的潛在困境，亦即在強調資源爭奪的社會氛圍下，許多社會邊緣群體往往無法透過正常的社會分配過程改善自身、家庭及後代的處境，也未能得到政府的適當照顧，從而只能將心中的不滿情緒及仇恨投射到整個社會，以直接的身體暴力行動（BBC，2018.7.2）。若此類結構性的社會問題無法解決，即便中共持續強化各類社會監控技術，也難以打造真正安全的社會環境。

◆中共嚴控媒體，致民眾對網路消息信賴勝於媒體報導

另一方面，由於大陸宣傳部門對反映社會不穩定的各種社會事件採取「冷處理」的口徑，媒體報導經常只能簡單的重複官方通報。大眾無法透過媒體深入瞭解案件背後的社會問題，也開始引發社會的不滿情緒。中國大陸學者強調社會正

面對因「媒體缺位」而使公共議題無法被公開討論的情境，也促使民眾對網路消息的信賴超過媒體報導與政府通報（中央社，2018.7.2）。

六、少數民族

◆中共冀透過經濟、物質解決少數民族之宗教文化問題，卻持續加大對少數民族之宗教文化思想控制，其實際成效仍待觀察

為解決邊疆少數民族因地理環境特殊，整體民生經濟發展落後之問題，中國大陸採取經濟與物質扶持政策，如西藏拉薩市採取產業扶貧措施，2015 年以來共完成投資 27.84 億元，開工建設產業項目 220 個，共計帶動 3.75 萬餘名貧困人口受益，1.43 萬餘人實現脫貧（中國新聞網，2018.6.14）。新疆則安排專項扶貧資金 61.77 億元，其中八成資金下達深度貧困地區；新增扶貧小額信貸 45.23 億元，新增貸款貧困戶數 11.32 萬戶。新疆各級政府還透過勞務輸出、招商引資等拓寬當地少數民族增收渠道（新華網，2018.7.10）。近期中國大陸非政府組織在日內瓦萬國宮舉辦「新疆人權事業的發展與進步」主題邊會，全面介紹新疆在扶貧、教育、文化、反恐、醫療等方面所採取的措施和取得的成就（人民網，2018.6.27），企圖彰顯對少數民族經濟民生問題之改善，突顯其對少數民族之治理成效。

雖然北京當局致力提升少數民族之經濟生活環境，試圖以經濟、物質來解決或淡化少數民族地區最大的宗教、文化認同問題，惟中共卻持續加大對邊疆少數民族之嚴密限制，近期美國智庫「2049 年」發布有關新疆少數民族的研究報告（題目為「中共是如何利用假資訊來使自己在新疆的鎮壓合法化」）指出，陸方的治疆政策採取與西藏相同的鎮壓模式，即進一步疏遠少數民族，並對他們的宗教文化施加更多的限制（自由亞洲電臺，2018.7.10），同時修建大批「再教育」營，逼迫維吾爾人違反宗教信仰吃豬肉和飲酒，期改造被監禁人的政治思想，清除他們的伊斯蘭信仰，重塑文化認同（自由亞洲電臺，2018.5.21）；美國學者在一場名為「中國在新疆建立的『員警國家』研討會」中指出，中國大陸當局在新疆建立起世界最先進的「員警社會」，引起當地的維吾爾族人強烈不滿，認為中共係進行帶有壓迫和歧視性統治（自由亞洲電臺，2018.5.21）。可見中共即使給予少數民族大量經濟、物質之協助與優惠政策，但對於少數民族固有之宗教文化並未予以重視與尊重。

近期中共官方持續加大對少數民族宗教、文化、生活各層面之監控與限制，如國際人權組織「人權觀察」指出，新疆當局從 2 年前起，在區內各地構建一體化平臺，有系統地透過不同管道，搜集個人資料。警方會在娛樂場所和超市等公共場所設置紅外線裝置和人臉比對，監查指定人士，並透過其他科技，經由手機電腦、智慧手機等搜集資料，全面掌握相關人士的詳細資料，包括到過的地點、祈禱習慣、家中書本數目以及健康記錄等（根據官方報導，一體化平臺還會利用既有資訊，譬如居民購車、就醫、計劃生育、銀行卡和司法記錄。公安和地方政府官員在進行家訪或執勤時，一旦發現所謂的「異常」事項，也會記錄在一體化平臺，美國之音，2018.5.18），其主要目的即是加強對新疆維吾爾族伊斯蘭教信仰之監控。西藏亦發生經商藏人因被當局發現收藏達賴喇嘛法像，於近日遭到拘捕，西藏當局更要求年幼僧人一律不得繼續留住爐霍寺，並禁止地方藏人舉行「煒桑」佛事儀軌（自由亞洲電臺，2018.6.22）。

中國大陸當局認為改善少數民族地區之經濟民生，可加強少數民族對國族之認同與團結，惟陸方以經濟手段消弭宗教文化衝突的作法，卻持續加強對邊疆少數民族地區反恐、反分裂及加大監控之舉措，是否能有效緩解少數民族之衝突與對立問題，以及後續中共是否仍持續加大對少數民族之鎮壓與歧視，尚待持續觀察。

七、蒙藏情勢

◆中共透過語文、法制等途徑，加強對藏掌控；對外宣傳西藏發展，籲美慎重妥處涉藏問題

西藏自治區 4 月 1 日召開維護穩定工作領導小組會議，西藏自治區黨委書記吳英杰強調，維護社會穩定始終是西藏工作首位，要求落實既定維穩部署、依法管理宗教事務，築牢中華民族共同體意識（新華社，2018.4.13）。另中共「全國藏語術語標準化工作委員會」4 月 28 日發布「習近平新時代中國特色社會主義思想」等近 1,500 條「十八大」以來藏語新詞語；5 月 22 日，青海玉樹州中級法院對倡導藏語教育之西藏青年扎西文色（Tashi Wangchuk），以「煽動分裂國家罪」判刑 5 年。顯示中共續透過語文、法制等途徑，加強對內掌控（中新社，2018.4.28；香港經濟日報，2018.5.23）。

在經濟建設方面，中國大陸多省續推行援藏工作，包括重慶市文化委啟動 2018 年援藏項目實施計畫、湖南派遣援藏技術人員、省際醫療援藏等（新華社，2018.6.2；西藏

日報，2018.6.4)。另西藏自治區 6 月 8 日宣布，將建設山南隆子機場、日喀則定日機場、阿里普蘭機場 3 座高高原支線機場，以及拉薩貢嘎國際機場第二跑道；相關評論認為，此舉除具提振西藏交通、經濟等意涵，亦有助提升解放軍制空權（中新社，2018.6.8；環球時報，2018.6.19）。

本季中共亦續對外宣傳其治藏成果及政策立場，包括「全國人大」西藏代表團訪加拿大（5 月 6 日至 9 日）、美國（5 月 9 日至 14 日），安排烏克蘭政要、學者、記者代表團訪西藏（5 月 13 日至 19 日）等；其中拉薩市委書記白瑪旺堆訪美時強調，西藏事務純屬中國大陸內政，任何外國無權干涉，希美方切實尊重陸方核心利益與重大關切，不與達賴進行任何形式的接觸，及提供任何支持與便利，慎重妥善處理涉藏問題，避免對中美關係造成干擾（人民日報，2018.5.16、2018.5.21）。惟美國務院 5 月 21 日向國會例行提交之「西藏問題談判報告」(Report to Congress on Tibet Negotiations)，關切西藏人權及宗教、語言、文化發展，籲中共為解決相關問題創造條件，並與達賴方面重啟對話；美國務卿蓬佩奧 (Mike Pompeo) 回應參議院書面提問時，亦表示將建議政府最高層公開表態，促中國大陸與達賴喇嘛或其代表在不設前提下展開對話，解決分歧（西藏之聲，2018.6.7、2018.6.8）。另達賴喇嘛 6 月 12 日至 19 日赴立陶宛、拉脫維亞宣講，並會見立陶宛前總統、國會議員等，指西藏人權侵犯問題仍嚴重（西藏之聲，2018.6.11）。

◆栗戰書赴內蒙古要求強化政治責任、落實生態環保；設立邊境旅遊試驗區、蒙古文大數據研究基地

今年 6 月 2 日至 5 日，中共中央政治局常委、「全國人大」常委會委員長栗戰書率團赴內蒙古呼和浩特等地檢查「大氣污染防治法」實施情況，並舉行座談；栗強調內蒙古是中國大陸重要的生態安全屏障，要求強化政治責任，落實生態環保及污染防治（新華社，2018.6.5）。2011 年 5 月，內蒙古曾接連發生涉及煤礦開發問題的牧民死亡事件，引發蒙古族民眾強烈不滿，並導致內蒙古 30 年來規模最大的抗議活動，一般認為與當地煤礦開發破壞畜牧業環境、政府對生態治理投入不足等遠因有關。此次中共將內蒙古列為「大氣污染防治法」實施檢查地之一，或有預防汙染因素再次擾亂當地情勢等用意。

本季中共持續推動內蒙古發展與建設。包括內蒙古滿洲里 4 月獲批准成為中國大陸首批設立的邊境旅遊試驗區；中共「國家語言資源監測與研究少數民族語

言中心蒙古文大數據研究基地」6月13日在呼和浩特正式成立，未來將建構「中國少數民族語言資源動態流通資料庫」，加強蒙古文大數據產業領域的國際合作（新華社，2018.4.13、2018.6.13）。另「2018 內蒙古·香港經貿活動周」、「內蒙古自治區與澳門經貿合作推介會」分別於4月18日、19日在港、澳舉行，期促進內蒙古與港、澳經貿優勢互補（新華社、大公報，2018.4.19）。

（全國性抗爭、劉曉波遺孀劉霞被釋放、中國大陸各地隨機傷人及岳昕事件等由王占璽主稿；少數民族由文教處主稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿）